

Роль малого и среднего предпринимательства в восстановлении экономики СССР – уроки для современной России

The role of small and medium-sized businesses in the restoration of the economy of the USSR - lessons for modern Russia

УДК 338, 334

Получено: 04.03.2022

Одобрено: 27.03.2022

Опубликовано: 25.04.2022

Юнусов И.А.

Канд. экон. наук, доцент, КНИТУ-КАИ им. А.Н. Туполева, г. Казань
e-mail: ildardjan@bk.ru

Yunusov I.A.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, KNRTU-KAI named after
A.N. Tupolev, Kazan
e-mail: ildardjan@bk.ru

Юнусов Л.А.

Д-р экон. наук, доцент, МГИМО МИД России, г. Москва
e-mail: apv_kaz@mail.ru

Yunusov L.A.

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, MGIMO MFA of Russia, Moscow
e-mail: apv_kaz@mail.ru

Аннотация

Происходящие события последних месяцев позволяют нам утверждать, что с подобной ситуацией наша страна уже сталкивалась. В период НЭПа правительство Советской России сделало упор на малое и среднее предпринимательство в восстановлении экономики. Наша задача изучить опыт и использовать для достижения позитивных сдвигов в экономике РФ.

Ключевые слова: предпринимательство, кооперация, НЭП, кустарная промышленность.

Abstract

The events of recent months allow us to assert that our country has already faced a similar situation. During the NEP period, the government of Soviet Russia placed emphasis on small and medium-sized businesses in economic recovery. Our task is to study the experience and use it to achieve positive changes in the Russian economy.

Keywords: entrepreneurship, cooperation, NEP, handicraft industry.

РФ с 2014 г. живет под перманентным прессингом санкций со стороны стран Западной Европы и США. В феврале 2022 г. на РФ обрушилось беспрецедентное санкционное давление [10]. Однако, стоит помнить, что в истории наша страна уже оказывалась в подобном положении.

После Октябрьской революции 1917 г. Советская Россия оказалась в международной блокаде. В том числе и кредитной блокаде. Кризис углублялся разрухой после Первой мировой войны, интервенции стран Антанты и Гражданской войны. Политические противостояния не были закончены даже после окончания Гражданской войны.

Экономическая ситуация требовала решительных мер. Началом перехода к новой экономической политике считают X съезд РКП(б), который прошел в марте 1921 г. На съезде был заслушан доклад от В.И. Ленина о замене продразверстке продналогом. В последующем были приняты ряд декретов, которые явились фундаментом НЭП:

- Декрет от 7 сентября 1920 «О регулировании кустарных промыслов и ненационализированной промышленности»;
- Декрет от 21 марта 1921 «О замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом»;
- Декрет от 28 марта 1921 «О свободном обмене, покупке и продаже сельскохозяйственных продуктов в губерниях, закончивших разверстку»;
- Декрет от 7 апреля 1921 «О потребительской кооперации»;
- Декрет от 24 мая 1921 «О порядке использования и распределения сельскохозяйственных машин и орудий»;
- Декрет от 17 мая 1921 «О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации»;
- Декрет от 5 июля 1921 «О порядке сдачи в аренду предприятий, подведомственных Высшему Совету Народного Хозяйства»;
- Декрет от 7 июля 1921 «О кустарной и мелкой промышленности»;
- Постановление ВЦИК от 11 ноября 1922 г. «О введении в действие Гражданского кодекса РСФСР».

Например, в декрете от 17 мая 1921 г. «О руководящих указаниях органам власти в отношении мелкой и кустарной промышленности и кустарной сельскохозяйственной кооперации» говорится о том, что надо принять все меры для развития кустарной промышленности в кооперативной и частной форме. Также там закреплен такой пункт, что необходимо избегать излишнего формализма и не мешать инициативе частных лиц.

В тот период времени экономика содержала в себе идеологическую составляющую. В целом, идея кооперативного движения строилась на основе идей В.И. Ленина. В статье «О кооперации» от 6 января 1923 г. В.И. Ленин писал «Мы перегнули палку, переходя к нэпу, не в том отношении, что слишком много места уделили принципу свободной промышленности и торговли, но мы перегнули палку, переходя к нэпу, в том отношении, что забыли думать о кооперации, что недооцениваем теперь кооперацию, что начали забывать уже гигантское значение кооперации в указанных выше двух сторонах этого значения» [9]. Иначе говоря, советское государство на начальном этапе не имело ничего против свободной промышленности и торговли. Однако упор больше делался на кооперативы.

НЭП был воспринят благоприятно, что отразилось на росте кустарной промышленности и промысловой кооперации. В РСФСР в 1921/22 г. насчитывалось 3 млн кустарей и ремесленников, из них 57% крестьяне.

Мелкие товаропроизводители стремились к концентрации производственных и сбытовых усилий, центральное место занимало кооперативное движение (табл. 1).

Таблица 1

Рост кооперативного движения

	1 января 1914 г.	1 января 1919 г.	1 января 1920 г.	1 января 1921 г.	1 января 1922 г.
Артели	144	280	1722	4257	14815
Союзы	1	15	25	26	254
Число кооперированных кустарей (в тыс.)	19,5	52,4	107,7	340,5	667,1

Как видно из данных табл. 1, можно наблюдать колоссальные изменения, связанные с НЭП. После объявления НЭП в 1921 г. число артелей к 1 января 1922 г. возросло на 348% по сравнению с аналогичным периодом 1921 г., число союзов возросло на 977%, число кооперированных кустарей – 196%. В 1922 г. рост кооперативного движения продолжился и по состоянию на 1 октября 1922 г. насчитывалось 19 132 артелей, 336 союзов и 1738,3 тыс. кооперированных кустарей. За 9 месяцев 1922 г. можно наблюдать рост числа кооперированных кустарей на 260,5%. По состоянию на 1 октября 1922 г. 59% действующих артелей были объединены в союзы, 56% мелких производителей состояли в кооперативах. Однако, не все так радужно, как можно увидеть на первый взгляд. Дело в том, что в тот период активно создавались «лжекооперативы», обусловленные ситуацией недостаточного контроля со стороны государства против злоупотреблений.

1 октября 1922 г. насчитывало 96 431 промышленных предприятий (без учета артелей и союзов). Из этого числа 94 799 мелкопромышленные предприятия или 98%. На 82 930 предприятий число рабочих не превышало 3 чел., 86% общего числа промышленных предприятий. В 1923/24 г. мелкопромышленные предприятия выпускали 89,9% продукции (табл. 2).

Таблица 2

Общая сумма продукции

Кем произведено	Млн руб. по ценам 1913 г.	% по всей продукции
Промысловая кооперация	280,8	54
Кустари одиночки	128,0	24
Частнопромышленные предприятия	115,0	22
Итого	523,8	100

Как видно из табл. 2, в 1921/22 г. в общем объеме выпуска продукции кустарной промышленности на долю кооперативов приходилось 54%. Однако, значительную долю занимали кустари одиночки (24%) и частнопромышленные предприятия (22%).

Кустарная промышленность в 20-х гг. XX в. занимала ключевую позицию в общем промышленном производстве СССР.

В 1926/27 г. в кустарной промышленности трудились 60% занятых в промышленности. При этом 30% продукции промышленности выпускалось кустарной промышленностью [4].

Основную долю кустарной промышленности занимал сельский сектор (76,3%).

Развитию кустарной промышленности в условиях НЭПа способствовали следующие социально-экономические факторы:

а) недостаточное развитие государственной промышленности для полноценного насыщения рынка вызвала необходимость мобилизации ресурсов кустарной промышленности;

б) избыточность рабочих рук в деревне и обусловленная этим безработица в городах;

в) неразвитость транспортной инфраструктуры и т.д.

Государство на начальном этапе реализации НЭПа ставило ряд задач, среди которых можно выделить:

- ускоренное развитие отраслей, изготавливающих строительные материалы;
- привлечение недостающего сырья из тех пунктов и теми методами, которые недоступны для государственных органов, и развитие определенных отраслей кустарно-ремесленной промышленности, использующих суррогатные виды сырья и отходы;

- большой упор на импортозамещение;
- развитие аутсорсинга;
- расширение рыночного ассортимента;
- развитие и организация новых производств, особенно утилизирующих отходы производства;

- снижение существующего уровня себестоимости и цен, и повышение качества изделий кустарно-ремесленной промышленности при условии повышения материального уровня жизни промыслового населения и т.д.

Валовая продукция кустарной промышленности и промысловой кооперации в 1926/27 г. приведена в табл. 3.

Таблица 3

Валовая продукция кустарной промышленности и промысловой кооперации (в млн руб.) [4]

Промыслы по группам	Продукция всех кустарей	В том числе продукция кооперированных кустарей	Продукция неорганизованных кустарей (частная)	Удельный вес продукции кооперированных кустарей (в %)
А. В неизменных ценах 1926/27 г.				
I. Промыслы, работающие на недефицитном сырье	2604,5	534,4	2.070,1	20
II. Промыслы, работающие на дефицитном сырье	2099,5	598,1	1.501,4	28,5
Всего I и II гр. включая мукомолье	4704,0	1.132,5	3.571,5	24
Тоже без мукомолья	3137,7	1.116,9	2.020,9	36
Б. Удельные веса групп промыслов во всей продукции				
I группа				

а) с мукомольем	55,4	47,2	58,0	—
б) без мукомолья	33,1	46,4	25,7	—
II группа				
а) с мукомольем	44,6	52,8	42,0	—
б) без мукомолья	66,9	53,6	73,4	—

Как видно из данных табл. 3, на период 1926/27 г. «неорганизованные» кустари занимали значительную долю во многих секторах кустарной промышленности. К примеру, в мелкой промышленности удельный вес продукции кооперированных кустарей занимал лишь 24%. В пятилетнем плане народно-хозяйственного строительства СССР 1929-1933 гг. было заложено доведение этого показателя до уровня 61-67% [4].

В 1928 г. доля продукции частнопромышленных предприятий в общем объеме выпущенной продукции (табл. 4) составляла 17,6%. Для сравнения, в этот же период доля кооперативной промышленности в общем выпуске продукции составляла 13,0% [8].

Таблица 4

Валовая продукция народного хозяйства СССР (%) [4]

годы	I	Вся промышленность	Все сельское хозяйство	Всего
1913	1	100,0	100,0	100,0
1914	1	100,0	97,8	98,8
1915	1	102,7	101,2	101,8
1916	1	109,4	99,0	103,4
1917	1	75,7	92,3	83,3
1918	1	43,4	91,5	71,3
1919	1	23,1	76,3	53,9
1920	1	20,4	68,9	48,5
1920/21	1	24,7	63,9	57,4
1921/22	1	30,1	51,4	64,2
1922/23	1	39,5	73,6	89,2
1923/24	1	48,0	79,9	106,5
	1	67,0	84,0	

924/25			6,8
925/26	1	89,9	101,3
926/27	1	103,9	106,5
927/28	1	119,6	105,6
			05,1
			15,5

Как видно из данных табл. 4, НЭП сыграл свою положительную роль, и страна восстановилась в течение 6 лет после провозглашения НЭП.

Уход от принципов НЭПа не означал повсеместное установление на территории СССР повсеместной государственной собственности. В Конституции СССР 1936 г. в статье 5 выделили 2 вида собственности:

- государственная собственность;
- кооперативно-колхозная собственность.

Также допускалось мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда (ст. 9 Конституции СССР 1936 г.) [1]. Однако их доля в общем объеме выпуска промышленной продукции в 1937 г. составляла 0,2%. Для сравнения, доля государственной промышленности в общем объеме выпуска промышленной продукции за аналогичный период составила 90,3%, на долю кооперативов приходилось – 9,5% [8].

В 30-е гг. XX в. предпринимательство реализовывалось в форме кооперативов. В этот период был принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих работу кооперативов. Среди которых:

- Постановление СНК СССР от 18 июля 1930 г. № 169 «О развитии общественного питания».
- Постановление СНК СССР от 4 марта 1933 г. № 358 «О порядке реализации продукции ширпотреба, изготавливаемой утильцехами».
- Постановление СНК СССР от 25 февраля 1934 г. № 341 «О кредитовании районных магазинов системы Центросоюза по товарообороту».
- Постановление СНК СССР от 27 января 1936 г. № 1123 «О расширении производства предметов широкого потребления промысловой кооперацией и кооперацией инвалидов».
- Постановление СНК СССР от 4 мая 1936 г. № 801 «О государственных конторах по торговому посредничеству»
- и т.д.

С приходом к власти Н.С. Хрущева, государственная политика в отношении артелей и кооперативов несколько изменилась. В частности, ЦК КПСС и Совет министров СССР совместно приняли постановление «О реорганизации промысловой кооперации» от 14 апреля 1956 г. N 474. Данное постановление ликвидировало кустарную промышленность и артели. Согласно данному постановлению, все имущество артелей было передано в государственную собственность на безвозмездной основе. В 1955 г., согласно статистическому сборнику «Промышленность СССР» (1957 г.) в СССР насчитывалось 206 тыс. государственных промышленных предприятий, около 350 тыс. кузниц, мельниц и других мелких предприятий колхозов, около 28 тыс. промышленных предприятий потребительской кооперации, свыше 107 тыс. мастерских и других предприятий промысловой кооперации. В общем объеме промышленной продукции в 1955 г. объем кооперативной промышленности составлял 8% [8].

В ст. 16 Конституции СССР 1977 г. закреплено, что экономика СССР строится на сочетании центрального управления с хозяйственной самостоятельностью

предприятий и инициативой предприятий, объединений и других организаций. При этом активно используются хозяйственный расчет, прибыль, себестоимость, другие экономические рычаги и стимулы. В ст. 17 Конституции СССР в соответствии с законом допускается индивидуальная трудовая деятельность. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества [2].

Нынешняя ситуация с санкционным давлением для нашей страны является повторением ситуации 100-летней давности. Но как можно увидеть из представленных данных, а также из опыта осуществления первых пятилеток в целом [11], Советская Россия смогла найти внутренние ресурсы для разворота в свою пользу.

На наш взгляд, современной России следует сделать ставку на развитие малого и среднего предпринимательства, которые обеспечат структурную перестройку народного хозяйства, разворот от сырьевой направленности экономики с низкой добавленной стоимостью в сторону инновационной с высокой добавленной стоимостью. Неслучайно в странах Запада, кратно превышающих по производительности труда большинство российских компаний, на долю малого и среднего предпринимательства приходится 80 и более процентов в ВВП их стран, в то время как в современной России их доля в ВВП не превышает 21%. При этом решаются проблемы ухода от налогообложения через офшорные схемы и вывоза капитала из страны, который, как показала практика, в основном идет на приобретение предметов потребления за рубежом. Так, только в Великобритании в результате санкций оказались замороженными активы крупного российского бизнеса, приобретенные через офшорные компании, на 800 млн фунтов стерлингов, которые были вложены в основном в средства потребления. Малый и средний бизнес даже в силу определенного порога вхождения в экономику зарубежных стран не будет осуществлять вывоз капитала из России и уход от налогообложения через офшорные схемы, а основное внимание уделит вложению полученной прибыли в развитие собственного бизнеса в стране, чем обеспечит рост ВВП на душу населения, а отсюда рост, как совокупного спроса, так и совокупного предложения.

Таким образом, в результате поддержки и развития малого и среднего бизнеса и создания соответствующей инфраструктуры, как показывает история нашего государства, мы можем добиться существенного роста экономики страны и благосостояния населения России.

Литература

1. Конституция СССР 5 декабря 1936 года
2. Конституция СССР 7 октября 1977 года
3. Статистический ежегодник 1921 год, Москва 1922 г
4. Пятилетний план народно-хозяйственного строительства СССР, Третье издание. Издательство "Плановое хозяйство" Москва 1930.
5. Промышленность СССР в 1924 году. Ежегодник ВСНХ. Центральное Управление Печати ВСНХ СССР. Москва, 1925 г.
6. Промышленность СССР в 1925 году. Ежегодник ВСНХ. ВСНХ. Центральное Управление Печати СССР. Москва-Ленинград, 1926 г.
7. Промышленность СССР в 1925/26 году. Ежегодник ВСНХ. Акционерное Общество "ПРОМИЗДАТ". Москва-Ленинград, 1927.
8. Промышленность СССР (Статистический сборник) (1957). Государственное статистическое издательство. Москва. 1957.
9. В.И. Ленин «О кооперации». В.И. Ленин, ПСС, издание 5-е, т. 45, стр. 369-377, Издательство политической литературы, М., 1970 г.

10. *Тебекин А.В.* Перспективы развития национальной экономики в рамках шестого технологического уклада с учетом ужесточения западных санкций. // Журнал исследований по управлению. – 2022. – Т. 8. – № 1. – С. 17-37.
11. *Тебекин А.В.* Теория менеджмента [Текст]: учебник / А. В. Тебекин. – Москва: КНОРУС, 2016. – 695 с.