

**КОНСТИТУЦИЯ
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

ДОКТРИНА И ПРАКТИКА

**(К 25-ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)**

КОЛЛЕКТИВНАЯ МОНОГРАФИЯ

*Ответственные редакторы
М.Х. Матаева, И.Ю. Остапович*

Москва
РИОР
ИНФРА-М

УДК 342.4
ББК 67.400.1(051)
К65

Рецензенты:

Черняков А.А. — д-р юрид. наук, академический профессор Каспийского общественного университета (г. Алматы, Казахстан);

Шапак У.Ш. — д-р юрид. наук, член Конституционного Совета Республики Казахстан (г. Нур-Султан, Казахстан);

Ларичев А.А. — д-р юрид. наук, профессор, заместитель декана по научной работе факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (г. Москва, Россия)

К65 **Конституция Республики Казахстан : доктрина и практика (К 25-летию Конституции Республики Казахстан): коллективная монография / Отв. ред. М.Х. Матаева, И.Ю. Остапович.** — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2021. — 359 с. — DOI: <https://doi.org/10.29039/02053-1>

ISBN 978-5-369-02053-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-109443-3 (ИНФРА-М, online)

Данная коллективная монография посвящена 25-летию Конституции Республики Казахстан. В ней проводится комплексное исследование Конституции Республики Казахстан, в котором главным образом рассматриваются историко- и теоретико-правовые стороны развития Основного Закона страны, а также его практическая составляющая. Кроме того, особое внимание в монографии уделено сравнению Конституции Республики Казахстан с конституциями других постсоветских государств.

Издание предназначено для студентов бакалавриата и магистратуры, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений, а также всех интересующихся вопросами зарубежного конституционного права.

УДК 342.4
ББК 67.400.1(051)

ISBN 978-5-369-02053-1 (РИОР)

ISBN 978-5-16-109443-3 (ИНФРА-М, online)

© Коллектив авторов

ОГЛАВЛЕНИЕ

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ.....	5
ВВЕДЕНИЕ.....	6
Глава 1. КОНСТИТУЦИЯ — ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	9
1.1. Конституционная мысль: экспансия среди народов евразийского пространства	9
1.2. Конституция Республики Казахстан: как это было	27
1.3. Институт внесения изменений и дополнений в конституциях Казахстана и стран Центральной Азии в конце XX — начале XXI в.: теоретические вопросы	46
Глава 2. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ФУНДАМЕНТ УКРЕПЛЕНИЯ ЕДИНСТВА НАЦИИ.....	63
2.1. Строительство правового государства в Республике Казахстан в контексте конституционной законности	63
2.2. План нации как отражение Конституции и инструмент реализации поступательного и устойчивого развития Республики Казахстан	78
Глава 3. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА И ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНОГО СУВЕРЕНИТЕТА	95
3.1. Эффективность Конституции — нормативная гарантия становления конституционализма в Республике Казахстан	95
3.2. Стабильность и восприимчивость Конституции как условие динамичности конституционного процесса	108
3.3. Аксиологические аспекты Конституции и их влияние на процесс формирования конституционализма	121
Глава 4. КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ.....	130
4.1. Понятие, состав и содержание конституционной безопасности.....	130
4.2. Объекты конституционной безопасности	141
4.3. Правовая безопасность личности как элемент конституционной безопасности.....	161

4.4. Основные задачи государства по обеспечению конституционной безопасности и минимизации рисков конституционного развития	168
Глава 5. ОХРАНА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	184
5.1. Периодизация развития специализированных органов охраны Конституции Республики Казахстан	184
5.2. Конституционный Суд Республики Казахстан как этап становления специализированной охраны Конституции	194
5.3. Образование Конституционного Совета Республики Казахстан, его конституционно-правовые основы	209
5.4. Функции и полномочия Конституционного Совета Республики Казахстан	219
Глава 6. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	243
6.1. Конституционный Совет Республики Казахстан и конституционализм: доктрина и практика в Республике Казахстан	243
6.2. Доктринальные основы признания нормативности решений Конституционного Совета Республики Казахстан	261
6.3. Влияние практики Конституционного Совета Республики Казахстан на развитие конституционализма в Республике Казахстан	273
6.4. Влияние Конституционного Совета на развитие законодательства в публично-правовой сфере	281
6.5. Роль Конституционного Совета в защите основных прав и свобод граждан республики	294
6.6. Конституционный Совет Республики Казахстан и обеспечение единства судебной практики	310
Глава 7. КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И КОНСТИТУЦИИ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	329
7.1. Конституции стран Содружества Независимых Государств: сравнительно-правовой обзор	329
7.2. Органы конституционного контроля стран Содружества Независимых Государств: порядок формирования и компетенция	339
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	358

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

Зауре Каримовна Аюпова, академик КазНАЕН, академик МАИН, доктор юридических наук, профессор кафедры права КазНАУ, стипендиат Программы Фулбрайт Правительства США, Лучший преподаватель вуза-2017 (г. Алматы, Республика Казахстан) — глава 2.

Алипаша Агаханович Караев, главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института Законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук, профессор кафедры юриспруденции ВШП «АДИЛЕТ» Каспийского университета (г. Алматы, Республика Казахстан) — введение, главы 3, 4, заключение.

Майгуль Хафизовна Матаева, доктор юридических наук, профессор Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета (г. Семей, Республика Казахстан) — введение, глава 1.

Андрей Вадимович Нечкин, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета (г. Екатеринбург, Российская Федерация) — глава 7, заключение.

Игорь Юрьевич Остапович, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета, профессор кафедры конституционного и международного права Уральского государственного экономического университета (г. Екатеринбург, Российская Федерация) — введение, главы 5, 6, заключение.

ВВЕДЕНИЕ

Принятие конституционного закона «О государственной независимости Республики Казахстан» в 1991 г. послужило началом заложения правовых основ построения правового, демократического и социального государства, основанного на идеях верховенства права и социальной справедливости как базовых элементах современного конституционализма.

Достижения любого государства основываются на базе главного юридического документа страны — Конституции. Действующая Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995 г. на всенародном референдуме. 2020 год — год двадцатипятилетия Конституции Республики Казахстан. Конституция 1995 г. дала новый политико-правовой импульс для строительства казахстанской государственности и проведения конституционных реформ, формирования сильной президентской республики, ограниченного парламентаризма и квазисудебного конституционного контроля. Конституция сыграла и продолжает играть конструктивную стабилизирующую роль в развитии общества и государства.

За прошедший период времени органами власти был принят ряд концепций, стратегий и важнейших государственных программ правового, политического и социально-экономического развития страны.

Вместе с тем современные вызовы и угрозы, вызванные пандемией COVID-19, ставят перед государством новые задачи и цели, успешное решение которых проблематично без эффективной Конституции, способной гарантировать конституционную безопасность и правовую защищенность личности. Конституция Республики Казахстан признала права и свободы человека высшей ценностью и стала правовой платформой, обеспечившей политическую, экономическую и социальную целостность Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан стояла и стоит на страже политической независимости и суверенитета страны, вся многогранная деятельность государства осуществляется на основе и в рамках Конституции, в соответствии с ее принципами и норма-

ми. Базовыми принципами деятельности Республики Казахстан являются общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, решение наиболее важных государственных вопросов демократическими методами. За всё время, сопровождавшееся непростыми историческими и политическими событиями, проделана огромная работа по формированию развитой правовой системы, в ходе которой был раскрыт огромный потенциал казахстанской Конституции, доказано ее сбалансированное влияние на все сферы общественных отношений.

Особенностью данного исследования является участие в ней российских и казахстанских ученых, интересующихся вопросами развития конституционализма в Казахстане. Авторы настоящего труда посвятили свои исследования анализу отдельных сторон Конституции Республики Казахстан, обратив внимание на теоретико-правовые и историко-правовые стороны развития Основного Закона страны. Поскольку и Россия, и Казахстан располагаются на территории Евразии, с исторической точки зрения были рассмотрены особенности проникновения конституционных идей в евразийское пространство, взаимное влияние российско-казахстанской конституционной мысли на формирование конституционных идей у народов Евразии, которые, имея общие черты, развиваются, конкретизируются в национально-своеобразных формах.

В историческом аспекте рассмотрены вопросы становления Конституции нового независимого государства Республика Казахстан, специализированных органов охраны Конституции Республики Казахстан, дана периодизация развития специализированных органов охраны Конституции Республики Казахстан, в частности Конституционного Суда Республики Казахстан, как этапа становления специализированной охраны Конституции и образование Конституционного Совета Республики Казахстан.

В теоретическом плане Конституция Республики Казахстан рассматривается как фундамент, правовая основа укрепления единства народа Казахстана, раскрываются механизм конституционной защиты прав человека, новые горизонты конституции состоявшегося государства. Основные принципы защиты прав человека и гражданина в Конституции Республики Казахстан тесно связываются с проблемой поиска эффективной конституционной связи между человеком, государством и обществом, позволяющей обеспечить максимально реальные возможности осуществлять защиту человека, его прав и свобод.

В рамках теоретического анализа подняты вопросы взаимосвязи специализированных органов конституционного контроля и конституционализма, влияния конституционно-контрольного нормотворчества на развитие конституционализма в Республике Казахстан.

В сравнительном плане с другими центрально-азиатскими конституциями рассмотрены некоторые институты конституционного права: институт парламента, институт внесения изменений и дополнений в конституции; в сравнении со странами СНГ: институт конституционного контроля.