

Бюджет России трехлетия 2021–2023 гг.: основные цели и проблемы

Russia's Budget for the Triennium 2021–2023: Main Goals and Problems

УДК 330.332

DOI: 10.12737/1998-0701-2021-3-10

И.Е. Смирнов, парламентский корреспондент
e-mail: ilya.smirnov@nm.ru

I.E. Smirnov, Parliamentary Correspondent
e-mail: ilya.smirnov@nm.ru

Аннотация. Принимая федеральный бюджет на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг., Парламент России руководствовался, прежде всего, целью обеспечить стабильное социально-экономическое развитие страны в условиях наметившихся негативных проблем на мировом рынке.

Ключевые слова: федеральный бюджет, валовый внутренний продукт, уровень инфляции, государственный долг, дефицит бюджета.

Abstract. Adopting the federal budget for 2021 and for the planning period of 2022 and 2023, the Russian Parliament was guided, first of all, by the goal of ensuring stable socio-economic development of the country in the face of emerging negative problems in the world market.

Keywords: federal budget, gross domestic product, inflation rate, public debt, budget deficit.

По мнению парламентских аналитиков, федеральный бюджет трехлетия 2021–2023 гг. при всей своей скромности и даже напряженности вполне в состоянии обеспечить прогнозируемый экономический рост страны и выполнение государством всех своих социальных обязательств в начавшемся трехлетии даже несмотря на проблемы, связанные с пандемией коронавируса и возможными неблагоприятными обстоятельствами экономического характера на мировом рынке.

Прогнозы не вдохновляют, но и не дают повода для тревоги

Выступая в Государственной думе, министр финансов Российской Федерации А.Г. Силуанов отметил, что в 2021 г. бюджетная политика государства будет нацелена на продолжение финансирования антикризисных программ, связанных с поддержкой граждан и отраслей в период восстановления экономики. Наряду с этим в бюджете учтены необходимые финансовые ресурсы для реализации национальных целей развития, которые поставил Президент Российской Федерации.

С точки зрения параметров бюджета, по словам министра, 2021 г. будет переходным.

В этом году еще сохранится повышенный размер дефицита бюджета, который составит 2,4% валового внутреннего продукта. Дополнительные расходы предусматривается профинансировать за счет государственных заемствований.

В последующие годы по мере восстановления экономики предусмотрена нормализация бюджетной политики, и в 2022 г. мы выйдем на обычные параметры расходов, а также заемствований в соответствии с принятыми у нас бюджетными правилами. При этом в 2022 г. расходы федерального бюджета предусмотрены даже на более высоком уровне, чем это было годом ранее, когда принимался бюджет трехлетия 2020–2022 гг.

С учетом увеличения государственных заемствований в переходный период 2021 г. уровень госдолга увеличится с 13% ВВП до 20–21% в 2023 г. Сохранение динамики государственного долга вблизи этого уровня важно с точки зрения оценки страновых рисков и уровня долгосрочных процентных ставок в экономике, они должны сохраняться на низком уровне.

Касаясь предусмотренных мер налоговой политики, А.Г. Силуанов отметил, что они на-

целены на осуществление маневра путем снижения налоговой нагрузки на малый и средний бизнес, ИТ-отрасль с одновременным увеличением налогообложения сырьевого сектора. В отношении субъектов МСП принято решение о снижении вдвое страховых взносов. Это позволит оставить у малых предпринимателей полтриллиона рублей, что повысит их конкурентоспособность по сравнению с другими секторами экономики. Кроме того, это создает дополнительный стимул «работать малым и средним предприятиям, так скажем, в белую».

Для ИТ-отрасли предусмотрено снижение страховых взносов с 14 до 7,6% и налога на прибыль до 3%. Это сделано для того, чтобы создать благоприятные условия для наших айтишников, создать возможности для возвращения в страну тех специалистов, которые ранее сочли отечественные условия менее привлекательными, чем условия в других странах. И мы надеемся, что наша ИТ-отрасль получит дополнительный стимул для развития.

Далее в своем выступлении министр остановился на мерах справедливого изъятия природной ренты. В частности, он сказал, что предусмотрено следующее: отменить льготы по добыче нефти на выработанных участках недр с предоставлением права перехода на использование режима налога на дополнительный доход; отменить льготы по добыче и экспорту вязкой и сверхвязкой нефти и льготы по экспорту нефти с отдельных участков недр; изменить с учетом практики параметры режима налога на дополнительный доход. Коснутся изменения и налога на добычу отдельных твердых полезных ископаемых, ставки НДПИ для которых в настоящее время составляют 1% от выручки и менее. Их предложено увеличить в 3,5 раза.

Новацией также являются предусмотренные правительством меры по деофшоризации, которые создадут условия для возврата бизнеса в российскую юрисдикцию. Речь идет о пересмотре соглашений с отдельными странами в части повышения налогообложения дивидендов и процентов с 5 до 15%, а также о предоставлении возможности ежегодно уплачивать фиксированный налог в размере 5 млн руб. с доходов в виде прибыли контролируемых иностранных компаний без декларирования таких доходов.

Изменены и подходы к уплате НДФЛ. В интересах социальной справедливости повышен налог на физических лиц, которые имеют высокий уровень доходов.

Кроме того, в интересах развития нефтегазомии предусмотрены отрицательный акциз на сырье для новых проектов с глубокой переработкой, а также возможность заключения инвестиционных налоговых соглашений.

Что касается расходов бюджета, то в их структуре предусмотрен значительный рост финансирования национальных проектов, направленных на национальные цели развития, и мер по реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию. В 2021 г. объем расходов по финансированию национальных проектов составит 2,2 трлн руб. В последующем расходы будут увеличиваться примерно на 15% каждый год. В полном объеме учтены в бюджете и расходы на исполнение послания президента Федеральному Собранию: их объем предусмотрен в размере от 1 трлн руб. в 2021 г. до 1,2 трлн руб. в 2023 г.

Бюджет предусматривает финансирование пяти национальных целей.

Первая цель — сохранение населения, здоровья и благополучия людей. Основной акцент бюджета сделан на мерах по снижению бедности. Финансовые ресурсы сконцентрированы на поддержке наиболее уязвимых слоев населения. Речь идет об учете ресурсов на повышение пенсий выше уровня инфляции и о росте минимального размера оплаты труда. В частности, рост МРОТ в следующем году предусмотрен на уровне 5,5%.

О поддержке малоимущих граждан. Бюджетом предусмотрены дополнительные ежемесячные выплаты малоимущим гражданам с детьми в возрасте до семи лет: на это будет выделяться ежегодно около 400 млрд руб. Кроме того, бюджетом предусмотрено и повышение величины прожиточного минимума, который будет расти соразмерно доходам работающих граждан.

О мерах по содействию рождаемости. В 2021 г. сумма материнского капитала увеличится до 639 432 руб., а сумма выплат при рождении первого ребенка — до 484 тыс. руб. Продолжится программа создания новых мест в дошкольных учреждениях для детей в возрасте до трех лет. На решение этой задачи предусмотрено около 34 млрд руб.



О лечении и реабилитации детей с тяжелыми и редкими заболеваниями. На эти цели в соответствии с поручением президента сконцентрированы ресурсы в размере 60 млрд руб., полученные от повышения ставки налога на доходы физических лиц. Эти средства целевым образом будут направлены на лечение детей, закупку дорогостоящих медицинских препаратов, проведение высокотехнологичных операций.

Вторая национальная цель — это создание возможностей для самореализации и развития талантов. На реализацию этой цели направлены несколько национальных проектов: «Образование», «Наука», «Культура», а также соответствующие государственные программы. Все эти национальные проекты и государственные программы профинансированы в полной мере, что уже дает свои плоды.

В частности, с 1 сентября 2020 г. заработала программа обеспечения горячим питанием более 7 млн учеников начальной школы. В 2021 г. на эти цели предусмотрено около 60 млрд руб., чтобы дети младших классов всех школ страны имели горячее питание.

С сентября 2020 г. классные руководители стали получать ежемесячную федеральную надбавку в сумме 5 тыс. руб. На это ежегодно будет выделяться 75 млрд руб.

По информации министра, если в 2020 г. из бюджета были выделены средства для создания дополнительных 11,5 тыс. мест в вузах, что позволило в общей сложности 60% выпускников школ России получать высшее образование за счет государства, то в 2021 г. число бюджетных мест в вузах увеличится еще на 33 тысячи.

Третья национальная цель — создание комфортной и безопасной среды для жизни. На ее достижение направлены национальные проекты «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В частности, бюджетом предусмотрено продолжение программы льготной ипотеки. Кроме того, более быстрыми темпами будет реализовываться программа обеспечения населения жильем, в том числе ликвидация аварийного жилья.

Четвертая национальная цель — достойный эффективный труд и успешное предпринимательство. Здесь два национальных про-

екта: «Международная кооперация и экспорт» и проект поддержки МСП. На реализацию первого из этих проектов предусматривается почти 500 млрд руб., чтобы помочь нашим экспортёрам, поддержать гибкую линейку финансовых инструментов в помощь экспортту. Что касается МСП, то в первую очередь финансовые ресурсы будут сконцентрированы на льготных кредитах. Таких льготных кредитов малые и средние предприниматели получат на сумму более 700 млрд руб.

Пятая национальная цель — цифровизация, цифровая трансформация. Развитие цифровизации, по словам А.Г. Силуанова, будет происходить как за счет налоговых изменений, так и за счет прямой государственной поддержки: на эти цели заложено в следующей трехлетке более 500 млрд руб.

Касаясь межбюджетных отношений, министр сказал, что несмотря на все сложности с федеральным бюджетом, в целом общий объем межбюджетных трансфертов в 2021 г. возрастет на 2,5% и составит более 2,8 трлн руб. Увеличивается и дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов, она составит в 2021 г. почти 718 млрд руб.

Новацией начавшейся трехлетки стало то, что бюджетом предусмотрены дополнительные меры по стимулированию регионов к участию в национальных проектах. Меры грантовой поддержки в объеме 35–50 млрд руб. в последующие годы предусмотрены в бюджете для стимулирования субъектов Российской Федерации, достигающих соответствующих показателей национальных целей развития.

Важно также то, что по предложению регионов продлено на 2021 г. действие целого ряда мер, которые были введены в 2020 г. как меры по поддержке управления бюджетными ресурсами. Что это за меры? Мы сохраняем в 2021 г. возможность превышения предельных объемов долга и дефицита бюджетов на величину средств, направляемых на предотвращение ухудшения экономической ситуации в субъектах Российской Федерации. Это важно в отношении мер, которые касаются участия в реализации национальных проектов. Предусмотрена и возможность увеличения расходов со стороны субъектов Российской Федерации и соответственно увеличения дефицита их бюджетов.

В целом участие субъектов Российской Федерации в национальных проектах характеризуется средствами, которые предоставляются федеральным бюджетом регионам в виде межбюджетных трансфертов. Эта сумма составляет около 700 млрд руб. ежегодно. Поэтому субъекты, уверен министр, и в 2021 г. будут активно вовлечены в реализацию национальных проектов, что позволит стране перейти от преодоления последствий пандемии к решению ключевых задач, поставленных президентом в качестве основных национальных целей развития.

Уверенность в бюджете трехлетия, сформированном Правительством России, выразил и председатель Счетной палаты РФ А.Л. Кудрин, представляя заключение федеральных аудиторов на проект закона о бюджете на 2021–2023 гг. Правда, он отметил, что хотя бюджет основан на прогнозе, согласно которому в 2021 г. ожидается восстановительный рост, а затем устойчивый рост на все годы не менее 3%, вероятность этого, конечно, снижается из-за второй волны пандемии.

В 2021 г. экономический рост может составить, по оценкам Счетной палаты, около 2,2%, а в случае расширения второй волны даже меньше. Прогноз аудиторов подготовлен совместно с экспертами Института Гайдара.

«Мы понимаем, что живем в период высокой неопределенности, — сказал А.Л. Кудрин, — поэтому считаю возможным взять за основу макропрогноз правительства и проводить уточнения в течение года. Это, к сожалению, данность нашего времени. При этом мы ожидаем, что цены на нефть тем не менее могут быть более высокими, не менее 45 долларов за баррель, а в нашем прогнозе — даже около 50».

Согласно бюджету трехлетия в результате изменений налогового законодательства дополнительные доходы составят в 2021 г. 550 млрд руб., в 2022 г. — 704 млрд руб., в 2023 г. — 692 млрд руб. Как мы видим, идет серьезное увеличение доходов бюджета за счет новой налоговой нагрузки. Вместе с тем А.Л. Кудрин обратил внимание на то обстоятельство, что закон о повышении НДФЛ не был принят до внесения проекта о бюджете в Государственную думу. По его мнению, это является существенным недостатком. Конечно, считает он, нужно принимать подобные законы

до внесения проекта о бюджете. Кроме того, повышение налогов стоило обсудить и зафиксировать в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, которые прилагаются к проекту бюджета.

По поводу предусмотренного увеличения государственного долга Российской Федерации с 20,4 трлн руб. (19,1% ВВП) на начало 2021 г. до 28 трлн руб. (21,4% ВВП) на начало 2024 г. А.Л. Кудрин сказал, что это, на его взгляд, разумное увеличение государственного долга в целях решения социальных задач и поддержки уровня расходов бюджетной системы.

Объем ФНБ на конец 2021 г. планируется в размере около 12,5 трлн руб., а его ликвидная часть, размещенная на счетах в Банке России в консервативном портфеле, составит к концу 2021 г. 8,2 трлн руб., или 7,1% ВВП. Соответственно, ликвидная часть ФНБ будет в последующие годы превышать 7%. В Счетной палате РФ считают, что пора определить порядок работы с ФНБ, когда его ликвидная часть превышает 7%.

Год будет сложный, по словам А.Л. Кудрина, придется много работать над совершенствованием бюджетной системы страны.

В думских комитетах согласились с расчетами правительственные аналитиков, но с оговорками

Что касается думских комитетов, то и в них в ходе работы над бюджетом трехлетия тоже не было выражено ни вдохновения по поводу прогноза Минэкономразвития, ни особых тревог.

В частности, Комитет ГД по финансовому рынку в своем соответствующем заявлении по поводу закона о бюджете посчитал целесообразным указать на то, что проект основного финансового документа страны был внесен в Государственную думу вне предварительного обсуждения основных подходов, принципов и условий реализации бюджетной, налоговой, долговой и таможенно-тарифной политики. В связи с этим в силу как объективных, так и субъективных причин, особенно принимая во внимание то, что, начиная с 2014 г., было отменено Бюджетное послание Президента РФ, неопределенность целей, задач и конкретных элементов закона о бюджете значительно возросла.



Комитет посчитал также целесообразным указать на то, что 23 сентября 2020 г. Правительство Российской Федерации рассматривало вопрос о проекте общегосударственного плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, целями которого (позиция Минэкономразвития России) является «выход на траекторию устойчивого роста экономики, обеспечение восстановления занятости и доходов населения, долгосрочные структурные изменения в экономике на основе использования новых технологий, возможностей рынка труда и образования, быстрого и качественного строительства жилья, экспортной ориентации и активного импортозамещения». В то же время, сроки, условия и дата рассмотрения этого документа не позволяют рассчитывать на полноценный учет его в Законопроекте о бюджете трехлетия 2021–2023 гг. (далее — Законопроект).

В дополнение к сказанному члены Комитета отметили, что и в части государственных программ Российской Федерации как минимум в части государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» можно было также выявить недостаточную точность и определенность предлагаемых в рамках Законопроекта решений, концепций и методологии.

Так, в соответствии со «Сводной информацией» по указанной государственной программе Российской Федерации значения показателей (индикаторов) данной программы в части отношения государственного долга Российской Федерации к валовому внутреннему продукту сохраняются неизменными на протяжении периода 2020–2023 гг. (не более 20%). С другой стороны, в соответствии с Законопроектом предусматривается наращивание объемов государственного долга Российской Федерации уже в 2021 г. до пределов 20,4% по отношению к валовому внутреннему продукту, а в 2022 и 2023 — соответственно — 20,8 и 21,4% к ВВП.

Тем самым, нельзя было не учсть существенное расхождение только по указанному показателю между данными государственной программы и Законопроектом, отметил Комитет.

Что касается отношения Комитета к прогнозу Минэкономразвития, то оно весьма скептическое. Как известно, основные показатели прогноза разработаны в двух вариантах — «базовом» и «консервативном». Первый из них — на основе которого был сформирован Законопроект — «описывает наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики». Второй основан на худших оценках в части внешних факторов, в том числе по причине и последствий распространения коронавирусной инфекции.

По мнению членов Комитета, «несмотря на указание на существенную неопределенность прогнозной траектории роста до конца 2020 г. и в 2021 г., сам прогноз не предполагал «второй волны» новой коронавирусной инфекции, рассматривая ее только в качестве ключевого источника риска для параметров прогноза (без учета последствий)».

Тем самым, посчитали депутаты, особенно с учетом фактически наблюдавшихся явлений, включая и связанные с введением новых ограничений как в других странах, так и в Российской Федерации, представляется возможным оценить прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг. в качестве недостаточно актуального.

Важной особенностью прогноза является учет различных ожидаемых вариантов развития экономики, в том числе и в рамках ожиданий Банка России, сформированных им в проекте Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики на 2021 г. и период 2022 и 2023 гг.

Как минимум уровень расхождений даже в отношении показателей «базовых» вариантов прогноза на плановый период — 2021–2023 гг. — в частности, мировых цен на нефть, — демонстрирует неопределенность, несогласованность решений и оценок Правительства Российской Федерации и Банка России.

Выразил определенную неудовлетворенность по поводу прогноза Минэкономразвития и председатель Комитета ГД по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству С.А. Жигарев. На его взгляд, главный недо-

статок прогноза заключается именно в том, что в нем не учитывалась вторая волна новой коронавирусной инфекции.

Ни в одном из вариантов прогноза его разработчики не учли и не просчитали должным образом негативные экономические эффекты от сжатия потребительского спроса, в том числе в силу как уже введенных, так и потенциально возможных ограничений на посещение различных общественных мест, заявил С.А. Жигарев. Одного этого факта, считает он, было бы достаточно для признания того, что разработанный Минэкономразвития прогноз не может рассматриваться в качестве основы для формирования федерального бюджета на 2021 г.

Помимо этого, большие сомнения вызывают обоснованность оценок темпов роста ВВП, потребительского спроса, инвестиций в предстоящие три года на фоне более чем скромной динамики реальных располагаемых доходов населения и весьма неблагоприятных внешних и внутренних экономических условий. Неудивительно, что в прогнозе отсутствуют какие-либо пояснения, каким образом, за счет каких стимулов и источников будут достигаться впечатляющие темпы роста потребительского и инвестиционного спроса.

С.А. Жигарев также отметил и другие серьезные недостатки базового прогноза. В частности, как и для прогнозов предыдущих четырех лет, в качестве отправной точки для формирования прогноза на 2021–2023 гг. использована сырьевая направленность отечественной экономики, что губительно в условиях догоняющего развития страны в области технологического развития. Формируя внушительный массив прогнозных данных по широкому спектру направлений экономической деятельности, разработчики документа не определили и не детализировали конкретные способы и механизмы достижения заявленных показателей, а также механизмы решения социально-экономических проблем. Это ставит под сомнение возможности реализации прогноза в полном объеме.

В целом прогноз, как и прогнозы предыдущих четырех лет, воспроизводит инерционный тренд развития российской экономики, в рамках которого весьма проблематично рассчитывать на качественный экономический рост и достижение целевых установок и ори-

ентиров, определенных экономическими указами Президента РФ.

В связи с этим Комитет по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству посчитал необходимым рекомендовать Правительству РФ в очередной раз в первоочередном порядке активизировать усилия по разработке и принятию стратегии долгосрочного социально-экономического развития страны до 2036 г. и на дальнейшую перспективу. Разработка стратегии позволит сформировать основу для повышения надежности и достоверности среднесрочного прогнозирования, избавив его от многих недостатков представленного прогноза, разработать и принять комплекс посткризисных мер долгосрочного действия, направленных на поддержку рынка труда и борьбу с бедностью.

В процессе подготовки законопроекта о бюджете трехлетия 2021–2023 гг. ко второму чтению эти и другие замечания думских комитетов, разумеется, были, как всегда, обсуждены палатой и по возможности учтены.

Аргументы оппонентов

Следует отметить, что федеральный бюджет трехлетия 2021–2023 гг., предложенный Правительством РФ, в Государственной думе поддержали далеко не все.

Особенно резко критиковала главный финансовый документ страны фракция КПРФ. Ссылаясь на доклад МВФ, Г.А. Зюганов отметил, что по уровню жизни Россия отстает от ведущих стран в 4–5 раз, и с таким бюджетом на очередное трехлетие мы будем откатываться только дальше. По доходу на душу населения мы на 68-м месте, а при продолжении сегодняшней политики окажемся на 70-м.

Мировые темпы роста экономики, по словам руководителя фракции, будут более 5%, в Китае — более 8%, во Франции — 6%. А у нас — 2,8%, как полагают в МВФ.

По словам Г.А. Зюганова, коммунисты разработали бюджет развития с доходами в размере 33 трлн руб. В частности, предложили, как лучше распорядиться доходами от нефти и газа. Но власть их слушать не желает, считает он.

Альтернативный бюджет, как отметил депутат А.А. Ремезков, подготовила и фракция «Справедливая Россия».



По словам депутата, проект федерального закона о бюджете на 2021–2023 гг. формировался в условиях кризиса 2020 г., а исполнение его будет проходить на фоне высокой степени неопределенности, на фоне сокращения реальных располагаемых денежных доходов населения на 8%, уровня безработицы 6,2% и сокращения потребительского спроса. Это, бесспорно, ставит под сомнение точность базового сценария развития российской экономики, согласно которому ежегодный рост в период трехлетки будет превышать 3%. По оценкам Счетной палаты РФ и Всемирного банка, темпы роста российской экономики в 2021–2023 гг. не превысят 2,4–3%.

С одной стороны, считает депутат, хорошо, что у правительства есть такие амбициозные планы, с другой стороны, если темпы роста экономики и другие прогнозные показатели не будут выполнены, то под угрозой окажется главное, а именно — выполнение в первую очередь социальных обязательств государства и в целом устойчивость бюджетной системы. И будет очень трудно покрыть огромный дефицит бюджета, размер которого только в 2021 г. составит 2,75 трлн руб.

Правительство, сказал далее А.А. Ремезков, собирается перекрывать дефицит в основном за счет внутренних заимствований, которые в целом за три года составят 5,7 трлн руб. Государственный долг за период с 2019 по 2023 г. вырастет более чем в 2 раза. Все это порождает дополнительные расходы бюджета на обслуживание госдолга, который начиная с 2020 г. за три года увеличится на 714 млрд руб. И все это происходит при беспрецедентно огромных объемах ФНБ (на 2021 г. 12,4 трлн руб.), объеме резервного фонда правительства в сумме 113 млрд руб., нераспределенных средств в сумме 1,5 трлн руб. и переходящих остатков, размеры которых пока неизвестны. Очевидные суммы заначек в 2021 г. по отношению к расходам составляют порядка 60%.

«Хотелось бы понять: почему в кризис 2008–2009 гг. можно было потратить более половины ФНБ, а в нынешних, еще более тяжелых кризисных условиях, этого не делается, предусмотрено потратить лишь 91 млрд?

Мы считаем, что средства ФНБ не должны лежать мертвым грузом, их надо направлять на социальные нужды, пособия, субсидии,

повышение заработной платы бюджетников, экономику».

А.А. Ремезков предложил не забывать, что помимо текущих задач на бюджете висит груз многолетних нерешенных социальных проблем, решения которых «Справедливая Россия» ежегодно добивается. Речь идет о необходимости обеспечения жильем детей-сирот, ветеранов боевых действий, инвалидов, переселении из ветхого и аварийного жилого фонда в зоне БАМ, возобновлении индексации пенсий работающим пенсионерам и компенсации им недополученных средств, индексации военной пенсии на 2% сверх уровня инфляции, социальной поддержки детей войны, увеличении вдвое пособия по безработице, введении пособия всем семьям с детьми школьного возраста, обеспечении ежегодных выплат в размере не менее 5% от общей суммы задолженности сгоревших в Сбербанке сбережений граждан.

Что касается альтернативного бюджета «Справедливой России» на 2021 г., то в нем предлагается комплекс мер, за счет внедрения которых в Российской Федерации могла бы быть реализована модель роста. Источником такой модели является перераспределение налоговой нагрузки с производства на потребление с одновременным установлением высокого налогового бремени на крупные капиталы и ренту. За счет реализации налоговых мер было бы возможным увеличение на 1 трлн руб. доходов бюджетов субъектов и на 6 трлн руб. доходов федерального бюджета, которые предлагается направить на решение важнейших социальных и экономических проблем.

Альтернативный проект бюджета направлен в правительство. «Справедливая Россия» рассчитывает на то, что правительство изучит ее предложения. Фракция готова к конструктивному диалогу и дальнейшей работе на всех этапах.

По традиции, установившейся в Парламенте России, предложения оппонентов были также обсуждены и в определенной мере учтены.

Для сведения читателей. Основные характеристики федерального бюджета на 2021 г., определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 115 533 млрд руб. и уровня инфляции, не превышающего 3,7% (декабрь 2021 г. к декабрю 2020 г.) таковы:

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета — 18 765 101 678,2 тыс. руб.;

2) общий объем расходов федерального бюджета — 21 520 068 140,5 тыс. руб.;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2022 г. — 18 315 272 293,1 тыс. руб.;

4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2022 г. — 72,0 млрд долларов США, или 61,0 млрд евро;

5) дефицит федерального бюджета — 2 754 966 462,3 тыс. руб.

Основные характеристики федерального бюджета на 2022 г. и на 2023 г., определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 124 223 млрд руб. и 132 822 млрд руб. и уровня инфляции, не превышающего соответственно

4,0% (декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.) и 4,0% (декабрь 2023 г. к декабрю 2022 г.) таковы:

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2022 г. в сумме 20 637 497 128,9 тыс. руб. и на 2023 г. — 22 262 676 600,8 тыс. руб.;

2) общий объем расходов федерального бюджета на 2022 г. — 21 884 992 095,9 тыс. руб. и на 2023 г. — 23 671 297 852,6 тыс. руб.;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2023 г. — 20 519 245 962,7 тыс. руб. и на 1 января 2024 г. — 22 946 941 124,0 тыс. руб.;

4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2023 г. — 73,2 млрд долларов США, или 61,0 млрд евро, и на 1 января 2024 г. — 73,6 млрд долларов США, или 60,9 млрд евро;

5) дефицит федерального бюджета на 2022 г. — 1 247 494 967,0 тыс. руб. и на 2023 г. — 1 408 621 251,8 тыс. руб.

В ГОСДУМЕ НАШЛИ СПОСОБ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ РАСТУЩИХ ДОЛГОВ РОССИЯН

«Проблему роста задолженности россиян перед банками невозможно решить с помощью кредитной амнистии, которая, по сути, является разовой процедурой, в данном случае целесообразнее применить универсальный подход», — заявила NEWS.ru заместитель председателя комитета Госдумы по контролю и регламенту Наталья Костенко.

По ее словам, проблема роста кредитной задолженности граждан по-прежнему остается актуальной. На рост долгов, безусловно, повлияли условия пандемии, при которых часть россиян лишилась работы, у многих снизились доходы, что, в свою очередь, негативно сказалось на возможностях надлежащего исполнения кредитных обязательств.

Мы предлагаем два пути решения проблемы роста кредитных долгов: во-первых, необходимо установить обязательную процедуру реструктуризации кредитной задолженности (сегодня она является правом, но не обязанностью банка. — NEWS.ru) при определенных законом объективных обстоятельствах. К примеру, в случае потери работы, снижения доходов и так далее, — пояснила депутат.

В случае же если долги были взысканы в судебном порядке, а половина доходов должника удерживается приставами (работодателем, банками и иными исполнителями судебных актов), у последнего

должны оставаться средства в размере прожиточного минимума.

«Обеспечение доступа граждан-должников к средствам в размере прожиточного минимума при удержании их долгов также стимулирует участников финансового рынка (банки, микрофинансовые организации и прочие) к более ответственному кредитованию, при котором будут учитываться реальные доходы граждан, из которых будет возможно выплачивать кредиты, в том числе и на стадии принудительного взыскания долгов», — отметила Наталья Костенко.

«Указанные предложения уже разработаны в виде поправок в действующее законодательство РФ, в настоящий момент они находятся на рассмотрении Государственной думы», — добавила она.

По данным Банка России, в октябре 2020 г. сумма просроченной задолженности по кредитам физических лиц достигла исторического максимума в 911,8 млрд рублей против 798 млрд в предыдущем году. Согласно сведениям Федеральной службы судебных приставов, количество неплатильщиков по кредитам составило 11,7 млн исполнительных производств (на 2,1 млн больше по сравнению с 2019 г.).

Источник: NEWS.ru
Дата публикации: 13 января 2021 г.

