

Сравнительный анализ региональных проектов реализации национальных приоритетов в Тверской и Вологодской областях

Comparative analysis of regional projects for the implementation of national priorities in the Tver and Vologda regions

Цуркан М.В.

канд. экон. наук, доцент кафедры государственного управления Тверского государственного университета
e-mail: 080783@list.ru

Tsurkan M.V.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Public Administration, Tver State University
e-mail: 080783@list.ru

Викторенков В.В.

Магистр 2 курса направления «Экономика» Тверского государственного университета
e-mail: vitaly.viktorenkov@yandex.ru

Viktorenkov V.V.

Master's Degree Student, direction «Economics», Tver State University
e-mail: vitaly.viktorenkov@yandex.ru

Аннотация

В статье на основе открытых данных приведен сравнительный анализ региональных проектов достижения национальных приоритетов в Тверской и Вологодской областях, реализованный по количественной составляющей. Сформирован реестр федеральных и региональных проектов Тверской и Вологодской областей, проведено сопоставление национальных, федеральных и региональных проектов в регионах сравнения на примере национальных проектов «Демография» и «Экология».

Ключевые слова: национальный проект, региональный проект, Тверская область, Вологодская область.

Abstract

The article, on the basis of open data, provides a comparative analysis of regional projects to achieve national priorities in the Tver and Vologda regions, implemented by the quantitative component. A register of federal and regional projects of the Tver and Vologda regions has been formed, a comparison of national, federal and regional projects in the regions of comparison has been made, using the examples of the national projects «Demography» and «Ecology».

Keywords: national project, regional project, Tver region, Vologda region.

Реализация национальных целей и стратегических задач, обозначенных в Указе Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 г., требует построения системы

планирования и управления национальными проектами, контроля за их реализацией.

Основной механизм реализации целей национального проекта – это федеральные и региональные проекты, которые являются управленческой (проектной) единицей национальных проектов и включаются в качестве структурного элемента в государственные программы Российской Федерации и субъектов РФ соответственно. Для реализации каждого национального проекта разработано от 3-11 федеральных проектов, которые должны быть соотносимы с региональными проектами в субъектах Российской Федерации.

Переход к проектным методам управления является закономерным этапом развития современных систем государственного управления и не может связываться лишь с принятием системы приоритетных национальных проектов. Об этом «свидетельствует создание при Президенте Российской Федерации Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам» [1], а также недавнее обновление такого документа, как Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» [2].

В Тверской области разработаны и утверждены 50 региональных проектов, входящих в состав 11 национальных проектов. По состоянию на 1 апреля 2019 г. планируемый объем финансирования в 2019 г. по всем национальным проектам в Тверской области составит: 8,8 млрд руб., из них федеральный бюджет – 6,5 млрд руб., областной бюджет – 2,3 млрд руб.

Например, согласно национальному проекту «Наука», в соответствии с полученным письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.09.2018 № МН-6.6-21, большая часть мероприятий будет реализована на основании открытых конкурсов среди научных и образовательных организаций, в связи с чем межбюджетные трансферты субъектам Российской Федерации не предусмотрены. Разделы паспортов федеральных проектов в части регионов будут дополнены после проведения конкурсных процедур.

В соответствии с утвержденными федеральными проектами федеральные органы исполнительной власти доводят до субъектов Российской Федерации сведения для заключения двух видов соглашений:

- 1) между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации регионального проекта на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта;

- 2) о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

После подписания соглашений о реализации национальных проектов в Тверской области руководителями региональных проектов при необходимости будут внесены изменения в паспорта региональных проектов, которые в свою очередь были утверждены Губернатором Тверской области 14 декабря 2018 г. для начала реализации мероприятий региональных проектов.

По состоянию на 1 апреля 2019 г. Тверской областью заключены соглашения:

- 1) о реализации 38 региональных проектов на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов (в стадии согласования соглашения о реализации 4 региональных проектов; по 7 региональным проектам, входящим в состав национальных проектов «Цифровая экономика» и «Производительность труда и поддержка занятости», заключение соглашений не предусмотрено в текущем году);

2) о предоставлении соответствующего межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для реализации 23 регионального проекта (в стадии согласования соглашения по реализации 1 регионального проекта, входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда»; по 25 региональным проектам заключение соглашений не предусмотрено в текущем году).

Во исполнение Перечня поручений Губернатора Тверской области по итогам селекторного совещания с главами муниципальных образований Тверской области по теме «О реализации национальных проектов в Тверской области» на региональном уровне во всех муниципальных образованиях Тверской области определены ответственные за реализацию каждого национального проекта.

Муниципальным образованиям Тверской области предстоит разработать, скорректировать и утвердить планы мероприятий по реализации национальных проектов на территории муниципального образования, в соответствии с паспортами региональных проектов, а также разместить разработанные планы на доступных информационных ресурсах муниципального образования Тверской области.

Опыт разработки и реализации проектного подхода на муниципальном уровне в Тверской области получен с 2013 г. в рамках проектов Программы поддержки местных инициатив [3], а также реализации концессионных соглашений в сфере коммунального хозяйства [4, с. 194].

С целью рассмотрения механизма реализации целей национальных проектов в контексте федеральных и региональных проектов, можно сопоставить федеральные проекты, входящие в национальный проект и региональные проекты субъектов, направленные на реализацию национальных проектов.

Для выбора объекта сравнения региональных проектов субъекта РФ с региональными проектами Тверской области, можно выбрать Волгоградскую область, органы власти которой, по результатам исследования вовлеченности администрацией субъектов Российской Федерации в реализацию Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 г., стала одной из лучших практик в рамках исследования 79 субъектов РФ.

В табл. 1 для рассмотрения механизма реализации целей национальных проектов в контексте федеральных и региональных проектов приведен реестр федеральных и региональных проектов Тверской и Волгоградской области, направленных на реализацию национальных проектов.

Таблица 1

Реестр федеральных и региональных проектов в Тверской и Вологодской областях, направленных на реализацию национальных проектов

Федеральные проекты, входящие в национальный проект	Региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов в Тверской области	Региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов в Вологодской области
<i>Национальный проект «Демография»</i>		
Финансовая поддержка семей при рождении детей	Финансовая поддержка семей при рождении детей	Финансовая поддержка семей при рождении детей
Содействие занятости женщин –	Содействие занятости женщин – создание условий	Содействие занятости женщин – создание

создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет
Старшее поколение	Старшее поколение	Старшее поколение
Укрепление общественного здоровья	Укрепление общественного здоровья	Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек
Спорт – норма жизни	Спорт – норма жизни	Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва
<i>Национальный проект «Здравоохранение»</i>		
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	Развитие первичной медико-санитарной помощи
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями
Борьба с онкологическими заболеваниями	Борьба с онкологическими заболеваниями	Борьба с онкологическими заболеваниями
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	Развитие детского здравоохранения Вологодской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям
Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированным и кадрами	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами
Развитие сети национальных медицинских	–	–

исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий		
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)
Развитие экспорта медицинских услуг	Развитие экспорта медицинских услуг	Развитие экспорта медицинских услуг
<i>Национальный проект «Образование»</i>		
Современная школа	Современная школа	Современная школа
Успех каждого ребенка	Успех каждого ребенка	Успех каждого ребенка
Поддержка семей, имеющих детей	Поддержка семей, имеющих детей	Поддержка семей, имеющих детей
Цифровая образовательная среда	Цифровая образовательная среда	Цифровая образовательная среда
Учитель будущего	Учитель будущего	Учитель будущего
Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)	Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)	Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)
Новые возможности для каждого	Новые возможности для каждого	Новые возможности для каждого
Социальная активность	Социальная активность	Социальная активность
Экспорт образования	-	-
Социальные лифты для каждого	-	-
<i>Национальный проект «Жилье и городская среда»</i>		
Ипотека	-	-
Жилье	Жилье	Жилье
Формирование комфортной городской среды	Формирование комфортной городской среды	Формирование комфортной городской среды
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда

<i>Национальный проект «Экология»</i>		
Чистая страна	Чистая страна	Чистый регион
Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами
Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности	–	–
Чистый воздух	–	Чистый воздух
Чистая вода	Чистая вода	Чистая вода
Оздоровление Волги	Оздоровление Волги	Оздоровление Волги
Сохранение озера Байкал	–	–
Сохранение уникальных водных объектов	Сохранение уникальных водных объектов	Сохранение уникальных водных объектов
Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма	–	Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма
Сохранение лесов	Сохранение лесов	Сохранение лесов
Внедрение наилучших доступных технологий	–	–
<i>Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»</i>		
Дорожная сеть	Дорожная сеть	Дорожная сеть
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	Общесистемные меры развития дорожного хозяйства
Безопасность дорожного движения	Безопасность дорожного движения	Безопасность дорожного движения
Автомобильные дороги Минобороны России	–	–
<i>Национальный проект «Культура»</i>		
Культурная среда	Культурная среда	Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры
Творческие люди	Творческие люди	Создание условий для реализации творческого потенциала нации
Цифровая культура	Цифровая культура	Цифровизация услуг и формирование

		информационного пространства в сфере культуры
<i>Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»</i>		
Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности	Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности
Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию
Акселерация субъектов МСП	Акселерация субъектов МСП	Акселерация субъектов МСП
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации
Популяризация предпринимательства	Популяризация предпринимательства	Популяризация предпринимательства
<i>Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»</i>		
Системные меры по повышению производительности труда	Системные меры по повышению производительности труда	Системные меры по повышению производительности труда
Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях
Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда	–	–
<i>Национальный проект «Наука»</i>		
Развитие научной и научно-производственной кооперации	–	–
Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и	–	–

разработок в Российской Федерации		
Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок	–	–
<i>Национальный проект «Цифровая экономика»</i>		
Нормативное регулирование цифровой среды	–	–
Информационная инфраструктура	Информационная инфраструктура	Информационная инфраструктура
Кадры для цифровой экономики	Кадры для цифровой экономики	Кадры для цифровой экономики
Информационная безопасность	Информационная безопасность	Информационная безопасность
Цифровые технологии	–	Цифровые технологии
Цифровое государственное управление	Цифровое государственное управление	Цифровое государственное управление
<i>Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»</i>		
Промышленный экспорт	Промышленный экспорт	Промышленный экспорт
Экспорт продукции АПК	Экспорт продукции АПК	Экспорт продукции АПК
Логистика международной торговли	–	–
Экспорт услуг	Экспорт услуг	Экспорт услуг
Системные меры развития международной кооперации и экспорта	Системные меры развития международной кооперации и экспорта	Системные меры развития международной кооперации и экспорта
<i>Общее количество проектов</i>		
67	50	53

На основе реестра, приведенного в табл. 1, можно получить следующие результаты сравнительного анализа, представленные в табл. 2.

Объектами анализа выступают региональные проекты Тверской и Вологодской областей, соотносимые по количеству проектов, соответствующих федеральным проектам, входящих в национальные проекты, на примере национальных проектов «Демография» и «Экология».

Таблица 2

**Количественный анализ региональных проектов
Тверской и Вологодской областей**

Региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов в Тверской области	Региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов в Вологодской области
---	--

<i>Количество проектов, соответствующих федеральным проектам, входящих в национальный проект «Демография»</i>	
5/5	5/5
Все региональные проекты соответствуют федеральным проектам	<p>Наименование двух региональных проектов имеет иное название по отношению к сравниваемым объектам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек (федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»). 2. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва (федеральный проект «Спорт – норма жизни»)
<i>Количество проектов, соответствующих федеральным проектам (по количеству и названию), входящих в национальный проект «Экология»</i>	
6/11	8/11
<p>Пять региональных проектов соответствуют федеральным проектам, не реализуются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности (целевых показателей на уровне субъектов РФ). 2. Чистый воздух (не утверждена соглашением) 3. Сохранение озера Байкал (отсутствие объекта федеральной программы) 4. Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма (не утверждена соглашением) 5. Внедрение наилучших доступных технологий (целевых показателей на уровне субъектов РФ) 	<p>Наименование одного регионального проекта, имеет иное название по отношению к сравниваемым объектам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Чистый регион (федеральный проект «Чистая страна»). <p>Три региональных проекта соответствуют федеральным проектам, не реализуются по причине такие проекты как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности (целевых показателей на уровне субъектов РФ). 2. Сохранение озера Байкал (отсутствие объекта федеральной программы). 3. Внедрение наилучших доступных технологий (целевых показателей на уровне субъектов РФ).

Источник: составлено авторами на основании [5], [6]

Таким образом, в региональных проектах Тверской области, по сравнению с Вологодской областью, в рамках национального проекта «Демография» учтены все приоритеты соответствующих федеральных проектов. В рамках национального проекта «Экология» не реализуются 5 федеральных проектов, либо по причине отсутствия соглашения региона с федеральным проектным офисом, либо из-за специфики проекта, которая не позволяет региону участвовать в достижении национального приоритета, в частности, сохранения озера Байкал.

Дальнейшая разработка темы требует качественного сравнительного анализа, а также сопоставления механизмов реализации региональных проектов в выбранных субъектах, в том числе с анализом функций институтов реализации: министерства, ответственного за реализацию проектов на региональном уровне; регионального проектного офиса.

Литература

1. *Морозова Л.С., Морозов В.Ю., Хаванова Н.В., Литвинова Е.В., Данилова В.А.* Управление региональными и муниципальными проектами // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 10 (99). – С. 1241–1244.

2. *Гаврилов Н.П.* Роль Президента Российской Федерации в определении государственной политики // Юрист - Правоведъ. – 2007. – № 2. – С. 108–110.

3. *Цуркан М.В.* Этапы реализации региональных инвестиционных проектов в рамках Программы поддержки местных инициатив// Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 1-3 (42). – С. 177–181.

4. *Цуркан М.В.* Управление проектами в формате межсекторного партнерства. Тверь, 2017. – 208 с.

5. Официальный сайт Министерства экономического развития Тверской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт / Министерство экономического развития Тверской области. URL:<https://минэконом.тверскаяобласть.рф> (дата обращения: 24.05.2019)

6. Официальный портал Правительства Вологодской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт / Правительство Вологодской области. URL: <https://vologda-oblast.ru> (дата обращения: 03.06.2019).