Степанов А.М., канд. техн. наук, проф.,
Поспелова Е.А., канд. техн. наук, доц.,
Митякина Н.А., канд. техн. наук, доц.
Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ СООТВЕТСТВИЯ ПРОДУКЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

mks-06@mail.ru

В данной статье рассматриваются вопросы подтверждения соответствия конечной строительной продукции – зданий, строений и сооружений, а также подтверждение соответствия строительных материалов и изделий, используемых при их возведении. Для конечной строительной продукции – зданий, строений и сооружений используется в основном обязательное подтверждение соответствия в форме декларирования соответствия и иных обязательных формах. Процедуры обязательного подтверждения соответствия установлены в технических регламентах, имеющих отношение к строительству: технический регламент РФ «О безопасности зданий и сооружений», Технический регламент Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» и др. Эти регламенты содержат также процедуры добровольного подтверждения соответствия. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов и изделий предусмотрено как в технических регламентах, так и в специальных постановлениях Правительства РФ, которыми утверждается и периодически корректируются перечни продукции, в том числе строительной, подлежащей обязательной сертификации и декларированию соответствия. Основной формой подтверждения соответствия строительных материалов и изделий является принятие декларации о соответствии, хотя не исключается и их обязательная сертификация (цементы, щебень для балластного слоя железных дорог и др.). При подготовке данной статьи авторами использован опыт проведения обязательного и добровольного подтверждения соответствия продукции в строительстве, полученный путем участия в деятельности органа по сертификации «БелГТАСМ-сертификация», аккредитованного Росаккредитацией.

***Ключевые слова**: конечная строительная продукция, строительные материалы и изделия, технический регламент, обязательная сертификация, декларирование соответствия, добровольная сертификация.*

Введение. Интеграция России в мировую торговлю, особенно после вступления в ВТО, требует от отечественных производителей предпринимать конкретные действия для повышения качества производимой продукции, выполняемых работ и услуг, с целью обеспечения их конкурентоспособности как на внутреннем, так и на мировых рынках сбыта. При этом немаловажную роль играют процедуры подтверждения соответствия и необходимые для их выполнения испытания продукции, результаты которых являются доказательной базой ее безопасности и наличия потребительских свойств (качества).

Это в полной мере относится к конечной строительной продукции и к строительным материалам и изделиям, используемым при возведении зданий, строений и сооружений, номенклатура которых широка и разнообразна. Это промышленная продукция (отделочные и кровельные и другие материалы), продукция промышленности строительных материалов (цемент, известь, гипс и т. д.), строительной индустрии (изделия и конструкции). Обязательное подтверждение соответствия строительной продукции осуществляется в форме декларирования и обязательной сертификации, добровольное – в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия. Обязательное подтверждение соответствия называется сертификацией в законодательно регулируемой области. Основным нормативным документом, на соответствие которому проводится обязательная сертификация продукции, является технический регламент.

Согласно федеральному закону № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [1], технический регламент – это документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического

регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Такие регламенты принимаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Ответственность за выполнение требований технических регламентов берет на себя государство.

В настоящее время к конечной строительной продукции и к строительным материалам и изделиям имеют прямое отношение следующие технические регламенты:

- «О безопасности зданий и сооружений»; принят федеральным законом № 384-ФЗ от 30.12.2009 года;
- «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий»; это технический регламент Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), его проект разработан Российской Федерацией в апреле 2011 года, регламент проходит публичное обсуждение;
- «Безопасность автомобильных дорог»; это технический регламент Таможенного союза № ТР ТС 014/2011, который был введен в действие 18 октября 2011 года решением Комиссии Таможенного Союза № 827.

Эти технические регламенты устанавливают требования безопасности к зданиям и сооружениям, к строительным материалам и изделиям.

Технический регламент «О безопасности зданий и сооружений» [2] устанавливает правила обязательной оценки соответствия зданий и сооружений на всех стадиях их жизненного цикла в форме:

- 1) заявления о соответствии проектной документации требованиям технического регламента. Оно оформляется лицом, подготовившим проектную документацию, в виде *заверения* о том, что проектная документация разработана в соответствии с заданием на проектирование и соответствует требованиям технического регламента;
- 2) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;
- строительного надзора;
- государственного строительного надзора;
- ввода объекта в эксплуатацию.

Оценка по всем перечисленным здесь формам осуществляется в соответствии с правилами, установленными законодательством о градостроительной деятельности, т. е. не используя требования технического регламента, которые на эти виды деятельности в регламенте не установлены.

- 3) *подписания документа* лицом, осуществляющим строительство (либо лицом, осуществляющим строительство и застройщиком,- в случае осуществления строительства на основании договора-подряда), подтверждающего соответствие построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения *проектной документации*;
- 4) *подписания документа* лицом, осуществляющим строительство, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям *технического регламента*. Такая оценка проводится лицом, осуществлявшим строительство после окончания строительства, реконструкции, капитального ремонта здания или сооружения, до ввода его в эксплуатацию.

Технический регламент Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» [3] предусматривает совсем иную (на наш взгляд более совершенную) процедуру оценки их соответствия.

Оценка соответствия *зданий, сооружений и процессов* осуществляется последовательно на каждом этапе создания, эксплуатации и ликвидации строительного объекта в следующих обязательных формах:

- *декларирования достоверности* и соответствия результатов инженерных изысканий исполнителем заказчику на основе собственных доказательств;
- контроль исполнителем соответствия проектных работ и их результатов;
- государственная или негосударственная экспертиза проектной документации – для объектов, необходимость экспертизы которых установлена законодательством государства-члена ЕврАзЭС в области градостроительной деятельности;
- утверждение проектной документации заказчиком (застройщиком) для применения в строительстве;
- строительный контроль исполнителем применяемой документации, материалов, изделий и выполняемых ими строительных работ, включая проведение необходимых испытаний;

- контроль, испытания и поэтапная приемка заказчиком результатов скрытых работ, оказывающих влияние на надежность и безопасность строительных конструкций и инженерных систем зданий и сооружений, в соответствии с указаниями в проектной документации;
- авторский надзор за строительством;
- государственный строительный надзор за строительством, включая испытания для соответствующих объектов;
- приемка объекта заказчиком (застройщиком);
- выдача органом власти разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- обследование и диагностика состояния объекта в процессе эксплуатации;
- государственный надзор за эксплуатацией;
- государственный надзор за ликвидацией объекта.

Оценка соответствия используемых *строительных материалов и изделий*, осуществляется в следующих формах:

- технический контроль выпускаемых изделий изготовителем на соответствие нормативной документации;
- обязательное подтверждение соответствия требованиям технического регламента в форме декларирования на основе собственных доказательств и доказательств, полученных с участием аккредитованного органа по сертификации или аккредитованной испытательной лаборатории;

Перечень таких материалов и изделий устанавливается в техническом регламенте. Он включает:

- строительное сырье и материалы, в которых регламентируется содержание радиоактивных веществ (показатели удельной эффективной активности естественных радионуклидов);
- материалы строительные, отделочные и облицовочные для стен и потолков (показатели пожарной и санитарной безопасности);
- материалы для покрытий пола полимерные, изделия погонажные из полимерных материалов, материалы изоляционные и звукоизоляционные, краски и эмали строительные (показатели пожарной и санитарной безопасности);
- кровельные и гидроизоляционные материалы (показатели пожарной опасности);
- трубы и фитинги из пластмасс для питьевого водоснабжения (показатели санитарной безопасности);
- оконные блоки алюминиевые, пластмассовые, деревянные, деревоалюминиевые и стеклопакеты (показатели эксплуатационных свойств: теплозащиты, воздухопроницаемости, звукоизоляции);
- изделия для заполнения проемов в противопожарных преградах для каналов инженерных систем противодымной защиты (предел огнестойкости);
- замки врезные и накладные, трубы из полимеров для газопроводов (показатели механических свойств).

В регламенте предусмотрен также порядок подтверждения пригодности для применения в строительстве новых материалов и изделий, материалов и изделий зарубежного производства, свойства и характеристики которых не регламентированы действующими нормативными документами. Перечень наименований таких материалов и изделий приведен в регламенте, а правила проведения процедуры подтверждения пригодности каждое государство-член ЕврАзЭС устанавливает самостоятельно. При этом общие требования к процедурам декларирования строительных материалов и изделий, к процедурам подтверждения пригодности новых строительных материалов и изделий приведены в техническом регламенте.

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» [4] устанавливает перечень дорожно-строительных материалов, подлежащих подтверждению соответствия в форме *декларирования соответствия*:

- песок природный для дорожного строительства (код ТН ВЭД ТС из 2505);
- песок дробленый для дорожного строительства (код ТН ВЭД ТС из 2517);
- щебень и гравий из горных пород для дорожного строительства (из 2517);
- цемент для дорожного строительства (из 2523);
- щебень и песок шлаковые для дорожного строительства (2618 00 000 0);
- битум нефтяной дорожный вязкий (2713 20 000 0);
- битум нефтяной дорожный жидкий (2713 20 000 0);
- дорожные битумные мастики и герметики (из 2713);
- минеральный порошок (из 2517).

Кроме того, подтверждению соответствия в форме *обязательной сертификации* подлежат:

- камни натуральные и искуственные бортовые (код ТН ВЭД ТС из 2516);
- трубы дорожные водопропускные (из 6810);
- плиты дорожные железобетонные (из 6810);
- лотки дорожные водоотводные (из 6815).

Порядок и процедура осуществления подтверждения соответствия для дорожно-строительных материалов и изделий проводится в соответствии с унифицированными процедурами, утвержденными Комиссией Таможенного союза. Установлено, что декларирование соответствие проводится по схемам 1д и 3д – для серийно выпускаемой продукции, по схеме 4д – для партии продукции; обязательная сертификация проводится по схемам 1с и 3с.

В связи с тем, что техническое регулирование пока не охватывает все виды производимой продукции, определенная номенклатура товаров, подлежащих обязательной сертификации (декларированию) в Российской Федерации определяется постановлениями Правительства РФ.

На сегодняшний день действует постановление Правительства РФ № 982 от 1 декабря 2009 года «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» [5], постановление Правительства РФ № 906 от 13 ноября 2010 года «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982»[6] и постановление Правительства РФ № 930 от 3 сентября 2015 года [7], являющиеся дополнением к постановлению Правительства РФ № 982; оно вступает в силу с 3 марта 2016 года.

Согласно этим постановлениям, обязательной сертификации сегодня подлежит следующая строительная продукция:

- трубы полиэтиленовые напорные и для газопроводов;
- щебень для балластного слоя железных дорог из природного камня;
- цементы по коду ТН ВЭД 2523.

Подтверждению соответствия в форме принятия декларации о соответствии подлежат:

- материалы лакокрасочные: эмали, грунтовки антикоррозионные, олифы;
- блоки оконные и балконные дверные из алюминиевых сплавов;
- блоки оконные и балконные дверные деревянные, деревоалюминиевые;
- фанера общего назначения;
- плиты древесно-стружечные;
- блоки оконные и балконные дверные из полимерных материалов;
- стеклопакеты.

Добровольное подтверждение соответствия. Добровольному подтверждению соответствия в форме добровольной сертификации полежат все строительные материалы и изделия, не вошедшие в перечни, утвержденные постановлениями Правительства РФ № 982 от 01.12.2009 г., № 930 от 03.09.2015 г. Добровольное подтверждение соответствия предусмотрено также техническими регламентами. Так, например, в техрегламенте «О безопасности зданий и сооружений» добровольная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанными с ними процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), осуществляется в форме негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, авторского надзора, обследования зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерного обеспечения, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В техническом регламенте ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» предусмотрены: добровольная сертификация проектной документации и программных средств, предназначенных для повторного применения в проектировании; добровольная сертификация работ, оказывающих влияние на надежность и безопасность строительных конструкций и инженерных систем зданий и сооружений; добровольное подтверждение соответствия межгосударственным и национальным стандартам и другим документам, – для материалов и изделий, не вошедших в перечень подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме декларирования.

Заключение. Подтверждение соответствия продукции в строительстве, используемых при возведении зданий и сооружений строительных материалов и изделий, осуществляется в основном в форме добровольной их сертификации. Обязательное подтверждение соответствия в формах декларирования соответствия и обязательной сертификации предусмотрено в основном в технических регламентах, имеющих отношение к созданию конечной строительной продукции – зданиям, строениям и сооружениям, а также к строительным материалам и изделиям, используемым при их возведении. При этом наиболее адекватными и рациональными, на наш взгляд, являются процедуры подтверждения соответствия, предусмотренные в проекте технического регламента ЕврАзЭС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», разработанного Российской Федерацией и находящегося в настоящее время в процессе публичного обсуждения. В постановлениях

Правительства РФ «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» предпочтение отдается декларированию соответствия; в каждом последующем постановлении перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме декларации о соответствии, увеличивается, за счет уменьшения перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации; в этом прослеживается определенная тенденция [8].

По строительным материалам и изделиям исключением стало лишь постановление Правительства РФ № 930 от 3 сентября 2015 года, которым введена обязательная сертификация цементов; ранее подтверждение соответствия цементов осуществлялось вообще в форме добровольной сертификации. Это вызвано, видимо, особой значимостью такого строительного материала как цемент, от качества и безопасности которого во многом зависит качество, надежность, долговечность и безопасность конечной строительной продукции – зданий, строений и сооружений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании», 2002.

2. Федеральный закон № 384-ФЗ «О безопасности зданий и сооружений», 2009.

3. Технический регламент Евразийского экономического сообщества «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий» (проект), 2011.

4. Технический регламент Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», 2011.

5. Постановление Правительства РФ № 982 от 01.12.2009 г. «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

6. Постановление Правительства РФ № 906 от 13.11.2010 г. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. №982».

7. Постановление Правительства РФ № 930 от 03.09.2015 г. «О внесении изменения в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации».

8. Степанов А.М., Поспелова Е.А. Техническое регулирование в строительстве: монография. Белгород: Изд-во БГТУ, 2010. 169 с.

Stepanov A.M., Pospelova E.A., Mityakina N.A.

CONSTRUCTION PRODUCTS CONFORMITY VERIFICATION

This article deals with the final conformity of construction products – houses, buildings and structures as well as building materials and products conformity assessment used in construction process. Compulsive conformity verification in the form of conformity declaration other mandatory forms is applied for the final construction products – houses, buildings and structures. Procedures for mandatory conformity are established in the technical regulations pertaining to construction: the technical regulations of the Russian Federation «On the safety of buildings and structures», technical regulations of the Eurasian Economic Community «On safety of buildings, building materials and products» etc. These regulations also contain procedures voluntary conformity assessment. Mandatory conformity attestation of building materials and products is provided both in the technical regulations and in a special resolution of the Russian Federation Government which periodically approves and adjusts the lists of products including construction materials, subject to mandatory certification and declaration of conformity. The main form of building materials and products conformity assessment is declaration of conformity adoption though their mandatory certification (cement, crushed stone for a ballast layer of rail and others) is not eliminated. In preparing the present article the authors used the experience of mandatory and voluntary conformity assessment of construction products obtained by participating in the certification body «BelGTASM-certification» accredited by Rosaccreditetion work.

Key words: *finite construction products, building materials and products, technical regulations, mandatory certification, declaration of conformity, voluntary certification.*

Степанов Анатолий Михайлович, кандидат технических наук, доцент кафедры стандартизации и управления качеством
Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова.
Адрес: Россия, 308012, Белгород, ул. Костюкова, д. 46.
E-mail: mks-06@mail.ru

Поспелова Елена Алексеевна, кандидат технических наук, доцент кафедры стандартизации и управления качеством
Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова.
Адрес: Россия, 308012, Белгород, ул. Костюкова, д. 46.
E-mail: mks-06@mail.ru