

# Новое в эмиссии ценных бумаг

## New in Securities Issue

УДК 336.763.2

DOI: 10.12737/article\_5d08af6e8e74b2.98115446

**Е.Е. Смирнов**, парламентский корреспондент  
**e-mail:** ilya.smirnov@nm.ru

**E.E. Smirnov**, Parliamentary Correspondent  
**e-mail:** ilya.smirnov@nm.ru

**Аннотация.** Финансовый рынок России готовится к вступлению в силу с 1 января 2020 г. Федерального закона от 27.12.2018 № 514-ФЗ, который внес существенные изменения в законодательство о правовом регулировании процедур эмиссии ценных бумаг с учетом возрастающих требований времени, мирового и национального рынков.

**Ключевые слова:** эмиссия ценных бумаг, акция, облигация, счета депо, организованные торги.

**Abstract.** The financial market of Russia is preparing for the entry into force on January 1, 2020 of the Federal Law No. 514-FZ of December 27, 2018, which made significant changes to the legislation on the legal regulation of securities issuance procedures, taking into account the increasing demands of the time, world and national markets.

**Keywords:** securities issue, shares, bonds, securities accounts, organized trading.

**И**нициированный Правительством РФ Федеральный закон от 27.12.2018 № 514-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О рынке ценных бумаг" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования осуществления эмиссии ценных бумаг» (далее — Закон № 514-ФЗ) принят в целях исполнения поручения главы государства о необходимости упрощения и сокращения сроков процедуры эмиссии ценных бумаг. По мнению парламентских аналитиков, он призван существенно активизировать финансовый рынок страны.

### Время и рынок требуют корректива в законодательство

Вполне понятно, что российский рынок ценных бумаг не может не реагировать на изменения, происходящие на мировом рынке. А это, в свою очередь, требует своевременной корректировки соответствующих национальных законов.

В пояснительной записке к соответствующему законопроекту, который внесло Правительство РФ в Государственную думу, было отмечено, что предложенные им правовые новеллы нацелены, прежде всего, на упрощение и сокращение сроков процедуры эмиссии ценных бумаг,

на снятие излишних административных барьеров при осуществлении эмиссии.

В целях упрощения процедуры эмиссии, сокращения числа дублирующих документов и закрепления на законодательном уровне уже существующей практики авторы законопроекта предложили исключить из Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» деление эмиссионных ценных бумаг на документарные и бездокументарные. Соответственно, они предложили упразднить и сертификат как документ, удостоверяющий права владельцев на эмиссионные ценные бумаги. Права, предоставляемые эмиссионными ценными бумагами их владельцам, было предложено закрепить в решении о выпуске ценных бумаг, а удостоверять записями на лицевых счетах в реестре либо записями по счетам депо в случае учета прав на бумаги в депозитарии.

В законопроекте было предложено устранить также дублирование фиксации условий размещения ценных бумаг в проспекте ценных бумаг и в решении о выпуске ценных бумаг.

Авторы законопроекта предложили внести в закон норму, согласно которой документы для регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, проспекта ценных бумаг, программы облигаций, документа, содержащего условия размещения

эмиссионных ценных бумаг, отчета об итогах выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, а также изменения, вносимые в указанные документы, могут представляться в Банк России или регистрирующую организацию в электронной форме, что позволит снизить затраты на подготовку эмиссионных документов.

В проекте, предложенном законодателям, правительственные аналитики высказались за то, чтобы возможность осуществления эмиссии облигаций по упрощенной процедуре (в рамках программы облигаций) была распространена на любые облигации, не конвертируемые в акции.

Среди основных предложений, содержащихся в правительственном законопроекте, были также следующие:

- снять ограничение по сроку размещения облигаций в течение одного года с даты регистрации выпуска (дополнительного выпуска) облигаций, предоставляя таким образом возможность распространения практики размещения биржевых облигаций в течение всего срока до их погашения на другие облигации;
- ввести законом возможность допуска коммерческих облигаций к организованным торговам в процессе их обращения при условии регистрации биржей проспекта коммерческих облигаций;

■ включить в понятие биржевых облигаций, помимо облигаций без залогового обеспечения, облигации с ипотечным покрытием и установить, что биржа вправе регистрировать все выпуски облигаций, обеспеченных залогом одного ипотечного покрытия, в том числе размещаемых путем закрытой подписки, если облигации хотя бы одного из таких выпусков размещаются путем открытой подписки и допускаются к проводимым биржей организованным торгам;

■ предоставить право осуществлять регистрацию выпусков акций, подлежащих размещению при учреждении акционерных обществ, а в перспективе — также иных выпусков акций непубличных акционерных обществ регистраторам, которые осуществляют ведение реестра акционеров соответствующих акционерных обществ;

■ закрепить в законе возможность установления Банком России различных требований

к проспекту ценных бумаг в зависимости от вида, категории (типа) ценных бумаг, вида основной деятельности эмитента, в зависимости от того, является ли эмитент субъектом малого и среднего бизнеса, раскрывает ли эмитент информацию в форме ежеквартального отчета и сообщений о существенных фактах, а также в зависимости от количества размещенных эмитентом в течение года выпусков (дополнительных выпусков) ценных бумаг;

■ в целях повышения прозрачности и объективности информации о деятельности как самого эмитента, так и группы, которую эмитент в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности создает вместе с другими организациями, ввести в закон требование о раскрытии в проспекте ценных бумаг консолидированной финансовой отчетности, составляемой эмитентом в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности», а если эмитент вместе с другими организациями не создает группу — финансовой отчетности эмитента. При этом, учитывая ограниченную правоспособность специализированных обществ и ипотечных агентов, являющихся аналогами компаний специального назначения (SPV) в иностранных правопорядках, требование о раскрытии финансовой отчетности предлагается к указанным организациям не применять, не увеличивая тем самым их затраты на подготовку проспекта ценных бумаг и раскрытие информации;

■ предусмотреть возможность составления кратких проспектов ценных бумаг в случае, если эмитент в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации уже раскрывает ежеквартальные отчеты и сообщения о существенных фактах. Таким образом, сохранить баланс между интересами эмитента, сокращающего сроки и затраты на подготовку проспекта ценных бумаг, и интересами инвесторов, которым необходимо получить полную и объективную информацию о рисках, связанных с приобретением размещаемых ценных бумаг;

■ установить дополнительный механизм защиты прав владельцев облигаций эмитента, признанного несостоятельным (банкротом), заключающийся в том, что при отсутствии определенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бума-



гах представителя владельцев облигаций интересы кредиторов — владельцев облигаций в деле о банкротстве должника — эмитента облигаций представляет депозитарий, осуществляющий централизованный учет прав на такие облигации;

- предусмотреть возможность выпуска облигаций без определения в решении о выпуске облигаций срока их погашения (далее — облигации без срока погашения). При этом право размещать облигации без срока погашения было предложено предоставить только тем эмитентам, облигации которых уже находятся в обращении в течение не менее пяти лет, при условии отсутствия по таким облигациям случаев существенного нарушения условий исполнения обязательств, т.е. эмитентам, имеющим длительную положительную кредитную историю привлечения заемного капитала на облигационном рынке. Облигации без срока погашения не могут быть конвертированы в акции или иные эмиссионные ценные бумаги. Преимущество этого вида облигаций для эмитентов заключается в том, что, принимая «бессрочный» характер выпуска, рейтинговые агентства дополнительно учитывают в качестве положительного фактора возможность компании-эмитента урегулировать будущие денежные потоки, связанные с рефинансированием, — эмитент осуществляет досрочное погашение по своему усмотрению (по прошествии определенных call-периодов). У инвесторов, приобретающих такие облигации, сохраняется положительная оценка текущей долговой политики и ее перспектив, кроме того, создаются новые возможности для инвесторов через обеспечение баланса между риском и доходностью традиционных заимствований и акционерного капитала. В бессрочных облигациях как инструменте инвестиций могут быть заинтересованы, прежде всего, институциональные инвесторы, в том числе негосударственные пенсионные фонды, страховые компании, крупные частные и государственные банки.

Государственная дума поддержала законодательную инициативу Правительства РФ. Однако, одобрав концепцию правительственного законопроекта, депутаты внесли много замечаний по поводу его текста. Серьезную программу доработки текста ко второму

чтению выдвинул в своем заключении на законопроект Комитет ГД по финансовому рынку. В ней, в частности, было отмечено следующее.

1. Из статьи 2 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» предлагалось исключить такие термины, как: «бездокументарная форма эмиссионных ценных бумаг», «эмиссионные ценные бумаги на предъявителя», «сертификат эмиссионной ценной бумаги», «документарная форма эмиссионных ценных бумаг», «добросовестный приобретатель», «решение о выпуске ценных бумаг», «именные эмиссионные ценные бумаги».

Комитет полагает, что положения данной проектируемой статьи требуют дополнительного обсуждения в целях более полного отражения используемой в законопроекте терминологии.

Например, согласно законопроекту термин «владелец» определяет лицо, которое является на основании учетных записей правообладателем бездокументарных ценных бумаг, либо лицо, которому принадлежат на праве собственности или ином вещном праве документарные ценные бумаги. В предлагаемых законопроектом изменениях статьи 7 Федерального закона в определении понятия депозитарной деятельности и определении предмета договора содержатся слова «обездвиженные документарные ценные бумаги», «бездокументарные ценные бумаги». Следует отметить, что, исходя из норм законопроекта, возможность выпуска и обращения эмиссионных ценных бумаг в документарной форме может быть предусмотрена федеральными законами о рынке ценных бумаг. Кроме того, документарные эмиссионные ценные бумаги, выпущенные до вступления в силу предлагаемых законопроектом норм, будут находиться в обращении до их погашения. Однако, термины «документарная форма эмиссионных ценных бумаг» и «бездокументарная форма эмиссионных ценных бумаг» исключаются из текста статьи 2 Федерального закона.

Законопроектом устанавливаются требования к такому документу, как «решение о выпуске». Более того, вводятся два новых вида документов — «решение о размещении облигаций» и «условия размещения», устанавливаются также требования к их содержанию.

Кроме того, вводятся понятия «комерческая облигация» и «биржевая облигация». Комитет полагает целесообразным рассмотреть вопрос о включении этих терминов в текст проектируемой статьи 2 Федерального закона.

Кроме того, Комитет полагает, что исключение таких понятий как «добропорядочный приобретатель» и «именные эмиссионные ценные бумаги» требует дополнительного обсуждения.

В проектируемой статье 17 Федерального закона указывается, что решение о выпуске эмиссионных ценных бумаг должно содержать, в том числе, номинальную стоимость каждой эмиссионной ценной бумаги. В соответствии с определением, содержащимся в статье 2 Федерального закона, выпуск ценных бумаг — совокупность всех ценных бумаг одного эмитента, имеющих одинаковую номинальную стоимость. В связи с этим целесообразнее указать, что в решении о выпуске эмиссионных ценных бумаг должно быть указано общее количество эмиссионных ценных бумаг и номинальная стоимость одной эмиссионной ценной бумаги данного выпуска.

Следует отметить, что в проектируемой статье 17 Федерального закона устанавливаются требования к решению о выпуске эмиссионных ценных бумаг. Возникает вопрос о порядке принятия и оформлении решения о дополнительном выпуске эмиссионных ценных бумаг.

2. Согласно новым положениям законопроекта, регистрирующей организации предоставлено право определять дополнительные документы, которые представляются эмитентом в регистрирующую организацию для регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг (в том числе для регистрации изменений в решение о выпуске, проспект ценных бумаг и (или) документ, содержащий условия размещения). В случае регистрации выпуска коммерческих или биржевых облигаций центральный депозитарий или биржа вправе устанавливать дополнительные требования к таким ценным бумагам и (или) их эмитентам.

Кроме того, предлагаемой законопроектом новой редакцией части 2 статьи 21 Федерального закона установлено, что основаниями для отказа в регистрации выпуска (дополни-

тельного выпуска) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспекта ценных бумаг регистрирующей организацией, помимо оснований, предусмотренных для принятия Банком России решения об отказе в государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспекта ценных бумаг, могут являться также другие основания, определенные внутренними документами (правилами) регистрирующей организации, которые регулируют ее деятельность по регистрации выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг. Регистрирующая организация вправе также отказать в регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспекта ценных бумаг без объяснения причин.

Заметим, что данные нормы расширяют полномочия регистрирующих организаций — профессиональных участников рынка ценных бумаг, что может привести к усложнению процедуры эмиссии ценных бумаг и предъявлению дополнительных требований к эмитентам со стороны регистрирующих организаций при осуществлении эмиссии ценных бумаг.

В связи с этим Комитет полагает, что вышеуказанные положения законопроекта нуждаются в дополнительном обсуждении. Кроме того, в проектируемой статье 21 Федерального закона целесообразно определить сроки, в которые может быть обжаловано решение Банка России об отказе в государственной регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг.

Вполне понятно, что учет таких замечаний потребовал серьезных согласований представителей Парламента, Правительства и финансового рынка. Но, как говорится, игра стоила свеч.

### **Основные положения Закона № 514-ФЗ**

Закон № 514-ФЗ, как и предусматривалось его инициаторами, направлен, прежде всего, на упрощение процедуры эмиссии ценных бумаг, а также на упорядочение и оптимизацию требований к раскрытию информации эмитентами.

В частности, в целях упрощения процедуры эмиссии ценных бумаг закон исключил деление эмиссионных ценных бумаг на докумен-



тарные и бездокументарные с сохранением только бездокументарных. Кроме того, из Федерального закона «О рынке ценных бумаг» им исключено понятие «сертификата» как документа, удостоверяющего права владельцев на эмиссионные ценные бумаги.

Отныне права владельцев на эмиссионные ценные бумаги будут удостоверяться записями на лицевых счетах в реестре у регистратора или в случае учета прав на эмиссионные ценные бумаги в депозитарии — записями по счетам депо в депозитариях.

Кстати, из перечня обязательной информации, указываемой в проспекте ценных бумаг, исключается описание прав по ценным бумагам. Единственным документом, содержащим сведения о правах владельцев ценных бумаг, остается решение о выпуске (дополнительном выпуске) ценных бумаг.

По мнению парламентских аналитиков, одна из основных правовых новелл Закона № 514-ФЗ — существенное изменение процедуры регистрации выпусков эмиссионных ценных бумаг.

Согласно Закону № 514-ФЗ регистрация выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг может осуществляться как Банком России (государственная регистрация), так и регистрирующей организацией (регистратор, биржа или центральный депозитарий). При этом на регистрирующую организацию возлагается обязанность уведомления Банка России о регистрации соответствующего выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг, его приостановлении и возобновлении, итогах, а также признании выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг несостоявшимся.

Принципиально важно то правовое обстоятельство, что Закон № 514-ФЗ дополнил Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» статьей 20.1 об особенностях регистрации выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг регистрирующими организациями. Нормы этой новой статьи предусматривают, в частности, следующее.

1. Регистрация выпусков акций, подлежащих размещению при учреждении акционерных обществ, может осуществляться регистратором. Вместе с тем, данное положения

не распространяются на кредитные организации, а также на некредитные финансовые организации, решение о государственной регистрации которых в соответствии с федеральными законами должно приниматься Банком России.

2. Регистрация выпусков (дополнительных выпусков) облигаций может осуществляться биржей (если облигации размещаются путем открытой подписки и допускаются этой биржей к организованным торгам) или центральным депозитарием при соблюдении следующих условий:

1) облигации не предоставляют их владельцам иных прав, кроме права на получение номинальной стоимости или номинальной стоимости и установленных процентов и прав, возникающих из обеспечения, предоставляемого по таким облигациям;

2) централизованный учет прав на облигации осуществляется центральным депозитарием;

3) выплата номинальной стоимости и установленных процентов по облигациям осуществляется только денежными средствами.

3. Облигации, выпуск (дополнительный выпуск) которых зарегистрирован центральным депозитарием, именуются коммерческими облигациями, а облигации, выпуск (дополнительный выпуск) которых зарегистрирован биржей, биржевыми облигациями.

4. Коммерческими облигациями не могут быть облигации с залоговым обеспечением. Биржевыми облигациями с залоговым обеспечением могут быть только облигации с ипотечным покрытием, предусмотренные Федеральным законом от 11.11.2003 № 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах». Биржа вправе регистрировать все выпуски облигаций, обеспеченных залогом одного ипотечного покрытия, в том числе размещенных путем открытой подписки, если облигации хотя бы одного из таких выпусков размещаются путем открытой подписки и допускаются биржей к организованным торгам.

5. Центральный депозитарий или биржа вправе устанавливать дополнительные требования к коммерческим облигациям или биржевым облигациям и (или) к их эмитентам.

6. Регистрация выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг регистрирующими организациями и регистрация биржей проспектов ценных бумаг осуществля-

ляются на основании договора, заключенного эмитентом с соответствующей регистрирующей организацией.

7. Договор о регистрации выпуска (выпусков) акций, подлежащих размещению при учреждении акционерного общества, может быть заключен только с регистратором, который утвержден решением об учреждении акционерного общества. Указанный договор заключается всеми учредителями акционерного общества или от имени всех его учредителей лицом, которое определено в договоре о создании акционерного общества или в решении о его учреждении. По обязательствам из указанного договора, возникшим до государственной регистрации акционерного общества, все его учредители несут солидарную ответственность. После государственной регистрации акционерного общества стороной такого договора становится указанное акционерное общество.

Если это предусмотрено договором о регистрации выпуска (выпусков) акций, лицо, занимающее должность (осуществляющее функции) единоличного исполнительного органа регистратора, осуществившего регистрацию выпуска (выпусков) акций акционерного общества, может без доверенности быть заявителем при государственной регистрации акционерного общества как юридического лица.

8. Регистрирующие организации обязаны в срок и в порядке, которые предусмотрены нормативными актами Банка России, уведомлять Банк России:

1) о регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг или об отказе в его регистрации;

2) об итогах выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг;

3) о приостановлении и возобновлении эмиссии ценных бумаг, а также о признании выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг несостоявшимся по решению регистрирующей организации.

9. В случае отказа регистрирующей организации в регистрации выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг эмитент вправе обратиться в Банк России с заявлением о государственной регистрации такого выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг. Данное положение не применяется в отношении выпусков (дополнительных

выпусков) облигаций, размещаемых в рамках зарегистрированных программ биржевых облигаций или коммерческих облигаций.

10. Регистрирующие организации обязаны хранить документы, связанные с регистрацией ими выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг. Перечень таких документов, сроки и порядок их хранения определяются нормативными актами Банка России.

11. В случае нарушения регистрирующей организацией требований, установленных Федеральным законом «О рынке ценных бумаг» для регистрации выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг, Банк России вправе на срок до одного года запретить регистрирующей организации регистрацию выпусков (дополнительных выпусков) эмиссионных ценных бумаг и регистрацию проспектов ценных бумаг.

Законом № 514-ФЗ внесены серьезные изменения и в процедуру эмиссии облигаций. В частности, на облигации, не конвертируемые в акции, распространена возможность осуществления эмиссии по упрощенной процедуре (в рамках программы облигаций). В статье 27.1-2, которой дополнен Федеральный закон «О рынке ценных бумаг», по этому поводу сказано следующее: «Решение о размещении облигаций, не конвертируемых в акции, может предусматривать возможность размещения нескольких выпусков облигаций в рамках программы облигаций».

Кроме того, Законом № 514-ФЗ предусматривается возможность выпуска облигаций без срока погашения, которые могут предлагаться только квалифицированным инвесторам-юридическим лицам. При этом бессрочные облигации не могут быть конвертированы в акции или иные эмиссионные ценные бумаги.

Важно и то, что в интересах снижения риска потери вложенных средств инвестором при инвестировании в бессрочные облигации устанавливаются более жесткие требования к эмитентам бессрочных облигаций. Такими эмитентами могут быть хозяйствственные общества, осуществляющие деятельность не менее 5 лет, у которых отсутствуют случаи дефолта или просрочки исполнения более 10 рабочих дней, и у которых имеется кредитный рейтинг, соответствующий наивысшему уровню по на-



циональной рейтинговой шкале для Российской Федерации. Указанные требования не относятся к кредитным организациям.

На взгляд аналитиков Совета Федерации, Законом № 514-ФЗ изменен в интересах совершенствования принцип регулирования раскрытия информации эмитентами. В зависимости от вида, категории (типа) ценных бумаг, включения ценных бумаг в котировальный список или допуска ценных бумаг к организованным торговам без их включения в котировальный список, вида основной деятельности эмитента, а также в зависимости от того, является ли эмитент субъектом малого или среднего предпринимательства, нормативными актами Банка России могут быть установлены различные требования к раскрытию информации в форме отчета эмитента и в форме сообщений о существенных фактах, в том числе к составу и содержанию такой информации.

Конечно, эти новации способствовать оптимизации требований к раскрытию информации эмитентами ценных бумаг.

Следует отметить, что Законом № 514-ФЗ также введено требование о раскрытии в проспекте ценных бумаг консолидированной финансовой отчетности, а если эмитент вместе с другими организациями не создает группу — финансовой отчетности эмитента.

Кроме того, предусматривается возможность составления кратких проспектов ценных бумаг в случае, если эмитент в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации уже раскрывает ежеквартальные отчеты и сообщения о существенных фактах.

В Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, давая заключение на Закон № 514-ФЗ, обратили внимание на то, что еще одной важной новацией, установленной данным законом, является определение номинальной стоимости одной облигации субординированного облигационного займа (не менее 10 млн рублей), предоставляемого кредитной организации, и возможность владения такой облигацией только квалифицированным инвестором.

Однако Комитет посчитал необходимым отметить, что установление номинальной стоимости одной облигации субординированного облигационного займа в размере 10 млн рублей

избыточно и существенно ограничивает возможности квалифицированных инвесторов участвовать в приобретении таких облигаций. При дальнейшей работе по совершенствованию законодательства о банках и банковской деятельности следует, считают парламентарии, ужесточив требования к квалифицированным инвесторам, отменить ограничение, касающееся номинальной стоимости одной облигации субординированного облигационного займа.

В интересах приведения действующего законодательства в соответствие с корректировками, внесенными Законом № 514-ФЗ в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг», соответствующие изменения внесены в федеральные законы «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О несостоятельности (банкротстве)», «Об акционерных обществах», «Об ипотечных ценных бумагах», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О клиринге, клиринговой деятельности и центральном контрагенте», «О центральном депозитарии» и другие правовые акты.

В частности, Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» дополнен нормой, согласно которой уставом общества могут быть предусмотрены привилегированные акции определенного типа, дивиденды по которым выплачиваются в первую очередь — перед выплатой дивидендов по привилегированным акциям любых иных типов и обыкновенным акциям (привилегированные акции с преимуществом в очередности получения дивидендов). Каждый акционер — владелец привилегированных акций с преимуществом в очередности получения дивидендов в случае реорганизации общества в форме слияния или присоединения должен получить в обществе, создаваемом путем реорганизации в форме слияния, или в обществе, к которому осуществляется присоединение, привилегированные акции, предоставляющие те же права, что и принадлежащие ему в реорганизуемом обществе привилегированные акции с преимуществом в очередности получения дивидендов.

Размер дивиденда по привилегированным акциям с преимуществом в очередности получения дивидендов определяется в твердой

денежной сумме или в процентах к номинальной стоимости таких акций.

В Совете Федерации полагают, что внесенные Законом № 514-ФЗ изменения в действующее законодательство повысят эффективность деятельности участников рынка ценных бумаг. Вместе с тем указанные изменения, к сожалению для парламентариев, не распространяются на отношения, возникающие при эмиссии и обращении государственных и муниципальных ценных бумаг. Хотя Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в своих решениях неоднократно ре-

комендовал Правительству Российской Федерации подготовить предложения по упрощению и сокращению сроков процедуры эмиссии долговых ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В целях повышения эффективности государственного сектора экономики Комитет считает, что необходимо ускорить разработку и внесение в Государственную думу закона-проекта, предусматривающего упрощение и сокращение сроков процедуры эмиссии долговых ценных бумаг государственных и муниципальных ценных бумаг.

## КОМИССИЯ КАБМИНА ОДОБРИЛА ОЧЕРЕДНУЮ ГЛОБАЛЬНУЮ ПРАВКУ ОБЕИХ ЧАСТЕЙ НК

Грядут изменения в части налогового администрирования, исчисления ряда налогов всеми категориями лиц.

Кабмин сообщает, что его «законопроектная» комиссия одобрила масштабный блок будущих поправок в обе части НК.

Когда проект появился на общественном обсуждении, мы подробно рассказали, что он несет и для кого:

- в части налогового администрирования. В частности, возможность зачета налоговой переплаты не будет ограничена «соответствующими видами налогов» (например, местные налоги можно будет зачесть в счет федеральных и так далее). Налоговики начнут раз в квартал смыть налогоплательщикам о недоимках (это коснется как юрлиц и ИП, так и физлиц). Вводятся взаимосогласительные процедуры по спорам о «международном» налогообложении. Вводится понятие налоговых органов, уполномоченных на проведение выездных проверок на территории субъекта РФ;
- об изменениях в отдельных налогах для фирм и ИП. Вводится порядок восстановления НДС право-преемниками. Из доходов физлиц исключат уплаченные налоговым агентом суммы НДФЛ, которые не былидержаны своевременно. Появится возможность платить НДФЛ по месту одной обособки, если их несколько в одной местности. Метод начисления амортизации можно будет менять реже. При переплате налога на прибыль запретят перерасчет по истечении трех лет. Вносится ряд изменений для спецрежимов;

- о «подарках» физлицам. Кстати, часть новшеств, изначально внесенная в законопроект, впоследствии перенесена в другой, который теперь уже принят в виде закона 63-ФЗ. Это касается новых налоговых льгот и ограничения роста земельного налога;

- что осталось в законопроекте: налоговики смогут ставить на налоговый учет новорожденных, самостоятельно начислять НДФЛ от операций граждан

с недвижимостью, если не подана декларация. Готовятся изменения в правила по имущественным вычетам по НДФЛ. Например, если проданная недвижимость ранее была получена безвозмездно, в том числе, в дар, по наследству, то можно будет уменьшать налогооблагаемый доход на суммы, с которых был исчислен и уплачен налог при приобретении (получении) такого имущества, а также на расходы дарителя или наследодателя, не учтенные в целях налогообложения. С 2020 года из НК будет убран расчет налога на имущество физлиц исходя из инвентаризационной стоимости;

- в этот же законопроект, судя по сообщению Кабмина, перенесут другой – о «смягчении» НДФЛ при продаже единственного жилья. Изначально его разрабатывали отдельно. В итоге не надо будет платить налог, продав такое жилье спустя три года после приобретения;

- законопроект также принесет массовые начисления фирмам, использующим с/х-участки не по назначению: органы земельного надзора будут сообщать налоговикам об всех выявленных случаях неиспользования по назначению участков сельхозназначения или сельхозиспользования (кроме дач);
- временное освобождение некоторых ИП от взносов будет возможно с точностью до дней;

- и, наконец, уменьшится численность, позволяющая отчитываться об НДФЛ и взносах на бумаге. По ТКС направлять расчеты и 2-НДФЛ будут все, у кого более 10 работников.

Следующим этапом законопроект одобрит правительство и внесет в Госдуму.

Источник: Audit-it.ru

Дата публикации: 30 мая 2019 г.

