

# **Земские сметы как источник о социально-экономическом развитии региона во второй половине XIX столетия (на примере Курской губернии)**

## **Zemsky estimates as a source on the socio-economic development of the region in the second half of the XIX century (on the example of Kursk governorate)**

**Алешин П.Н.**

канд.ист. наук, доцент кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Стерлитамакского филиала Башкирского государственного университета  
e-mail: p.n.aleshin@gmail.com

**Aleshin P.N.**

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of theory and history of state and law, Faculty of law, Sterlitamak branch, Bashkir state University  
e-mail: p.n.aleshin@gmail.com

**Ларина О.Г.**

д-р юрид. наук, профессор, заведующая кафедрой теории и истории государства и права Юго-Западного государственного университета  
e-mail: lelyc@mail.ru

**Larina O.G.**

Doctor of Law, Professor, Head of the Department of theory and history of state and law, Southwest State University.  
e-mail: lelyc@mail.ru

### **Аннотация**

Органы земского самоуправления за чуть большее 50-летие своего существования смогли создать в Российской империи эффективную систему здравоохранения, образования, ветеринарного обслуживания, внедрить новаторские подходы в агрономию и др. Эти сферы на протяжении столетий не охватывались государственной властью, поэтому значимость их деятельности увеличивается в разы. Тем не менее финансовое положение земств оставалось сложным из-за нежелания плательщиков выплачивать этот налог. В статье предпринята попытка хотя бы обзорно проанализировать вклад земств в жизнь Курской губернии конца XIX – начала XX в. и уровень их годового дохода.

**Ключевые слова:** земство, местное самоуправление, агрономия, статистика, местное самоуправление, справочник, исторический опыт.

### **Abstract**

For a little more than 50 years of its existence, the Zemstvo self-government bodies have been able to create an effective system of health care, education, veterinary services in the Russian Empire, introduce innovative approaches to agronomy and other areas. These areas have not been covered by the state authorities for centuries, so the importance of their activities increases significantly. Nevertheless, the financial situation of Zemstvos remained difficult due to the reluctance of payers to pay this tax. The article attempts at least to review the contribution of

Zemstvos to the life of Kursk province in the late XIX-early XX centuries and the level of their annual income.

**Keywords:** zemstvo, local government, agriculture, statistics, local government, reference, historical experience.

**«Исследование выполнено при поддержке гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых – докторов наук (МД-4949.2018.6)».**

Проблема функционирования земского самоуправления в Российской империи находится в постоянном спектре научных интересов историков [1, 2, 8, 12]. Причины такого внимания кроются в том, что период деятельности этих органов местного самоуправления относят к этапу формирования гражданского общества в стране со своими плюсами и минусами. Однако отметим, что формирование бюджетов рассматривается обзорно и только некоторые авторы более подробно анализируют указанную проблему [5, 7].

Целью земской реформы, начатой в 1864 г., было, в том числе, улучшение регионального благоустройства, социально-экономического положения, а также удовлетворение общественного запроса на самоуправление. При этом напомним, что спектр деятельности земств был сильно ограничен. Центральная власть, дав земствам возможность заниматься вопросами местного хозяйства, не планировала с ним делить власть политическую. Что касается земских функций, то они были поделены на обязательные и необязательные. К первой группе относились: содержание арестантских помещений и квартир для чинов полиции, этапная повинность, устройство и ремонт больших дорог, выделение подвод для разъездов полицейских, жандармов и других государственных чиновников, содержание мировых посредников и судей, т.е. на местное самоуправление фактически часично перекладывались государственные функции. К числу необязательной деятельности были отнесены: оказание врачебной помощи населению, организация народного образования, создание ветеринарной службы, содействие сельскому хозяйству, устройство дорог, почты и пр. Благодаря усилиям земств, именно вторая группа земских обязанностей постепенно стала главным направлением практической работы, направленной на улучшение качества жизни местного населения.

Первые уездные земские собрания в Курской губернии, с одобрения МВД, открывались с 25 апреля по 25 июня 1865 г. [3, л. 7-8]. Первые уездные собрания избирали исполнительные земские органы, занимавшиеся текущими делами земского хозяйства – земские управы. Практически сразу земцы сосредоточили свое внимание на социальной сфере.

В здравоохранении курскому земству фактически всю деятельность предстояло создавать с нуля, вырабатывая основы социальноориентированной медицины. Для борьбы с эпидемиями оспы в сельской местности создавались и содержались оспопрививатели. С 1869 г. Курская губерния была разделена на 20 оспопрививательных участков с годовым их ассигнованием по 400 руб. в год на каждый. Стоит отметить, что, развивая сеть лечебных учреждений, земства заботились и о положении их сотрудников, понимая, что, какие бы чудесные врачебные участки они не создавали, если не будет оказана поддержка специалистам, то работать там будет некому. Оклад врачей составлял 1500 руб., фельдшеров – от 420 до 480 руб. Кроме того, были установлены периодические прибавки к жалованию каждые 5 лет в размере 10% оклада. Для обновления научных знаний разрешены были трехмесячные командировки в университеты и больницы с пособием от земства в 200 руб. Правом на такую командировку пользовался каждый врач, прослуживший в земстве Курской губернии не менее трех лет.

Еще одним важным направлением работы земств была организация системы образования, которая, в первую очередь, охватила крестьянское население. Так, губернское земское собрание в 1868 г. приняло решение о создании народных школ по

селениям. Первоначально предполагалось открыть до 30 школ, для чего было ассигновано 3000 руб. (по 100 руб. на школу). К маю 1869 г. в уездах имелось 17 действующих и 5 предназначенных к открытию школ. Эти учебные заведения работали в уездах до середины 80-х годов XIX столетия. Только с увеличением ежегодного финансирования до 10 тыс. руб. число школ стало расти: в 1885 и 1886 г. их было 27, в 1887 г. – 32, в 1888–1892 гг. – 36, в 1893–1894 гг. – 38 [см.: 14]. В 1895/96 учебном году Курская губерния имела 47 школ с 3642 учащимися.

Расходы по содержанию учителей, обслуживающего персонала школ также ложились на земские бюджеты. Первоначально эти статьи расходов в бюджете проходили под названием «награды учителям», в дальнейшем «жалование». Стоит отметить, что частично расходы на школы несли и сельские общества по статьям расходов мирских сборов [см.: 6], что вызывало определенные неудобства, т.к. сельские общества не всегда исполняли возложенные на них обязательства, задерживали выплаты или вообще отказывались от этого, что приводило к оттоку учительских кадров. В результате, земства постепенно стали принимать все расходы на себя. В тех же регионах, где осталось совместное финансирование, добивались, чтобы сельские общества вносили свою долю в кассу земской управы. По Империи жалование учителей земских школ имело тенденцию к увеличению: в 1870-е их ежегодный доход варьировался от 120 до 150 руб.; в 1880 г. – 150-200 руб.; 1890-х гг. – 200–240 руб.; в начале XX в. – 240–300 руб. В этой отношении учителя Курской губернии получали средств больше, чем по государству: в 1897 г. среднее жалование 242 руб. [9, с. 54].

Деятельность земств распространялась и на другие просветительские сферы: организация школьных библиотек, открытие народных библиотек-читален в крупных селах (в Курской губернии к началу Первой мировой войны их действовало 34) [10, с. 61].

В целом, хозяйственно-экономические мероприятия земств были весьма разносторонние: агрономические; развитие кустарным промыслам; кредитование крестьянских хозяйств; поддержка кооперативного движения и различных сельскохозяйственных объединений; распространение животноводства, включая организацию ветеринарной службы; страхование скота, сохранение и улучшение пород; распространение начального сельскохозяйственного образования; пожарно-страховое дело; дорожное дело; меры по развитию земской почты и телефонной сети и др. [см. 13].

Если обзорно осветить реализацию перечисленных мер в конкретной Курской губернии, то следует отметить, что в 1896 г. земством был открыт сельскохозяйственный склад, где можно было приобретать различные сельскохозяйственные машины и орудия и другие необходимые в сельском обиходе товары по самым умеренным ценам. В 1899 г. была организована крестьянам раздача в кредит семян кормовых трав. С 1900 г. было учреждено 4 агрономических участка с 4 агрономами и агрономическими старостами. Содержание агрономической организации проводилось на совместные средства казны, губернского земства и др.

Безусловно, перечисленная деятельность требовала крупных капиталовложений. Рассмотрим движение средств в Курском земстве в 1896 г. К поступлению было назначено по окладным листам 640 тыс. руб., к которым прибавлялись долги по недоимкам в размере 761 тыс. руб. Другие статьи: пени за несвоевременный взнос сборов, патентный сбор, возвратные поступления, с работы земской типографии дали соответственно 35 тыс. руб., 112 тыс. руб., 26 тыс. руб., 13 тыс. руб. Были так же и другие пункты в доходной части бюджета. Всего планировалось собрать 1,6 млн руб. Однако, поступление земских сборов было весьма проблемным, за все время существования этих налогов [см.: 4] поступало не более 60%. Изучаемый год не был исключением – внесено было 0,85 млн руб. или 53%. Внесение по всем статьям бюджета колебалось от 52% до 55% (оклада поступило 0,35 млн руб. (54,6 %) [см. 11].

Таким образом, деятельность Курского земства была многогранна и распространялась на практически всю социальную и экономическую сферу жизни

общества: если до введения земских учреждений в губернии не было специальных врачебных участков, то к 1912 г. работало 9 медицинских участков с больницами; практически не было школ для крестьян – к 1914 г. имелось 188 земских школ (с 8745 учащимися); отсутствовала ветеринарная служба – силами земств она была обеспечена и т.д. Земства за сравнительно недолгий срок реформировали основу губернского хозяйства, в целом, и по отдельным отраслям, в частности.

## Литература

1. *Волкова Т.И.* Земство и земские учреждения в России в начале XX века (на материале губерний Центр. России): учеб. пос. – Ярославль: Ярославский гос. ун-т им. П. Г. Демидова, 2007. – 111 с.
2. *Герасименко Г.А.* Земское самоуправление в России. – М.: Наука, 1990. – 262 с.
3. Государственный архив Курской области. Ф. 39. Оп.1. Д. 1а. Л. 7-8.
4. *Кравцова Е.С.* История сбора налогов в российской провинции на рубеже XIX – XX столетий. – Курск: КГМУ, 2007. – 164 с.
5. *Кравцова Е.С.* Модернизация налоговой системы России : 1885-1917 гг. : автореф. дис. ... д. ист. н. – Курск, 2011. – 50 с.
6. *Кравцова Е.С.* Роль сельского самоуправления в фискальной сфере в России на рубеже XIX – XX столетий // Экономическая история. – № 1. – 2012. – С. 64–70.
7. *Кравцова Е.С.* Эволюция системы земских сборов в России во второй половине XIX начале XX вв. // Преподавание истории в школе. – № 3. – 2008. – С. 21–24.
8. *Мамаева Т.П.* Земская школа Курской губернии и роль губернского земства в ее развитии: 1865-1917 гг.: дис. ... к. ист. н. – Воронеж, 2002. – 327 с.
9. Обзор Курской губернии за 1897 год. – Курск : Типо-лит. губ. правления, 1898. – 109 с.
10. Обзор Курской губернии за 1914 год. – Курск : Типо-лит. губ. правления, 1915. – 146 с.
11. Отчёт Курской губернской управы, о приходе, расходе и остатке суммы бывших в её распоряжении за 1896 год – Курск: Тип. губ. зем., 1897. – 194 с.
12. *Пирумова Н.М.* Земское либеральное движение: Социальные корни и эволюция до начала XX. – М.: Наука, 1977. – 288 с.
13. *Тюрин В.А.* Институт земских участковых начальников в системе уездного административного управления России конца XIX – начала XX в. // Российская государственность: от истоков до современности. Сб. ст. Международ. науч. конф., приуроченной к 1150-летию российской государственности. – Самара: Изд-во Самар. науч. центра РАН, 2012. – С. 83–86.
14. *Чернышев А.И.* Деятельность земских учреждений Курской губернии по развитию народного образования во второй половине XIX - начале XX веков: автореф. дис. ... к. ист. н. – Курск, 2010. – 22 с.