

Этапы развития экологической ответственности в Российской Федерации

Stages of development of environmental responsibility in the Russian Federation

Сакиева С.А.

Студентка 1 курса магистратуры, Институт общественных наук, направление Стратегический менеджмент и публичная политика, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», г. Москва

e-mail: sofiasakieva@gmail.com

Sakieva S.A.

1st year Master's Degree student, Institute of Social Sciences, Strategic Management and Public Policy, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow

e-mail: sofiasakieva@gmail.com

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук, ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», координатор экспертного совета, Экспертный центр «Проектный офис развития Арктики» (ЭЦ ПОРА), г. Москва

e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences, Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Coordinator of the Expert Council, Expert Center Project Office for Arctic Development (EC PORA), Moscow

e-mail: vdep14@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена комплексному анализу экологической ответственности бизнеса и ее хронологическому развитию в России. Были проанализированы основные законодательные и правовые акты, основные меры государственной поддержки. Были проанализированы основные критерии и стандарты РФ по экологическим показателям. В качестве выводов было выявлено соответствие отечественных стандартов международным критериям, что подчеркивает стремительное развитие экологической повестки в стране.

Ключевые слова: экологическая ответственность, устойчивое развитие, ESG-стратегия, экологическое законодательство, природоориентированная политика.

Abstract

The article provides a comprehensive analysis of corporate environmental responsibility and its spatiotemporal development in Russia. The study examines key legislative and regulatory frameworks, as well as primary government support measures for sustainable business practices. An evaluation of Russia's core environmental standards and criteria was conducted, with findings indicating alignment between domestic regulations and international benchmarks. This underscores the progressive evolution of Russia's environmental agenda.

Keywords: environmental responsibility, sustainable development, ESG strategy, environmental legislation, nature-oriented policy.

Экологическая ответственность является глобальным трендом развития, которому положено начало уже при основании Организации Объединённых наций и в дальнейшем при принятии «Повестки дня на XXI век». Экологическая ответственность характеризуется осознанным стремлением действовать в соответствии с принципами сохранения окружающей среды и минимизации негативного воздействия на окружающий мир.

Современное понятие экологической ответственности начинает развиваться в середине XIX в., так как в данный период обостряются проблемы загрязнения воздуха и воды, ухудшения состояния почвы, а также проявления негативного влияния технологического прогресса на окружающую среду. В ответ на эти вызовы стали появляться движения и организации, призывающие к экологической ответственности.

Организация Объединённых Наций (ООН) была создана в 1945 г. после окончания Второй мировой войны с целью обеспечения мира и международной безопасности, сотрудничества между нациями, содействия по решению экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем, а также поощрения уважения к правам человека и основным свободам.

В конце Второй мировой войны стало очевидным, что многочисленные конфликты и разрушения нанесли серьёзный ущерб окружающей среде, что имеет долгосрочные негативные последствия.

После начала развития природоориентированных программ и проектов во всем мире и основания такой организации как ООН, в Советском Союзе также произошло немалое количество изменений в области охраны окружающей среды. С 1957–1963 гг. активно принимаются законы, направленные на сохранение природы. К концу 1960-х годов правительством начинают разрабатываться Основы общесоюзного законодательства в области охраны природы и использования ресурсов, также кодекс охраны окружающей среды пополняется новыми законами, что приводит к определенной судебной практике.

Далее в 1973 г. на 1-й сессии Совета управляющих Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), где принял участие и Советский Союз, были установлены принципы международного сотрудничества, которые далее стали основными для «Плана действий в области окружающей среды». Именно в данный период экологическая безопасность стала восприниматься международным долгом каждой страны, а экологическая проблема стала рассматриваться как целостный глобальный вектор развития для всех государств.

В 1974 г. вышел указ «О внесении изменений и дополнений в уголовный уголовно-процессуальный кодексы РСФСР» (ст.167.1) была введена криминализация за загрязнение моря.

В период 1971–1991 гг. в Советском Союзе подписывалось немалое количество договоров и соглашений, проводился целый ряд конференций, направленных на природоохранную политику.

В 1992 г. была проведена конференция ООН по окружающей среде и развитию (UNCED), также известная как Саммит Земли, которую принято считать значимым событием для сегодняшнего времени. По итогам проведения конференции была принята «Повестка дня на XXI век», сформировалось новое русло социального, природоориентированного пути развития. Данная конференция оказала огромное значение для международного сотрудничества по проблемам окружающей среды, так как поспособствовала созданию Целей тысячелетия и устойчивого развития. «Повестка дня на XXI век» и стала отправной точкой масштабного партнерства государств, бизнеса и человека в мировой практике.

Также в 1992 г. соответственно Закону Российской Федерации, принятого 18 марта «Об усилении ответственности за самовольную добычу янтаря», была введена уголовная ответственность (ст. 167.2) [2].

В 1995 г. заканчивается работа над проектом Международного пакта по окружающей среде и развитию, куда были вписаны следующие положения:

- обеспечение соблюдения законов и норм охраны окружающей среды;
- рациональное использование природных ресурсов и экологическое обоснование;
- обеспечение экологической безопасности;
- международно-правовая ответственность за нанесение вреда экологии.

В 1996 г. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» представил в УК РСФСР перечень преступлений в области окружающей среды.

В 2000 г. в рамках Саммита тысячелетия ООН были приняты Цели тысячелетия в ответ на глобальные вызовы в области развития, бедности, здравоохранения, образования, гендерного равенства, окружающей среды и других аспектов, которые были запланированы к выполнению к 2030 г. Главной задачей принятия Целей тысячелетия была фокусировка мирового внимания на конкретных мерах, необходимых для улучшения качества жизни людей по всему миру и стимулирования устойчивого, всестороннего развития. Цели тысячелетия включали следующие аспекты:

- устранение крайней нищеты и голода;
- достижение общеобразовательной политики;
- продвижение гендерного равенства и эмансипации женщин;
- снижение детской и материнской смертности;
- обеспечение устойчивого окружающего среды;
- борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими болезнями;
- обеспечение глобального партнерства для развития.

В 2012 г. в Рио-де-Жанейро прошла очередная международная конференция под названием «Рио+20», которая была посвящена устойчивому развитию и борьбе с глобальными экологическими и социальными проблемами. На конференции члены организации начали разработку структуры и способов реализации принципов, указанных далее в Целях устойчивого развития.

В 2015 г. была принята Повестка дня в области устойчивого развития. Цели устойчивого развития (ЦУР) были приняты как глобальный ориентир до 2030 г., направленный на содействие в экономическом, социальном и экологическом развитии стран. ЦУР состоят из 17 значимых целей, которые можно разделить на 5 основных групп:

1. Потребности: Окончательное устранение бедности во всех ее формах и проявлениях.
2. Благополучие: Обеспечение безопасности продовольствия, здоровья и образования для всех людей.
3. Процветание: Гармоничное развитие экономики, обеспечивающее устойчивый рост и достойный уровень жизни.
4. Планета: Эффективное управление ресурсами и борьба с изменением климата для сохранения экологической устойчивости.
5. Мир: Создание инклюзивного и мирного общества, обеспечение справедливости и сильных институтов.

Таким образом, учреждение Организации Объединенных Наций послужило катализатором и надежной опорой для формирования международной экологически ориентированной стратегии развития. При изучении хронологии принимаемых решений ООН в области экологической безопасности авторы отмечают, что после проведения конференций ООН, Советский Союз и РСФСР также вносили немалое количество поправок и корректировали свое законодательство в соответствии с требованиями и рекомендациями ООН в области охраны природы.

В настоящее время наблюдается повышенная значимость экологической безопасности. С каждым днем угрозы для окружающей среды и человеческого здоровья возрастают из-за различных видов загрязнения, изменений климата, вырубки лесов и непоследовательного использования природных ресурсов.

Для более глубокого понимания значения экологической безопасности стоит рассмотреть трактовку термина в различных лексикографических словарях (табл. 1).

Таблица 1

Определение экологической безопасности в лексикографических словарях

Экологический словарь	Словарь бизнес-терминов	Экономический словарь
Экологическая безопасность – система мер, включающая политические, правовые, экономические и технологические решения, направленные на защиту окружающей среды и важных интересов людей от потенциального негативного воздействия различных видов деятельности и угроз чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера в настоящем и будущем времени.	Экологическая безопасность — это состояние природной среды и жизненно важных интересов человека, которые защищены от потенциально вредного воздействия экономической и другой деятельности, а также от чрезвычайных ситуаций, связанных с природными и техногенными катастрофами, их последствий, обеспечение человека правом на чистую, здоровую и благоприятную природную среду.	Экологическая безопасность обозначает защиту каждого отдельного лица, общества, государства и окружающей среды от потенциальных экологических угроз. Для оценки уровня экологической безопасности используются различные показатели, которые отражают состояние здоровья населения и качество окружающей среды.

- Составлена авторами статьи

Экологическая ответственность — один из ключевых элементов социальных корпоративных норм и тесно переплетена с этическими требованиями делового сообщества. Государство, бизнес-сектор и частные лица несут полную ответственность перед другими участниками общества. По причине того, что компании, независимо от размера, могут оказывать существенное воздействие на окружающую среду, таким образом становится необходимым проанализировать роль экологической ответственности в российском законодательстве, а также рассмотреть трактовку экологической ответственности экспертами данной области (табл. 1.2.).

Определение экологической ответственности авторами

Автор/источник	Член Совета при Председателе Совета Федерации ФС РФ по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования Т.В. Боравская	Доктор биологических наук Л.И. Губарева	Законодательство РФ (Статья 73 ФЗ от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)
Определение	Экологическая ответственность бизнеса представляет собой активное участие предприятий в уменьшении или предотвращении своей деятельности, которая может негативно повлиять на окружающую среду. Организации могут способствовать сохранению экологической безопасности, соблюдая стандарты и требования экологической ответственности	Экологическая ответственность — это добровольная инициатива бизнеса, которая представляет собой систему норм и правил. Данная инициатива выходит за рамки законодательства, качество и методы ее осуществления не должны регламентироваться законами в сфере охраны окружающей среды.	По действующему законодательству Российской Федерации организация несет экологическую ответственность перед населением и государством. Меры, предпринимаемые предприятием для обеспечения экологической безопасности, регламентируются установленными правительством законами. Виды ответственности за нарушение законов в экологической области: уголовная, дисциплинарная, имущественная, административная.

• Составлена авторами статьи

Итак, проанализировав данные из представленных таблиц, авторы определили единую трактовку экологической ответственности и экологической безопасности, которые будут ключевыми в данной работе.

Экологическая безопасность, по нашему мнению, представляет собой комплекс мер, включающий политические, правовые, экономические и технологические подходы, направленные на защиту окружающей среды и важных интересов людей от возможного отрицательного воздействия различных видов хозяйственной деятельности. Она предполагает добровольное активное участие предприятий в снижении или предотвращении негативного воздействия на окружающую среду в результате их деятельности. Эти меры, предпринимаемые предприятием для обеспечения экологической безопасности, подчиняются законам, определенным правительством.

Эколого-правовая ответственность, по мнению авторов, гарантирующая обеспечение экологической ответственности, и представляет собой одну из форм юридической

ответственности, применяемую для предотвращения отрицательного воздействия на окружающую среду. В рамках данного контекста организации обязываются соблюдать все экологические нормы и ограничения, связанные с их деятельностью, и нести полную ответственность за любые неблагоприятные последствия, которые могут возникнуть при их нарушении.

Основываясь на данных о поисковых запросах Google Trends об уровне заинтересованности общества в экологической ответственности, наблюдается стабильно низкий показатель запросов в России на период 2016–2022 гг. Количество иностранных запросов (США, Канаде, страны африканского континента) оказалось значительно выше и с 2015 г. наблюдается положительная динамика в заинтересованности общества экологическим направлением.

Несмотря на то, что экологическая ответственность ориентирована на безопасную для экологии и населения деятельность, организации продолжают следовать основным целям. Крупные организации и компании должны балансировать между основополагающими задачами на рынке и природоохранной политикой. Фундаментальными целями компаний и некоторых организаций считаются:

- максимизация прибыли;
- увеличение объемов выпуска;
- стимулирование роста конкурентоспособности;
- увеличение доли рынка и т.д.

Экологическая ответственность является немаловажным фактором, стимулирующим конкурентоспособность компаний. Соблюдение экологической ответственности и внедрение безопасных для природы технологий при производстве помогает компаниям улучшить свою репутацию, а также позволяет снизить расходы на энергию и ресурсы, что способствует экономической эффективности компании.

Успешная реализация принципов экологической ответственности является не только необходимой для компаний, но и морально-этически важной задачей, способствующей благополучному развитию общества. Успешность соблюдения экологических норм компаний определяется по выполнению и качеству реализации следующих функций:

- компенсационная функция направлена на стоимостную и количественную оценку нанесенного компаниями ущерба на экологию. Данная функция характеризуется оценкой величины вреда и стоимости компенсации имущественных и прочих потерь;
- превентивная функция ориентирована на контроль и учет экологической обстановке в регионе или местности хозяйствования. Также превентивная функция прогнозирует динамику экологических изменений и нацелена на организацию мер, минимизирующих негативные последствия от какой-либо деятельности на окружающую среду;
- стимулирующая функция отвечает за привлечение различных финансовых, правовых, экономических и информационных рычагов в проблемы экологии. А также направлена на рост спроса на экологические инновации;
- бюджетная функция корпоративно экологической ответственности связана с реализацией важных экологических инициатив за счет собственного бюджета компаний;
- культурно-просветительская направлена на освоение новых методов управления, где бизнес формирует высокий уровень корпоративной культуры путем воздействия экологических, энергетических факторов на поведенческое поведение.

Основные направления экологической ответственности включают в себя совокупность действий и мер организаций в области охраны природы в соответствии с принципами устойчивого развития, такие как:

- уделение должного внимания экологическим последствиям в ходе предпринимательской деятельности, с целью снижения нагрузки на окружающую среду и климат;
- вовлечение во все виды бизнес-процессов включают ресурсосберегающее оборудование и инновации;

- поиск и принятие управленческих решений, направленных на достижение целей по энерго- и ресурсосбережению;
- переориентация производства на альтернативные источники энергии;
- выпуск товаров и услуг, отвечающих экологическим стандартам;
- направленность на снижение уровня загрязнений и выбросов, включая правильную утилизацию отходов.

В соответствии с основными направлениями и функциями экологической ответственности важно рассмотреть механизмы и подходы, которые могут быть использованы при реализации экологической ответственности организациями:

- трансформация негативных для экологии эффектов. Введение выплат за оказанное вредоносное для природы влияние;
- обеспечение экологически устойчивого социально-экономического развития. Организации должны следовать социально-экологическим обязательствам перед будущими поколениями и заинтересованными сторонами в сохранении окружающей среды;
- экономико-правовые методы ответственности включают экологическое страхование для рискованных секторов экономики и применение административных и уголовных наказаний через судебные разбирательства;
- участие бизнеса в торговле квотами на выбросы парниковых газов через формирующиеся межгосударственные механизмы, чтобы решать глобальные экологические проблемы;
- добровольные экологические соглашения и партнерства (между бизнесом и государством, бизнесами между собой и бизнесом и неправительственными организациями) являются гибким инструментом для преодоления норм экологической безопасности и рационального природопользования, а также для решения ресурсно-экологических проблем. Они также могут быть применимы для решения проблем с высокой степенью неопределенности и асимметричным распределением информации.

Понятие экологической ответственности обозначено в различных словарях, но его сущность остается неизменной. Оценивая понятия экологической ответственности с точки зрения экологии, экономики и деловых терминов, можно заключить, что экологическая ответственность, по мнению авторов, означает активное участие предприятий в снижении или предотвращении негативного воздействия своей деятельности на окружающую среду.

Экологическая ответственность, по нашему мнению, включает в себя ряд аспектов, функций и механизмов, которые оказывают влияние на репутацию компании на национальном и международном рынке, могут усилить или ослабить ее позицию среди конкурентов. Авторы отмечают, что экологическая ответственность, помимо защиты окружающей среды, охватывает экономическую и социальную составляющие жизнедеятельности компаний.

Литература

1. О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РСФСР: указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 11.07.1974 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1974. № 29. Ст. 781.
2. Об усилении ответственности за самовольную добычу янтаря: закон РФ от 18.03.1992 №2540–1 (ред. От 13.06.1996, с изм. от 30.12.2001) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. №17. Ст. 894.
3. О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР: федеральный закон от 13.04.1996 № 30-ФЗ (ред. от 13.06.1996, с изм. от 18.12.2001) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 16. Ст. 1769.
4. Закон Ф. Федеральный закон от 10.01. 2002 N 7-ФЗ (ред. от 25.06. 2012) «Об охране окружающей среды» //закон. – 2011. – №. 331-ФЗ.
5. Боравская Т.В. Социально-экологическая ответственность бизнеса/Т.В Боварская. – 2017.

6. Воробьев И.А. и др. Российская энциклопедия по охране труда. – 2003.URL: <https://rus-business-terms.slovaronline.com/20579>.
7. Губарева Л.И., Синельникова В.Н. Экологическая ответственность фирмы и экономический успех //Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2011. – №. 6. – С. 8–13.
8. Гусаков В., Дереза Е. Аграрная экономика. Термины и понятия. – Litres, 2022.