

# **Реализация региональной аграрной политики в годы Великой Отечественной войны на материалах Алтайского края**

## **The implementation of regional agrarian policy during the Great Patriotic War based on the materials of the Altai Territory**

**Третьяков С.Н.**

Аспирант, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» г. Барнаул  
e-mail: sergej.tretyakov.76@mail.ru

**Tretyakov S.N.**

Postgraduate student, Altai State Pedagogical University, Barnaul  
e-mail: sergej.tretyakov.76@mail.ru

### **Аннотация**

В статье анализируется региональная аграрная политика в Алтайском крае во время войны 1941-1945 гг. Основное внимание уделено перестройке руководства региона применительно к условиям военного времени и способам мобилизации деревни: направление в колхозы уполномоченных, массово-политическая работа и способы её реализации; создание опергрупп для проведения кампаний, посевной или уборочной; решению проблемы восполнения кадров; приказам АлтКрайЗО, содержащим детально разработанный комплекс мер. Забота о регионе проявлялась в сообщениях о положении дел в регионе в ЦК ВКП (б), просьбах алтайского партийного комитета в ЦК ВКП(б) о помощи ГСМ и запчастями, списании недоимок.

**Ключевые слова:** Алтайский Крайком ВКП(б), мобилизации, агитаторы, уполномоченные, АлтКрайЗО, просьбы в ЦК ВКП(б), решение проблемы кадров.

### **Abstract**

The article analyzes the regional agrarian policy in the Altai Territory during the 1941-1945 war. The main focus is on restructuring the leadership of the region in relation to wartime conditions and ways to mobilize the village: sending commissioners to collective farms, mass political work and ways to implement it; creating task forces to conduct a campaign, sowing or harvesting; solving the problem of staffing; AltKraiSO orders, containing a detailed set of measures. Concern for the region was manifested in reports on the state of affairs in the region to the Central Committee of the CPSU (b), requests from the Altai party committee to the Central Committee of the CPSU (b) for assistance in fuel and spare parts, and cancellation of arrears.

**Keywords:** Altai Krai Committee of the CPSU(b), mobilizations, agitators, commissioners, AltKraiSO, requests to the Central Committee of the CPSU(b), solving the personnel problem.

### **Введение**

Обстановка военного времени потребовала перестройки руководства на региональном уровне страны, в том числе и в Алтайском крае. Всюду создавались опергруппы, комиссии или штабы с чрезвычайными полномочиями по мобилизации трудовых ресурсов, транспорта и определения условий заготовок сельхозпродукции, а также принятия административных мер воздействия. Перестраивать нужно было не политику заготовок, мобилизационная сущность которой сложилась ещё до войны, а методы её реализации. Усиление контроля и помощь местным партийным и советским органам обеспечивалась командировками членов Политбюро, секретарей ЦК – на Алтай был направлен секретарь ЦК А.А. Андреев.

Аналогично требовалось усиление организационного централизма, перехода к военным методам работы и ограничению внутрипартийной демократии. Позднее, в связи с изменившейся обстановкой на фронте, появилась возможность восстановления демократического централизма, что подтверждается постановлением ЦК ВКП(б) от 14 января 1943 г. «Об отчётах и выборах парторганов в первичных парторганизациях», требовавшего проводить их в соответствии со сроками и уставом партии [1, с. 62, 64; 2 с. 71].

Перестройка организационного и производственного процесса сельского хозяйства началась с самого начала войны. Уже на 4-й день войны, во время совместного заседания Крайкома ВКП(б) и Крайисполкома с участием А.А. Андреева в принятом решении чётко определило важнейшие хозяйственные и оборонно-военные задачи, намечены планы по перестройке работы партийных, советских и хозяйственных органов. Также было проведено кустовое совещание с секретарями РК ВКП(б) центральных районов края, где обсуждались хозяйственно-политические задачи поставленные ЦК ВЕП(б).

По итогам, поведённом на VI пленуме Крайкома ВКП(б) в августе 1941 г.. сосредоточившем внимание на сельском хозяйстве, было потребовано ликвидировать отставание в уборке, усилить борьбу с беспечностью и завершить перестройку всех организаций, колхозов, МТС на военный лад. РК ВКП(б) предложено заменить председателей колхозов ушедших на фронт женщинами и мужчинами непризывного возраста [3, с. 54; 3, с. 15-17].

Характерной чертой перестройки сельской системы управления явилась перестройка сельской системы управления, стал рост административного давления, политического контроля в сельском хозяйстве. Официальная пропаганда использовала все средства, чтобы мобилизовать деревню на трудовой подвиг с максимальной реализацией всего производственного потенциала. С другой стороны, ужесточилось давление правительства, что можно рассмотреть на примере адресного, но разосланного во все регионы Постановления ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 23 ноября 1942 г. о плохом руководстве хлебозаготовками Алтайским Крайисполкомом и Крайкомом ВКП(б).

Полномочия 1-х секретарей увеличивались, но решения принимались по-прежнему коллегиально, так как на VII пленуме Алтайского Крайкома ВКП(б) в декабре 1941 г. отмечалось, что партийные собрания учат коммунистов, больше чем любая партийная школа: «Где нет партийного собрания, там нет организации, коллектива, воспитания коммунистов» и представляли детализированный комплекс мер на основании постановлений СНК СССР и ЦК ВКП(б). Задачи подразделялись на 1-й и 2-й очереди, вследствие чего управление было дискретным по кампаниям [1, с. 195, 211; 4, с. 68-76; 5, с. 167; 6, с. 94; 7; 8].

В этой связи региональная власть проводила мобилизационные мероприятия по стимулированию крестьян на выполнение поставленных государством задач, выражавшееся в экстраординарных методах воздействия в период сева, уборки и заготовок сельхозпродукции. Проявлялось в работе устных агитаторов, уполномоченных по организации массово-политической работы, в экстренных случаях объявляли «фронтовую декаду» например, завершения сева зерновых культур, в этом случае аппарат крайкома, создав оперативную группу, осуществлял выездное руководство на местах.

Бюро Алтайского Крайкома ВКП(б) уже с 12 июля 1941 г. потребовало, чтобы этот важнейший участок идеологического фронта возглавляли 1-е секретари РК ВКП(б), рекомендовало создавать пропагандистские группы. Летом и осенью 1941 г. на работу в колхозы направили более тысячи коммунистов из города проводить ежедневные политинформации. Или под давлением ноябрьского постановления 1942 г. особо ретивыми начальниками вывозилось даже семенное зерно, без официальной на то установки. В итоге к посевной 1943 г. обеспеченность семенами составила 35-38%.

Поэтому, с другой стороны, возникало ключевое противоречие, так как виновными в ущербе, нанесённом региону при реализации заготовительной политики государства, всегда становилось руководство региона. Обеспечение артелей семенами и фуражом находилось в ведении регионального руководства, и в этой связи местная власть искала возможности для

устранения деструктивных последствий заготовительной политики. Обращалась в ЦК ВКП(б) с просьбами о выделении ссуд, списания долгов, снижении планов заготовок [1, с. 175, 215; 4, с. 68-76; 5, с. 164; 9, с. 277; 10; 2, с. 61].

В период сельскохозяйственных кампаний – например, на весеннем севе, осуществлялось оперативное руководство подготовкой, с чётким распределением ответственности по отдельным направлениям, 1-й секретарь РК ВКП(б) – семена; начальник НКВД – ГСМ; зав. РайЗО – плановые вопросы и договора с МТС; 2-й секретарь РК ВКП(б) – живое тягло; председатель райисполкома – с/х инвентарь и машины; секретарь РК ВКП(б) по кадрам – комплектация штатов. В обязанности группы входило ежедневно отслеживать ход подготовки к посевной и принимать оперативные меры по усилению работы [11, Л. 6].

Интерес представляет критика реализации решений Бюро Крайкома ВКП(б), уполномоченным КПК при ЦК ВКП(б) по Алтайскому краю Косаревым ввиду того, что решение Бюро о неотложной помощи по ремонту тракторов в колхозах Б-Истокского района из-за отсутствия контроля не выполнено. Кроме того, вопросы технические вопросы работы тракторного парка, развёртывание соревнования и другие остались незатронутыми, никакого улучшения в работу тракторных отрядов не внесено, аналогично решались и другие вопросы. Например, проверка установила посев семенами с засоренностью 1 кг семян зерновых – 1000 семян сорняков [11, Л. 51, 52].

Политико-разъяснительная работа, особенно устная агитация, приняла небывалый размах и потребовала сотен тысяч активистов. Активизировались все формы агитации и пропаганды, в первую очередь лекционная, чему способствовало постановление ЦК ВКП(б) от 17 июля 1943 г. «Об организации политических докладов партийных и советских работников для сельского населения. В Алтайском крае в 1943 г. число агитаторов достигло 50 тыс., во 2-й пол. 1943 г. было проведено 700 тыс. читок и бесед, а также силами 3 тыс. пропагандистов прочитано 16 тыс. докладов с охватом 1 млн. тружеников села [3, с. 69-70, 72; 2, с. 68].

Работу уполномоченных агитаторов можно рассмотреть на примере двух районов Залесовского, где массово-политическая работа РК ВКП(б), ВЛКСМ и политотделов обеспечила вступление колхозников во всесоюзное социалистическое соревнование, силами 27 агитколлективов из 388 агитаторов. Вследствие работы агитаторов, трудились «по-фронтовому, не покладая рук», подростки выполняли нормы на 150-220%, а пожилые до 400% на косьбе серпом. Комбайнёр Макаров убрал 180га зерновых и, что немаловажно, не допуская потерь. В ряде колхозов днём косили, а ночью скирдовали и в некоторых колхозах к середине августа успели убрать зерновые.

В Смоленском районе работало 15 агитколлективов в составе 252 агитаторов, которые сами подавали пример в работе. Агитатор Абышкин метал сено по 120ц вместо 60ц, на жатке сжинал 7га вместо 4га, скирдовал хлеба 6-7га вместо 3га. Агитатор Денисова, кроме бесед и выступлений на собраниях получила урожай 22ц/га вместо 8ц. Отмечено, что где агитаторы относились к своим обязанностям выше описанным образом, все работы выполнялись точно в срок [12, ЛЛ. 4-7, 12, 12об, 13].

В Краюшинском районе таковая работа была сведена к минимуму. Работа с передовиками не велась, их опыт не популяризовался, звеневая система развалена, в итоге план хлебозаготовок выполнили только 2 колхоза. [13, ЛЛ. 18-20]. Касаемо уполномоченных, наряду с ответственными работниками, были выявлены и самоустраниющиеся от руководства – уполномоченные РК ВКП(б) Штепа играл в домино, гулял по селу или сидел в кабинете, Цыбенко потребовал до его приезда не сеять, в результате сеять начали после 7 мая, при наличии 200 га приготовленной земли, но такие проходили уже по ведомству НКВД[14, Л. 359; 15, Л. 63].

Немаловажным направлением региональной аграрной политики было восполнение кадров, взамен ушедших на фронт. Партийные и советские органы внимательно относились к этому вопросу вплоть до конца войны. Проблема подготовки кадров рассматривалась на краевых пленумах при обсуждении проблем развития сельского хозяйства.

В 1943 г. в крае восполнением недостающих кадров всех специальностей занимались 4 техникума, 2 сельскохозяйственные школы, 13 межрайонных колхозных школ, 7 школ механизации. Для председателей колхозов организовали курсы в 1 мес. при сельскохозяйственном институте, а для бригадиров-полеводов и зав. фермами 3-х дневные курсы в районах. За первые два года войны в школах и на курсах подготовили более 51,2 тыс. механизаторов, в том числе 31,2 тыс. трактористов и 11,5 тыс. комбайнёров.

К концу 1943 г. была решена задача восполнения механизаторских кадров – подготовили 55 тыс. (105%) механизаторов. На курсах сроком 1 мес. при сельхозинstitутах, школах механизации и сельскохозяйственных школах прошли переподготовку более 5 тыс. директоров, ст. механиков, ст. агрономов МТС, заведующих и главных агрономов РайЗО и председателей колхозов. [2, с. 105, 107, 108].

Следующее направление реализации региональной политики можно рассмотреть на примере приказов АлтКрайЗО 1944 г. Исходя из содержания приказов, краевой земельный отдел заострял внимание на выполнении требований агротехнических мероприятий на зимний период по составлению планов размещения культур, организации агроучёбы, проверки семян и прочее из того, что должно быть готово к посевной. Аналогично требования по агротехнике касались и весеннего сева. Составлению рабочих планов уборочных работ с подробной их детализацией в приказе. Приказом объявляли о премировании за досрочное выполнение годового ремонта тракторов с хорошим качеством работников МТС. Ряд приказов освещал недостатки, на уборке ряда районов – большие потери урожая и их объём, низкая производительность, неисправности техники и неорганизованность подвоза ГСМ, неподготовленность токов и сушилок, и также детально указывались меры к устранению и наложению взысканий. Приказ по подъёму зяби содержал детальные указания агрономам и запрет на отмену агротехнических мероприятий иными структурами [16, ЛЛ. 41, 41об, 43, 43об, 46, 46об, 49, 55, 57, 108; 17, Л. 40, 40об].

Забота о регионе проявлялась в докладных записках в ЦК ВКП(б) с различными просьбами. Например, ввиду прямой ответственности за выполнение весенних полевых работ и угрозы срыва работы тракторного парка по причине недостаточного выполнения поставок горючего НКПС Главнефтесбыт Алтайский Крайком ВКП(б) вынужден было в 1942 г. обращаться в СНК СССР и ЦК ВКП(б) с просьбой форсировать выполнения плана и разрешения разбронировать фонд УГР с бензином, ёмкостью 1000 т. Исходя из справки по обеспеченности нефтепродуктами, просьба разбронировать 1000 т. бензина была выполнена [18, ЛЛ. 51, 61, 81].

Далее, ввиду повышения хозяйственно-организаторской и оперативно-исполнительной роли бюро крайкомов и обкомов ВКП(б), принимали решения на основе указаний ГКО и ЦК ВКП(б), руководствуясь целесообразностью, принимая оперативные решения, предварительно уведомив ЦК ВКП(б). В 1943 г. Алтайский Крайком ВКП(б), испытывая большую потребность в запчастях в докладной записке на имя А.А. Андреева просил перевести Славгородский моторно-ремонтный завод на массовое производство запчастей к тракторам и сельхозмашинам. Утвердить заводу номенклатуру запасных частей, выделить 983 тыс. руб. на расширение и реконструкцию, передать неиспользуемые станки с заводов наркомата вооружений [19, Л. 46, 47; 1, с. 195].

Кстати, с 1943 г. и до конца войны Оргбюро ЦК ВКП(б) регулярно заслушивал отчёты руководителей краёв и областей, в том числе и Алтайского края, о положении дел в сельском хозяйстве, намечал действенные меры по его подъёму, добивался их осуществления [20, с. 37]. Примером служит докладная записка А.А. Андрееву о выполнении указаний СНК СССР и ЦК ВКП(б) о мерах по обеспечению кормами, помещениями и водопоями скота для зимовки [21, Л. 77].

Следующий пример – тревожное письмо 1-го секретаря Алтайского Крайкома ВКП(б) по вопросам кадров, крайней степени организационно-хозяйственного ослабления большинства колхозов. Излагалась просьба рассмотреть уменьшение облагаемых зернопоставками площадей на 1 825 700га, в результате 4 206 600га, так как после введения

погектарного принципа хлебопоставок облагаться стало 6,5 млн. га, а посевная площадь в 1942 г. составляла 3045,1га., т.е. в 2 раза больше, чем колхозы могли обработать по причине недостатка людей. Рассмотреть вопрос о частичном списании недоимок по обязательным поставкам (16735 тыс. пуд.), хлебный фонд РККА (3746 тыс. пуд.), натуроплата МТС (19145 тыс. пуд.), семенная ссуда (1343,5 тыс. пуд.), всего 40969,5 тыс. пудов. Одновременно частично списать недоимки по поставкам молока и мяса, выделить нуждающимся колхозам 10 тыс. лошадей, полученных из Монголии [19, ЛЛ. 66,73,74; 22, с. 131;23, с.239; 1, с. 112].

Ситуация, возникшая в животноводстве, также подвигла обратиться с просьбой в ЦК ВКП(б). Проблема заключалась в том, что в обмен на полученные колхозами для весеннего сева 1943 г. семена зерновых и технических культур колхозы обязаны сдать 26 675 голов крупного рогатого скота и 136 578 голов овец. Наибольшее количество семян получили экономически слабые районы и колхозы, имеющие небольшое общественное стадо скота.

Например, Кургинский район в обмен на полученные семена обязан сдать 600 голов КРС и 3050 овец, одновременно предстоит сдать по мясопоставкам 1836 голов КРС и 3825 овец. Всего 80% взрослого поголовья КРС и 90,5% овец. Марушкинский район соответственно 98% КРС и 94,1% овец, Солонешенский район 79,4% КРС и 71,6% овец, Троицкий район 81,4% КРС и 94,4% овец. В результате эти районы будут вынуждены лишиться значительной части маточного поголовья. В связи с тем, что уборка уже началась Крайком ВКП(б) просит ЦК ВКП(б) заменить часть обязательств колхозов по сдаче мяса за возврат семенной ссуды, сдачей зерна из первых обмолотов в размере 15 тыс. т. с надбавкой, установленной для погашения ссуды [19, Л. 76, 77].

Здесь следует отметить, что с 1943 г. в Наркомзаг СССР настойчиво стали поступать просьбы с регионального уровня о полном или частичном списании недоимок, о разрешении сдавать в счёт зерновых недосдач скот в нарушении правил – весенне-летний молодняк, маточное поголовье и с недостаточным нагулом веса. Например, Алтайский край, ввиду отсутствия кормов, просил принять свиней 20 кг весом [1 с. 75].

Анализ архивных документов и научной литературы позволил выявить элементы региональной аграрной политики военных лет. Перестройка руководства региона на военный лад – увеличение полномочий 1-х секретарей регионов, с одной стороны, и усиление административного давления советского правительства с другой. Активизация крестьян в сельскохозяйственном производстве выражена в направлении агитаторов и уполномоченных для проведения массово-политической работы, создании опергрупп в период кампаний.

Успешно решена проблема восполнения сельскохозяйственных кадров всех специальностей осуществлялось посредством краткосрочных курсов. Техническая сторона реализации региональной политики представлена в приказах АлтКрайЗО, содержащих детальный комплекс мероприятий, обязательных для выполнения. Отмечается забота о сельскохозяйственном производстве региона, выраженная в просьбах Алтайского Крайкома ВКП(б) в ЦК ВКП(б) о снижении объемов хлебопоставок, списании недоимок, замене обязательств по возврату семенной ссуды с мясопоставок на зерновые, просьба об улучшении снабжения запчастями и горюче-смазочными материалами.

### Литература

1. Аников В.Т. Жертвенный подвиг деревни: Крестьянство Сибири в годы Великой Отечественной войны/ В.Т. Аников. – Новосибирск, 1993. – 245 с.
2. Гаврилов, Н.С. Алтай в Великой Отечественной войне / Н.С. Гаврилов. – Барнаул: Алт. кн. изд-во, 1990. – 245 с.
3. Аников В.Т. Крестьянство против фашизма, 1941-1945: История и психология подвига / В.Т. Аников. – М.: Памятники ист. мысли, 2033. – 500 с.
4. Алтай в годы Великой Отечественной войны / под ред. Е.В. Заруцкой. – Барнаул: Алт. кн. Издательство, 1960. – 236 с.

5. Андреенков С.Н., Ильиных В.А. Сельское хозяйство Сибири в годы Великой Отечественной войны. / С.Н. Андреенков, В.А. Ильиных // Великая Отечественная война в исторической памяти народа: изучение, интерпретация, уроки прошлого: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Новосибирск, 2020/Институт истории СО РАН. – Новосибирск: Параллель, 2020. – 606 с. – С. 273 – 280.
6. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 344 Т. 1.
7. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 624.
8. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 205.
9. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 136.
10. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 155 Т. 1.
11. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 156 Т. 2.
12. ГААК Ф Р-569 Оп. 4 Д. 2860.
13. ГААК Ф Р-569 Оп. 4 Д. 2509.
14. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 219.
15. ГААК Ф П-1 Оп. 18 Д. 289.
16. Правда от 2 января 1942 г.[сайт] Марксизм-ленинизм Библиотека коммунизма URL – <http://marxism-leninism.info/paper/pravda-1> (дата обращения 27.12. 2023).
17. Правда от 10 января 1942 г.[сайт] Марксизм-ленинизм Библиотека коммунизма URL – <http://marxism-leninism.info/paper/pravda-1> (дата обращения 27.12. 2024).
18. Рыков А.В. Экономическое положение колхозного крестьянства Алтайского края в годы Великой отечественной войны: диссертация канд. ист. наук / А.В. Рыков – Барнаул, 2019.– 261с.
19. Сведения крайстатуправления о посевной площади края» // Алтай в годы Великой Отечественной войны: Сб. док. и материалов. Барнаул: Алтайск. кн. издательство, 1965. С. 131.
20. Ульянов Л.Н. Сельское хозяйство и крестьянство Сибири к концу Великой Отечественной войны // Вопросы истории № 8 1976 С. 26-38.
21. Шарапов С.В. Региональная власть и колхозное крестьянство в годы Великой Отечественной войны: Мобилизация, попечение, коррупция (по материалам Новосибирской области) / С.В. Шарапов // Крестьяноведение 2023 Т. 8 №1 – С. 67-84.
22. Шарапов С.В. Хлебозаготовки в Западной Сибири в годы Великой Отечественной войны: планы и результаты//ЭКО.2021№5 С.155–174.
23. Шарапов С.В. Государство, колхозы и теневая экономика в годы Великой Отечественной войны (по материалам Новосибирской области)/ С.В. Шарапов // Исторический курьер №4(30) 2023, С. 92-105.
24. Шевляков А.С. Политический контроль над колхозным крестьянством в годы Великой Отечественной войны (на материалах Сибири) // Вестник ТГУ. История. №6 (26) 2013).