

**Борьба с терроризмом и экстремизмом и права  
человека: научные и практические аспекты  
(по материалам выступления представителя  
Уполномоченного по правам человека  
в Воронежской области на научном мероприятии  
«Совершенствование деятельности  
правоохранительных органов в условиях обеспечения  
и защиты прав граждан, пресечения современных угроз  
национальной безопасности и противодействия  
экстремизму и терроризму»)**

**The fight against terrorism and extremism and human  
rights: scientific and practical aspects  
(based on the presentation of the representative  
of the Commissioner for Human Rights  
in the Voronezh Region at the scientific event  
"Improving the activities of law enforcement agencies  
in the context of ensuring and protecting citizens' rights,  
combating modern threats to national security  
and countering extremism and terrorism")**

**Романенко Л.Н.**

Общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области,  
г. Воронеж  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Romanenko L.N.**

Public Assistant to the Commissioner for Human Rights in the Voronezh region, Voronezh  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Пешкова (Белогорцева) Х.В.**

Д-р юрид. наук, доцент, член экспертного совета Уполномоченного по правам человека в  
Воронежской области, профессор кафедры административно-правовых и процессуальных  
дисциплин, ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России», г. Воронеж  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Peshkova (Belogortseva) H.V.**

Doctor of Law, Associate Professor, Member of the Expert Council of the Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region, Professor of the Department of Administrative, Legal and Procedural Disciplines, Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Voronezh  
e-mail: peshkova1@yandex.ru

**Аннотация**

В работе рассмотрены правовые, научные основы инструментария защиты прав и свобод человека, и гражданина в контексте инструментария борьбы с терроризмом и экстремизмом. Обращается внимание на соотнесение борьбы с терроризмом и экстремизмом, и защитой конституционных ценностей. Статья содержит опубликованные материалы, сформированные по результатам работы Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

**Ключевые слова:** права и свободы человека и гражданина, защита прав и свобод человека и гражданина, конституционные ценности, борьба с экстремизмом и терроризмом, Уполномоченный по правам человека в Воронежской области.

**Abstract**

The paper examines the legal and scientific foundations of the tools for protecting human and civil rights and freedoms in the context of the tools for combating terrorism and extremism. Attention is drawn to the correlation between the fight against terrorism and extremism and the protection of constitutional values. The article contains published materials based on the results of the work of the Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region.

**Keywords:** human and civil rights and freedoms, protection of human and civil rights and freedoms, constitutional values, fight against extremism and terrorism, Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region.

**Введение**

Обсуждаемая на сегодняшнем межведомственном научном семинаре под названием «Совершенствование деятельности правоохранительных органов в условиях обеспечения и защиты прав граждан, пресечения современных угроз национальной безопасности и противодействия экстремизму и терроризму» (Воронежский институт Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), 28 февраля 2025 г.) тема «Борьба с терроризмом и экстремизмом и права человека» архи актуальна. Данная тематика требует сосредоточения практических – организационно-правовых и теоретико-правовых усилий как сотрудников правоохранительных структур, так и научного сообщества, заинтересованного в формировании в Российском обществе и государстве грамотной концепции защиты прав и свобод человека от насильственных действий преступного элемента, основанной на базисных положениях Конституции Российской Федерации [1]. И хотя в положениях Российской Конституции «терроризм», «экстремизм» как преступные деяния в буквальном виде не фигурируют, они подразумеваются, поскольку конституционные нормы провозглашают свободу человека и гражданина, а значит, недопустимость лишения человека и гражданина жизни, недопустимость незаконного ограничения его свободы и легитимных духовно-культурных и физических проявлений.

Соответственно, преступления терроризма и связанные с экстремизмом преступные деяния напрямую связаны с проблемами соблюдения, реализации, защиты прав человека и гражданина. В силу этого данная тематика напрямую связана с работой государственной структуры – Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ее регионального уровня – Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Весьма знаковым является проявленное внимание к заявленной тематике представителей

образовательных учреждений высшего образования и научно-исследовательских учреждений, занимающихся научными исследованиями по обсуждаемой тематике и в смежных областях: Института государства и права Российской академии наук (Редкоус В.М.) [8], Научно-исследовательского института ФСИН России (Дворянсков И.В.) [6], Томского института повышения квалификации ФСИН России (Савушкин С.М.), Академии ФСИН России (Сенатова Е.В.), Университета ФСИН России (Абдуразаков А.А., Горбань Д.В., Сизова А.С.), Вологодского института экономики и права ФСИН России (Голодов П.В.), Кировского института повышения квалификации ФСИН России (Абатуров А.И., Неустроева Н.Н.), Воронежского института ФСИН России (Анохина Г.А., Белогорцева Х.В. и др.), Кузбасского института ФСИН России (Мошненко О.В.), Северо-западного института управления Российской Академии государственной службы при Президенте Российской Федерации (Иванюженко А.Б.). В межведомственном научном семинаре приняли участие также практические работники: Романенко Л.Н., представитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Воронежской области; Логвинова А.Н., инспектор филиала по Советскому району г. Воронежа ФКУ УИИ УФСИН России по Воронежской области, старший лейтенант внутренней службы; Моисеев А.В., заместитель начальника ОП 8 УМВД России по г. Воронеж, подполковник полиции. В выступлениях участников особое внимание было обращено на практические и научные аспекты организации правоохранительной деятельности в Российской Федерации в контексте борьбы с экстремизмом и терроризмом, предотвращения коррупции. Выступления основаны на материалах правоприменительной практики, а также научных исследованиях в области борьбы с терроризмом и экстремизмом, и защиты, в связи с этим прав человека и гражданина, обеспечения государственной безопасности Российской Федерации [4; 7].

В настоящее время требует особого внимания общества в целом и каждого гражданина в отдельности вопросы борьбы с терроризмом и экстремизмом и соблюдение прав человека. На данные аспекты обращает внимание функционирование аппарата Уполномоченного по правам человека федерального и регионального уровней, что высоко оценивается специалистами-практиками и научными исследователями [5]. Борьба с проявлениями экстремизма и терроризма – пример сферы, наиболее ярко проявляющей противоречия между свободами, правами человека и гражданина и незаконными интересами отдельных граждан или групп граждан. Правовая основа борьбы с терроризмом и экстремизмом и права граждан базируется на положениях Конституции РФ, действующем законодательстве Российской Федерации. Следовательно, борьба с терроризмом и экстремизмом связана с защитой конституционного строя, конституционных ценностей, в том числе безопасности личности и государства, прав и свобод человека и гражданина. Статьи 33, 45-53 Конституции РФ предусматривают государственную защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и гарантируются Конституцией РФ в деятельности различных уполномоченных государственных и муниципальных структур, общественных организаций. Так, в докладе Уполномоченного по правам человека в Воронежской области «О соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2023 году» указано, что «деятельность уполномоченного по правам человека в Воронежской области в том числе направлена на совершенствование деятельности системы органов и должностных лиц в данной области, раскрывает существующие недостатки и проблемы, которые связаны с действием или бездействием определенных органов и должностных лиц» [2].

Одной из основных форм участия в борьбе с терроризмом и экстремизмом и соблюдении права граждан является участие Уполномоченного по правам человека в Воронежской области в правовом просвещении и разъяснении гражданам их прав и свобод, а также форм и средств их защиты [3].

Уполномоченный по правам человека в просветительской и правозащитной деятельности может взаимодействовать с правоохранительными органами. Это связано с тем, что в механизме

реализации прав граждан немалую роль играет деятельность правоохранительных органов, осуществляющих охрану и защиту их прав и законных интересов. Успех работы правоохранительных органов в условиях обеспечения и защиты прав граждан, необходимости пресечения современных угроз национальной безопасности и противодействие экстремизму и терроризму зиждется, в первую очередь, на взаимодействии всех заинтересованных участников современного общества, в том числе с добровольческим движением населения, общественными организациями. Социальное партнерство с гражданским обществом в деле формирования информационного общества, с учетом интересов самого общества в целом и его граждан предполагает недопущение совершения преступлений среди так называемых групп риска, распространение правовых знаний среди населения.

Практика более десятилетней работы общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Воронежской области говорит о том, что взаимодействие с гражданским обществом является путем к укреплению нравственных, патриотических принципов в общественном сознании, будучи связано с оказанием помощи в формировании информационной культуры и удовлетворении информационных потребностей, соответствующих современному информационному обществу, обеспечении результатов профилактики виктимности, снижении остроты социальных проявлений экстремизма и терроризма.

## **Литература**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. – № 11. – Ст. 1416.
2. О соблюдении прав человека в Воронежской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Воронежской области в 2023 году: доклад Уполномоченного по правам человека в Воронежской области. – URL : [https://map.ombudsmanrf.org/Karta\\_Yadro/prav\\_z\\_karta/ross\\_fed/doklad\\_v\\_sub/doklad\\_v\\_voronegsk/doklad\\_v\\_voronegskweb.pdf](https://map.ombudsmanrf.org/Karta_Yadro/prav_z_karta/ross_fed/doklad_v_sub/doklad_v_voronegsk/doklad_v_voronegskweb.pdf) (дата обращения: 20.02.2025).
3. Компетенция, гарантии, условия осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Воронежской области: материалы Уполномоченного по правам человека в Воронежской области. – URL : [https://map.ombudsmanrf.org/Karta\\_Yadro/prav\\_z\\_karta/ross\\_fed/kompetencii\\_v\\_sub/kompetencii\\_v\\_voronegsk/kompetencii\\_v\\_voronegskweb.pdf](https://map.ombudsmanrf.org/Karta_Yadro/prav_z_karta/ross_fed/kompetencii_v_sub/kompetencii_v_voronegsk/kompetencii_v_voronegskweb.pdf) (дата обращения: 20.02.2025).
4. Авдеев, В.А. Современные тенденции реализации правовой политики РФ по обеспечению общественной и государственной безопасности в контексте противодействия терроризму и экстремизму / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева // Российский судья. – 2023. – № 10. – С. 35 - 39.
5. Галышина, Е.М. Заключение по правам человека по административному иску о признании информационных материалы экстремистскими / Е.М. Галышина. – Москва: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина, 2023. – 76 с. – URL [https://ноц-по-правам-человека.мгуа.рф/wp-content/uploads/2023/06/Методрек\\_Экстремист.-инфоматериалы\\_Галышина.pdf](https://ноц-по-правам-человека.мгуа.рф/wp-content/uploads/2023/06/Методрек_Экстремист.-инфоматериалы_Галышина.pdf) (дата обращения: 20.02.2025).
6. Дворянков, И.В. Смертная казнь: панацея от преступности или общественный идеал наказания / И.В. Дворянков, Д.И. Иванов // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2016. – № 2. – С. 19 - 21.
7. Кочои, С.М. Борьба с терроризмом и экстремизмом: вопросы подсудности / С.М. Кочои // Юридическое образование и наука. – 2014. – № 4. – С. 33 - 35.
8. Редкоус, В.М. Теоретические проблемы применения института официального предостережения в области обеспечения национальной безопасности / В.М. Редкоус // Административное и муниципальное право. – 2013. – № 4. – С. 309 - 320.