

Государственные программы в области поддержки научных исследований: взгляд ученого (социокультурный и финансово-правовой аспекты)

Government programs in the field of scientific research support: a scientist's view (socio-cultural, financial and legal aspects)

Пешкова (Белогорцева) Х.В.

Д-р юрид. Наук, Главный редактор журнала «Журнал юридических исследований» (НИЦ ИНФРА-М), профессор кафедры административно-правовых и процессуальных дисциплин, ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России», г. Воронеж
e-mail: peshkova1@yandex.ru

Peshkova (Belogortseva) H.V.

Doctor of Law, Editor-in-Chief of the Journal of Legal Research (INFRA-M Academic Publishing House), Professor of the Department of Administrative, Legal and Procedural Disciplines, “Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia”, Voronezh

e-mail: peshkova1@yandex.ru

Аннотация

В настоящей статье автор обращается к тенденциям реализации государственных программ на современном этапе, с учетом результатов научных исследований в данной области и анализа финансово-правового инструментария их разработки, реализации и финансирования. Особое внимание обращается на соотношение категории «государственные программы» с базисными категориями финансового права: бюджет, бюджетный процесс, расходы бюджета и др. Показано, что правовой режим государственных программ и их бюджетное финансирование имеют социокультурные основы.

Ключевые слова: государственные программы, бюджетное финансирование, бюджет, социальные расходы бюджета; бюджетный процесс, ведомственная структура расходов бюджета, поддержка науки за счет бюджетных средств, научные исследования.

Abstract

In this article, the author addresses the trends in the implementation of government programs at the present stage, taking into account the results of scientific research in this field and the analysis of financial and legal tools for their development, implementation and financing. Special attention is paid to the correlation of the category "state programs" with the basic categories of financial law: budget, budget process, budget expenditures, etc. It is shown that the legal regime of state programs and their budgetary financing have socio-cultural foundations.

Keywords: government programs, budget financing, budget, social expenditures of the budget, budget process, departmental structure of budget expenditures, support of science at the expense of budget funds, scientific research.

Введение

Государственные программы в области поддержки научных исследований относятся к разряду государственных программ социально-экономического характера, обслуживающих

конкретную сферу общественной деятельности – науку и связанную с ней образовательную деятельность. В настоящий период реализуется целый ряд ключевых государственных программ, выражающих тенденции государственной политики в отношении сферы науки: Государственная программа Российской Федерации «Научно-техническое развитие Российской Федерации» [3], Программа фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021-2023 гг.) [5]. Государственные программы основаны на базисных положениях Конституции Российской Федерации [1], предписывающих свободу творчества, трудовой деятельности, соответствующие государственные гарантии в адрес населения со стороны государства. Государственные программы создают условия для населения по линии гармоничного умственного и эмоционально-нравственного развития, социокультурных основ воспитания молодого поколения.

Российское законодательство в силу высокого социокультурного предназначения государственных программ уделяет их регулированию повышенное внимание, учитывая их масштабное значение для различных сфер общественной жизни. Государственные программы представляют собой не просто систему централизованно планируемых мероприятий, но и направлений государственной политики применительно к конкретной сфере общества и государства. Так, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786 (ред. от 30 мая 2024 г.) «О системе управления государственными программами Российской Федерации» [4] государственная программа Российской Федерации представляет собой «документ стратегического планирования», содержащий комплекс планируемых мероприятий (результатов), взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики по соответствующим направлениям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в том числе направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации», определенных Президентом РФ. И хотя правовой режим государственных программ не носит кодифицированного характера [11], законодательство в области порядка их принятия и утверждения, реализации является довольно массивным пластом правового регулирования общественных отношений.

Правовое регулирование государственных программ основано не только на сложившихся за долгие годы юридических подходах к регламентации порядка их разработки и утверждения, но и на научных исследованиях в этой области. Целый ряд научных исследований в области юриспруденции посвящен концептуальным проблемам реализации государственных программ в Российской Федерации [8; 9; 13]. Немалое количество работ посвящено инструментарию государственной финансово-правовой поддержки конкретных сфер общества, в том числе с учетом инструментария государственных программ [14]. Исследуются государственные программы с позиций категорий финансово-правовой науки и законодательства в силу того, что для выполнения предусмотренных ими мероприятий используются ресурсы бюджетной системы («бюджетный процесс», «финансовое планирование», «бюджет», «расходы бюджета» и др.) [7], с позиции целей государственной политики в ключевых сферах общества и государства [10]. Именно юридические научные исследования являются базисом для дальнейшего совершенствования и правоприменительной практики, что отвечает концепции понятия «наука» в работах авторов нашего журнала [6].

Государственные программы, имея общее социокультурное предназначение, носят целевой характер. Он проявляется в строгом подчинении предусмотренных ими мероприятий и выделяемых на их реализацию бюджетных ресурсов достижению целей и задач, запланированных конкретной программой. Это выражает финансово-правовые основы государственных программ, помимо, их, собственно, основного целевого социокультурного предназначения – поддержки конкретной сферы общественной жизни, в рассматриваемой работе – научной, образовательной, сферы поддержки ученых и преподавателей, сотрудников образовательных и научно-исследовательских организаций. С позиции финансового

законодательства государственные программы реализуются за счет средств соответствующих бюджетов (федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ), в отдельных случаях – за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов. Финансовое планирование денежного обеспечения целевых программ носит централизованный характер, подчиняющийся бюджетному процессу. В рамках бюджетного процесса планируются объемы выделения бюджетных средств на реализацию государственных программ (приложение к закону о бюджете, касающееся ведомственной структуры расходов бюджета). Соответственно, использование бюджетных средств на осуществление предусмотренных государственной программой мероприятий подлежит контролю – государственному финансовому контролю (процедуры бюджетного контроля). Именно соблюдение финансового законодательства в данном случае служит юридической, а именно финансово-правовой гарантией, исполнимости государственных программ, достижения поставленных ими целей и задач.

Равно как государственные программы, в том числе в сфере науки, имеют социокультурное предназначение, социокультурные основы усматриваются и в финансовом законодательстве, формирующем возможности их обеспечения за счет бюджетных ресурсов. Государство учитывает потребности населения и официальных государственных субъектов в денежных средствах для развития научной сферы.

Государственные программы реализуются во взаимосвязи с национальными проектами [2]. Применительно к сфере науки активно реализуются национальные проекты: «Технологические обеспечение продовольственной безопасности», «Новые материалы и химия», «Новые энергетические технологии (в том числе атомные)», Перспективные космические технологии и сервисы» [12]. Национальный проект имеет более конкретную направленность и сферу деятельности применительно к конкретной программе. Для реализации одной программы может быть разработано несколько национальных проектов. Национальные проекты разрабатываются для важнейших сфер общественной жизнедеятельности: здравоохранение и медицинское обслуживание, образование, наука, поддержка предпринимательской деятельности и т.д. Национальные проекты выражают долгосрочные ориентиры, реализуемые по поручению Президента Российской Федерации, они призваны внести существенные изменения в экономику, социальную сферу и инфраструктуру, а также улучшить качество жизни людей, в силу чего высоко оценивается их социокультурное значение [12].

Государственные программы и национальные проекты, предназначенные для развития сферы науки, имеют важное социокультурное значение: стимулирование научных исследований и обеспечение доступности их результатов для населения; сохранение единого социокультурного пространства в Российском государстве на основе традиционных духовно-нравственных ценностей; стимулирование повышения качества научных исследований; создание условий для творческой, научной самореализации граждан.

Исходя из приведенного в настоящей работе перечня примеров реализуемых государственных программ и связанных с ними национальных проектов, в современный период они направлены, прежде всего, на поддержку технологии и инженерии. Это объясняется обстановкой в современной России и в мире: необходимостью поддержки государством тех отраслей, которые позволяют развивать высокотехнологичные производства нужных обществу товаров, медицину и здравоохранение. Подобные отрасли невозможно развивать вне развития науки.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. – № 11. – Ст. 1416.

2. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 г. № 128 (ред. от 16 декабря 2024 г.) // СЗ РФ. – № 45. – Ст. 6947.
3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. № 377 (ред. от 23 декабря 2024 г.) // СЗ РФ. – 2019. – № 15 (часть III). – Ст. 1750.
4. О системе управления государственными программами Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 26 мая 2021 г. № 786 (ред. от 30 мая 2024 г.) // СЗ РФ. – 2021. – № 23. – Ст. 4042.
5. Об утверждении Программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021 - 2030 годы): Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3684-р (ред. от 22 июля 2024 г.) // СЗ РФ. – 2021. – № 3. – Ст. 609.
6. Алексеев, Р. А. Закрепление дефиниции «наука» в нормах российского законодательства: подходы к определению понятия термина / Р. А. Алексеев, Д. Д. Кривешко, А. М. Тагунова // Журнал юридических исследований. – 2024. – №. 4. – С. 7-15. – URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/92985/view> (дата обращения: 24.03.2025).
7. Дорошок, Л. С. Развитие отчетной стадии бюджетного процесса в Российской Федерации / Л. С. Дорошок // Журнал юридических исследований. – 2024. – №. 4. – С. 65-73. – URL: <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/93005/view> (дата обращения: 24.03.2025).
8. Зайцев, В. Е. Организационные и методологические проблемы государственных программ / В. Е. Зайцев // Государственное управление. Электронный вестник. – 2016. – Август. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionnye-i-metodologicheskie-problemy-gosudarstvennyh-programm/viewer> (дата обращения: 24.03.2025).
9. Запольский, С. В. Правовое сопровождение приоритетных национальных проектов / С. В. Запольский, А. М. Андреева // Федерализм. – 2020. – № 1. – С. 81-98.
10. Кирюхина, С. М. Цели государственной политики в области физической культуры и спорта / С. М. Кирюхина // Журнал юридических исследований. – 2024. – №. 3. – С. 31-40. – URL : <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/89963/view> (дата обращения: 24.03.2025).
11. Колыванцева, М. А. Теоретические воззрения о кодификации: насущные проблемы / М. А. Колыванцева, Е. Д. Андриanova // Журнал юридических исследований. – 2024. – №. – 4. – С. 22-29. – URL : <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/92988/view> (дата обращения: 24.03.2025).
12. Национальные проекты России. – URL: https://minobrnauki.gov.ru/nac_project/ (дата обращения: 24.03.2025).
13. Павлова И. В. Особенности управления и методологии оценки эффективности государственных программ субъектов Российской Федерации / И. В. Павлова // Вестник БИСТ. – 2021. – № 1. – С. 14-20.
14. Усань, А. С. Зарубежный опыт финансово-правовой поддержки семьи, материнства, отцовства и детства / А. С. Усань // Журнал юридических исследований. – 2024. – №. 4. – С. 55-64. – URL : <https://naukaru.ru/ru/nauka/article/93079/view> (дата обращения: 24.03.2025).