

Роль Отечественного фронта и общественно-политических организаций Вьетнама в национальной политике обеспечения этнического равенства

The role of the Patriotic Front and socio-political organizations of Vietnam in the national policy of ensuring ethnic

DOI: 10.12737/2587-6295-2024-8-4-91-104

УДК 329.71

Получено: 17.10.2024

Одобрено: 23.11.2024

Опубликовано: 25.12.2024

Нгуен Тхи Ань

E-mail: ntaqth@gmail.com

Аспирант кафедры публичной политики и истории государства и права Юридического института Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы

Nguyen Thi Anh

E-mail: ntaqth@gmail.com

Postgraduate Student of the Department of Public Policy and History of State and Law of the Law Institute of the Patrice Lumumba Peoples' Friendship University of Russia (RUDN University)

Аннотация

В рамках статьи автор в качестве *цели* исследования предлагает определение места и роли Отечественного фронта и общественно-политических организаций Вьетнама в политике этнического равноправия. При проведении исследования применялись *методы* анализа, синтеза, интерпретации данных вьетнамских исследовательских агентств, с помощью которых даётся квалифицированная оценка деятельности Отечественного фронта и общественно-политических организаций Вьетнама, направленной на проведение политики этнического равенства. *С теоретической точки зрения* статья вносит вклад в систему научных исследований политики этнического равенства и роли государственных институтов. *С практической точки зрения* результаты исследования статьи подтверждают, что претворение в жизнь конкретных функций и задач указанных организаций во многом способствует успешной реализации политики этнического равенства, проводимой во Вьетнаме. Автором сделан *вывод* о ключевой роли Отечественного фронта и общественно-политических организаций как «моста воли и стремлений» между властью и народом, способствующего реализации политики государства и улучшению качества жизни людей. Тем не менее, для дальнейшего укрепления роли и значимости данных организаций в сфере национальной политики обеспечения этнического равенства следует произвести изменения в рамках функционирования институтов, совершенствования механизма работы и повышения уровня квалификации человеческих ресурсов.

Ключевые слова: общественно-политические организации, Отечественный фронт, Вьетнам, этнические меньшинства, этническое равенство, политика.

Abstract

Within the framework of the article, the author suggests defining the place and role of the Patriotic Front and socio-political organizations of Vietnam in the policy of ethnic equality as the purpose of the study. The research used methods of analysis, synthesis, and interpretation of data from Vietnamese research agencies, which provide a qualified assessment of the activities of the National Front and socio-political organizations in Vietnam aimed at pursuing a policy of ethnic equality. From a theoretical point of view, the article contributes to the system of scientific research on the policy of ethnic equality and the role of state institutions. From a practical point of view, the results of the article's research confirm that the implementation of specific functions and tasks of these organizations greatly contributes to the successful implementation of the policy of ethnic equality pursued in Vietnam. The author concludes that the key role of the National Front and socio-political organizations is as a "bridge of will and aspirations" between the government and the people, contributing to the implementation of state policy and improving the quality of life of people. Nevertheless, in order to further strengthen the role and importance of these organizations in the field of national policy for ensuring ethnic equality, changes should be made in the functioning of institutions, improving the mechanism of work and improving the level of skills of human resources.

Keywords: Fatherland Front, socio-political organizations, Vietnam, ethnic minorities, ethnic equality, policy.

Введение

Как показывает практика, если этническая политика равенства будет носить лишь субъективный характер и основываться исключительно на воле государства, она станет барьером, тормозящим развитие этнических групп. Напротив, если этническая политика равенства, провозглашенная государством, способствует установлению объективности, справедливости и прогрессу, содействует благу людей и общества, поддерживается народом в соответствии с его волей, стремлениями, законными правами, эта политика будет быстро и эффективно реализована в жизнь, а также при этом повышается престиж и роль государства.

С момента своего создания, в течение более чем 90-летней деятельности, Вьетнамский Отечественный фронт (ВОФ) неизменно участвовал в славных исторических событиях вьетнамского народа, всегда сохраняя свою центрирующую роль в объединении людей всех слоев общества в единый блок. Ведущей целью Вьетнамского Отечественного фронта являлось пробуждение и продвижение патриотических традиций, воли к самостоятельности, национальному стремлению к успешной реализации сохранения независимости и объединения Отечества ради процветания народа, сильной страны, справедливого общества, демократии и цивилизованного развития.

Несмотря на то, что Отечественный фронт в сотрудничестве с другими общественно-политическими организациями не является непосредственным исполнителем политики, значение данных организаций для практической реализации повышения качества и улучшения жизни граждан невозможно переоценить. В регионах, где проживают вьетнамские этнические меньшинства, функция этих организаций отличается наибольшей важностью, поскольку она связывает государственные интересы и потребности населения. Во-первых, они осуществляют контроль и критику общественной сферы, выявляют упущения в работе государственных органов, связанных с проведением политики и защитой прав этнических меньшинств. Во-вторых, Отечественный фронт наряду с другими организациями общественно-политического характера проводит согласование своих действий с местными властями для организации консультаций с представителями этнических меньшинств по вопросам политики и оперативного получения отзывов людей о проблемах в общественной жизни, с целью их оперативной передачи в компетентные органы, призванные решать такого рода задачи. Отечественный фронт и общественно-

политические организации содействуют продвижению демократии, обеспечивая людям, особенно слаборазвитым сообществам этнических меньшинств, доступ к достижениям национальных инноваций с целью устранения у них случаев отставания от темпов развития других этнических групп.

Обзор научной литературы

Со времени проведения реформ 1986 г. и по настоящее время ученые, как отечественные, так и зарубежные, а также международные организации стали проявлять все больший интерес к вопросам этнической политики во Вьетнаме. Направление исследований иностранных ученых и организаций в основном сосредоточено на изучении проводимой Вьетнамом и Коммунистической партией страны политики в отношении этнических меньшинств и факторов, оказывающих на них воздействие, таких как уровень бедности и социально-экономического развития, общие перспективы и тенденции развития территорий исконного проживания этнических меньшинств и иных факторов.

Например, Irish Aid, Комитет по делам этнической и ПРООН [8], Всемирный банк [6], Баулч Б. и коллеги [3]. При этом многим вопросам, связанным с содержанием политического планирования, типами этнической политики, и с такими, как роль социальных организаций и адресатов проводимой политики, в научном сообществе внимания почти не уделялось.

Большая часть исследований, касающихся роли политических институтов, влияющих на качество национальной политики, проведена в основном отечественными учеными. Предложение научных аргументов, содействие оказанию помощи партии и государству Вьетнама в планировании и разработке политики социально-экономического развития в районах проживания этнических меньшинств упоминаются в работах Бе Вьет Данга [7].

Управленческие качества чиновников из числа этнических меньшинств на местном уровне также привлекают большое внимание, как подтверждает работа Ло Куока Тоана [11]. Автор отмечает, что для укрепления внутренней силы этнических меньшинств необходимо построить сильную команду чиновников, поэтому следует сначала решить проблему развития кадров этнических меньшинств. Решения по улучшению качества этнической политики в новом контексте предлагаются такими группами ученых, как Нгуен Тхи Фуонг Туй [12], Нгуен Лам Тхань [13], Ле Дю Фонг и Хоанг Ван Хоа [10], Коос Нифджес [9].

Методы

При изучении роли политических институтов в эффективной реализации политики, автор в своем исследовании преимущественно использует методы анализа и синтеза. Метод синтеза направлен на осуществление наглядного объяснения характеристики и структуры, демонстрацию взаимосвязи между частями одного целого, сохранение теоретических положений при их практическом применении. Исходя из этого, определяются мероприятия, имеющие практическое значение, и факторы, влияющие на эффективность этих институтов. Аналитические методы используются для анализа различных типов документов с целью объективной и всесторонней оценки деятельности этих организаций.

В качестве источников используются результаты опросов, данные престижных вьетнамских исследовательских агентств и отчеты, обобщающие деятельность Отечественного фронта и общественно-политических организаций. Таким образом, у автора имеется достаточное количество оснований для точного определения результатов деятельности указанных выше организаций и остающихся нерешенными вопросов, с целью предложения конкретных мер по их решению для повышения операционной эффективности Отечественного фронта и общественно-политических организаций.

Результаты анализа

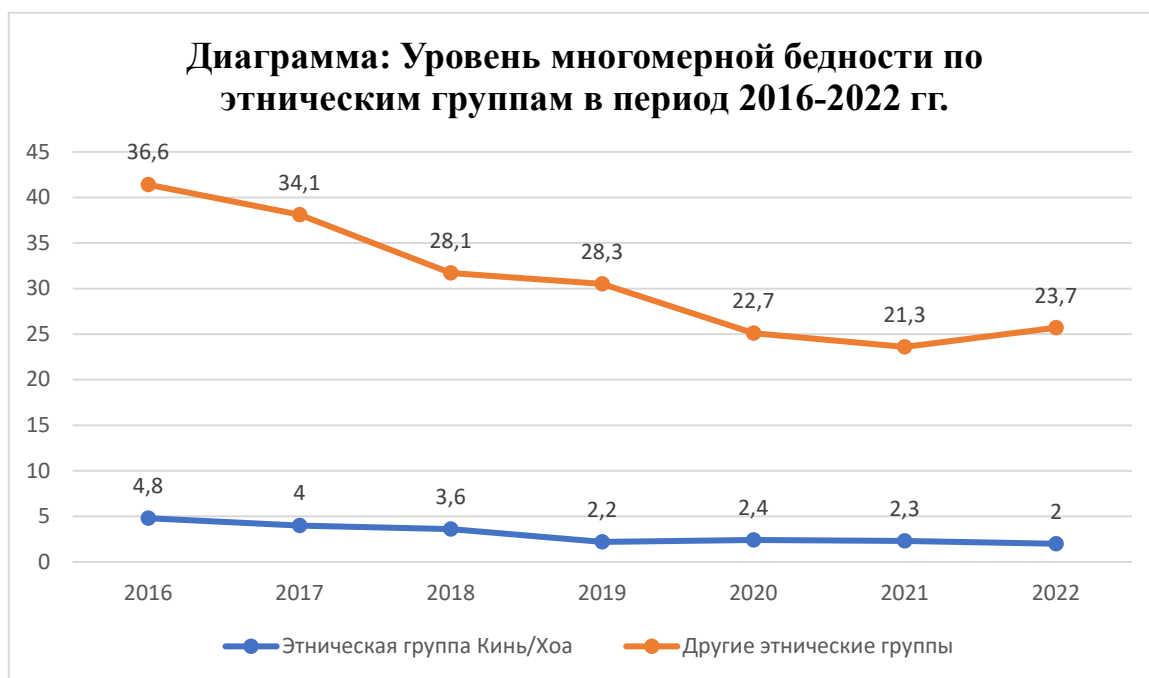
Как отмечалось выше, важную роль в эффективности национальной политики Вьетнама по обеспечению этнического равенства играют Отечественный фронт и общественно-политические организации. Это ключевое звено в реализации механизма «партийного руководства, государственного управления, народной собственности» во Вьетнаме. Политические и социальные организации, такие как Союз вьетнамских женщин, Союз молодежи или профсоюзы (называемые «массовыми организациями»), выполняют функции, направленные на содействие прогрессу этнической политики, с целью обеспечения ее устойчивости [5]. Политические и общественные объединения, такие как Союз женщин Вьетнама, Союз молодежи и профсоюзы, известные как «массовые организации», занимают значительное место в государственном управлении и способствуют стабилизации политических процессов [5].

Общественно-политические организации включают в себя Коммунистический союз молодежи Хо Ши Мина, Вьетнамский профсоюз, Союз вьетнамских женщин, Ассоциацию фермеров Вьетнама и Ассоциацию ветеранов вьетнамских солдат. Структура данных организаций имеет вертикальное построение (от государственного до местного уровня), а также горизонтальное (в том числе 4 группы: ведущие агентства; консультативные и вспомогательные агентства; консалтинговые и межотраслевые координационные организации; аффилированные членские организации). В п. 1 ст. 9 Конституции Вьетнама 2013 г. зафиксировано положение о том, что: «Отечественный фронт Вьетнама является политической основой народного правительства, в чьи задачи входит: представлять и защищать законные права и интересы народа; собирать и продвигать силу великого национального единства; внедрять демократию и укреплять социальный консенсус; осуществлять социальный надзор и критику; участвовать в строительстве партии, государства и внешнеполитической деятельности народа, внося свой вклад в строительство и защиту Отечества» [14].

Относительно функций и задач в Конституции сказано следующее: Политбюро (XI созыва) издало Решение № 217-QD/TW от 12 декабря 2013 г. «О Положении об общественном надзоре и критике Отечественного фронта Вьетнама и других организаций общественно-политического направления», Решение № 218-QD/TW от 12 декабря 2013 г. «Об участии Отечественного фронта Вьетнама, общественно-политических организаций и граждан в содействии работе правительству и партии». Закон «О Вьетнамском Отечественном фронте» 2015 г. регулирует права, обязанности, организацию и деятельность Вьетнамского Отечественного фронта. Секретариат также издал Постановление № 212 – QD/TW, определяющее функции, задачи, организационную структуру и штатное расписание специализированных учреждений Комитета Отечественного фронта и общественно-политических организаций областного и районного уровней. Кроме того, деятельность общественно-политических организаций также регулируется такими законами и постановлениями, как Закон «О профсоюзах» и Устав профсоюзов Вьетнама, Закон «О молодежи» и Устав Коммунистического союза молодежи Хо Ши Мина, Устав Союза вьетнамских женщин, Устав Вьетнама Ассоциации фермеров и Устав Ассоциации ветеранов Вьетнама.

Содержание и методы работы Вьетнамского Отечественного фронта и других общественно-политических организаций в области политики этнического равенства во Вьетнаме на протяжении каждого периода развития страны постоянно меняются. Однако неизменно имеет место реализация некоторых принципов, например, проведение мероприятий в соответствии с конкретной ситуацией, наблюдаемой в каждом регионе и в рамках каждой этнической группы, для обеспечения уважения различий в многообразии. Отсюда вытекает укрепление солидарности между этническими группами с целью содействия эффективному выполнению задач социально-экономического развития,

этнического равенства, обеспечения безопасности и обороны, а также построения политической системы на прочной и всеобъемлющей основе.



Как видно на приведенной диаграмме, уровень многомерной бедности в 2022 г. таких этнических групп, как Кинь/Хоа, составляет всего 2,0%, уровень других этнических групп в то же время равен 23,7%. Но, если принять во внимание данные шестилетнего периода, с 2016 по 2022 г., то можно увидеть, что уровень бедности в других группах этнических меньшинств стремительно снизился на 12,8 процентных пункта¹. Это говорит о значительном улучшении социально-экономической жизни для этнического большинства. Этот прогресс был достигнут благодаря значительному вкладу Вьетнамского Отечественного фронта и общественно-политических организаций. Объединённое руководство Центрально-Вьетнамским Отечественным фронтом и общественно-политическими организациями, реализуемая ими деятельность в области этнической политики равенства в стране способствуют достижению значительных результатов в данной сфере. Реализация задач Вьетнамского Отечественного фронта и общественно-политических организаций всех уровней в направлении политики этнического равенства способствовала устойчивому социально-экономическому развитию территорий проживания этнических меньшинств в целом и этнических меньшинств в частности, что способствовало постепенному сокращению разницы в уровне жизни и благосостояния групп этнических меньшинств и резидентов, проживающих в горной местности, по сравнению со средними показателями в целом по стране.

Особая важность функций Отечественного фронта и других общественно-политических организаций заключается в следующем:

Во-первых, Отечественный фронт Вьетнама и различные организации общественно-политического плана занимаются учетом мнений и чаяний представителей всех этнических групп населения страны для внесения собственного вклада в формирование доктрины,

¹ Tổng cục thống kê [Главное статистическое управление]. Thành tựu giảm nghèo và các chính sách hỗ trợ người nghèo ở Việt Nam giai đoạn 2016-2022 [Достижения в сокращении бедности и политика поддержки бедных во Вьетнаме в период 2016-2022 гг.]. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gso.gov.vn/du-lieu-va-so-lieu-thong-ke/2023/10/thanh-tuu-giam-ngheo-va-cac-chinh-sach-ho-tro-nguoi-ngheo-o-viet-nam-giai-doan-2016-2022/> (дата обращения: 16.03.2024) (На вьет. яз.).

поддерживающей партийную политику в области разработки базовых положений государственной этнической национальной политики и системы законодательства, регулирующих социально-экономическое развитие этнических групп и меньшинств, проживающих в горной местности Вьетнама.

Вьетнамский Отечественный фронт и общественно-политические организации на всех государственных уровнях страны продемонстрировали отличные результаты по решению задач, связанных с продвижением демократических принципов и защитой демократических прав населения в общественной жизни: «Фронт активно учитывает мнение населения, создавая различные способы для сбора отзывов и ожиданий как этнических меньшинств, так и общества в целом, периодически внедряя эти идеи в деятельность партийных и государственных структур, ответственных за решение подобных вопросов. В то же время эти организации контролируют законное проведение петиций и внесение предложений от представителей этнических меньшинств и жителей горных районов. Учёт общественного мнения также играет важную роль в улучшении руководящих принципов и политики, касающейся социально-экономического развития этнических меньшинств и горных областей. Вьетнамский Отечественный фронт всех уровней предоставляет партийным комитетам и организациям замечания по проектам постановлений, директив и документов партии, непосредственно касающихся законных прав и интересов народа, функций и задач Вьетнамского Отечественного фронта; готовит политические отчеты партийных комитетов и партийных организаций перед каждым съездом; следит за выполнением постановлений и директив партии, политики и законов государства; отслеживает функции, задачи и полномочия партийных органов, партийных комитетов и партийных организаций; контролирует взаимоотношения партийных комитетов, партийных организаций и членов партии с народом. В 2023 г. Комитет Отечественного фронта 3-х уровней опубликовал 27 566 докладов о положении народа и организовал 40 069 конференций, на которых были заслушаны предложения и ожидания представителей всех слоев общества»².

Во-вторых, Вьетнамский Отечественный фронт пропагандирует и мобилизует народ для осуществления Национальной целевой программы, направленной на социально-экономическое развитие этнических меньшинств и групп населения, проживающих в горных районах.

Вьетнамский Отечественный фронт пропагандирует и мобилизует людей для участия в патриотических кампаниях и движениях посредством привлечения средств массовой информации и с помощью отдельных мероприятий, стремясь охватить все социальные слои для сбора и объединения представителей горных районов и этнических меньшинств. Для реализации на практике вышеуказанной целевой программы Постоянный комитет Отечественного фронта вела ятов действует с учётом специфики населённых пунктов проживания этнических меньшинств, согласуя свои действия с местными властями и организациями, являющимися членами коалиции. Их усилия были сосредоточены на продвижении, объединении и организации этнических меньшинств в 463 районах, 5453 коммуналях и почти 50 тысячах населенных баз для реализации программ и политики партии, соблюдения государственных законов и достижения задач в области социально-экономического развития, обеспечения национальной обороны и безопасности на местах³.

² Hương Diệp. Những dấu ấn tự hào của cả hệ thống Mặt trận trong năm 2023 [Выдающиеся достижения всей системы Фронта в 2023г]. [Электронный ресурс]. URL: <http://mattran.org.vn/hoat-dong/nhung-dau-an-tu-hao-cua-ca-he-thong-mat-tran-trong-nam-2023-54214.html> (дата обращения: 05.06.2023). (На вьет. яз.)

³ Đảng Minh, Nam Khánh. Phát huy vai trò của Mặt trận tổ quốc Việt Nam trong việc tuyên truyền, vận động đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi [Продвижение роли Вьетнамского Отечественного фронта в пропаганде и мобилизации этнических меньшинств и горных районов]. [Электронный ресурс]. URL: <https://dangcongsan.vn/chuong-trinh-muc-tieu-quoc-gia-phat-trien-kinh-te-xa-hoi-vung-dong-bao-dtts-mn/chinh-sach-va-cuoc-song/phat-huy-vai-tro-cua-mttq-viet-nam-trong-viec-tuyen-truyen-van-dong-dong-bao-dan-toc-thieu-so-mien-nui-623516.html> (дата обращения: 16.06.2024) (На вьет. яз.).

Вьетнамский Отечественный фронт на всех уровнях поощряет людей всех слоев общества с энтузиазмом участвовать в патриотических движениях, кампаниях и общественной деятельности для успешного выполнения задач экономического и социального развития, национальной обороны, безопасности, стабильности и повышения уровня жизни этнических меньшинств и жителей горных районов. Одной из приоритетных целей в этом плане является следующая: проведение активной деятельности по борьбе с бедностью для этнических групп, поскольку «бедность и неравенство тесно переплетаются между собой, даже если теоретически они различны» [4, с. 7].

Вьетнамский Отечественный фронт и общественно-политические организации пропагандируют и мобилизуют людей для реализации основного содержания Национальной целевой программы социально-экономического развития территорий этнических меньшинств и горных территорий, включающих большое количество значимых программ практического применения, таких как: Программа 135, Программа 30а, Национальная целевая программа по устойчивому сокращению бедности, связанная с реализацией 19 критериев строительства новых сельских территорий. Также сюда относятся такие программы, как: «Теплый дом для бедных на границах и островах», «Пожертвование племенных коров в помощь бедным людям на границе», «Весна на Пограничнике согревает сердца сельчан», «Группа самоуправления границ и национальных пограничных знаков» и т.д. Таким образом, люди четко понимают и координируют свои действия для эффективной реализации программ, используя потенциал и преимущества мест проживания этнических меньшинств и горных территорий. Проводится внедрение инноваций, способствующих экономическому развитию, обеспечению социальной безопасности; скорейшее и устойчивое уменьшение бедности, способствующее постепенному сокращению различий в уровне жизни и среднем доходе региона по сравнению со средним уровнем жизни и доходов по всей стране; реализуется постепенное сокращение количества гмин и деревень, имеющих особые трудности; осуществляется планирование, упорядочение и стабилизация численности населения, построение синхронной межрегиональной социально-экономической инфраструктурной системы, связывающей с развитыми регионами; развивается сфера образования, охватывающего все сферы жизни, повышается уровень обучения, здравоохранения и культуры; наблюдается значительное улучшение жизни людей.

Реализация указанных выше программ дала многочисленные положительные результаты, среди которых: предоставление 7000 домов бедным на границах и островах; проведение 300 строительных работ в приграничных районах; передача приграничной бедноте 24 876 племенных коров, спонсирование пограничной службой 87 приграничных коммун; спонсирование агентствами, департаментами, филиалами и населенными пунктами 278 приграничных коммун для строительства новых сельских территорий. Кроме того, к 2023 г. 100% приграничных общин реализуют содержание самоуправления границ и национальных пограничных знаков, при этом 125 коллективов (сел и деревень) зарегистрированы для самоуправления 365 861 км / 400 861 км границы; 2789 домохозяйств / 3816 человек зарегистрированы для самоуправления, 173/187 объектов и 4 приграничных проекта зарегистрированы для самоуправления. Проведение данной политики оказывает помощь людям в осознании своей роли и ответственности в сфере национальной безопасности, в то же время это помогает местным властям и пограничникам быстро выявлять и оперативно решать проблемы политической безопасности, возникающие в регионе.

В-третьих, Вьетнамский Отечественный фронт проявляет заботу и подчеркивает важность роли выдающихся личностей в процессе осуществления Национальной целевой программы социально-экономического развития этнических меньшинств, а также районов, расположенных в горной местности. На всех уровнях в регионах проживания этнических меньшинств Вьетнамский Отечественный фронт совместно с иными общественно-

политическими организациями проводит координацию своих действий для привлечения внимания к проблемам этноменьшинств, которые хорошо справились с задачами экономического и социального развития, сохранения культурной самобытности и обеспечения социального порядка и безопасности населенного пункта посредством проведения конференций, посвященных выдающимся представителям этнических меньшинств.

Постоянный комитет Комитета Отечественного фронта Вьетнама всех уровней проводил консультации с членами партийных комитетов всех уровней, координировал свои действия с правительством и членскими организациями, заручился поддержкой деревенских старейшин и в рамках этнических меньшинств мнением авторитетных людей, выражается во всех аспектах общественной жизни, от индивидуального, семейного до общественного уровней, в районах проживания этнических меньшинств, позаботился о развертывании и создании пилотных моделей в рамках кампании. «Все люди объединяются для строительства новых сельских районов и цивилизованных городских районов», подходящих для районов проживания этнических меньшинств. К 2023 г. во всей стране насчитывалось около 30 000 авторитетных людей, в рамках сообщества⁴, имеющих тесные связи и определенное влияние на общины в районах проживания этнических меньшинств; это, прежде всего, те люди, которые вызывают доверие сограждан, которые на добровольных началах приходят к народу для того, чтобы узнать о его мнении, чаяниях, ожиданиях. В рамках этнических меньшинств роль авторитетных людей выражается во всех аспектах общественной жизни, от индивидуального, семейного до общественного уровня. Они имеют возможность и полномочия привлекать людей, оказывать на них влияние, координировать их действия, объединять сограждан посредством слова и дела. Например, для народа монг лидерами клана, как правило, являются люди, занимающие важные позиции в духовной жизни народа монг. Для этносов Дао, Мьонгов, Тайцев и некоторых других этнических меньшинств северных горных провинций лидеры – это те, кто совершает религиозные обряды и молится за семью, клан или деревню, занимает важное положение в духовной жизни народов.

Для жителей селений в горном районе Чыонгшон – Центральное нагорье деревенские старейшины являются важной опорой в процессе построения и развития новой жизни в сообществе: «Старейшина говорит – жители слушают, старейшина кричит – жители отвечают, старейшина действует – жители следуют за ним». Кроме того, в области социально-экономического развития, искоренения голода, сокращения бедности и нового сельского строительства многие уважаемые люди подают блестящие примеры, внося большой позитивный вклад в жизнь общества. Проводится изучение многих эффективных экономических моделей, служащих примерами подражания для многих людей. По статистическим данным, в районах проживания этнических меньшинств существует более 500 моделей экономического развития со стабильными доходами в размере 50–100 миллионов донгов в год⁵. Таким образом, Фронту на всех уровнях и членским организациям необходимо координировать реализацию, участвовать в построении механизмов и

⁴ *Minh Hoàng*. Chăm lo và phát huy hơn nữa vai trò của người có uy tín trong đồng bào các dân tộc thiểu số [Берегите и дальше повышайте роль уважаемых людей среди этнических меньшинств]. [Электронный ресурс]. URL: <https://tuyengiao.vn/cham-lo-va-phat-huy-hon-nua-vai-tro-cua-nguoi-co-uy-tin-trong-dong-bao-cac-dan-toc-thieu-so-152220> (дата обращения: 05.08.2024) (На вьет. яз.)

⁵ *Nông Q. T.* Chăm lo xây dựng đội ngũ người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số góp phần thực hiện tốt chính sách dân tộc [Забота о создании команды авторитетных людей в районах проживания этнических меньшинств для эффективной реализации этнической политики]. [Электронный ресурс]. URL: https://www.tapchicongsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/cham-lo-xay-dung-doi-ngu-nguoi-co-uy-tin-trong-vung-dong-bao-dan-toc-thieu-so-gop-phan-thuc-hien-tot-chinh-sach-dan-toc (дата обращения: 18.03.2024) (На вьет. яз.)

политики, продвигать роль авторитетных людей, а также повышать потенциал офицеров Фронта в отношении этнических меньшинств.

В-четвертых, Фронт и общественно-политические организации осуществляют надзор за реализацией Национальной целевой программы социально-экономического развития местности (в том числе горных территорий) постоянного проживания этнических меньшинств.

Для осуществления на практике Национальной целевой программы, направленной на социально-экономическое развитие этнических меньшинств и районов в горной местности, Вьетнамский Отечественный фронт активно выполняет функции надзора и социальной критики. Вьетнамский Отечественный фронт фокусируется на мониторинге и социальной критике руководящих принципов и политических стратегий, отдавая приоритет вопросам, непосредственно связанным с законными правами и интересами этнических меньшинств, проблемам, вызывающим общественный интерес.

Что касается общественно-политической деятельности, Вьетнамский фронт Отечества фокусируется на трех следующих основных направлениях: 1) надзор за организацией и реализацией политики; 2) контроль за определением бенефициаров Программы; 3) контроль за распределением капитала для реализации Программы. Объектами надзора являются соответствующие министерства и подразделения центрального правительства и провинциальных народных комитетов. Бенефициарами проекта являются агентства, организации и местные подразделения. В частности, Центральное правительство выбирает ряд провинций для непосредственного руководства, остальные провинции организуют надзор и отчитываются перед Постоянной Комиссией ЦК Вьетнамского Отечественного фронта.

В процессе осуществления Национальной целевой программы, ориентированной на социально-экономическое развитие этнических меньшинств и районов, расположенных в горной местности, на период 2021–2030 гг., Постоянный комитет ЦК Отечественного фронта Вьетнама в инициативном порядке совместно с Комитетом по делам этнических меньшинств подписал Программу координации работы. В рамках реализации Программы центральной координации данную Программу подписали 52 провинции и города в районах проживания этнических меньшинств и в горных районах. В рамках Программы координации работы с комитетами по делам этнических меньшинств провинций Постоянный комитет поручает Комитету Отечественного фронта Вьетнама на всех уровнях руководить Советом по надзору за общественными инвестициями в разработке конкретных планов, указывая необходимость ежегодно контролировать 1–3 проекта общинных инвестиций в деревнях, где проживают этнические меньшинства, и в горных районах. (Программа координации работы с комитетами по делам этнических меньшинств провинций⁶).

Фронт поддерживает право народа на власть, особенно оказывая поддержку демократии на низовом уровне посредством выборов депутатов Национального собрания, Народных советов, деревенских глав и районных лидеров. Фронт проводит организацию диалога руководителей партийных комитетов и органов власти с народом; проводит контроль за деятельностью должностных лиц и членов партии в жилых районах; проводит оценку удовлетворенности населения уровнем услуг, оказываемых органами государственного управления и результатами нового сельского строительства; способствует повышению

⁶ Trang thông tin điện tử Mặt trận Tổ quốc Việt Nam [Электронная информационная страница Вьетнамского фронта Отечества]. Thực trạng và giải pháp triển khai thực hiện giám sát chương trình mục tiêu quốc gia dân tộc thiểu số và miền núi của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam [Текущее состояние и решения по реализации и мониторингу Национальной целевой программы для этнических меньшинств и горных территорий Вьетнамского Отечественного фронта]. [Электронный ресурс]. URL: <http://mattran.org.vn/dan-toc-ton-giao/thuc-trang-va-giai-phap-trien-khai-thuc-hien-giam-sat-chuong-trinh-muc-tieu-quoc-gia-dan-toc-thieu-so-va-mien-nui-cua-mttq-viet-nam-49079.html> (дата обращения: 03.05.2024) (На вьет. яз.).

эффективности надзора за Народным инспекционным советом, Советом по надзору за общественными инвестициями⁷.

Союз женщин сыграл огромную роль в пропаганде и повышении осведомленности этнических меньшинств и реализации их права на участие в выборах как на уровне провинции, города и района, так и на низовом уровне.

100% женщин, являющихся должностными лицами, подтвердили, что они посещали конференции и мероприятия, целью которых было выражение мнения по поводу государственной политики и законов и контролю за процессом их реализации на государственном и местном уровнях. 63,2% женщин из числа этнических меньшинств подтвердили правдивость этих данных [16].

Тем не менее, несмотря на вышеперечисленные достижения, Отечественный фронт и вьетнамские общественно-политические организации выявили и ряд нерешенных вопросов в процессе реализации этнической политики равенства.

Во-первых, эти организации полностью финансируются правительством и осуществляют свою деятельность в рамках партийного и государственного надзора, выступая, таким образом, в качестве поставщика услуг и информации, а не как «претендент». Аналогичные оценки дает и Оксфордское агентство по управлению политикой: «Гражданское общество слабо с точки зрения независимой организационной базы, правовой защиты, а также своей роли в процессе выработки политики»⁸. Что касается метода мобилизации и сбора мнения народа для формирования национальной солидарности, то он еще не соответствует новым требованиям; кампании и движения за развитие в некоторых местах все еще формальны и неэффективны. Роль Отечественного фронта в представлении прав, защите законных интересов народа и контроле за социальной критикой по-прежнему ограничена, что требует соответствующих решений для обеспечения независимости и прозрачности деятельности Отечественного фронта и общественно-политических организаций в отношении этнической политики равенства. Для решения этой проблемы организациям необходимо изменить методы своей работы, сделать свою деятельность публичной и прозрачной посредством привлечения средств массовой информации и социальных сетей, для донесения до людей необходимой и понятной им информации. Качественная реализация этих мероприятий поможет устранить неясность в рамках общественного мнения, предвзятость и предрассудки, создать и укрепить репутацию государственной организации, работающей на благо народа, способствовать повышению доверия людей к органам, проводящим этническую политику в стране.

Во-вторых, Вьетнамский Отечественный фронт как политический союз, общественно-политические и другие организации, призванные представлять все классы людей, на практике не успевают за изменениями ситуации и не в силах в полной мере зафиксировать весь диапазон мнений и чаяний народа. Существует значительное количество людей, которые мало знают либо не знают вовсе о важной функции Отечественного фронта, заключающейся в сборе и фиксации мнений для партии и государства: а) избирателей и народа (что составляет 37,4% респондентов), б) бизнесменов и внештатных работников сферы услуг (что составляет 51,2%) и в) молодых людей до 30 лет (62,5%) [15]. Взаимодействие Отечественного фронта и народных организаций с региональными властями национальных меньшинств осуществляется для решения насущных социальных

⁷ Lê M. N, Ngô T. T. M. Mặt trận tổ quốc Việt Nam với việc thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia dân tộc thiểu số và miền núi [Вьетнамский Отечественный фронт с реализацией Национальной целевой программы для этнических меньшинств и горных территорий]. [Электронный ресурс]. URL: <https://tapchimatran.vn/thuc-tien/mttq-viet-nam-voi-viec-thuc-hien-chuong-trinh-muc-tieu-quoc-gia-dan-toc-thieu-so-va-mien-nui-49414.html> (дата обращения: 25.01.2024) (На вьет. яз.).

⁸ *Oxford Policy Management*. Making aid more effective through gender, rights and inclusion: evidence from implementing the paris declaration: Vietnam Case Study [Электронный ресурс]. URL: <https://www.oecd.org/dac/gender-development/41047270.pdf> (дата обращения: 05.08.2024).

проблем, которые до сих пор еще не были решены должным образом. Однако в настоящее время во многих регионах голоса Отечественного фронта и народных организаций оказываются неэффективными в плане влияния на организацию подотчетности местных государственных органов в районах проживания этнических меньшинств, и, следовательно, они не способствуют более оптимальной реализации политики этнического равенства.

Для преодоления этой проблемы указанным организациям необходимо усилить координацию с местными департаментами и филиалами в целях дальнейшего усиления внимания к социально-экономическому развитию этнических меньшинств и жителей горных территорий. Отечественный фронт и общественно-политические организации должны активно участвовать в пропаганде и мобилизации людей, для побуждения их к открытому высказыванию своего мнения партии и государству по вопросам планирования политики, ее механизмов, социального управления. Особенно ценной является точка зрения народа по поводу документов партийных съездов на всех уровнях, а также относительно удовлетворения запросов, пожеланий и предложений этнических групп. Исследователь Тургунбаева А.М. отмечает, что «защита прав меньшинств является одним из краеугольных камней гражданского согласия в обществе» [2, с. 39]. При этом следует подчеркнуть роль типичных представителей вьетнамского этноса среди соотечественников, этнических групп, религий и вьетнамцев, проживающих за рубежом. Следует уделять внимание мыслям, стремлениям и практическим интересам каждого класса людей, создавать благоприятные условия для предоставления возможности людям развивать свое творчество и вносить положительный вклад в общее дело. Выполнять роль мобилизации людей для участия в мониторинге на низовом уровне; как указано в Главе II Положений о надзоре за государственными инвестициями (2005 г.), это входит в обязанности той организации, которая осуществляет надзор за инвестициями в сообщества (ст. 7–11) на уровне коммуны⁹.

В-третьих, общественно-политические организации (Ассоциация фермеров, Ассоциация ветеранов, Ассоциация женщин и т.д.) и народные организации в сотрудничестве с Вьетнамским Отечественным фронтом организуют и контролируют проекты. Местные и низовые проекты имеют социально важное значение и направлены на защиту политических прав и избирателей этнических меньшинств. Главное – следить за этим процессом, поддерживая контакт с избирателями, до и после каждой сессии Национального собрания и Народного совета. Общественно-политическим организациям в сотрудничестве с Отечественным фронтом с помощью надзора необходимо направлять официальные документы в Постоянную комиссию Народного Совета того же уровня, делая замечания делегатам Народного Совета.

В-четвертых, часть членов партии, кадрового состава, государственных служащих и бюджетников до сих пор не проявляют уважения, не прислушиваются, не реагируют оперативно и эффективно на законные требования и чаяния народа, а, напротив, отчуждены от него, занимаются бюрократической волокитой, притеснениями, тем самым, способствуя понижению уровня доверия людей к партии и государству¹⁰. Поэтому для работы Фронта и Союза необходимо выбирать людей, обладающих соответствующими данной деятельности качествами, способностями и достоинством, проникнутых демократическими идеями, близких по духу к народу, стремящихся «слушать и слышать» об интересах народа.

⁹ *Thủ tướng Chính phủ [Премьер-министр]. Quy chế giám sát đầu tư của cộng đồng: Quyết định số 80/2005/QĐ-TTg [Положение о надзоре за общественными инвестициями: Решением № 80/2005/QĐ-TTg]. [Электронный ресурс]. URL: <https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Dau-tu/Quy-yeu-dinh-80-2005-QD-TTg-Quy-che-giam-sat-dau-tu-cong-dong-53048.aspx> (дата обращения: 25.12.2023). (На вьет. яз.).*

¹⁰ *Phùng K. T. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam để xây dựng khối đại đoàn kết toàn dân tộc trong tình hình mới [Продвижение роли Отечественного фронта Вьетнама в построении великого национального единства в новой ситуации]. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/chinh-tri-hay-dung-dang/-/2018/823408/phet-huy-vai-tro-cua-mat-tran-to-quooc-viet-nam-de-xay-dung-khoi-dai-don-ket-toan-dan-toc-trong-tinh-hinh-moi.aspx> (дата обращения: 27.02.2024). (На вьет. яз.).*

Необходимо сфокусироваться на формировании основного костяка авторитетных людей среди этнических меньшинств для проведения пропаганды и организации движений патриотического соревнования, кампаний и мероприятий по самоуправлению в жилых районах страны, мобилизации этнических меньшинств для привлечения их к работе в организациях общественно-политического характера, к участию в формировании состава правительства и партии.

Выводы

Для успешного внедрения национальной политики, направленной на содействие равновесию между этническими сообществами и достижения поставленных целей, значительная роль принадлежит Отечественному фронту и различным общественно-политическим организациям. По мнению М.Е. Попова, «гражданин должен быть полностью информирован и способен принимать решения» [1]. Инновационные методы работы и содержание пропаганды, соответствующие содержанию и практическому контексту уникальных особенностей каждого этнического региона, применение достижений науки и техники для повышения эффективности и качества пропагандистской деятельности, проверок, надзора за проведением национальной политики по обеспечению этнического равенства всегда находятся в центре внимания этих организаций.

Однако в процессе реализации по-прежнему выявляются определенные недостатки, которые влияют на эффективность этнической политики. Поэтому основной вопрос, на который Отечественный фронт и общественно-политические организации должны обратить внимание в первую очередь, – это профессиональный потенциал чиновников. В этом заключается решение всех вышеперечисленных проблем. Фронтные кадры и союзы, выполняющие задачи, связанные с национальными делами, должны быть способными и образцовыми людьми, уметь налаживать контакт с народом, иметь к нему подход. Чиновники должны регулярно посещать поселения, глубоко разбираться в положении этнических меньшинств, обращать внимание на общественное мнение, поскольку это поможет оперативно реагировать на возникающие конфликтные ситуации, действовать, руководствуясь лозунгом «слушать людей, говорить людям так, чтобы они поняли, побудить людей поверить».

Литература

1. Попов М.Е. Политика социокультурной интеграции: основные теоретические подходы // Политические исследования. - 2017. - Т. 27. - №1. - С 99-115.
2. Тургунбаева А.М. Национализм этнического меньшинства // Вестник кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына. - 2016. - № 1. - С 38-44.
3. Baulch B., Hoa Thi Minh Nguyen, Phuong Thi Thu Phuong, Hung Thai Pham. Ethnic minority poverty in Vietnam. – Manchester: Chornic Poverty Research Center. 2010. - 69 p.
4. Platt L Inequality within ethnic groups, JRF programme paper: Poverty and ethnicity. York: Joseph Rowntree Foundation. 2011.
5. Sabharwal G., Than Thi Thien Huong. Civil Society in Vietnam: Moving from the Margins to the Mainstream. Ha Noi: Global Policy Forum. 2005.
6. World Bank. Economic Growth and Household Welfare: Policy Lessons from Vietnam. Washington, DC: World Bank. 2001. - 647 p.
7. Bé V. Đ. Luận cứ khoa học cho việc xây dựng các chính sách đối với các dân tộc thiểu số trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội miền núi [Научные основы разработки политики в отношении этнических меньшинств в целях социально-экономического развития горных районов]. V. Đ., Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 1996. - 170 с. (На вьет. яз.).
8. Irish Aid, Ủy ban dân tộc và UNDP [Irish Aid, Комитета по делам этнических меньшинств, ПРООН]. Tổng quan thực trạng kinh tế - xã hội của 53 dân tộc thiểu số [Обзор социально-

экономического положения 53 этнических меньшинств]. Hà Nội [Ханой]. 2017. - 191 с. (Ha vьet. яз.).

9. *Koos Neefjes*. Xóa đói giảm nghèo cho đồng bào dân tộc thiểu số vùng cao Việt Nam [Искоренение голода и сокращение бедности среди этнических меньшинств в высокогорных районах Вьетнама] / Koos Neefjes., Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 2001. (Ha vьet. яз.).

10. *Lê D. P, Hoàng V. H.* Phát triển kinh tế-xã hội các vùng dân tộc và miền núi theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa [Социально-экономическое развитие этнических и горных районов в направлении индустриализации и модернизации] / Lê D. P, Hoàng V. H., Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 1998. (Ha vьet. яз.).

11. *Lô Q. T.* Phát triển nguồn cán bộ dân tộc thiểu số ở các tỉnh miền núi phía Bắc nước ta hiện nay [Развитие кадров этнических меньшинств в северных горных провинциях нашей страны сегодня] / Lô Q. T., Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 2010. - 240 с. (Ha vьet. яз.).

12. *Nguyễn T. P. T.* Thực hiện chính sách dân tộc ở Việt Nam trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa [Реализация этнической политики во Вьетнаме в период ускоренной индустриализации и модернизации] / Nguyễn T. P. T., Việt Nam: Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh [Национальная политическая академия имени Хо Ши Мина], 2006. - 216 с. (Ha vьet. яз.).

13. *Nguyễn L.T.* Chính sách phát triển vùng dân tộc thiểu số phía bắc Việt Nam hiện nay [Политика развития территорий проживания этнических меньшинств на севере Вьетнама сегодня] / Nguyễn L. T., Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 2014. 296 с. (Ha vьet. яз.)

14. *Quốc hội Việt Nam* [[Национальное собрание Вьетнама]. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam [Конституция Социалистической Республики Вьетнам] / Quốc hội Việt Nam, Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 2019. - 92 с. (Ha vьet. яз.)

15. *Trung tâm Bồi dưỡng cán bộ và Nghiên cứu khoa học Mặt trận Tổ quốc Việt Nam* [Центр подготовки кадров и научных исследований Отечественного фронта Вьетнама]. Nâng cao chất lượng công tác tập hợp, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam [Повышение качества сбора и обобщения мнений и рекомендаций избирателей и людей Вьетнамского Отечественного фронта]. Việt Nam: Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Национальное политическое издательство «Правда»], 2021. (Ha vьet. яз.)

16. *Ủy Ban dân tộc* [Комитета по делам этнических меньшинств]. Bảo đảm quyền của các dân tộc thiểu số ở nước ta trong bối cảnh toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế [Обеспечение прав этнических меньшинств в нашей стране в условиях глобализации и международной интеграции]. Ủy Ban dân tộc., Việt Nam: Việt Nam: Ủy Ban dân tộc [Ethnic Committee], 2020.- 374 с. (Ha vьet. яз.).

References

1. Popov M.Y. Politika sotsiokul'turnoy integratsii: osnovnyye teoreticheskiye podkhody [Sociocultural integration policy: main theoretical approaches], *Zhurnal polis (Politicheskkiye issledovaniya)* [Polis magazine (Political studies)]. 2017, V.27, I.1, pp. 99-115. (In Russian).

2. Turgunbayeva A.M. Natsionalizm etnicheskogo men'shinstva [Nationalism of an ethnic minority], *Zhurnal Vestnik kyrgyzskogo natsional'nogo universiteta imeni zhusupa balasagyna* [Journal of the Bulletin of the Kyrgyz National University named after Zhusup Balasagyn]. 2016, I. 1, pp. 38-44. (In Russian).

3. Baulch B., Hoa Thi Minh Nguyen, Phuong Thi Thu Phuong, Hung Thai Pham. *Ethnic minority poverty in Vietnam*. Manchester: Chornic Poverty Research Center. 2010, 69 p.

4. Platt L. *Inequality within ethnic groups, JRF programme paper: Poverty and ethnicity*. York: Joseph Rowntree Foundation. 2011.
5. Sabharwal G., Than Thi Thien Huong. *Civil Society in Vietnam: Moving from the Margins to the Mainstream*. Ha Noi: Global Policy Forum. 2005.
6. World Bank. *Economic Growth and Household Welfare: Policy Lessons from Vietnam*. Washington, DC: World Bank. 2001, 647 p.
7. Bế V. Đ. *Luận cứ khoa học cho việc xây dựng các chính sách đối với các dân tộc thiểu số trong sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội miền núi* [Scientific arguments for building policies for ethnic minorities in the cause of socio-economic development in mountainous areas]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 1996. 170 p. (In Vietnam).
8. Irish Aid, Ủy ban dân tộc và UNDP [Irish Aid, Ethnic Committee and UNDP]. *Tổng quan thực trạng kinh tế - xã hội của 53 dân tộc thiểu số* [Overview of the socio-economic situation of 53 ethnic minorities]. Hà Nội [Hanoi]. 2017. 191 p. (In Vietnam).
9. Koos Neefjes. *Xóa đói giảm nghèo cho đồng bào dân tộc thiểu số vùng cao Việt Nam* [Poverty reduction for ethnic minorities in Vietnam's mountainous regions]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 2001. (In Vietnam).
10. Lê D. P, Hoàng V. H. *Phát triển kinh tế-xã hội các vùng dân tộc và miền núi theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa* [Socio-economic development of ethnic minority and mountainous areas towards industrialization and modernization]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 1998. (In Vietnam).
11. Lô Q. T. *Phát triển nguồn cán bộ dân tộc thiểu số ở các tỉnh miền núi phía Bắc nước ta hiện nay* [Developing ethnic minority cadre resources in the northern mountainous provinces of our country today]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 2010. 240 p. (In Vietnam).
12. Nguyễn T. P. T. *Thực hiện chính sách dân tộc ở Việt Nam trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa* [Implementing ethnic policies in Vietnam during the period of accelerated industrialization and modernization]. Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh [Ho Chi Minh National Academy of Politics], 2006. 216 p. (In Vietnam).
13. Nguyễn L. T. *Chính sách phát triển vùng dân tộc thiểu số phía bắc Việt Nam hiện nay* [Current policy for developing ethnic minority areas in northern Vietnam]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 2014. 296 p. (In Vietnam).
14. Quốc hội Việt Nam [Vietnam National Assembly]. *Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam* [Constitution of the Socialist Republic of Vietnam]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 2019. 92 p. (In Vietnam).
15. Trung tâm Bồi dưỡng cán bộ và Nghiên cứu khoa học Mặt trận Tổ quốc Việt Nam [Center for Training and Scientific Research of the Vietnam Fatherland Front]. *Nâng cao chất lượng công tác tập hợp, tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri và Nhân dân của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam* [Improving the quality of the work of collecting and synthesizing opinions and recommendations of voters and people of the Vietnam Fatherland Front]. Nhà xuất bản Chính trị quốc gia Sự thật [Truth National Political Publishing House], 2021. (In Vietnam).
16. Ủy Ban dân tộc [Ethnic Committee]. *Bảo đảm quyền của các dân tộc thiểu số ở nước ta trong bối cảnh toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế* [Ensuring the rights of ethnic minorities in our country in the context of globalization and international integration] Ủy Ban dân tộc [Ethnic Committee], 2020. 374 p. (In Vietnam).