

Дискриминация и её проявления в современном многополярном мире

Discrimination and its manifestations in the modern multipolar world

Кобзарь-Фролова М.Н.

Д-р юрид. наук, профессор, главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН Институт государства и права РАН
e-mail: adminlaw@igpran.ru

Kobzar-Frolova M.N.

Doctor of Law, Professor, Chief Researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences
e-mail: adminlaw@igpran.ru

Андрианова Н.Г.

Канд. юрид. наук, Научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН Институт государства и права РАН
e-mail: natalia.g.andrianova@gmail.com

Andrianova N.G.

PhD in Law, Researcher of the Sector of Administrative Law and Administrative Process, Federal State Budgetary Institution of Science Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences
e-mail: natalia.g.andrianova@gmail.com

Аннотация

Тема дискриминации в современном многополярном мире становится вновь весьма актуальной. В статье поднимается тема равенства и дискриминации. Подчеркивается, что дискриминация вытекает из понятия неравенство. Дискриминация – это грубое, волевое нарушение прав человека. Там, где права и свободы человека не защищены должным образом, возникает опасность дискриминации личности.

Ключевые слова: дискриминация, недискриминация, равенство, равноправие, международный договор, права и свободы человека, защита, нарушение, принцип.

Abstract

The topic of discrimination in the modern multipolar world is becoming very relevant again. The article raises the topic of equality and discrimination. It is emphasized that discrimination follows from the concept of inequality. Discrimination is a gross, willful violation of human rights. Where human rights and freedoms are not properly protected, there is a danger of discrimination against the individual.

Keywords: discrimination, non-discrimination, equality, equal rights, international treaty, human rights and freedoms, protection, violation, principle.

Всеобщее признание прав и свобод любого человека, независимо от цвета кожи, расы, национальности, вероисповедания и пр., вне сомнения, было величайшим достижением международной политики середины XX в. Вторым важным достижением международной политики этого периода стало закрепление в межгосударственных актах (договорах,

соглашениях) принципов равенства и недискриминации. Свои намерения и волю суверенные государства мирового сообщества выразили во Всеобщей декларации прав человека (Принята Генеральной Ассамблеей ООН (1948) [2].

В Декларации впервые на уровне международного договора был закреплён *принцип недискриминации*. Цель такого закрепления – признание равных прав, свобод и гарантий каждого члена общества. Это опосредовало установление юридического запрета дискриминации личности по любым основаниям.

В ст. 6 Декларации прямо говорится: все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации... подстрекательства к дискриминации и пр. [2]. Ранее, в 1945 г. между сильнейшими державами мира был принят Устав ООН. В Уставе принцип недискриминации не закреплён, но он пронизан идеей равноправия. Его нормы- принципы исходят из равноправия всего человечества. Например, в ст. 55 говорится: стабильность и благополучие между нациями основаны на уважении принципа равноправия и самоопределения народов, «всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех, без различия расы, пола, языка и религии» [3].

Запрещение дискриминации на международном уровне стало мощным стимулом для появления соответствующих норм в рамках национально-правовых систем [4, С. 147-152]. Усилиями международного сообщества в части борьбы с дискриминацией удалось достичь значительных успехов – многие жители нашей планеты обрели права, свободы и пользуются гарантиями защиты прав и свобод.

Хотелось бы отдельно остановиться на том, что намерения о признании равных прав и свобод за всеми людьми на планете, были выражены лишь после победы над германским фашизмом и японским милитаризмом. То есть лишь после того фашистская идеология и ее последствия отразились горечью бед, разрушений и потерь человеческих душ. Уместно напомнить, что фашизм – это разновидность ультранационалистической идеологии, связанной с рождением общественно-политического движения, основанного на неравенстве отдельных людей и целых наций, приведший, в конечном итоге, к установлению диктаторского режима, истреблению отдельных народов и захватнической войне. Среди проявлений фашизма отмечается силовое подавление индивидуальных свобод, стремление к тотальному контролю над обществом, а в ряде случаев геноцид. Те беды и разрушения, которые принесли всей Европейской части планеты последствия фашизма и то горе, которое постигло жителей Японских островов в связи атомной бомбардировкой Хиросимы и Нагасаки (6 и 9 августа 1945 года) сплотили народы, живущие в разных общественно-политических формальностях в их стремлении быть свободными, чувствовать себя защищенными и иметь равные права. Пришло понимание необходимости укрепления международных связей и укрепление силы международного единства развития демократических начал в обществе.

Общеизвестно, что до Второй мировой войны классовое неравенство было явлением общепризнанным во всех странах мира, даже в тех, которые считали себя наиболее продвинутыми в вопросах демократии. В таких странах, как Германия, Франция были созданы и активно проявляли себя борцы за равенство мужчин и женщин, равенство народов, свободы и пр. Однако, в полной мере, проблема признания всеобщего равенства получила свое разрешение лишь в середине XX в.

Во многих странах мира вопросы юридического неравенства были узаконены. Юридическое закрепление неравенства между женщинами и мужчинами, социальное неравенство, непризнание отдельных народностей, нарушение прав и свобод встречается в отдельных исторических памятниках IX – XII вв. и даже до нашей эры. Так, в своде законов Хаммурапи (Кодекс, 1750 г до н.э.) закреплено неравенство между полноправными гражданами (авилум), свободными наемными работниками (мушкенум) и рабами. Прослеживаются и отдельные элементы неравенства разных людей перед законом и царем [5].

В разных странах исторически закладывалось разное отношение к вопросам социального неравенства. Во многом это зависело от национальных, религиозных, социальных, культурных особенностей развития страны. Соответственно, вырабатывался свой механизм борьбы с проявлениями неравенства. Так во многих странах, например США, Великобритании традиционно угнетались коренные народы и народные меньшинства, в Японии и Австралии – аборигены. В большинстве стран мира женщины и мужчины обладали неравными правами и имели неравную степень свободы. Дискриминация в зависимости от биологического пола, гендерных особенностей, была наиболее яркой. Женщины вели активную борьбу за свою свободу, независимость и равные с мужчинами права. В начале XX в. возникли феминистские движения, движения за гражданские права, за равенство полов и пр. Наиболее известными борцами против дискриминации труда женщин, за права и свободы женщин были политические деятели Клара Цеткин и Роза Люксембург. Р. Люксембург активно боролась против милитаризма с ее колониальной политикой [6].

Первые шаги в развитии демократии в России были предприняты в начале XX в. во время революции 1905 г. Однако, в дальнейшем, процессы демократизации были подавлены событиями Первой мировой войны и последующей гражданской войны.

Дискриминация вытекает из понятия неравенство. Дискриминация – это грубое, волевое нарушение прав человека. Последствия данных явлений могут быть весьма тяжелы и отражаться на моральном, психическом состоянии человека, вызвать у него депрессию и расстройства психики. Дискриминация властвует там, где права и свободы граждан не защищены, где не проявляется активного действия принцип равноправия. Дискриминация ассоциируется порой со столь негативными явлениями как апартеид, сегрегация и пр. Дискриминировать – значит ограничивать в правах, лишить равноправия [7; 8].

Видный российский ученый, В.Е. Чиркин писал, что с дискриминацией связано все то, что направлено на установление на уровне закона неравных прав для отдельных граждан. Установление различий в правах не может соответствовать общечеловеческим ценностям. Рассуждая о том, к чему приводит законодательное закрепление неравенства, В.Е. Чиркин приводит пример последствий развития теории неравенства в фашистской Германии, что привело не только к притеснению, но и массовому истреблению отдельных граждан, например, евреев [9; С. 60].

Уместно заметить, что признание равенства за всеми членами общества и упразднении принудительного труда в разных странах проходило по-разному. Имеются сведения, что принудительный труд использовался вплоть до середины прошлого века в таких странах, как Албания, Румыния, Иордания, Кувейт, Тунис и пр. Так, Штат Миссисипи последним из американских штатов ратифицировал 13-ю поправку к Конституции США об отмене рабства [10]. Последней страной, официально объявившей об отмене рабства стала Мавритания (1981 г.) [11].

Смысл и понятие расовая дискриминация юридически были разъяснены лишь в 1963 г., в Международной конвенции ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации (20.11.1963). Под расовой дискриминацией понимается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на расе, цвете кожи, происхождении, национальном или этническом происхождении, следствием которого является умаление признания, или осуществления на равной основе прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любой другой сфере общественной жизни [12].

Между тем, дискриминация остается одной из острейших проблем современного многополярного мира, зачастую носит глобальный характер и затрагивает широкие слои населения [13, С.1, 26]. Дискриминация часто выступает основной причиной возникновения конфликтов в обществе, национальной и международной нестабильности. В современных условиях глобализации, которой сопутствует массовая миграция населения из наиболее бедных стран в страны с развитой экономикой, в обществе часто усиливается

негативное отношение к мигрантам, которые заняты поиском работы и обретением жилья в стране пребывания. Непринятие проблем мигрантов часто провоцирует создание напряженности, нестабильной обстановки [4, С. 147-152; 14]. Все это говорит о недостаточной силе действия – принципов равенства и недискриминации.

Вызывает беспокойство то, что проявления дискриминации стали встречаться в новейшее время.

Например, во многих странах ближнего зарубежья (бывших советских республиках), где исторически проживает много русскоговорящего населения, запрещено ведение делопроизводства на русском языке, на работу не принимают лиц без знания национального языка. Доходит до того, что русский язык вообще находится под запретом (например, в странах Балтики), людям запрещено говорить на русском языке в общественных местах. В Латвии за общение на русском языке на рабочем месте может быть выписан штраф [15].

Не вдаваясь в вопросы политики, можно с уверенностью утверждать, что в наши дни США совершенно откровенно проводит политику вмешательства и ущемления прав отдельных государств, юридических и даже физических лиц, являющихся и не являющихся гражданами США.

В наши дни дискриминация запрещена шестью основными международными документами по правам человека. Подавляющее большинство государств мира имеют конституционные или законодательные положения, запрещающие дискриминацию.

В российской Конституции 1993 г. [1] термин дискриминация употребляется с позиции запрета, применительно к правам и свободам человека. А п. 2 ст. 6 провозглашает за всеми гражданами Российской Федерации равные права и свободы, предусмотренные Конституцией Российской Федерации.

Статья 19 российской Конституции закрепила гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, включая иные обстоятельства. В Российской Федерации запрещены любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. В Российской Федерации мужчины и женщины равны в правах и свободах. Они имеют равные возможности для реализации своих прав и свобод.

Закрепление на международном уровне принципа недискриминации закладывает огромный потенциал в вопросах защиты прав личности. От успешной реализации данного принципа во многом зависит мир и благополучие всего человечества. Необходимо только дать проявиться этому потенциалу со всей своей мощью в борьбе с дискриминацией.

Несмотря на то, что Российская Федерация вышла из европейских соглашений по отдельным договорам (конвенциям) [17], в связи с прекращением членства Российской Федерации в Совете Европы [16], но отраслевое законодательство в качестве основ регулирования общественных отношений включает норму о запрете дискриминации. Так, запрет дискриминации предусмотрен Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 5.62) и Уголовным кодексом Российской Федерации (ст. 136). Запрет на дискриминацию в сфере труда закреплен в Трудовом кодексе Российской Федерации (ст. 3). Весьма актуальным в России является вопрос привлечения мигрантов в различные регионы с целью восполнения недостатка в трудовых ресурсах. Принцип запрета дискриминации имеет существенное значение для целей налогообложения. Запрет дискриминации в законодательстве о налогах и сборах означает равный подход в налогообложении независимо от социальных, расовых, национальных, религиозных и иных различий. Также установлен запрет на введение дифференцированных ставок налогов, сборов [18, ст. 2-3; 19].

Несмотря на то, что в результате недружественных действий правительств отдельных стран в отношении России, Правительство Российской Федерации расторгло 38 соглашений об избежании двойного налогообложения с такими странами, как Великобритания, Кипр,

Канада, США, Чехия, Польша, Южная Корея, Япония и др. [16; 17], подписание подобных соглашений продолжается. Например, в июне 2023 г. подписано соглашение с Правительством Султаната Оман.

В заключение еще раз хотелось бы подчеркнуть, дискриминация – есть порок современного мира. Это негативное явление – одна из более распространенных форм нарушения прав человека и его свобод. Дискриминация человека, общности, народов и пр. возможна лишь в том обществе, где права и свободы человека не защищены должным образом.

Присоединяясь к международным договорам, где главенствует принцип равенства и защиты прав, свобод и интересов личности, государства-участники должны привести свое законодательство в соответствие нормам международного права. Несоблюдение запрета дискриминации должно осуждаться мировым сообществом.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Официальный текст опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Всеобщая декларация прав человека/ Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948/ Режим доступа: СПС КонсультантПлюс.
3. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) (с изм. и доп. от 20.12.1971 //режим доступа: СПС КонсультантПлюс.
4. Гришковец А.А., Кобзарь-Фролова М.Н., Сморгочкова Л.Н. Этнический анклав: юридические проблемы новой угрозы национальной безопасности// Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: ЭКОНОМИКА и ПРАВО. -2023, № 11, С. 147-152.
5. Социальное неравенство в Законах Хаммурапи// Режим доступа: https://vuzlit.com/1398981/sotsialnoe_neravenstvo_zakonah_hammurapi_polozhenie_rabov
6. Вильгельм Пик, «Клара Цеткин»/ Госполитиздат, М., 1957 г. OCR Biografia.Ru// Режим доступа: <http://www.biografia.ru/arhiv/klaracetkin.html>
7. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. М.: А Темп, 2006. 944 с.
8. Обзор значения слова «Дискриминация» в иностранных словарях//Режим доступа: <https://glosum.ru>
9. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран [Текст] : учебник / В. Е. Чиркин. - 9-е изд., перераб. и доп. - Москва : Норма: Инфра-М, 2019. С. 60.
10. Власти штата миссисипи официально отменили рабство архивная копия от 13 мая 2021 на wayback machine // Forbes/
11. Slavery in mauritania архивировано 23 марта 2010 года.. «mauritanian mps pass slavery law». *bbc news*. 2007-08-09. Дата обращения: 8 сентября 2024.
12. Международная конвенция ООН о ликвидации всех форм расовой дискриминации// International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD)// Режим доступа: <https://www.humanium.org/en/wp-content/uploads/2013/10/International-Convention-on-the-Elimination-of-All-Forms-of-Racial-Discrimination1.pdf>
13. Вашанова О.В. Принцип недискриминации личности в международном праве: автореф. дисс. канд юрид наук., 12.00.10. М., МГЮА, 2004 – С. 1. 26 с
14. Кобзарь-Фролова М.Н. Концептуальные основы теории налоговой деликтологии: монография// М.: ВГНА, 2010 473с.
15. Алехина Ю. В Латвии запретили говорить по-русски на людях// Режим доступа: www.kp.ru: <https://www.kp.ru/daily/26330/3214165/>
16. Указ Президента РФ от 08.08.2023 № 585 «О приостановлении Российской Федерацией действия отдельных положений международных договоров Российской

Федерации по вопросам налогообложения»// Собр. законодательства РФ, 2023, № 33, ст. 6468.

17. Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы»// Российская газета, № 45, 02.03.2023.

18. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 22.06.2024)// Собр. законодательства РФ, № 31, 1998, ст. 3824.

19. Кобзарь-Фролова М.Н. Значение принципа «недискриминации» в налогово-правовых отношениях с участием иностранных юридических лиц. М.: ВГНА. 2008, №9