

Характеристика проблемного поля ресурсного обеспечения государственного и муниципального управления развитием сферы физической культуры и спорта

Characteristics of the Problem Field of Resource Provision for State and Municipal Management of the Development of Physical Culture and Sports

DOI: 10.12737/2306-627X-2024-13-6-35-39

Получено: 16 октября 2024 г. / Одобрено: 25 октября 2024 г. / Опубликовано: 25 декабря 2024 г.

Шишкин А.Н.

Канд. экон. наук, доцент,
ФГБОУ ВО «Тульский государственный педагогический университет
им. Л.Н. Толстого»,
Россия, 300026, г. Тула, проспект Ленина, д. 125,
e-mail: fshan@mail.ru

Shishkin A.N.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Tula State Lev Tolstoy Pedagogical University,
125, Lenina St., Tula, 300026, Russia,
e-mail: fshan@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются виды ресурсного обеспечения сферы физической культуры и спорта. Приводится анализ формирования видов управленческой деятельности, которые направлены на развитие сферы физической культуры и спорта в различных подведомственных организациях. Производится сравнение различных статистических показателей, которые характеризуют как финансовые вливания в сферу физической культуры и спорта, так и имеющиеся достижения в области формирования спортивной инфраструктуры на примере таких спортивных объектов, как бассейны, стадионы, плоскостные спортивные сооружения, спортивные залы. Рассматривая различные виды ресурсного обеспечения, отмечается их нехватка. В частности, по результатам исследования сформировано проблемное поле, состоящее из отдельно взятых факторов, работа с которым позволит сбалансированно подходить к формированию ресурсной базы в сфере физической культуры и спорта.

Ключевые слова: ресурсное обеспечение, управление в сфере физической культуры и спорта, управленческая деятельность, трудовые ресурсы, кадровое обеспечение.

Abstract

The article discusses the types of resource provision in the field of physical culture and sports. The analysis of the formation of types of management activities aimed at the development of physical culture and sports in various subordinate organizations is carried out. A comparison is made of various statistical indicators that characterize both financial injections into the field of physical culture and sports, as well as existing achievements in the field of sports infrastructure formation on the example of such sports facilities as swimming pools, stadiums, planar sports facilities, gyms. Considering various types of resource provision, there is a shortage of them. In particular, according to the results of the study, a problem field has been formed, consisting of individual factors, working with which will allow a balanced approach to the formation of a resource base in the field of physical culture and sports.

Keywords: resource provision, management in the field of physical culture and sports, management activities, human resources, staffing.

Процессы развития любой системы, и в том числе экономической, прежде всего, зависят от наличия или отсутствия определенного вида ресурсов. Несмотря на различия сфер материального и нематериального производства, проблемы, связанные с определенным видом ресурсов, остаются актуальными для всех. Одним из ключевых вопросов, касающихся системы ресурсного обеспечения, является своевременное пополнение ресурсной базы необходимым видом ресурса для обеспечения бесперебойности функционирования всей системы. В настоящее время, несмотря на активную деятельность государства в формировании ресурсной базы различных отраслей через различные инструменты, существует определенный ряд проблем с формированием ряда ресурсов. К таким ресурсам можно отнести персонал. В области физической культуры и спорта существует ряд государственных механизмов, которые позволяют формировать спортивный потенциал государства. Через данные механизмы осуществляется ряд финансовых вливаний как в денежном эквиваленте, так и в материальном, в виде строящихся спортивных объектов и снабжения данной сферы необходимым оборудованием. Несмотря на особую

актуальность вопросов, связанных с развитием физической культуры и спорта в стране, а также активным участием в инвестиционной политике данной отрасли государства, существует ряд проблем, связанных с развитием и формированием такого значимого ресурса в данной сфере, как трудовой. Именно персонал, работающий в данной сфере, позволяет максимально эффективно использовать и формировать спортивный потенциал как на уровне региона, так и на уровне государства в целом. Особенно важной составляющей в системе формирования трудового потенциала в отрасли физической культуры и спорта является создание системы подготовки управленческих кадров. Именно от эффективности функционирования данной системы будет зависеть управленческий потенциал в данной сфере, который в дальнейшем позволит аккумулировать и рационально использовать поступающие в данную отрасль ресурсы как со стороны государства, так и со стороны рынка в виде различного рода инвестиций [5].

Говоря об отрасли физической культуры и спорта, необходимо отметить, что в основе её управления и формирования находится система жесткого государ-

ственного регламентирования, основанная на централизованном распределении ресурсов. В частности, к таким ресурсам можно отнести финансовые. С точки зрения нормативно-правового регулирования данной сферой можно выделить Федеральный закон «О физической культуре и спорте». Данный нормативно-правовой акт формирует ряд понятий, связанных с определением системы формирования ресурсной базы сферы физической культуры и спорта. Согласно рассматриваемому документу к ресурсам в данной сфере относят следующие, отраженные на рис. 1 [1].

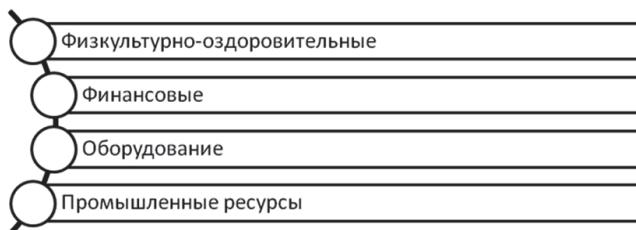


Рис. 1. Виды ресурсного обеспечения отрасли физической культуры и спорта

В категорию физкультурно-оздоровительных ресурсов могут быть отнесены ресурсы, связанные с формированием спортивных сооружений, спортивных комплексов, которые могут находиться на муниципальном или федеральном учете.

К финансовым ресурсам можно отнести прямые инвестиции как со стороны государства, так и со стороны частных инвесторов. Привлечение частного капитала в данную отрасль является одной из приоритетных задач в общем процессе обеспечения ресурсной базы сферы физической культуры и спорта. В качестве финансовых ресурсов могут выступать также различного рода льготы, выдача лицензий, формирование регламентов в области различных налоговых льгот, спонсорской поддержки и т.д. Формирование данного вида ресурса дает необходимую базу для функционирования всей системы, охватывающей отрасль физической культуры и спорта.

В роли оборудования могут выступать различные спортивные приспособления, которые должны не только выполнять свою прямую функцию, но и иметь определенный уровень безопасности их использования. Всё оборудование, функционирующее в данной сфере, должно быть сформировано на основе санитарно-гигиенических норм. Повышенные требования к данному виду ресурсов приводят к его значительному удорожанию. Следовательно, использование оборудования должно быть целевым и в рамках тех эксплуатационных характеристик, которые описывают правила его использования. Так как

оборудование является достаточно дорогостоящим, то управлять таким оборудованием и степенью его использования должны квалифицированные работники, которые имеют ряд компетенций, позволяющих им полноценно и качественно осваивать данный вид ресурсов с минимальным риском его потери [7].

К промышленным ресурсам можно отнести ресурсы, связанные как с предприятиями по добыче сырья, необходимого для формирования оборудования в системе физической культуры и спорта, так и с организациями, которые занимаются непосредственно производством данного оборудования. Формирование такой ресурсной базы позволит создать целый ряд организаций, имеющих государственный и частный капиталы и работающих как на уровне национального государства, так и с прицелом на международные рынки [3].

Отдельным аспектом ресурсного обеспечения функционирования сферы физической культуры и спорта является управленческая деятельность органов отраслевого управления. Основные направления такой деятельности отражены на рис. 2.

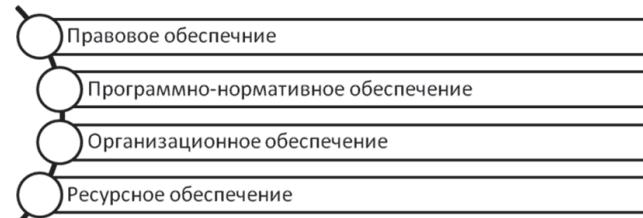


Рис. 2. Направления управленческой деятельности по развитию ФКиС в подведомственных организациях

Одним из приоритетных направлений в системе управленческой деятельности в области ФКиС является правовое обеспечение. В данном направлении формируются нормативно-правовые акты, на базе которых в дальнейшем осуществляется правовое регулирование сферы ФКиС. Нормы права являются основополагающим регламентом для функционирования как всей системы ФКиС, так и отдельных её элементов. На основе данного элемента управления формируется система оптимизации и использования ресурсной базы, а также ответственность в данной сфере.

В дальнейшем на основе правового фундамента осуществляется формирование программ по развитию ФКиС. Данные документы включают в себя дорожные карты развития ФКиС и подлежат обязательному контролю со стороны государственных органов.

Организационное обеспечение представляет собой процессы организации конкретных мероприятий

на различных уровнях. В рамках таких мероприятий проходят различные соревнования, чемпионаты и т.д. Все мероприятия такого рода сформированы в определенный календарь или календарный план, на основе которого формируется их четкая последовательность реализации и система контроля за их проведением [2].

Ресурсное обеспечение подразумевает, прежде всего, финансовое, кадровое и т.д. в зависимости от характера мероприятий и их уровня. К ресурсному обеспечению также относят как непосредственное строительство спортивных объектов, так и их оснащение.

В систему ФКиС входят различные организации как по масштабам, так и по формам собственности, а также по организационно-правовым формам. Все это влияет и на форматы управления организациями, и на степень управляемости, что, в свою очередь, оказывается и на ресурсном обеспечении данной отрасли. Исходя из того, что крупные объекты требуют больше ресурсного обеспечения, чем маленькие, можно отметить, что в основе такого обеспечения лежат, прежде всего, финансовые ресурсы. Финансовое обеспечение таких объектов ведется на основе государственных программ. В рамках одной из таких программ под названием «Развитие физической культуры и спорта» проводится ресурсное обеспечение, выраженное в денежном эквиваленте. Объемы ресурсного обеспечения представлены на рис. 3.

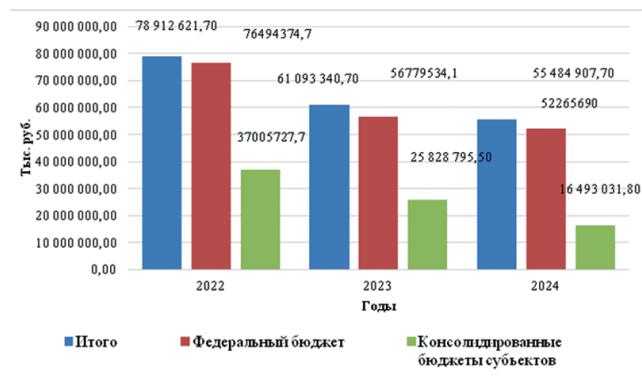


Рис. 3. Ресурсное обеспечение реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

Рассматривая представленные данные на рис. 3, можно отметить, что в основу финансирования данной программы заложены средства из федерального бюджета. При этом планируется привлечь государственные внебюджетные фонды. Они не отражены на рисунке, так как инвестиции от них очень малы и ежегодно на весь период финансирования запланированы в объеме 4,1 млн руб. В формирование

системы финансирования программы включен консолидированный бюджет субъектов РФ. Как видно из представленных данных, в основе финансирования сферы ФКиС лежат государственные инвестиции. Это объясняется рядом факторов, которые основаны на высоких рисках данной сферы, а также негарантированном результате, особенно когда речь идет о коммерциализации данной сферы. Внешняя среда постоянно меняется, и это приводит к изменению подходов в системе управления ресурсами объектов сферы ФКиС [9].

Направления государственной поддержки не ограничиваются только прямым финансированием. Данная поддержка осуществляется на всех уровнях реализации программ по развитию ФКиС. В частности, формируется необходимая правовая база, льготное налогообложение, а также прямое участие в строительстве объектов спортивной инфраструктуры.

Следующим важным аспектом в эффективности функционирования ФКиС является организационная составляющая, которая проявляется в имеющихся объектах спортивной инфраструктуры. Одним из таких элементов спортивной инфраструктуры могут служить стадионы. В частности, на рис. 4 отражены статистические данные по количеству стадионов с трибунами на 1500 и более мест. На том же рисунке представлена статистическая информация о количестве плавательных бассейнов.

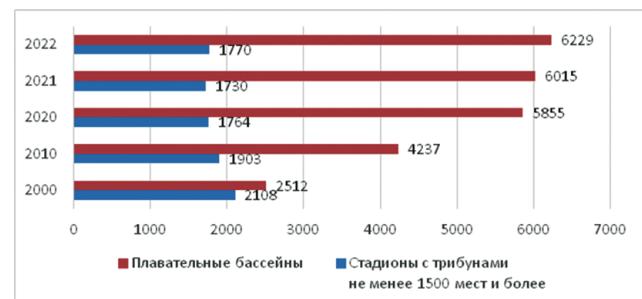


Рис. 4. Количество стадионов с трибунами на 1500 мест и более и количество плавательных бассейнов в РФ

На основе представленных статистических данных можно сделать следующий вывод. Количество плавательных бассейнов за последние 20 лет увеличилось почти в 2,5 раза, что, конечно, в целом положительно сказывается на организационных возможностях развития сферы ФКиС. Примером может служить город Тула, в котором было построено несколько новых бассейнов. Количество стадионов с трибунами на 1500 мест и более, тем не менее, снизилось на 16%. Далее на рис. 5 отразим количество спортивных залов и плоскостных спортивных сооружений.

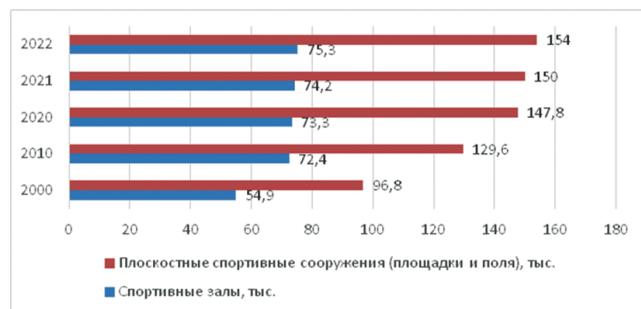


Рис. 5. Число плоскостных спортивных сооружений и спортивных залов

Согласно представленным статистическим данным, отраженным на рис. 5, можно отметить, что ресурсное обеспечение, которое оказывает государство для поддержки данной сферы, дает прирост спортивных объектов в целом и развивает спортивную инфраструктуру. Тем не менее, если посмотреть относительные показатели, характеризующие количество спортивных объектов в среднем на одного гражданина РФ, то получим следующие данные. На один бассейн в среднем приходится 23 438 человек. На один спортивный зал приходится в среднем 1938 человек. А на одно плоскостное спортивное сооружение приходится в среднем 948 человек. Полученные результаты говорят о серьезном недостатке объектов спортивной инфраструктуры. В частности, количество бассейнов требует значительного увеличения, аналогичная деятельность должна проводиться и по остальным объектам спортивной инфраструктуры.

В условиях увеличения объектов спортивной инфраструктуры понадобится не только денежное финансирование, но и формирование кадрового состава, обеспечивающего максимально эффективное их функционирование. Характеризуя систему подготовки кадров, можно отметить, что в данном направлении также проводится ряд мероприятий на государственном уровне на основе имеющегося законодательства [4].

Специфика деятельности в области ФКиС предъявляет к знаниям специалистов в этой области особые, повышенные требования, поэтому в систему профессиональной подготовки специалистов в области ФКиС включены программы среднего, высшего и послевузовского профессионального образования. Среднее профессиональное образование имеет целью подготовку специалистов среднего звена, удовлетворение потребностей личности в углублении и расширении образования на базе основного общего, среднего (полного) общего или начального профессионального образования.

Высшее профессиональное образование имеет целью подготовку и переподготовку специалистов соответствующего уровня, удовлетворение потребности в углублении и расширении образования на базе среднего (полного) общего, среднего профессионального образования. Высшее профессиональное образование может быть получено в высших учебных заведениях.

Обучение в вузах осуществляется на основании государственных стандартов о высшем образовании. В частности, подготовка специалистов с высшим образованием в области ФКиС осуществляется на основании Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования.

В государственных стандартах содержатся требования к минимуму содержания и уровню подготовки специалистов, а именно: квалификация выпускника, срок обучения, общие требования к образованности, обязательный минимум содержания профессиональной образовательной программы по определенным дисциплинам, требования к реализации знаний и умений в практической профессиональной деятельности и т.д.

По результатам проведенного исследования можно отметить, что в целом отрасль ФКиС нуждается в больших инвестициях, прежде всего, формирующихся на государственном уровне. Рассматривая данные инвестирования в программу развития ФКиС, можно отметить их снижение, что в целом может негативно в дальнейшем сказаться на становлении в целом спортивной инфраструктуры. В свою очередь, формирование новых программ инвестирования в данную отрасль, прежде всего, должно сформировать пакет организационно-правовой документации, позволяющий формировать кадровый потенциал в данном направлении. Перспектива расширения объектов спортивной инфраструктуры потребует наличия не только спортивного оборудования и инвентаря, но и человеческих ресурсов различного уровня. В этой связи возникает необходимость подготовки как специалистов узкого профиля, так и спортивных менеджеров, которые, в свою очередь, смогут оптимально выстраивать политику работы как самого спортивного объекта, так и взаимодействовать с внешней средой для привлечения частного капитала в отрасль и в целом содействовать популяризации физической культуры и спорта среди населения. Среди основных драйверов развития ФКиС на региональном и государственном уровне можно отметить формирование более высокого уровня межведомственного взаимодействия, создание информационно-аналитического обеспечения процесса развития ФКиС, внедрение новых цифро-

вых технологий в данную сферу с привлечением высококвалифицированных специалистов как на уровне тренерских составов, так и на уровне менеджеров, занимающихся развитием и продвижением объектов спортивной инфраструктуры, формирование системы спортивного маркетинга как на уровень государства, так и на уровне регионов с целью привлечения различных групп населения и формирование в дальнейшем спортивных комплексов, способных войти в систему туристического бизнеса.

Формирование маркетинговой спортивной среды позволит интегрировать спортивные объекты инфра-

структурь в другие отрасли. Одним из примеров таких отраслей может служить туристическая отрасль. Так как в целом одной из мировых тенденций является борьба за здоровый образ жизни, то в целом перспективы развития туризма, связанные со спортивными мероприятиями, возрастают. Данное направление деятельности требует особого внимания, прежде всего, со стороны государства, так как потребуется сформировать нормативно-правовую базу, регламентирующую степень взаимодействия спортивной и в целом туристической инфраструктуры.

Литература

1. Алтухов С.В. Спортивный менеджмент — профессия для особенных людей [Текст] / С.В. Алтухов, А.И. Воробьев // Сборник научных статей ЦСМ ЭФ МГУ. — Вып. 1 / Под ред. В.И. Маршева. — М.: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2017. — С. 29–42.
2. Алиев И.М. Экономика труда [Текст]: учебник для бакалавриата и магистратуры / И.М. Алиев, Н.А. Горелов, Л.О. Ильина. — Люберцы: Юрайт, 2016. — 478 с.
3. Кибанов А.Я. Экономика и социология труда [Текст]: учебник / А.Я. Кибанов, И.А. Баткаева, Л.В. Ивановская. — М.: ИНФРА-М, 2018. — 160 с.
4. Кистанов В.В. Региональная экономика России [Текст]: учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. — М.: Финансы и статистика, 2018. — 584 с.
5. Маршев В.И. Спортивный менеджмент: подготовка кадров и научные публикации [Текст] / В.И. Маршев, М.С. Папета // Сборник научных статей ЦСМ ЭФ МГУ. Вып. 1 / Под ред. В.И. Маршева. — М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2017. — С. 9–29.
6. Официальный сайт Управления по физической культуре и спорту администрации города Тулы [Электронный ресурс]. — URL: <https://sport71.ru> (дата обращения: 27.04.2024).
7. Официальный сайт Тульская пресса [Электронный ресурс]. — URL: <https://tulapressa.ru/2021/07/kakie-vidy-sporta-populyarny-v-tulskoj-oblasti-4612> (дата обращения: 27.04.2024).
8. Официальный сайт Министерства спорта Тульской области [Электронный ресурс]. — URL: <https://sport.tularegion.ru> (дата обращения: 27.04.2024).
9. Рендак А.В. Экономическая безопасность российского общества в контексте глобальных и национальных угроз [Текст]: дис. ... канд. филос. наук: 09.00.11 / А.В. Рендак / Юж. федер. ун-т. — Новочеркасск, 2018. — 177 с.
10. Смирнова Л.Я. Современные проблемы экономической безопасности и пути их преодоления [Текст] / Л.Я. Смирнова // Образование. Наука. Научные кадры. — 2021. — № 1. — С. 122–123.

References

1. Altuhov S.V., Vorob'ev A.I. Sportivnyj menedzhment — professiya dlya osobennyh lyudej // Sbornik nauchnyh statej CSM EF MGU. Vyp. 1 / Pod red. V.I. Marsheva. M.: Ekonomicheskij fakul'tet MGU imeni M.V. Lomonosova, 2017, pp. 29–42.
2. Aliev I.M. Ekonomika truda: Uchebnik dlya bakalavriata i magistratury / I.M. Aliev, N.A. Gorelov, L.O. Il'ina. Lyubercy: Yurajt, 2016. 478 p.
3. Kibanov A.Ya. Ekonomika i sociologiya truda: Uchebnik / A.Ya. Kibanov, I.A. Batkaeva, L.V. Ivanovskaya. M.: INFRA-M, 2018. 160 p.
4. Kistanov V.V. Regional'naya ekonomika Rossii: uchebnik / V.V. Kistanov, N.V. Kopylov. M.: Finansy i statistika, 2018. 584 p.
5. Marshev V.I., Papeta M.S. Sportivnyj menedzhment: podgotovka kadrov i nauchnye publikatsii // Sbornik nauchnyh statej CSM EF MGU. Vyp. 1 / Pod red. V.I. Marsheva. M.: Ekonomicheskij fakul'tet MGU imeni M.V. Lomonosova, 2017, pp. 9–29.
6. Ofitsial'nyj sajt Upravleniya po fizicheskoy kul'ture i sportu administratsii goroda Tuly [Elektronnyj resurs]. URL: <https://sport71.ru> (data obrashcheniya: 27.04.2024).
7. Ofitsial'nyj sajt Tul'skaya pressa [Elektronnyj resurs]. URL: <https://tulapressa.ru/2021/07/kakie-vidy-sporta-populyarny-v-tulskoj-oblasti-4612> (data obrashcheniya: 27.04.2024).
8. Ofitsial'nyj sajt Ministerstva sporta Tul'skoj oblasti [Elektronnyj resurs]. URL: <https://sport.tularegion.ru> (data obrashcheniya: 27.04.2024).
9. Rendak A.V. Ekonomicheskaya bezopasnost' rossijskogo obshchestva v kontekste global'nyh i nacional'nyh ugroz: dis. ... kand. filos. nauk: 09.00.11 / Yuzh. feder. un-t. Novocherkassk, 2018. 177 s.
10. Smirnova L.Ya. Sovremennye problemy ekonomicheskoy bezopasnosti i puti ih preodoleniya // Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry. 2021. № 1. S. 122–123.