

Цели государственной политики в области физической культуры и спорта

Objectives of state policy in the field of physical culture and sports

Кирюхина С.М.

Аспирант Санкт-Петербургского государственного университета
e-mail: sofya.kirykhina@mail.ru

Kiryukhina S.M.

Postgraduate student of St. Petersburg State University
e-mail: sofya.kirykhina@mail.ru

Аннотация

В данной статье рассматривается вопрос государственного регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации. В современных реалиях государство всесторонне воздействует на данную область общественных отношений, используя различные инструменты, в связи с чем любое влияние со стороны публичного субъекта на сферу спорта, для которой характерен принцип «саморегулирования», «автономии», должно быть целенаправленным и обоснованным. Предметом настоящей работы является анализ имеющейся нормативно-правовой базы, проводимой в стране государственной политики в области физической культуры и спорта, поручений Президента Российской Федерации и стратегии развития с целью улучшения государственного регулирования в современных экономических и геополитических реалиях. В контексте настоящего исследования предлагается усилить роль государства в области физической культуры с одновременным расширением автономии и взаимодействия между субъектами. Также подчеркивается необходимость корректировки целей и задач государственной политики.

Ключевые слова: спортивное право, государственное регулирование, государственная политика, система управления, область физической культуры и спорта.

Abstract

The study considers the problem of state regulation of physical culture and sports in the Russian Federation. In nowadays realities the state comprehensively affects this area, using various tools, and therefore any influence the part of a public entity in the field of sports must be targeted and justified, because the key principle is «self-regulation» and «autonomy». The subject of this study is an analysis of the existing regulatory framework, the state policy pursued in the country in the field of physical culture and sports, the Presidential instructions and the development strategy in order to improve state regulation of the development processes of the industry in modern economic and geopolitical conditions. Within the framework of this study it is proposed to increase the role of the state in the field of physical culture with the simultaneous expansion of autonomy and interaction between subjects. In addition, it is proposed to adjust the goals and objectives of state policy.

Keywords: sports law, government regulation, public policy, management system, the field of physical culture and sports.

Государство наряду со спортивными федерациями (организациями) выступает ключевым субъектом регулирования физической культуры и спорта, Хулахан в своих трудах отмечает, что «спорт является фокусом для растущего объема государственной

регулирующей деятельности» и что сегодня «все более заметна роль государства как различного рода промоутера, регулятора, поставщика ресурсов, манипулятора и эксплуататора» [20]. Уровень вовлеченности государства в регулирование области детерминирован проводимой в стране социальной политикой и правовым режимом.

Механизм государственной политики предполагает наличие системы взаимодействия различных институтов и инструментов (правовых, экономических, организационных), которые направлены на достижение определенных показателей, в связи с чем исследование целей и задач, поставленных перед публичным субъектом в рассматриваемой области, представляется особенно актуальным, так как государственная политика успешна лишь тогда, когда она отражает ценности, потребности, социальные запросы населения и своевременно реагирует на таковые, напротив, отсутствие согласованных целей и бессистемное управление обуславливает дисбаланс и коррупцию в спорте. Настоящая тема особенно актуальна в свете геополитической изоляции российского спорта и дискриминации спортсменов, имеющих российское спортивное гражданство, со стороны международных организаций и федераций.

Роль государства в области физической культуры и спорта нашла отражение в Пересмотренной Европейской Спортивной Хартии (далее по тексту – Хартия), принятой в октябре 2021 г., согласно которой правительства должны обеспечить базовые права в спорте (ст. 1). В ст. 3 Хартии декларировано, что роль органов государственной власти в первую очередь дополняет действия спортивного движения и корпоративного сектора (ст. 4) [14]. Иными словами, государственное регулирование в области спорта по большей части должно быть направлено на обеспечение условий для гармоничного развития отношений, создания определенной среды. Польский исследователь Хуберт Радке верно отмечает, что спорт должен получать выгоду от правовых норм, рационально установленных государством, в то время как в целом государство должно оставлять этой области относительно широкую свободу [19].

В Федеральном законе от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее по тексту - Закон о спорте) достаточно лаконично закреплены основы государственной политики в области физической культуры и спорта, полномочия органов власти, формы взаимодействия между субъектами. Действующее законодательство прямо причисляет систему управления физической культурой и спортом к объектам административного права и государственного регулирования в целом. Публичные отношения в сфере физической культуры и спорта представлены группой отношений между государством в лице его уполномоченных органов и субъектами физической культуры и спорта: конституционные, административные, финансовые, налоговые, спортивные, уголовные и некоторые другие. «Сочетания государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта» (ст. 3 Закона о спорте) [5] - основополагающий принцип, которым государство ограничивает свое влияние на спортивный сектор, признает и учитывает нормотворческую деятельность общероссийских спортивных федераций, а также ограничивает свое вмешательство в деятельность последних. В настоящий момент Российская Федерация идет по пути расширения самоуправления, что подтверждается предоставлением прав профессиональным спортивным лигам: (утверждать регламенты и положения, порядок переходов, спортивные санкции и пр. (ч. 13 13.1 Закона о спорте). Однако законодатель не раскрывает, что следует понимать под саморегулированием, под актами саморегулирования, не перечисляет субъектов саморегулирования. Не устраняет данный пробел и распоряжение Правительства от 30 декабря 2015 г. №2776-р «О Концепции совершенствования механизмов саморегулирования».

Полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и органов местного самоуправления закреплены в ст.ст. 6-9.1 Закона о спорте. Права и обязанности общероссийских и региональных спортивных федераций соответственно изложены в ст.16

и ст.16.1 Закона о спорте [5]. В целом, российская спортивная система построена по пирамидальному принципу распределения управленческих полномочий, где ключевую роль продолжает играть государство. Публичный субъект определяет цели, задачи и направления развития. В дополнении, следует отметить, что государство вмешивается в область физической культуры и спорта еще и опосредованно, путем разработки и реализации политики в смежных областях: образовании, здравоохранении и культуре. Спортивные федерации после получения государственной аккредитации действуют в пределах, предоставленных им государством, полномочий, в последующем, ежегодно отчитываются о своей деятельности соответствующему органу государственной власти.

Согласно ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г., Президент Российской Федерации определяет ключевые направления политики государства (внутренней и внешней) [1]. В рамках своих полномочий глава государства издает поручения, в настоящий момент издано более 255 поручений в области спорта, что свидетельствует о заинтересованности государства в поддержке и развитии данного сектора [16]. Президент РФ регулярно проводит заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, что позволяет координировать усилия различных государственных органов и спортивных организаций для достижения поставленных целей.

В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. №309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в качестве цели определено сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, одной из задач и целевого показателя выступает повышение к 2030 г. уровня удовлетворенности граждан условиями для занятий физической культурой и спортом [4]. Данный целевой показатель сформулирован слишком широко, более того, объективно оценить выполнение данной цели затруднительно.

Цели, задачи и основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации можно извлечь из ряда нормативных правовых актов и официальных программных документов, например, распоряжения Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» (далее по тексту – стратегия) [6]. Миссия государства, согласно положениям стратегии, заключается в создании благоприятных условий для развития рассматриваемой области. В соответствии с разделом 3 вышеуказанной стратегии целью являются определение приоритетов государственной политики в рассматриваемой области, основных направлений и механизмов, способствующих созданию условий, обеспечивающих равные возможности гражданам страны вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, а также сохранению конкурентоспособности российского спорта и формированию базы для эффективной работы системы российского спорта [6]. О важности физической культуры и спорта как неотъемлемой части государственной политики и общественной жизни свидетельствует формирование дополнительных целей в стратегии на 2023-2025 гг., направленных на повышение престижа российского спорта. Стратегия опирается на комплексный подход, учитывающий успешный рост показателей во всех аспектах спорта: массовом, профессиональном, спорте высших достижений, студенческом и детско-юношеском. При этом особое внимание уделяется развитию массового, студенческого и детско-юношеского спорта, что обусловлено социальной функцией государства и стремлением последнего обеспечить к 2030 г. долю граждан, занимающихся физической культурой и спортом, в размере 70%. Напротив, отношения, возникающие в профессиональном спорте и спорте высших достижений, довольно успешно могут регулироваться спортивными федерациями по виду (видам) спорта.

Достижение поставленных целей и целевых показателей осуществляется с помощью выстроенных задач, ряд из которых нуждаются в уточнении и корректировке. Одним из приоритетных направлений государственной политики в области физической

культуры и спорта является совершенствование модели государственного управления, нормативно-правовой базы. Акцент сделан на следующих аспектах: правовой регламентации массового, адаптивного и детско-юношеского спорта, законодательного закрепления социальных гарантий, усиление взаимодействия между основными участниками спортивной отрасли путем качественного сотрудничества между ключевыми субъектами. Концепция отношений между государством и спортивными федерациями в стратегии развития физической культуры не определена, также не упоминается о необходимости совершенствования ключевого принципа «сочетание государственного регулирования с саморегулированием», определении предметов и пределов деятельности государственных органов и спортивных федераций, как ключевых субъектов, что является серьезным препятствием в развитии рассматриваемой области, особенно в ситуации расширения автономии в деятельности спортивных федераций и профессиональных спортивных лиг, в увеличении нормативной регламентации данной сферы со стороны профессиональных субъектов. Законодатель не уделяет должного внимания юридической силе норм, принимаемых спортивными федерациями. Анализируя деятельность последних субъектов, можно заметить, что одни спортивные федерации активно пользуются предоставленными правами, утверждают регламенты и положения, другие, напротив, лишь фрагментарно регулируют возникающие спортивные отношения, что негативно сказывается на развитии спорта.

Государство достаточно четко определяет цели и задачи нормативно-правового регулирования физической культуры и спорта, а, при необходимости, с учетом политической и экономической ситуации, Президент Российской Федерации путем издания поручений вносит корректировки. Так, например, в стратегии упущена такая важная цель как создание и развитие правовых институтов для разрешения споров, возникающих между субъектами, обеспечение и защита прав и интересов спортсменов, тренеров, клубов, однако в поручении (Пр-2466, п.11 б.) глава государства указал на необходимость совершенствования деятельности постоянно действующего арбитражного учреждения «Национальный центр спортивного арбитража» (далее по тексту – НЦСА) при автономной некоммерческой организации «Спортивная арбитражная палата», в другом поручении (Пр-1365, п.1 о.) подчеркнул важность обеспечения дополнительной защиты со стороны государства в процессе перехода спортсменов. Проблема заключается в том, что такие поручения не полностью учитывают интересы всех сторон, так как в современных условиях субъекты спорта, перечисленные в ст. 5 Закона о спорте, ограничены в возможности оспорить положения (регламенты) спортивных федераций на предмет законности включения в них тех или иных положений (например, о допуске к спортивным соревнованиям, подсчете очков) или оспорить юрисдикционные решения спортивных федераций, акты (постановления, распоряжения) высшего коллегиального или единоличного органа спортивной федерации, оспорить размер компенсации за подготовку юниора, установленную, например, в Положении о статусе и переходах юниоров и выпускников хоккейных школ, утвержденным Правлением ФХР (Протокол от 15 апреля 2024 г. №1/24) [15] по ряду причин. Во-первых, обращение в любые третейские суды (НЦСА или иностранные) не всегда возможно ввиду того, что в гл. 5.1 Закона о спорте установлено, что только споры, возникающие между субъектами физической культуры и спорта в профессиональном спорте и спорте высших достижений, могут быть рассмотрены в рамках арбитража (третейского разбирательства), перечень споров законодатель оставляет открытым (ч. 1 ст. 36.3 Закона о спорте). Во-вторых, препятствием для обращения в третейские суды несмотря на то, что спор возник в вышеуказанных частях спорта, является отсутствие арбитражного соглашения между сторонами или арбитражной оговорки, закрепленной в регламенте спортивной федерации. Зачастую, решения спортивных федераций являются окончательными, обжалование таких решений в апелляционном порядке не предусмотрено или запрещено регламентом, положением, разработанным спортивной федерации, что вызывает ряд вопросов в обеспечении прав

спортсмена на справедливое разбирательство. Ситуация осложняется тем, что спортсмены ввиду наличия одной аккредитованной спортивной федерации по виду спорта, вынуждены соглашаться с нормами, разработанными данной организацией, что происходит, как правило, путем направления заявки на участие в соревновании. Таким образом, формулирование в таком ключе поручения Президента не позволяет обеспечить должную защиту прав и интересов всех субъектов физической культуры и спорта, особенно спортсменов-любителей.

Другой проблемой, непосредственно связанной с предыдущей, является отсутствие у спортивной федерации обязанности создавать независимые юрисдикционные органы в своей структуре для разрешения споров, в том числе и апелляционные, которые бы позволяли рассматривать дело «de novo».

Принцип «саморегулирования» предоставляет спортивным федерациям определенную свободу действий, исключая вмешательство государственных органов (таких как министерство юстиции, суда или прокуратуры) в деятельность основных субъектов спорта. В этой связи существует риск того, что спортивные федерации могут злоупотреблять своей «автономией», что, в свою очередь, может привести к оправданию дискриминационной деятельности под предлогом независимости, саморегулирования. Таким образом, обеспечение защиты прав и интересов участников спортивного процесса выступает одной из главных целей государственной политики в области физической культуры и спорта.

Резюмируя, представляется необходимым определить юридическую силу норм, принимаемых спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, возможность их обжалования на предмет законности, в том числе возможность обжаловать действие или бездействие спортивной федерации, закрепить обязанность спортивных федераций создавать в своей структуре независимые юрисдикционные органы, в том числе и апелляционные, с целью урегулирования споров.

В стратегии установлена социальная цель, которая заключается в создании условий, обеспечивающих доступность и равные возможности для занятий физической культурой и спортом. Приоритетом является увеличение числа граждан всех возрастов, регулярно занимающихся физической активностью. Целевым показателем стратегии является достижение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 70% к 2030 г. На текущий отчетный период (конец 2023 г.) данный показатель превышен и составляет 54%. Достижение поставленного показателя возможно при выполнении ряда задач, обозначенных в стратегии, а также при условии наделения муниципалитетов рядом прав, обязанностей и ответственностью в сфере физической культуры и спорта, постановкой ясных целей перед муниципалитетами: организации определенного количества соревнований, привлечении кадров, строительстве объектов спортивной инфраструктуры, особенно в сельской местности. Возложение на региональные спортивные федерации обязанности по организации массовых соревнований в тех населённых пунктах, где отсутствуют местные федерации по данному виду спорта. Увеличение согласованности и координации между спортивными федерациями, лигами, спортивными клубами, что поможет эффективно распределять ресурсы и усилия, избегая дублирования функций и обеспечивая системный подход к развитию спорта. Решением может стать внесение в программы развития (общероссийские и региональные) по соответствующему виду (видам) спорта положений, касающихся порядка взаимодействия между субъектами спорта с целью достижения показателей, установленных в программном документе. Акцентировать внимание на необходимости нормативного закрепления обязанностей спортивных федераций в сфере массового и любительского спорта, в том числе ветеранского.

Согласно стратегии, к 2023 г. уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями установлен на уровне 60%, основываясь на единовременной пропускной способности спортивных объектов, к 2024 г. этот показатель должен составить 62%. Глава

государства в поручениях целесообразно сместил акцент на необходимость строительства модульных сооружений (Пр-2466, п.4 а). Также было указано на необходимость разработать при участии общероссийских спортивных федераций программу, направленную на создание национальной сети спортивно-тренировочных центров (Пр-2466, п.4 б), пересмотреть эффективность использования спортивных сооружений, в том числе и спортивных объектов, находящихся на балансе образовательных организаций (Пр-2466, п.4 в), Пр-2466, п.9 б). Представляется передовым внедрять комплексные меры, а именно, с учетом опыта зарубежных стран, возводить объекты с использованием различных механизмов государственно-частного партнёрства, внедрять инструменты цифровизации, т.е. использовать технологии для более эффективного управления и бронирования спортивными объектами, предусмотреть программу лояльности и скидок, налоговых льгот.

Одним из инструментов государственной политики, отражающей степень заинтересованности государства в развитии какой-либо области, выступает финансирование. Рычаг контроля над осуществляемым финансированием предоставляет Правительству Российской Федерации возможность стимулировать изменения в спорте. В стратегии отражено стремление государства снизить расходы на профессиональный спорт путем обеспечения условий для устойчивого самостоятельного развития профессионального спорта, путем роста его инвестиционной привлекательности, коммерциализации, что позволит государству больше средств направлять на развитие массового, любительского, детско-юношеского спорта [18]. Особое внимание, исходя из анализа поручений Президента РФ, государством уделено порядку финансирования детско-юношеского спорта (Пр-1365, п.1 в; Пр-1365, п.1 г; Пр-1365, п.1 е; Пр-1365, п.1 ж)-1 и пр.) [16].

Сегодня вопросы финансирования физической культуры и спорта закреплены за всеми тремя уровнями бюджетной системы, при этом основная нагрузка приходится на бюджеты субъектов [3], в которых наблюдаются значительные диспропорции в уровне финансового обеспечения, что, в свою очередь, существенно сказывается на популяризации и развитии массового, детско-юношеского спорта. Принимая во внимание экономическую ситуацию страны, государство нацелено на постепенное уменьшение объема средств, выделяемых на данную область из федерального бюджета. В приложении 15 к пояснительной записке к проекту федерального закона №540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту – закон №540-ФЗ) расходы на сферу физической культуры и спорта в 2023 г. составили 71 384,3 млрд руб. [7], в 2024-м государство планирует расходы в размере 67,4 млрд руб., в 2025-м - 54,3 млрд руб. Для сравнения, проект расходов бюджета на здравоохранение в 2024 г. составляет 1 трлн 620 руб. Согласно положениям закона №540-ФЗ статья расходов на профессиональный спорт (в 2024 г. – свыше 36 млрд) значительно превышает расходы на массовый (в 2024 г. - свыше 25 млрд) [7]. Новый министр спорта заявил о стремлении уйти от практики взимания стартовых взносов, что, безусловно, потребует пересмотра объема бюджетного финансирования. Более того, Министр спорта указал на пересмотр всей системы финансирования российского спорта [13], первый шаг к этому уже сделан, издано поручение Президента РФ о необходимости создания фонда, основной целью которого будет являться дополнительная поддержка массового, детско-юношеского спорта, спортивных федераций, соответствующий фонд будет формироваться в основном за счет целевых отчислений (Пр-1365, п.1 ж)-1 и Пр-1365, п.1 ж)-2) [16].

Представляется необходимым поиск рычагов управления со стороны государственных органов за спортивными федерациями, получающими бюджетные средства, что не нашло отражение в рассматриваемой стратегии. Возможно, например, на основании опыта Италии, Франции или Голландии, вести речь о создании в Российской Федерации профильных органов, надзирающих за финансовой деятельностью спортивных организаций с целью контроля за движением средств, направляемых на спорт.

Следующая цель государства, которая не может быть передана иному субъекту, - поддержание общественного порядка и безопасности путем мер административного воздействия. В Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее по тексту – КоАП) введены специальные статьи, устанавливающие ответственность за правонарушения в сфере физической культуры и спорта: ст. 6.18, ст. 6.22, ст. 20.31 и ст. 20.32 КоАП [2]. Статистические данные показывают, что в 2023 г. по всем указанным составам было возбуждено и рассмотрено в общей сложности 1618 административных дел, что явно не соответствует реальному числу фактических нарушений. Многие правонарушения остаются не выявленными. Положительная динамика наблюдается в привлечении виновных лиц к ответственности по ст. 6.18 КоАП РФ. Так, согласно отчету Российского антидопингового агентства за 2023 г., было выявлено около 120 случаев, подпадающих под действие данной статьи. В судах общей юрисдикции в 2023 г. было рассмотрено 99 дел по данной категории, что свидетельствует о надлежащем взаимодействии между субъектами с единой целью – обеспечение соблюдения антидопинговых норм и повышением ответственности в спортивной сфере.

Однако административная ответственность за правонарушения в сфере физической культуры и спорта не ограничивается применением специальных составов, так, например, к административной ответственности за нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по ст. 14.16 КоАП может быть привлечен организатор спортивного мероприятия, пользователь или собственник объекта спорта. Акцент должен быть смещен на разработку положений, возлагающих на правоохранительные органы, обязанности активнее взаимодействовать с государственными органами (федеральным и региональными), спортивными федерациями с целью выявления правонарушений.

Одним из значимых нормативных документов в области физической культуры и спорта является государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» [9], в которой указаны конкретные задачи для каждой цели и конкретный перечень проектов, а именно: федеральный проект «Спорт-норма жизни», «Развитие спорта высших достижений» национальный проект «Демография», федеральные проекты, не включенные в национальные проекты «Развитие физической культуры и массового спорта», «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», «Проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортсменов высокого класса».

Анализируя цели и задачи, установленные в стратегии и в государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», можно заметить определенную разрозненность поставленных целей и задач. В стратегии цели указаны обобщенно, в программе сформулированы три конкретные цели, а именно: увеличение граждан, занимающихся физической культурой и спортом, и улучшение профессиональных спортивных результатов Российской Федерации на мировой арене [9].

Полноценное развитие физической культуры и спорта невозможно без государственного регулирования и саморегулирования, осуществляемого спортивными федерациями, что обусловлено спецификой спорта и особым характером взаимоотношений между субъектами. Вопросы государственного регулирования и управления требуют дальнейшего глубокого исследования для обеспечения эффективного функционирования и развития отрасли. Главной задачей государства должно стать совершенствование системы регулирования, четкое определение предметов государственного регулирования и саморегулирования, субъектов саморегулирования, а также укрепление горизонтального и вертикального взаимодействия между всеми участниками процесса для достижения целей, изложенных в стратегии.

Субъекты Российской Федерации формируют цели и задачи в области физической культуры и спорта путем разработки и утверждения государственных программ на своей территории. Анализируя эти программы, можно заметить их схожесть: основными целями

являются увеличение числа граждан, занимающихся физической культурой и спортом, а также достижение высоких спортивных результатов команд региона. Эти цели соответствуют общегосударственным приоритетам, отражённым в стратегии развития [11], однако недостаточно адаптированы к местным условиям и потребностям проживающего населения. Таким образом, цели формируются сверху вниз и ориентированы на национальный уровень без учета потребностей субъекта.

В настоящий момент государством в области управления физической культуры и спорта остаются мало реализованными механизмы коммуникаций и взаимодействия между федеральными и региональными органами, которые предусмотрены в Федеральном законе от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» [12]. Усиление сотрудничества в ряде вопросов может оказаться полезным в принятии программ, стратегий развития.

Необходимо внести корректировки в цели и задачи, закреплённые в основных нормативных актах, чтобы они лучше отражали текущие потребности и приоритеты развития физической культуры и спорта. Это позволит повысить эффективность их реализации и адаптировать законодательную базу к современным условиям, а именно:

1. необходимости законодательного совершенствования ключевого принципа «сочетание государственного регулирования с саморегулированием» путем разработки норм и внесения в Закон о спорте положений, определяющих предмет «саморегулирования», т.е. предмет деятельности спортивных федераций, и государственного регулирования в области физической культуры и спорта, пределов вмешательства публичного субъекта в деятельность субъектов, обладающих автономией.

2. представляется верным конкретизировать задачи под каждую цель, что поможет лучше структурировать процесс достижения стратегических целей и устранить неясности, которые могут возникать из-за общего характера задач. Систематизация позволит легче отслеживать процесс, яснее распределить ответственность между исполнителями, оценить, насколько каждая задача способствует достижению цели и снизить риски недопонимания в процессе выполнения. Стоит отметить, что очень удачно в государственной программе Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [9] сформулированы цели и соответствующие им задачи. Вышеизложенное улучшит прозрачность и управляемость процесса достижения целевых показателей, в конечном итоге, повысит эффективность реализации стратегии.

3. пересмотру подлежит ряд целей, например, такая общая цель как «обеспечение равных возможностей гражданам вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом» отнюдь не требует государственного вмешательства, а достижение цели сложно оценить. Целесообразнее вести речь об обеспечении доступности физических занятий и спортивных секций, объектов инфраструктуры, так как именно такая цель позволит достигнуть большей части показателей, установленных в стратегии.

4. для реализации установленной задачи, а именно, совершенствование модели государственного управления, законодателю следует обратить внимание на совершенствование взаимодействия спортивных федераций и государственных органов, что в настоящий момент никак не регламентировано, приказы Министерства спорта Российской Федерации конкретизируют только отдельные аспекты взаимодействия.

5. следует обратить внимание на совершенствование механизмов, направленных на обеспечение защиты прав и интересов субъектов спорта, особенно спортсменов-любителей, которые сегодня лишены возможности обратиться в третейские суды.

6. разработать законодательные положения, гарантирующие «внесудебную защиту прав спортсменов», норм, обязывающих спортивные федерации создавать в своей

структуре юрисдикционные органы, в том числе и органы по пересмотру (апелляционные органы).

7. определить юридическую силу норм, принимаемых спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами.

8. акцентировать внимание в стратегии на необходимость нормативного закрепления обязанностей спортивных федераций в сфере массового и любительского спорта, и как отдельной части – ветеранского.

9. децентрализация полномочий муниципальных и региональных органов власти в области физической культуры и спорта, повышение роли вышеперечисленных субъектов в управлении, благодаря чему муниципальные и региональные органы будут принимать активное участие в развитии физической культуры и спорта. Это включает создание и контроль спортивных школ, координацию их работы, строительство спортивных объектов и поддержку массового спорта. Также им предстоит наладить обязательное сотрудничество со спортивными федерациями и другими регионами для скоординированного и эффективного развития спортивной инфраструктуры и программ на местах.

10. в процессе создания спортивных школ и координации их деятельности, строительстве спортивных объектов, развитии массового спорта, обязанности взаимодействовать со спортивными федерациями и регионами.

11. перераспределение финансирования государства с профессионального спорта на массовый, поиск новых рычагов управления со стороны государственных органов за спортивными федерациями, получателями бюджетных средств.

Все программы, реализуемые в области физической культуры, должны быть направлены на выполнение тех целей и задач, которые сформулированы в стратегии. Основная задача государственной политики заключается в том, чтобы сформировать нормативно-правовую основу для всех участников спортивных отношений и создать условия, способствующие развитию физической культуры и спорта, вышеизложенное предполагает внесение изменений в законодательство. Первостепенная задача – определить роль государственных органов в поддержке спортивных федераций, разграничить предметы ведения спортивных федераций и государственных органов, очертить предметы совместного регулирования. Имеющаяся в настоящий момент неопределенность в распределении обязанностей и ответственности может способствовать увеличению негативных явлений в спорте.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 года №21-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2015, №10, ст. 1391.
3. Курочкин В.В. Финансирование физической культуры и спорта в России [Текст] / В.В. Курочкин // Интерактивная наука.- 2016. - № 10. - С. 137-140.
4. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2024 г. № 309. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 года № 329–ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 16 ноября 2007 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 50, ст. 3340.
6. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020

- № 3081-р // Собрание законодательства Российской Федерации, N 49, 07.12.2020, ст.7958.
7. О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: федер. закон Рос. Федерации от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 17 ноября 2023 г.// Российская газета, 272, 30.11.2023.
 8. О государственной программе Владимирской области «Развитие физической культуры и спорта во Владимирской области»: Постановление Администрации Губернатора Владимирской области №862 от 18 августа 2014 г. // Владимирские ведомости, №169, 30.08.2014.
 9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 года №1661 // Собрание законодательства Российской Федерации, N 41, 11.10.2021, ст.6972.
 10. Об утверждении государственной программы Тульской области «Развитие физической культуры и спорта в Тульской области»: Постановление Правительства Тульской области № 530 от 9 ноября 2017 г. // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации <http://npatula.ru>, 10.11.2017.
 11. Об утверждении Государственной программы города Москвы «Спорт Москвы»: Постановление Правительства Москвы № 432-ПП от 20 сентября 2011 г. [Электронный ресурс]. - URL: <https://budget.mos.ru/budget/gp/passports/10>.
 12. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 21 декабря 2021 года №414-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 14 дек. 2021 г.// Парламентская газета 28.12.2021.
 13. Отнять и поделить: в России обещают возродить советскую схему финансирования спорта. Forbes [Электронный ресурс] // URL: <https://www.forbes.ru/sport/520720-otnat-i-podelit-v-rossii-obesaut-vozdorit-sovetskuu-shemu-finansirovania-sporta>.
 14. Пересмотренная Европейская спортивная хартия: Рекомендация CM/Rec(2021) 5 Принята Комитетом министров 13 октября 2021 года на 1414-м заседании заместителей министров [Электронный ресурс] // URL: <https://rm.coe.int/revised-european-sports-charter-web-a6/1680a7534b>.
 15. Положении о статусе и переходах юниоров и выпускников хоккейных школ: утв. Правлением ФХР / Протокол от 15 апреля 2024 года №1/24 [Электронный ресурс] // URL: https://fhr.ru/upload/iblock/d49/Polozhenie-o-statuse-i-perekhodakh-yuniorov-i-vypusnikov-khokkei_nykh-shkol_redaksiya-ot-15-aprelya-2024-goda_.pdf
 16. Поручения Президента Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/items/topic/59/desc>.
 17. Послание Президента Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://duma.gov.ru/news/58905/>.
 18. Путин призвал избавиться от коммерциализации в спорте и системе физкультуры. Парламентская газета [Электронный ресурс] // URL: <https://www.pnp.ru/social/putin-prizval-izbavitsya-ot-kommercializacii-v-sporte-i-sisteme-fizkultury.html>.
 19. Радке Х. Спорт и право – правила, которые варьируются? [Электронный ресурс] // Право на спорт. – 2007. -№9. – С. 139–149. - URL: https://hubertradke.pl/wp/wp-content/uploads/2017/03/H.-Radke-Sport-i-prawo-jakie-regulacje-jak-zakres_.pdf.
 20. Хулихан Б. Политика в области спорта в государственном секторе: разработка рамок для анализа [Электронный ресурс] // Международный обзор социологии спорта: электронный журнал, 2005. – Вып. 40(2). С. 163–185. - URL: <https://journals.sagepub.com/toc/irsb/40/2>.