

Практические аспекты реализации стратегического подхода в управлении регионом

Practical Aspects of the Implementation of the Strategic Approach in the Management of the Region

DOI: 10.12737/2306-627X-2024-13-1-25-33

Получено: 17 декабря 2023 г. / Одобрено: 24 декабря 2023 г. / Опубликовано: 25 марта 2024 г.

Чернышева Т.К.

Ассистент кафедры государственных и муниципальных финансов, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», г. Москва

Chernysheva T.K.

Assistant, Department of State and Municipal Finance, Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

Аннотация

Настоящая работа посвящена исследованию практических аспектов реализации стратегического подхода в управлении регионом на примере Хабаровского края. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время остается нерешенной значимая проблема: при наличии большого количества равноуровневых документов стратегического планирования система стратегического управления показывает довольно низкую эффективность. При этом приведение нормативной базы в соответствие с положениями Указа № 474 ведет к усилению роли регионов в процессе реализации национальных целей с помощью региональных проектов. В работе проведен анализ позиций ДФО на фоне стран Восточной и Юго-Восточной Азии, а также представлены результаты SWOT-анализа факторов социально-экономического развития Хабаровского края на долгосрочную перспективу. Также посредством формально-юридического метода проведен анализ документов стратегического планирования Хабаровского края в контексте реализации национальных целей. На основании полученных результатов автором была составлена комплексная схема реализации национальных целей развития в Хабаровском крае. В работе подчеркивается, что механизмы контроля и мониторинга за ходом реализации и исполнения региональных проектов в Хабаровском крае нашли свое нормативное выражение в методических документах региона. Сделан вывод о необходимости формализации документов стратегического планирования, предполагающей введение единых подходов к их разработке и мониторингу реализации.

Ключевые слова: стратегическое планирование, региональное развитие, Хабаровский край, национальные цели, система стратегического управления, региональные проекты.

Abstract

This work is devoted to the study of practical aspects of the implementation of a strategic approach in regional management using the example of the Khabarovsk Territory. The relevance of the chosen topic is since currently a significant problem remains unresolved: in the presence of many multi-level strategic planning documents, the strategic management system shows rather low efficiency. At the same time, bringing the regulatory framework in line with the provisions of Decree No. 474 leads to a strengthening of the role of regions in the process of implementing national goals through regional projects. The paper analyzes the positions of the Far Eastern Federal District against the background of the countries of East and Southeast Asia, and presents the results of a SWOT analysis of the factors of socio-economic development of the Khabarovsk Territory in the long term. Also, through the formal legal method, the analysis of strategic planning documents of the Khabarovsk Territory in the context of the implementation of national goals was carried out. Based on the results obtained, the author has compiled a comprehensive scheme for the implementation of national development goals in the Khabarovsk Territory. The work emphasizes that the mechanisms for monitoring and monitoring the progress of the implementation and execution of regional projects in the Khabarovsk Territory have found their normative expression in the methodological documents of the region. It is concluded that it is necessary to formalize strategic planning documents, which implies the introduction of unified approaches to their development and monitoring of implementation.

Keywords: strategic planning, regional development, Khabarovsk Region, national goals, strategic management system, regional projects.

1. ВВЕДЕНИЕ

В современных социально-экономических кризисных реалиях пространственная трансформация регионов особенно необходима, поскольку она призвана способствовать обеспечению достижения стратегических целей и задач как отдельно взятого региона, так и устойчивому социально-экономическому развитию страны в целом. Отсутствие необходимой современной инфраструктуры, а также нехватка свободных средств остро ставит вопрос о создании в Российской Федерации особых условий для устойчивого экономического развития ряда регионов, которые обладают значительным потенциалом, но не могут в должной степени реализовать его по ряду причин.

В качестве объекта в рамках настоящего исследования был выбран Хабаровский край, который является одним из крупнейших субъектов Дальневосточного федерального округа. В широтном направлении он находится в центре региона, чем определяется его выгодное экономико-географическое

положение. Срединное и одновременное приграничное положение края уже сейчас дает ему существенные преимущества в экспортно-импортной деятельности, а в будущем, возможно, преимущества возникнут и в культурном, научно-техническом и хозяйственном сотрудничестве.

Также Хабаровский край является одной из наиболее развитых в экономическом отношении территорий Дальнего Востока. Промышленность Хабаровского края сравнительно хорошо диверсифицирована по сравнению с другими субъектами ДФО. В данном случае нельзя выделить какую-то отраслевую специализацию, как для Приморского края (океаническая: рыбная промышленность, морской транспорт, судостроение и судоремонт), Сахалина (рыбная промышленность и ТЭК), Камчатки (рыбная промышленность), Амурской области (сельское хозяйство и гидроэнергетика), Якутии (горнодобывающая промышленность). В Хабаровском крае присутствуют все вышеперечисленные отрасли специализации, но в меньших масштабах. Регион произво-

дит основную долю машиностроительной продукции, лесных материалов, нефтепродуктов, весь готовый прокат черных металлов в ДФО.

Таким образом, цель настоящей работы заключается в исследовании практических аспектов реализации стратегического подхода в управлении регионом на примере Хабаровского края в контексте реализации национальных целей развития.

2. МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Эмпирическую базу исследования составили материалы и статистические данные, опубликованные в аналитических отчетах, и размещенные на официальных сайтах федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти (профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации, Федеральной службы государственной статистики). Важной составляющей исследования стали опубликованные материалы Официального сайта правительства Хабаровского края, Корпорации развития Дальнего Востока, Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе. В ходе написания настоящего исследования был применен широкий набор методов, в частности методы системного анализа, формально-юридический и сравнительный методы, а также методы ретроспективного анализа и *SWOT*-анализа.

3. РЕЗУЛЬТАТЫ

Для начала отметим, что основным нормативным правовым актом, устанавливающим национальные цели развития страны, является Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее — Указ № 474) [2], который является новой редакцией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее — Указ № 204) [3]. Важнейшим отличием Указа № 474 от Указа № 204 является то, что в нем скорректированы или установлены новые целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей развития с учетом сложных социально-экономических условий и опыта реализации положений Указа № 204. Указом № 474 определены пять национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 г., а именно: сохранение населения, здоровье и благополучие людей; возможности для самореализации и развития талантов; комфортная и безопасная среда для жизни; достойный, эффективный труд и успешное

предпринимательство; цифровая трансформация [2].

Основным программным инструментом для реализации поставленных целей являются 13 национальных проектов, в каждый из которых входят федеральные проекты, которые включают еще более мелкие взаимосвязанные по целям и задачам региональные проекты (подчеркнем, что более 60% мероприятий национальных проектов исполняются на уровне субъектов Российской Федерации) [11]. Реализация региональных проектов осуществляется в рамках специально заключаемых соглашений. При этом руководитель федерального проекта должен обеспечить соответствие соглашений о реализации региональных проектов паспорту федерального проекта [9].

Окончательный срок завершения работ по реализации национальных проектов был перенесен с 2024 на 2030 г. ввиду текущих кризисных проявлений, усиления влияния внешних факторов, а также из-за необходимости скорректировать некоторые приоритеты. Отметим, что в то время как национальные проекты имеют потенциал для стимулирования экономического роста, крайне важно следить за тем, чтобы в рамках их реализации был сохранен баланс с точки зрения вмешательства государства в качестве регулятора [7].

Важно понимать, что сами национальные проекты, а также входящие в их состав федеральные проекты, не имеют форму нормативных правовых актов: они были утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам [11]. При этом приведение нормативной базы в соответствие со сложившейся практикой и положениями Указа № 474 ведет к усилению роли регионов в процессе реализации проектов. Обновление нормативной базы способствует появлению конкретных измеримых результатов проектов и направленности на бесперебойное функционирование. Также происходит постепенное внедрение механизма многоуровневого мониторинга, что позволяет оперативно корректировать планы с учетом приоритизации мероприятий.

В соответствии с Указом № 474 вся система проектного управления строится по принципу декомпозирования и делится на национальные, федеральные и региональные проекты. На рис. 1 отражена взаимосвязь между национальными, федеральными, ведомственными, региональными проектами, а также место государственных программ в достижении национальных целей развития.

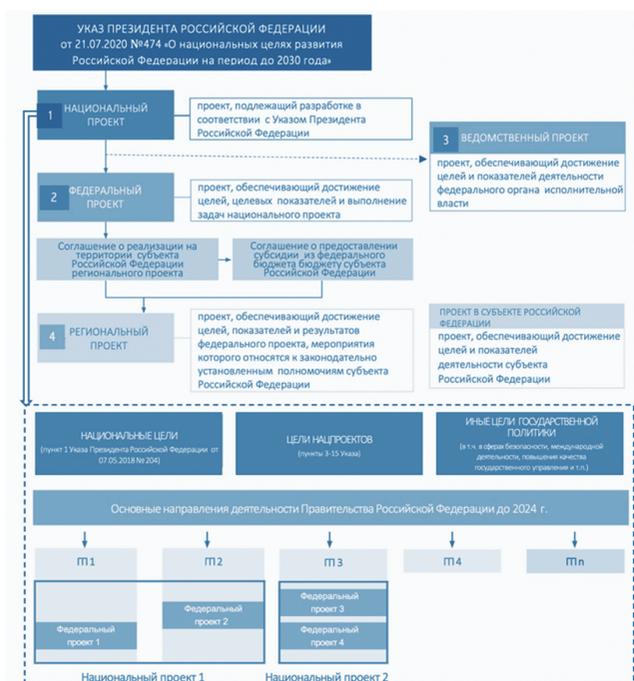


Рис. 1. Взаимосвязь между национальными, федеральными, ведомственными, региональными проектами, государственными программами и национальными целями
Составлено автором по материалам [11].

Исходя из представленной схемы, видно, что национальные проекты неразрывно связаны с основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации и государственными программами. Достижение национальных целей и стратегических задач Российской Федерации реализуется через национальные проекты, которые декомпозируются на федеральные, а те, в свою очередь, на региональные. Федеральные органы исполнительной власти одновременно реализуют и ведомственные проекты, а регионы — проекты субъектов. Также отметим, что структура паспортов проектов от федерального до регионального уровня идентична в целях обеспечения их взаимосвязи и формирования единой системы целеполагания [10].

Говоря непосредственно о реализации стратегического подхода в управлении Хабаровским краем, отметим, что в регионе в настоящее время сформирована достаточно целостная нормативно правовая основа для реализации документов стратегического планирования. На рис. 2 отражена взаимосвязь между нормативными актами в сфере стратегического планирования на федеральном уровне и на уровне Хабаровского края.

Для наглядности одинаковыми цветами были выделены корреспондирующие между собой разноуровневые документы. Как видно из представленного рисунка, нормативные акты Хабаровского края не

Федеральный уровень	
1.	Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ (в ред. 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2016 г. № 1045 «Об утверждении Правил согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разработываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации»
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 631 «О порядке государственной регистрации документов стратегического планирования и ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования»
4.	Приказ Минэкономразвития России от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации»
Региональный уровень (акты, принятые на уровне края)	
1.	Закон Хабаровского края от 29 июля 2015 г. № 96 «О стратегическом планировании в Хабаровском крае»
2.	Постановление Правительства Хабаровского края от 11 сентября 2015 г. № 290-пр «Об утверждении Порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Хабаровского края и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Хабаровского края»
3.	Постановление Правительства края от 30 декабря 2015 г. № 495-пр «Об утверждении Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на среднесрочный период и Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на долгосрочный период, о внесении изменений в Порядок составления проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 17 июня 2013 г. № 162-пр, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края»
4.	Постановление Правительства края от 29 декабря 2015 г. № 486-пр «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Хабаровского края на долгосрочный период и о внесении изменения в Порядок составления проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 17 июня 2013 г. № 162-пр «О составлении проекта краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период»
5.	Постановление Правительства Хабаровского края от 20 сентября 2013 г. № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края»

Рис. 2. Нормативные правовые акты стратегического планирования федерального уровня и уровня Хабаровского края
Составлено автором.

противоречат документам федерального уровня, в точности соответствуя установленным Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 172-ФЗ) принципам согласованности и иерархичности [1].

В рамках поставленных в настоящем исследовании задач автором были проанализированы документы стратегического планирования края и выделены ключевые из них в разбивке по четырем группам (документы целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также документы целеполагания по отраслевому и территориальному принципу) (рис. 3).

Важно подчеркнуть, что проанализированные документы полностью соответствуют положениям Федерального закона № 172-ФЗ в части реализации стратегического подхода: в регионе есть Стратегия социально-экономического развития на долгосрочный период, план мероприятий по ее реализации, краткосрочный и долгосрочный прогнозы социально-экономического развития региона, бюджетный прогноз, а также различные государственные программы.

Несмотря на это, в настоящее время остается нерешенной значимая проблема: при наличии большого количества разноуровневых документов стра-



Рис. 3. Документы стратегического планирования Хабаровского края

Составлено автором по материалам [12].

тегического планирования система стратегического управления показывает довольно низкую эффективность. Таким образом, несмотря на кажущуюся на первый взгляд гармонично выстроенную систему документов стратегического планирования в Хабаровском крае, проблема оптимизации данной системы остается актуальной и для исследуемого региона [6]. Для определения основных сдерживающих факторов развития всего Дальневосточного федерального округа и Хабаровского края, в частности, проанализируем позиции ДФО на фоне стран Восточной и Юго-Восточной Азии по ряду критериев (табл. 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ позиций ДФО на фоне стран Азии

Критерий сравнения	Позиции ДФО на фоне стран Восточной и Юго-Восточной Азии
Рынок сбыта	Слабый локальный рынок: 6,2 млн человек — локальный рынок ДФО, рынок стран Ю-В Азии ~ 2 млрд человек
Рынок труда	Квалифицированные кадры в отдельных отраслях (судостроение, авиастроение)
Сырьевая база	Преимущество по объему имеющихся ресурсов и потенциалу освоения территории. Преимущества по отдельным видам ресурсов
Транспортная доступность	Регионы ДФО находятся на периферии Азиатско-Тихоокеанского региона. Низкая плотность транспортной инфраструктуры
Инженерная инфраструктура	Отсутствует, есть только базовая (инженерная в части наличия мощностей), нет готовых площадок для локализации
Административные преимущества	Условия функционирования ОЭЗ и ТОСЭР в ДФО конкурентоспособны в сравнении с условиями других территорий развития АТР

Составлено автором.

Исходя из приведенной таблицы, можно сделать вывод, что в настоящее время у Дальнего Востока в целом и Хабаровского края в частности отсутствуют

значимые конкурентные преимущества (кроме сырьевой базы) перед странами Юго-Восточной Азии. В связи с этим представляется затруднительным в краткосрочной перспективе бороться за локализацию иностранных компаний, чье производство не связано с переработкой местного сырья. Таким образом, необходимы серьезные вложения (в первую очередь в инфраструктуру и образование), которые смогут изменить ситуацию [7].

И хотя по плотности транспортной инфраструктуры ДФО существенно уступает азиатским странам, транзитные функции Хабаровского края, располагающегося в центре Дальнего Востока, имеют большое значение не только в региональном, но и общероссийском и международном плане. По территории края проходят две железнодорожные магистрали — Транссибирская и Байкало-Амурская, обеспечивающие выходы к основным тихоокеанским портам страны. Между материковой сетью железных дорог и о. Сахалин действует паромная переправа Ванино — Холмск [8].

Для того чтобы оценить, в каком положении находится сейчас регион и какие аспекты необходимо скорректировать для улучшения его социально-экономического положения, можно применить такой метод исследования, как *SWOT*-анализ. Грамотно составленный *SWOT*-анализ обеспечивает основу для дальнейшей разработки региональных стратегических документов. В разработанном автором *SWOT*-анализе факторов социально-экономического развития Хабаровского края приводятся сильные и слабые стороны, а также преимущества и угрозы развития на долгосрочную перспективу (табл. 2).

Таблица 2

SWOT-анализ факторов развития Хабаровского края

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Экономико-географическое положение: <ul style="list-style-type: none"> • близость к рынкам сбыта в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) и Северо-Восточной Азии (СВА); • большая транспортно-транзитная емкость, обеспеченная сравнительно развитой магистральной транспортной сетью. 2. Наличие богатого по структуре и масштабам природного потенциала. 3. Наличие территорий для промышленного, гражданского строительства. 4. Налоговые и административные преференции (для резидентов ТОСЭР). 5. Государственные программы и инструменты территориального развития 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточный уровень инфраструктурной обеспеченности региона. 2. Значительный износ основных фондов. 3. Низкая инвестиционная активность, отсутствие эффективного механизма защиты рынка от иностранных товаров. 4. Повышенный интерес к природным ресурсам со стороны стран-конкурентов. 5. Миграционный отток и старение населения, уровень протестов против действующей власти — выше среднего

Окончание табл. 2

Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Реализация транзитного потенциала территории, обслуживание международных транспортно-энергетических коридоров и инфраструктурно-инженерных проектов. 2. Расширение торгово-экономических связей с приграничными районами Китая в результате строительства перехода на о. Большой Уссурийский, создание зоны совместного хозяйствования. 3. Высокий рекреационный потенциал развития. 4. Реализация программ импортозамещения. 5. Развитие кооперации в отрасли машиностроения, в том числе ВПК	1. Низкая численность населения Хабаровского края и ДФО, небольшой внутренний рынок сбыта. 2. Низкая доля отраслей с высокой добавленной стоимостью, сырьевая модель развития. 3. Высокий уровень криминогенности, в том числе в экономике. Высокие риски ведения бизнеса, коррупция и административные барьеры. 4. Риск возникновения природных катаклизмов (наводнение, тайфуны). 5. Обострение дипломатических и экономических отношений

Составлено автором.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что реализация потенциала Хабаровского края связана с необходимостью развития человеческого капитала, инвестирования в объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, а также с постепенным наращиванием торгово-экономических связей как внутри региона, так и за его пределами.

Проводя ретроспективный анализ, подчеркнем, что в 2021 г. региональные органы исполнительной власти были вынуждены подстраиваться под неординарную для них постковидную ситуацию, характеризующуюся, с одной стороны, опережающими темпами восстановления региональных экономик (даже более позитивными, чем предполагалось еще в конце 2020 г.), а с другой стороны, необходимостью сохранения многих ковидных ограничений [9]. Первое предопределило дополнительные возможности региональных администраций реализовывать отдельные инициативы (иногда даже в форме осуществления дополнительных социальных выплат населению вдобавок к активным федеральным мерам), а второе — выражающееся в виде мер вынужденной децентрализации, заставляло собирать оперативные штабы, принимать непопулярные карантинные ограничения и нести дополнительные расходы на здравоохранение.

В то же время регионы продолжали испытывать активную федеральную поддержку, в том числе и финансовую. Хотя объем нецелевых дотаций из федерального бюджета вернулся в 2021 г. к докризисному 2019 г., целевые трансферты практически сохранились на уровне 2020 г., когда их объем увеличился более чем в полтора раза [14]. Это предопределяет все возрастающую необходимость встраивания региональных администраций в активную реализацию национальных целей развития.

Основываясь на всем вышесказанном, проведем анализ документов стратегического планирования Хабаровского края в контексте реализации национальных целей. Как было отмечено ранее, ключевым инструментом реализации национальных и федеральных проектов на территории субъектов Российской Федерации были определены региональные проекты. В 2023 г. правительством Хабаровского края реализуются 45 региональных проектов по 13 направлениям [15]. Для координации работы по реализации региональных проектов в Хабаровском крае созданы и функционируют следующие органы управления:

- Совет по вопросам проектной деятельности;
- 11 региональных проектных комитетов;
- региональный проектный офис.

Также с целью осуществления планирования и мониторинга реализации региональных проектов в Хабаровском крае были заключены 48 соглашений о реализации региональных проектов (содержащих 225 показателей / целевых результатов), а также 36 финансовых соглашений (содержащих 62 показателя / целевых результата) [13].

Для выявления того, как в Хабаровском крае осуществляется реализация национальных целей развития, автором была составлена комплексная схема, базирующаяся на результатах проведенного структурно-логического анализа. В качестве основных компонентов для анализа были взяты следующие параметры:

- 1) национальные цели развития, установленные Указом № 474;
- 2) целевые установки, определенные Указом № 474;
- 3) национальные проекты, направленные на достижение конкретной национальной цели;
- 4) региональные проекты Хабаровского края, коррелирующиеся с национальным проектом в рамках конкретной национальной цели;
- 5) государственные программы Хабаровского края, направленные на достижение конкретной национальной цели.

Результаты проведенного анализа отражены на рис. 4.

Отметим, что два национальных проекта (а именно, «Наука и университеты» и «Туризм и индустрия гостеприимства») не нашли отражения в данной схеме, поскольку региональные проекты, связанные с национальными проектами на уровне Хабаровского края, еще находятся в разработке. Планируется, что для реализации национального проекта «Наука и университеты» будет создан региональный проект под названием «Научно-образовательный центр», а для национального проекта «Туризм и ин-



Обозначение сокращений: NP — национальный проект, RP — региональный проект, ГП — государственная программа.

Рис. 4. Комплексная схема реализации национальных целей развития в Хабаровском крае

Составлено автором.

дуэрия гостеприимства» — региональный проект «Амур — дорога тысячелетий» [12].

Проведенный анализ показал, что приведение нормативной базы в соответствие с положениями Указа № 474 ведет к усилению роли регионов в процессе реализации национальных целей с помощью региональных проектов. То есть проекты реализуются непосредственно на региональном уровне, а эффективность реализации заложенных мероприятий напрямую влияет на достижение национальных целей. В Хабаровском крае сформирована система, состоящая из взаимосвязанных программно-целевых документов (региональных проектов, государственных программ), с помощью которых регион осуществляет реализацию национальных целей развития. Наибольший акцент в крае сделан на реализации таких национальных целей, как «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и «Комфортная и безопасная среда для жизни» [5].

Говоря о мониторинге и контроле за ходом реализации региональных проектов Хабаровского края отметим, что ответственным за его проведение является региональный проектный офис Хабаровского края — орган управления проектной деятельностью, который оказывает методологическую поддержку

участникам региональных проектов, осуществляет мониторинг и анализ хода реализации национальных проектов на территории края [15]. Региональный проектный офис края сформирован в структуре министерства экономического развития Хабаровского края.

С целью осуществления мониторинга и контроля и в соответствии с методическими рекомендациями по формированию отчетов о ходе реализации региональных проектов уполномоченные органы и ответственные исполнители готовят ежемесячную, ежеквартальную и годовую отчетность по каждому региональному проекту. Отчет о ходе реализации регионального проекта структурируется по пяти разделам, представленным на рис. 5.

Таким образом, механизмы контроля и мониторинга за ходом реализации и исполнения региональных проектов в Хабаровском крае нашли свое нормативное выражение в методических документах региона.

Результаты проведенного анализа позволяют сделать вывод, что выявленные по итогам предыдущих мониторингов реализации Стратегии Хабаровского края сдерживающие факторы в части демографических вызовов, а также ограниченного (в том числе



Рис. 5. Разделы отчета о ходе реализации регионального проекта

Составлено автором.

внешнего спроса) на производимую в крае продукцию, продолжают оказывать негативное влияние на достижение генеральной цели развития края, процент выполнения которой устойчиво сокращается из года в год [4].

Также полученные в ходе анализа результаты позволяют сделать вывод о наличии и функционировании механизма ежегодного мониторинга документов стратегического планирования Хабаровского края (Стратегии социально-экономического развития края, в частности). Но при этом отсутствуют оперативные данные за прошедший год, а также в открытом доступе не публикуются данные об оперативном мониторинге хода реализации Стратегии края (ежемесячные, ежеквартальные отчеты).

4. ОБСУЖДЕНИЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позитивным моментом является то, что с целью поддержания в актуальном состоянии документов стратегического планирования Хабаровского края правительство края поручило внести изменения в Стратегию социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 г. Министерством экономического развития Хабаровского края подготовлен проект корректировки Стратегии края на период. В частности, будут внесены содержательные коррективы в приоритеты, цели и задачи раз-

вития Хабаровского края; более детально описываются задачи, направленные на реализацию стратегических целей; отдельный раздел посвящен согласованию с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации; также вносятся корректировки в ожидаемые результаты от реализации Стратегии края. По мнению автора, данные изменения окажут положительный эффект на общую реализацию положений Стратегии края, поскольку любые документы стратегического планирования должны быть адаптивными, гибкими, и внесение в них корректировок по мере изменения внешних или внутренних факторов просто необходимо.

При этом, говоря о таких инструментах, как мониторинг и контроль, нельзя не отметить наличие определенных общесистемных проблем, которые характерны как для федерального, так и для регионального уровня. Одним из несовершенств является то, что в настоящее время в систему документов стратегического планирования входит достаточно большое количество документов, не описанных в Федеральном законе № 172-ФЗ. В частности, к таким документам можно отнести национальные, федеральные, приоритетные проекты; федеральные адресные инвестиционные программы, ведомственные целевые программы. Указанные документы

имеют различную структуру, которая затрудняет мониторинг их реализации. По некоторым документам наблюдается пересечение целей, противоречие в применяемых показателях.

Проведенный в настоящем исследовании анализ позволил сделать вывод о том, что отсутствие грамотно выстроенной системы мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования может привести к тому, что заявленные цели не будут достигнуты в течение запланированного периода времени, но ответственные лица, не

получая информацию об этом, не смогут оказать своевременного управляющего воздействия на процесс достижения целей. Все вышесказанное в рамках настоящей работы определяет необходимость формализации документов стратегического планирования, предполагающей введение единых подходов к их разработке и мониторингу реализации. За счет создания единых подходов будет обеспечена взаимосвязь направлений стратегического планирования, преемственность основных показателей, а также их последовательное развитие.

Литература

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (в ред. от 17.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 26 (ч. I). — Ст. 3378.
2. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 // Российская газета. — Федеральный выпуск. — 22.07.2020. — № 159.
3. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 // Российская газета. — Федеральный выпуск. — 09.05.2018. — № 97.
4. Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года: постановление правительства края от 13.06.2018 № 215-пр // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. — URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=%20180022887&backlink=1&&nd=180121225> (дата обращения: 11.01.2024).
5. О стратегическом планировании в Хабаровском крае: Закон Хабаровского края от 29.07.2015 № 96 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. — URL: <https://docs.cntd.ru/document/465324941> (дата обращения: 11.01.2024).
6. Казарбин А.В. Проблемы и перспективы социально-экономического развития Хабаровского края [Текст] / А.В. Казарбин // Дальний Восток: проблемы развития архитектурно-строительного комплекса. — 2020. — Т. 1. — № 1. — С. 317–322.
7. Еремин В.В. Предпосылки и цели внедрения проектного управления в деятельность органов государственной власти [Текст] / В.В. Еремин, Н.Е. Котова, Т.К. Чернышева // Государственная власть и местное самоуправление. — 2022. — № 1. — С. 39–43.
8. Липина С.А. Стратегическое планирование в России: возможность и необходимость применения зарубежного опыта [Текст] / С.А. Липина, Л.А. Беляевская-Плотник, Н.Ю. Сорокина // Региональная экономика. Юг России. — 2018. — № 1. — С. 44–52.
9. Тамбовцев В.Л. Теория стратегического планирования: институциональный подход [Текст] / В.Л. Тамбовцев, И.А. Рождественская // Terra Economicus. — 2020. — Т. 18. — № 2. — С. 22–48.
10. Чернышева Т.К. Совершенствование стратегического подхода в управлении регионом (на примере Хабаровского края) [Текст] / Т.К. Чернышева, С.Б. Решетников // Вестник Академии знаний. — 2023. — № 4. — С. 574–580.
11. Правительство Российской Федерации: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/department/410/projects> (дата обращения: 10.01.2024).

References

1. On Strategic Planning in the Russian Federation: Federal Law No. 172-FZ of 06/28/2014 (as amended, dated 02/17/2023) // Collection of legislation of the Russian Federation. 2014. No. 26 (Part I). Article 3378.
2. On the national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation dated 07/21/2020 No. 474 // Rossiyskaya Gazeta. Federal Issue. 22.07.2020. No. 159.
3. On the national goals and strategic objectives of the development of the Russian Federation for the period up to 2024: Decree of the President of the Russian Federation dated 05/07/2018 No. 204 // Rossiyskaya Gazeta. Federal Issue. 09.05.2018. No. 97.
4. The strategy of socio-economic development of the Khabarovsk Territory for the period up to 2030: decree of the Government of the Territory dated 06/13/2018 No. 215-pr // Official Internet portal of legal information [Electronic resource]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=%20180022887&backlink=1&&nd=180121225> (date of application: 11.01.2024).
5. On strategic planning in the Khabarovsk Territory: The Law of the Khabarovsk Territory dated 07/29/2015 No. 96 // Official Internet portal of legal information [Electronic resource]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/465324941> (date of address: 11.01.2024).
6. Kazarbin A.V. Problems and prospects of socio-economic development of the Khabarovsk Territory // The Far East: problems of the development of the architectural and construction complex, 2020, vol. 1, no. 1, pp. 317–322.
7. Eremin V.V., Kotova N.E., Chernysheva T.K. Prerequisites and objectives of the implementation of project management in the activities of public authorities // State power and local self-government, 2022, no. 1, pp. 39–43.
8. Lipina S.A., Belyaevskaya-Plotnik L.A., Sorokina N.Yu. Strategic planning in Russia: the possibility and necessity of applying foreign experience // Regional economy. The South of Russia, 2018, No. 1, pp. 44–52.
9. Tambovtsev V.L., Rozhdestvenskaya I.A. Theory of strategic planning: an institutional approach // Terra Economicus, 2020, vol. 18, no. 2, pp. 22–48.
10. Chernysheva T.K., Reshetnikov S.B. Improving the strategic approach in regional management (on the example of the Khabarovsk Territory) // Bulletin of the Academy of Knowledge, 2023, No. 4, pp. 574–580.
11. Government of the Russian Federation: official website [Electronic resource]. URL: <http://government.ru/department/410/projects> (accessed: 10.01.2024).
12. The Government of the Khabarovsk Territory: official website [Electronic resource]. URL: <https://www.khabkrai.ru> (accessed: 11.01.2024).

12. Правительство Хабаровского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.khabkrai.ru> (дата обращения: 11.01.2024).
13. Министерство экономического развития Хабаровского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://minec.khabkrai.ru> (дата обращения: 11.01.2024).
14. Отчеты о ходе реализации документов стратегического планирования. Министерство экономического развития Хабаровского края: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://minec.khabkrai.ru/Strategicheskoe-planirovanie/Otchety-o-hode-realizacii-dokumentov-strategicheskogo-planirovaniya> (дата обращения: 10.01.2024).
15. Национальные проекты в Хабаровском крае: официальный сайт [Электронный ресурс]. — URL: <https://np.khabkrai.ru/Pr-ofis> (дата обращения: 12.01.2024).
13. Ministry of Economic Development of the Khabarovsk Territory: official website [Electronic resource]. URL: <https://minec.khabkrai.ru> (accessed: 11.01.2024).
14. Reports on the progress of the implementation of strategic planning documents. Ministry of Economic Development of the Khabarovsk Territory: official website [Electronic resource]. URL: <https://minec.khabkrai.ru/Strategicheskoe-planirovanie/Otchety-o-hode-realizacii-dokumentov-strategicheskogo-planirovaniya> (accessed: 10.01.2024).
15. National projects in the Khabarovsk Territory: official website [Electronic resource]. URL: <https://np.khabkrai.ru/Pr-ofis> (accessed: 12.01.2024).