

**Некоторые вопросы работы общественных
и экспертных советов при публичных органах:
от применения финансового до уголовно-
исполнительного права (по материалам
выступления авторов с докладами)**

**Some issues of the work of public and expert councils
under public bodies: from the application of financial
to penal enforcement law (based on the materials of the
authors' presentations)**

Пешкова (Белогорцева) Х.В.

Д-р юрид. наук, доцент, Главный редактор журнала «Журнал юридических исследований» (НИЦ ИНФРА-М), профессор кафедры уголовно-процессуальных и административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России», Почетный член Межрегиональной общественной организации «Лига преподавателей высшей школы»
e-mail: peshkova1@yandex.ru

Peshkova (Belogortseva) Kh.V.

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Editor-in-Chief of the Journal of Legal Research (INFRA-M Academic Publishing House), Professor of the Department of Criminal Procedure and Administrative Legal Disciplines of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Honorary Member of the Interregional Public Organization "League of Higher School Teachers"
e-mail: peshkova1@yandex.ru

Романенко Л.Н.

Общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Воронежской области

Romanenko L.N.

Public assistant to the Commissioner for Human Rights in the Voronezh region

Аннотация

Материал статьи основан на теоретико-правовом и практико-ориентированном обзоре консультационной работы Общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Воронежской области (Л.Н. Романенко) и аналитической работы члена экспертного совета Уполномоченного по правам человека в Воронежской области (Х.В. Белогорцевой (Пешковой)). Обращается внимание на значимость общественной работы соответствующих «публично-правовых институтов» для защиты прав и интересов граждан, в том числе в сфере предотвращения финансового мошенничества, защите прав осужденных лиц.

Ключевые слова: Общественный помощник Уполномоченного по правам человека; Уполномоченный по правам человека; предотвращение финансового мошенничества; финансово-правовые основы организации труда осужденных; уголовно-исполнительная система; взаимодействие с органами власти.

Abstract

The material of the article is based on a theoretical, legal and practice-oriented review of the consulting work of the Public Assistant to the Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region (L.N. Romanenko) and the analytical work of a member of the expert council of the Commissioner for Human Rights in the Voronezh Region (H.V. Belogortseva (Peshkova)). Attention is drawn to the importance of the public work of the relevant "public law institutions" to protect the rights and interests of citizens, including in the field of preventing financial fraud, protecting the rights of convicted persons.

Keywords: Public Assistant to the Commissioner for Human Rights; Commissioner for Human Rights; prevention of financial fraud; financial and legal foundations of the organization of labor of convicts; penal enforcement system; interaction with authorities.

Общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Воронежской области в Левобережном районе г. Воронеж осуществляет свою работу на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации [1], положениями ст. 8 и 14 Закона Воронежской области от 30.06.2010 № 66-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области» [2], иными законодательными актами Российской Федерации и Воронежской области, Стратегией Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 гг. [3]; Соглашением Уполномоченного по правам человека в Воронежской области и руководителем управы Левобережного района г. Воронеж 2014 г.

Общественный помощник в районе, как говорится, «на земле», представляет институт Уполномоченного по правам человека в Воронежской области, реализует цели и задачи его деятельности. Основная цель работы общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Воронежской области применительно к конкретной территории – Левобережному району г. Воронеж предполагает достижение следующих целей:

- повышение эффективности защиты прав и свобод граждан, в том числе в сфере защиты от финансового мошенничества;
- оказание содействия при рассмотрении социально значимых обращений заявителей, в том числе связанных с оформлением социальных льгот, финансируемых за счет бюджетных средств;
- анализ ситуации с соблюдением прав человека на территории Левобережного района г. Воронеж.

Важной задачей института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Воронежской области также является правовое просвещение жителей нашего края. Общественный помощник на открытых совещаниях, семинарах, конференциях, собраниях, круглых столах, проводимых в органах власти как приглашенное лицо выступает с докладами, освещая наиболее острые проблемы российской действительности, которые требуют внимания со стороны уполномоченных органов государства в целях защиты граждан. Здесь же привлекаются к участию ученые воронежских высших учебных заведений и другие специалисты по актуальным проблемам.

В результате с 2014 г. по настоящее время была создана и работает модель, точнее, формы, направления, методы реализации основополагающей цели комплексного взаимодействия административных структур в сфере социального развития и защиты прав человека - жителей г. Воронеж. Общественным помощником проводится личный прием граждан. Общественный помощник участвует в работе общественной приемной губернатора Воронежской области в Левобережном районе г. Воронеж, а также участие в личном приеме граждан руководителей правительства Воронежской области, иных органах и организациях различного профиля. Организуется участие в школьных собраниях, линейках, работе школьных музеев, посвященных подвигам участников

Великой Отечественной войны, тематические беседы на уроках внеклассного чтения, встречи «вопросов и ответов», встречи старшего поколения, ветеранов труда и школьников и др. В 2022-2023 гг. на базе одной из школ района был организован и работал школьный кружок правовых знаний для ребят, Особое внимание было уделено людям пенсионного возраста по вопросам работы управляющих компаний, фонда капремонта, предотвращения финансовых мошенничеств в их адрес, злоупотреблений банковским кредитованием и инструментарием банкротства граждан. Можно привести пример выступления Общественного помощника на фестивале воронежских серебряных волонтеров, где было уделено внимание профилактике мошенничества в отношении наших пенсионеров, была роздана разработанная памятка как не стать жертвой преступления.

Все организационные мероприятия были проведены под руководством Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Отдельного внимания требует соблюдение прав осужденных, отбывающих наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. По этому вопросу важно отметить следующее (по материалам доклада на одном из мероприятий).

Одним из инструментов в социально-экономическом механизме исправления и перевоспитания осужденных являются финансово-правовые и гражданско-правовые основы уголовно-исполнительной системы России. Данному вопросу посвящена монография д-ра юрид. наук Х.В. Пешковой (Белогорцевой) на тему «Финансово-правовые и гражданско-правовые основы уголовно-исполнительной системы России» [4]. Проблемы правоприменения финансово-правовых и иных юридических механизмов сегодня в условиях исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы невозможно разрешить без учета теории и практики соблюдения прав человека в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

В настоящее время, как и всегда, общество нуждается и нуждается в гражданине образованном, активном, умеющим жить и работать в условиях демократии. В этих условиях особое значение имеет практика формирования патриотического мировоззрения, основанного на позитивной юридической ответственности каждого. Ведь мировоззрение подразумевает переход знаний в убеждения в практическую деятельность людей. Однако сознание и реальное поведение часто расходится в обычной жизни.

На плечах сотрудников исправительных учреждений лежит довольно тяжелое бремя разъяснения осужденным обязанностей граждан нашей страны и порядка их исполнения; при этом важно обеспечение (уже и в после пенитенциарных условиях), чтобы правовые обязанности выполнялись бы ими сознательно и добровольно. Человек совершает преступление по разным причинам и обстоятельствам, в том числе по ведению и неведению. Каждый прибывающий осужденный к месту отбытия наказания, в исправительное учреждение включается в социально-экономическую среду данного учреждения и ее многофакторность.

Центральным составляющим функционирования уголовно-исполнительной системы государства являлась и является финансово-хозяйственная деятельность исправительных учреждений, выражающая в пределах и целях, предполагаемых уголовно-исполнительным правом, применение экономически ориентированных отраслей законодательства – в том числе гражданского, финансового.

Целевая направленность производства в условиях исправительных учреждений всегда требовала и требует особого регулирования. И здесь важны знания финансового, гражданского и иных отраслей права. Например, включенный в механизм исправления и перевоспитания осужденный, наравне с показателями заработка за отработанный человека-день, должен соблюдать средний процент выполнения норм выработки в условиях исправительного учреждения (предприятия уголовно-исполнительной системы). Выработка дневного, месячного плана влияет на общие показатели всей бригады в

исправительном учреждении. То есть в данном случае важны финансовые показатели, отражающие отношение к общественному интересу; а также уровень ответственности, цели, поставленные осужденными в бригаде, цехе, отряде в целом.

Осужденные в исправительных учреждениях включены кроме работы на производстве, в культурно-массовую, учебную, общественную систему создания объективных предпосылок по изменению нравственных чувств и привычек, изначально способствовавших совершению ими преступления. Задача начальника отряда, воспитателя мобилизовать осужденного на участие в своем перевоспитании. Осужденный должен стать субъектом процесса перевоспитания, саморегулирующим свое поведение и свои отношения в обществе. Настрой коллектива осужденных, его психологическая атмосфера очень часто тормозят объективное осознание осужденным самого себя в прошлом, настоящем и будущем.

Сотрудник исправительного учреждения в лице начальника отряда, с момента прибытия осужденного в отряд, организует и проводит индивидуальную работу с каждым осужденным по формированию психологической готовности осужденного к самовоспитанию, предлагая приобретение необходимых знаний и создавая условия для практической реализации намеченных ими задач самовоспитания осужденного. Здесь необходимо отметить, что начальник отряда свою работу планирует в несколько этапов: установление личного контакта начальника отряда и осужденного при решении вопросов повседневной жизни и поведения осужденного в отряде и в колонии, взаимодействии с родственниками, друзьями и знакомыми, оставшимися за стенами исправительного учреждения, определение осознания вины совершенного преступления, какие ошибки были совершены осужденным до осуждения и как их избежать в дальнейшем; что необходимо изменить в себе и как результат к чему стремиться, повышение личной ответственности осужденного за свою жизнь и жизнь своей семьи, общества где он будет жить после освобождения из мест лишения свободы. В условиях исправительных учреждений организация и проведения такой работы среди осужденных сотрудниками требует знаний, практических навыков, терпения, самоотверженности.

Необходимо отметить для будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы, что в период адаптации к условиям работы с осужденными могут возникнуть трудности психологического порядка, необходима терпеливость к некоторым лишениям, связанным с прохождением службы. Постоянная работа в местах лишения свободы требует самоотдачи и мужества.

Таким образом, поставленные в работе Общественного помощника цели и задачи, включая консультационную и разъяснительную работу, в целом выполняются на довольно высоком уровне; и важный фактор этого – личные и профессиональные качества.

Благодарим за внимание.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками) // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445; 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Об уполномоченном по правам человека в Воронежской области : Закон Воронежской области от 30.06.2010 № 66-ОЗ. – URL : <https://vrn-pravo.ru/zakon/2010/06/30/n-66-oz/> (дата обращения: 30.11.2023).
3. Стратегия Воронежской области в сфере развития и защиты прав человека на 2016-2025 годы. – URL : <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3600201608110002> (дата обращения: 30.11.2023).
4. Пешкова (Белогорцева) Х.В. Финансово-правовые и гражданско-правовые основы уголовно-исполнительной системы России. – Воронеж: Научная книга, 2019. – 270 с.