

Специфика актов Фонда пенсионного и социального страхования РФ о взыскании денежных средств в бюджет с должника-индивидуального предпринимателя как исполнительных документов

The specifics of the acts of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation on the recovery of funds from the debtor-an individual entrepreneur as executive documents

Киселева Н.В.

Канд. юрид. наук, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Центрального филиала ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия», г. Воронеж
e-mail: nadin714902@mail.ru

Kiseleva N.V.

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Central Branch of the Russian State University of Justice, Voronezh
e-mail: nadin714902@mail.ru

Аннотация

Целью научного исследования в рамках данной статьи является анализ актов Фонда пенсионного и социального страхования РФ о взыскании денежных средств с должника-индивидуального предпринимателя как исполнительных документов и определение их места в системе исполнительных документов. Для достижения цели работы было уделено особое внимание нормативным правовым актам как источникам права, содержащих сведения о различных актах, принимаемых Фондом пенсионного и социального страхования РФ. В научном труде особо обращено внимание на отсутствие в открытых источниках анализа практики применения исследуемых исполнительных документов Фонда пенсионного и социального страхования РФ. В результате исследования приводится вывод о необходимости законодательного пояснения сути актов Фонда пенсионного и социального страхования РФ о взыскании денежных средств с должника-индивидуального предпринимателя как исполнительных документов и отграничения их от схожих по смыслу документов данного Фонда и актов иных властных субъектов.

Ключевые слова: акт, постановление, исполнительный документ, Фонд пенсионного и социального страхования РФ.

Abstract

The purpose of the scientific research in the framework of this article is to analyze the acts of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation on the recovery of funds from the debtor-an individual entrepreneur as executive documents and to determine their place in the system of executive documents. To achieve the purpose of the work, special attention was paid to regulatory legal acts as sources of law containing information about various acts adopted by the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation. In the scientific work, special attention is paid to the absence in open sources of an analysis of the practice of applying the studied executive documents of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation. As a result of the study, a conclusion is made about the need for a legislative explanation of the essence of the acts of the Pension and Social Insurance Fund of the Russian

Federation on the recovery of funds from the debtor-individual entrepreneur as executive documents and distinguishing them from similar documents of this Fund and acts of other government entities.

Keywords: act, resolution, executive document, Pension and Social Insurance Fund of the Russian Federation.

Отдельные исполнительные документы в сфере финансовых и иных взаимосвязанных с ними правоотношений, несмотря на довольно длительное время их применения, не находят должного законодательного регулирования, а чтобы разобраться в их содержании, приходится обращаться к различным по юридической силе нормативным правовым актам.

Так, есть сложности с восприятием актов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о взыскании денежных средств с должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, без приложения документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в случае, если должник вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иных счетов (далее – акты Социального фонда РФ), предусмотренные как исполнительные документы в п. 4.1. ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [2] (далее – ФЗ № 229-ФЗ). Заметим, что практически отсутствует в открытых источниках анализ практики применения данных исполнительных документов.

Чтобы разобраться с сутью приведенных актов Социального фонда РФ, обратимся к некоторым нормативным правовым актам.

Индивидуальные предприниматели вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иного счетов согласно Указанию Центрального Банка России от 09.12.2019 г. № 5348-У «О правилах наличных расчетов» [5], где фиксируется правило, что юридические лица и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные расчеты в валюте Российской Федерации. Участники наличных расчетов вправе расходовать поступившие в их кассы наличные деньги в валюте Российской Федерации за проданные ими товары, выполненные ими работы и (или) оказанные ими услуги, а также наличные деньги в валюте Российской Федерации, полученные в качестве страховых премий на такие цели как: выплаты работникам, включенные в фонд заработной платы, и выплаты социального характера; выплаты страховых возмещений (страховых сумм) по договорам страхования физическим лицам, уплатившим ранее страховые премии наличными деньгами и на некоторые другие нужды.

Акты же Социального фонда РФ в контексте уплаты страховых взносов обязаны их уплачивать субъектами в пользу соответствующего фонда бюджетной системы Российской Федерации упоминаются в некоторых нормативных актах.

Например, Письмо Пенсионного фонда РФ № АД-30-26/5422, ФССП России № 00014/14/24951-АП от 05.05.2014 «О взыскании задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам за счет имущества плательщиков» [7] фиксирует, что акты Пенсионного фонда РФ о взыскании денежных средств с должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, предъявляются на принудительное исполнение в течение шести месяцев со дня их вынесения без приложения документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в случае, если должник вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иных счетов.

Заметим, что ч. 22 ст. 26.6 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [3] (далее – ФЗ № 125-ФЗ) гласит, что при недостаточности или отсутствии денежных средств на счетах страхователя -

юридического лица или индивидуального предпринимателя или при отсутствии информации о счетах страхователя - юридического лица или индивидуального предпринимателя территориальный орган страховщика вправе взыскать страховые взносы за счет иного имущества страхователя - юридического лица или индивидуального предпринимателя в соответствии со ст. 26.7 ФЗ № 125-ФЗ, в которой фиксируется правило, что взыскание может произойти за счет наличных денежных средств в случае их обнаружения.

Вызывает интерес тот факт, что в соответствии с ч. 2 ст. 26.7 ФЗ № 125-ФЗ решение о взыскании страховых взносов в бюджет за счет имущества страхователя - юридического лица или индивидуального предпринимателя принимается руководителем (заместителем руководителя) территориального органа страховщика в форме соответствующего постановления, которое направляется судебному приставу-исполнителю. Форма постановления о взыскании страховых взносов, пеней и штрафов за счет имущества плательщика страховых взносов – организации (индивидуального предпринимателя) утверждена Постановлением Правления ПФ РФ от 11.01.2016 г. № 1п «Об утверждении форм документов, применяемых при осуществлении контроля за уплатой страховых взносов» [6]. При этом заметим, что в соответствии с ч. 1 ст. 30 Налогового кодекса РФ [1] с 1 января 2017 г. контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему Российской Федерации страховых взносов осуществляют налоговые органы.

Закономерен вопрос: почему среди исполнительных документов в ч. 1 ст. 12 ФЗ № 229-ФЗ фигурируют акты Социального фонда РФ, а ФЗ № 125-ФЗ предлагает направлять судебному приставу-исполнителю на исполнение постановление Социального фонда РФ именно по вопросу взыскания денежных средств с должника-гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем, подпадающих по смыслу под акты органов, осуществляющих контрольные функции, за исключением исполнительных документов, указанных в п. 4.1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 229-ФЗ? Соответственно, постановление Социального фонда РФ нельзя воспринимать как разновидность актов Социального фонда РФ, но при этом они являются исполнительными документами, выданными органами, осуществляющими контрольные функции в том числе в отношении должника-гражданина, являющегося индивидуальным предпринимателем. Но тогда напрашивается вопрос о практической востребованности актов Социального фонда РФ наряду с постановлениями именно как исполнительных документов. Тем более по вопросу взыскания страховых взносов в бюджет возможно постановление налогового органа о взыскании задолженности налогоплательщика -индивидуального предпринимателя в бюджетную систему Российской Федерации за счет имущества, так как страховые взносы выступают разновидностью платежа, уплата которого регламентируется нормами налогового законодательства. На наш взгляд, необходимо пояснить, что конкретно имеет ввиду законодатель под актами Социального фонда РФ прямо в п. 4.1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 229-ФЗ, возможно подразумевая под ними документы не по вопросу страховых взносов, либо в специальном законодательстве, посвященном регулированию данных актов обозначить их как исполнительные документы как это сделано в отношении постановлений Социального фонда РФ в ФЗ № 125-ФЗ, которые, справедливости ради заметим, могут по смыслу конкурировать с постановлениями налоговых органов по требованиям, обращенным к налогоплательщикам по уплате ими страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации.

Таким образом, подчеркнем, что исполнению силами судебного пристава могут подлежать лишь акты Социального фонда РФ по взысканию страховых взносов в бюджет с обязанных их уплачивать индивидуальных предпринимателей, которые не открыли счета. По содержанию и процедуре их внесения должно состояться нормативное правовое регулирование либо в тексте уже существующих нормативных актов по вопросам социального страхования, либо в специальном нормативном акте, который должен быть

разработан и принят. На наш взгляд, данные акты Социального фонда РФ должны быть обозначены в Федеральном законе специального назначения, то есть в контексте социального страхования, а по вопросу формы и содержания данных актов должен быть нормативный документ Социального фонда РФ в свободном доступе как для правоприменителя, так и для граждан.

По аналогии с введенными в 2023 г. в систему исполнительных документов постановлений налогового органа о взыскании задолженности налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя в бюджетную систему Российской Федерации за счет имущества, не смотря на наличие с 2007 г. в системе исполнительных документов актов органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований, возможно есть логика в добавлении в число исполнительных документов и постановлений Социального фонда РФ о взыскании задолженности плательщика страховых взносов в Фонд пенсионного и социального страхования РФ. Если же законодательно фиксировать за налоговыми органами исключительное право взыскивать страховые взносы, то необходимо, на наш взгляд, вносить соответствующие изменения в ФЗ № 125-ФЗ, обозначающий в ст. 26.6 взыскание недоимки по страховым взносам, а также пеней и штрафов за счет денежных средств, находящихся на счетах страхователя - юридического лица или индивидуального предпринимателя в банках (иных кредитных организациях) как прерогативу страховщика.

В результате исключения у Социального фонда РФ функции взыскания страховых взносов и оставив данное правомочие за налоговыми органами, возникает вопрос о возможности принятия Социальным фондом РФ в принципе каких-либо актов, которые могут, по сути, являться исполнительными документами.

Нельзя не заметить, что, реализуя свой правовой статус, Социальный фонд РФ может принимать многочисленные акты, но которые по своей юридической природе не являются исполнительными документами.

В частности, в тексте ФЗ № 125-ФЗ, в ч. 10 ст. 26.1 зафиксировано, что по предложению страховщика или страхователя может быть проведена совместная сверка уплаченных страхователем страховых взносов, пеней и штрафов. Результаты такой сверки оформляются актом, который подписывается страхователем и уполномоченным должностным лицом страховщика. Речь об актах сверки, которые, по сути, не могут выступать исполнительными документами.

Также не могут являться исполнительными документами по своей правовой природе акты Социального фонда РФ по результатам камеральной или выездной проверки, исходя из содержания ст. 26.19 ФЗ № 125-ФЗ. Нельзя признать исполнительным документом и акт Социального фонда РФ о выявлении правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования, который может появиться в отношении страхователя за нарушение сроков, за предоставление не полных, недостоверных сведений или предоставления сведений по застрахованным лицам с нарушением формы на основании ст. 17 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» [4]. Против актов Социального фонда РФ в приведенных ситуациях возможно возражение страхователя и может произойти возбуждение производства по делу об административном правонарушении за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, по результатам которого постановление по делу об административном правонарушении и будет являться исполнительным документом.

Итак, нужно разграничение таких исполнительных документов как:

1) акты Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о взыскании в бюджет денежных средств с должника-гражданина, зарегистрированного в установленном порядке в качестве индивидуального предпринимателя, без приложения документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в случае, если должник вправе осуществлять предпринимательскую деятельность без открытия расчетного и иных счетов;

2) акты органов, осуществляющих контрольные функции, за исключением исполнительных документов, указанных в п. 4.1 ч. 1 ст. 12 ФЗ № 229-ФЗ, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;

3) постановления налогового органа о взыскании задолженности налогоплательщика (налогового агента) - организации или индивидуального предпринимателя в бюджетную систему Российской Федерации за счет имущества.

В ситуации взыскания страховых взносов в бюджет с индивидуальных предпринимателей могут иметь место все эти исполнительные документы. По нашему мнению, должно произойти законодательное «разведение» пограничных по смыслу трех выше приведенных исполнительных документов, может путем внесения поправок в текст ч. 1 ст. 12 ФЗ № 229-ФЗ, приведя еще в названии этих документов информацию по вопросу, по которому они могут быть вынесены. Полагаем, что исполнительные документы должны быть воспринимаемы однозначно, не нуждаясь в дополнительном толковании и в том смысле как задумывал законодатель, вводя соответствующие исполнительные документы в текст Федерального закона. Кроме того, исполнительные документы не должны подразумевать «конкуренцию» по вопросам их принятия у субъектов, которые могут их выдавать, обнаруженную нами у Социального фонда РФ и налоговых органов.

Литература

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - Ст. 3824.

2. Об исполнительном производстве: Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2007. - № 41. - Ст. 4849.

3. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний: Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - Ст. 3803.

4. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 14. - Ст. 1401.

5. О правилах наличных расчетов: Указание Банка России от 09.12.2019 № 5348-У (Зарегистрировано в Минюсте России 07.04.2020 № 57999) // Вестник Банка России. - 2020. - № 29.

6. Об утверждении форм документов, применяемых при осуществлении контроля за уплатой страховых взносов: Постановление Правления ПФ РФ от 11.01.2016 № 1п // <http://www.pravo.gov.ru>.

7. О взыскании задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам за счет имущества плательщиков: Письмо Пенсионного фонда РФ № АД-30-26/5422, ФССП России № 00014/14/24951-АП от 05.05.2014 // <http://fssprus.ru/>.