

Государственное регулирование сельского хозяйства в Вологодской области

State Regulation of Agricultural in the Vologda Region

УДК 334; 332

Получено: 22.06.2023

Одобрено: 15.07.2023

Опубликовано: 25.08.2023

Ивановская В.Ю.

Доцент, ФГБОУ ВО «Вологодская государственная молочнохозяйственная академия им. Н.В. Верещагина»

e-mail: veronika7170@yandex.ru

Ivanovskaya V.Yu.

Associate professor, Vologda State Dairy Farming Academy

e-mail: veronika7170@yandex.ru

Ивановская А.Л.

Старший преподаватель ФГБОУ ВО «Вологодская государственная молочнохозяйственная академия им. Н.В. Верещагина»

e-mail: lelia-iv@mail.ru

Ivanovskaya A.L.

Senior lecturer, Vologda State Dairy Farming Academy

e-mail: lelia-iv@mail.ru

Аннотация

Стратегическая важность развития сельского хозяйства обусловлена его ключевой ролью в обеспечении продовольственной безопасности страны. Сельское хозяйство Вологодской области обеспечивает занятость значительной доли сельского населения, его продовольственную независимость, а также способствует социальному и культурному развитию сельских территорий. Результаты исследования показали наличие позитивных тенденций в сельском хозяйстве региона: рост объема производства некоторых видов продукции, интенсификация производства, увеличение мер государственной поддержки отрасли и др. К числу негативных тенденций относятся: снижение площади посевных площадей некоторых видов продукции растениеводства, снижение поголовья скота, высокая степень изношенности основных фондов и др. Сделан вывод об эффективности государственных мер по развитию отрасли и необходимости дальнейшей поддержки сельского хозяйства Вологодской области.

Ключевые слова: сельское хозяйство, устойчивость, государственная поддержка, экономическая эффективность.

Abstract

The strategic importance of the development of agriculture is due to its key role in ensuring the food security of the country. Agriculture of the Vologda Oblast provides employment for a significant proportion of the rural population, its food independence, and also contributes to the social and cultural development of rural areas. The results of the study showed the presence of positive trends in the agriculture of the region: an increase in the volume of production of certain types of products, intensification of production, an increase in state support measures for the industry, etc. Negative trends include: a decrease in the sown area of some types of crop production, a decrease in livestock, a high degree of depreciation of fixed assets, etc. A conclusion is made about the effectiveness of

government measures to develop the industry and the need for further support for agriculture in the Vologda Oblast.

Keywords: agriculture, sustainability, state support, economic efficiency.

Введение

В силу исторически сложившихся условий хозяйствования аграрный сектор экономики для России является основой продовольственной независимости и безопасности страны, сохранения земель, социально-культурного развития села. На эффективность отрасли сельского хозяйства оказывают мощное влияние факторы, отражающие его специфические особенности (высокий уровень зависимости от природно-климатических условий, сезонный характер производства, сырьевой характер экспорта, тяжесть трудового процесса при низком уровне заработной платы), а также внешние факторы, обусловленные современными процессами в политике и экономике, например санкции.

В условиях влияния негативных последствий от вышеперечисленных факторов успешное развитие сельского хозяйства будет зависеть от эффективности его государственной поддержки. С целью решения задач национальной аграрной политики Правительством Российской Федерации была создана нормативно-правовая база, основу которой составили «Государственная программа Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», «Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства на 2017-2030 годы» и др.

Вышесказанное определило цель настоящего исследования, которая заключается в оценке государственного регулирования развития сельского хозяйства в Вологодской области.

Материалы и методы исследования

Информационную основу исследования составили официальные данные Федеральной службы государственной статистики и ее территориального органа по Вологодской области. В ходе работы были использованы общенаучные (обобщение, анализ и синтез и т.д.) и специальные методы экономических наук (анализ динамических рядов, экономико-статистический анализ).

Результаты и обсуждение

На долю сельскохозяйственной продукции в России приходится около 6,8% от общей стоимости произведенной продукции в 2021 г. За последние годы индекс производства сельскохозяйственной продукции значительно варьировался: в 2010 г. он составил 87,9%, в 2015 г. – 102,1%, в 2021 г. – 99,6% (табл. 1) [1, 2].

Таблица 1

Показатели социально-экономического развития сельского хозяйства*

Показатели	Российская Федерация			Вологодская область		
	2010	2015	2021	2010	2015	2021
ВРП, млн руб.	37687768,2	65750633,6	93810284,5 ₁	262432,7	478893,0	629163,0 ₁
Доля продукции в ВРП, %	2 462 187	4 794 615	6 468 834*	18 893	26938	35978
Индексы производства продукции, %	87,9	102,1	99,6	89,6	103,7	100,7
Доля основных фондов, %	93185612 2859877	160725261 4285130	400243401 8006296	828642 25021	1403785 29817	3356246 58136
Среднегодовая численность занятых, тыс. чел.	6799,1	7628,1	4 490,6	62,6	78,9	34,3

¹данные приведены за 2020 год

* Примечание: составлено авторами по [1].

В отрасли на 2021 г. трудилось 5,8% от общей численности занятых, что почти в 1,3 раза меньше уровня 2010 г. [3,4] Аналогичная ситуация характерна и для Вологодской области, относящейся к Северо-Западному федеральному округу (СЗФО) и являющейся типичным регионом по большинству социально-экономических показателей. Это можно объяснить, как тяжестью и напряженностью трудового процесса в отрасли, так и отставанием заработной платы в отрасли от средней по стране. Так, в 2021 г. средняя заработная плата в России была равна 57 244 руб., в Вологодской области – 45 463 руб., в то время как оплата труда в сельском хозяйстве в России и области составляла 34 489,4 руб. и 35 699,3 руб. соответственно [5, 6].

Площадь посевов в Вологодской области за период 2010-2021 гг. изменялась по-разному, но в целом наблюдается тенденция ее снижения с 448,4 до 344,6 тыс. га (табл. 2) [7].

Таблица 2

**Площадь посевов сельскохозяйственных культур
в Вологодской области, тыс. га***

Показатель	2010	2015	2020	2021	2021 к 2010, %	2021 к 2020, %
Посевная площадь всего	448,4	365,3	342,3	344,6	76,85	100,67
Зерновые культуры	133,7	116,7	86,4	91,2	68,21	105,56
Озимые зерновые культуры	1,5	3,6	1,5	2,3	153,33	153,33
Яровые зерновые культуры	132,2	113,0	84,9	88,8	67,17	104,59
Картофель	16,5	12,7	10,4	10,3	62,42	99,04
Овощи	1,8	1,7	1,6	1,6	88,89	100,00
Кормовые культуры	285,3	228,5	238,5	236,0	82,72	98,95
Чистый пар	3,0	2,8	8,6	3,6	120,00	41,86

* Примечание: составлено авторами по [6].

Наибольшее сокращение посевных площадей произошло по картофелю (на 38%) и зерновым культурам (на 32%) [8]. При этом за период 2020-2021 гг. посевные площади по всем культурам увеличились, что может свидетельствовать об эффективной политике государства, направленной на повышение развитие отрасли.

В отрасли животноводства области ситуация также остается достаточно тяжелой. Начиная с 2010 г. продолжает сокращаться поголовье крупного рогатого скота: в 2021 г. оно составило 162,9 тыс. голов, что почти на 18% меньше уровня 2010 г.

Таблица 3

Поголовье основных видов скота, тыс. голов*

	2010	2015	2020	2021	2021 к 2010, %	2021 к 2020, %
Крупный рогатый скот	196,7	163,7	166,2	162,9	82,82	98,01
в том числе коровы	90,9	75,8	76,7	75,4	82,95	98,31
Свиньи	142,7	103,2	51,2	48,3	33,85	94,34
Овцы и козы	21,0	16,6	10,2	9,2	43,81	90,20
Птица	3816	2933	3676	3666	96,07	99,73

* Примечание: составлено авторами по [6].

Значительно сократилось поголовье свиней (на 67%), овец и коз (на 57%). Поголовье коров в 2021 г. равнялось 75,4 тыс. голов, что меньше уровня 2010 г. на 18%. Однако, повышение продуктивности коров при существенном уменьшении их поголовья привело к увеличению производства молока на 32%.

Около 50-60% всей сельскохозяйственной продукции Вологодской области производится сельхозорганизациями [9,10]. За период 2020-2021 гг. произошло увеличение объемов производства картофеля (на 34%), молока (0,3%) при снижении выпуска зерна (на 25%), овощей (на 9%), мяса (на 8%) и яиц (на 13%) [11].

Негативная тенденция прослеживается и в обеспеченности сельскохозяйственных организаций тракторами и комбайнами (6 шт. на 1000 га пашни в 2021 г. против 9 шт. в 2010 г. и 19 шт. в 2000 г.), а степень износа основных фондов около 44%, что отражается на продуктивности животных и урожайности сельскохозяйственных культур, объемах производства, условиях и сроках хранения продукции.

Государственная поддержка аграрной отрасли реализуется посредством конкретных форм и методов. Сегодня государственная поддержка сельского хозяйства Российской Федерации разрабатывается, принимается и реализуется в соответствии с:

- федеральным законом "О развитии сельского хозяйства" от 29.12.2006 № 264;
- государственной программой «Комплексное развитие сельских территорий»;
- государственной программой эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса РФ;
- федеральной научно-технической программой развития сельского хозяйства на 2017-2030 гг.;
- другими государственными программами и подпрограммами, направленными на поддержание высокоэффективного сельскохозяйственного производства, улучшения условий занятости на селе и т.п. [12].

Значение поддержки аграрного производства на региональном уровне власти обосновано оперативным принятием решений, а также их самостоятельностью в применении методов для достижения целей программ.

С начала действия государственной программы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области», цель которой состоит в повышении обеспеченности населения области сельскохозяйственной продукцией, произведенной на территории региона, отмечается значительная положительная динамика роста инвестиций в аграрную отрасль области (табл. 4) [13].

Целевыми ориентирами выступают показатели роста (в сопоставимых ценах): производства продукции сельского хозяйства, в том числе растениеводства и животноводства; производства пищевых продуктов и напитков; рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий); среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства [14].

Таблица 4

Объем средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства, млн руб.*

Регион	2015	2019	2020	2021	2021 к 2015, %
Российская Федерация	172998,3	155426,4	150068,2	158916,2	91,86
СЗФО	13598,2	12976,6	13604,5	13977,1	102,79
Республика Карелия	408,8	448,7	588,3	704,1	172,24
Республика Коми	754,7	768,9	740,3	725,3	96,10
Архангельская область	738,3	756,3	836,8	1001,5	135,65
Ненецкий автономный округ	708,2	519,2	431,0	493,8	69,73
Вологодская область	1421,8	2242,7	2224,9	3213,6	226,02
Калининградская область	2141,5	1916,3	2510,8	2140,8	99,97
Ленинградская область	4970,4	4544,8	4437,3	4076,5	82,02
Мурманская область	237,9	280,2	363,3	441,2	185,46
Новгородская область	659,6	357,1	246,3	251,7	38,16
Псковская область	1477,6	1048,6	1127,6	843,6	57,09
г. Санкт-Петербург	79,4	93,8	97,9	85,0	107,05

*Примечание: составлено авторами по [2].

Реализация мероприятий государственной программы в 2021 г. обеспечила достижение следующих результатов:

1. Индекс производства продукции животноводства составил 98,9% в сопоставимых ценах к уровню 2020 г. (28,2 млрд руб.) продукции растениеводства – 97,9% (9,9 млрд руб.), во всех категориях хозяйств – 98,7% (38,1 млрд руб.);

2. Индекс производства пищевых продуктов составил 96,6% к 2020 г. в сопоставимой оценке (63,2 млрд руб.), индекс производства напитков – 122,6% (6,4 млрд руб.);

3. Производство молока составило 588,7 тыс. тонн – максимальный результат за 28 лет, а надой на одну корову составил 8020 кг, что на 12% выше среднего уровня по России;

4. Увеличились объемы производства: яиц на 3,9% до 641,9 млн штук, семенного картофеля на 32,6% до 3,9 тыс. тонн, производство мяса находится на уровне 48,6 тыс. тонн;

5. Увеличилось поголовье племенных маточных сельскохозяйственных животных на 1,3% до 51,6 тыс. условных голов;

6. 25 предприятий области к 2021 г. внедрили систему менеджмента безопасности пищевых продуктов.

7. Развитие системы добровольной сертификации и бренда «Настоящий Вологодский продукт» - пользователями товарного знака являются 78 организаций, маркируя около 5 тыс. наименований продуктов питания. Продукция с маркировкой поставляется в 42 страны мира;

8. Предоставлены гранты «Агростартап» на сумму 10,1 млн руб. на развитие пчеловодства, кролиководства и картофелеводства, также выделены средства на развитие семейных ферм на сумму 22,6 млн руб.;

9. Приобретено 567 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 503,7 млн руб.

В целом, за 2021 г. в рамках государственной программы «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области» были достигнуты 82,8% целевых показателей, своевременно исполнены все запланированные мероприятия, для реализации которых освоены бюджетные средства на 97,5% [15].

Сельскохозяйственные организации являются основными производителями продукции, поэтому в разрезе категорий хозяйств наибольший объем инвестиций направляется на поддержку именно их. В целом в России объем государственной поддержки сельского хозяйства за период 2015-2021 гг. уменьшился на 8,14%, но по Северо-Западному федеральному округу он незначительно увеличился – на 2,79%.

На протяжении всего исследуемого периода отмечаем одни из самых высоких показателей инвестиций в сельское хозяйство Вологодской области, и к 2022 г. размер средств господдержки увеличился более чем в 2 раза (рис.1) [16].

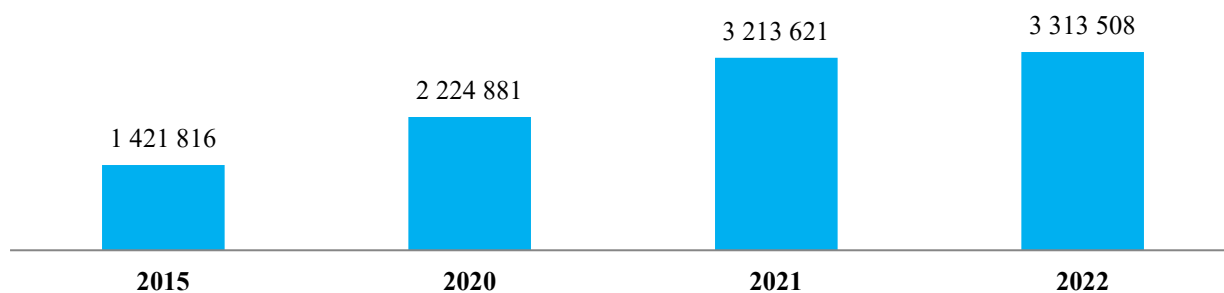


Рис. 1. Объем средств государственной поддержки в рамках программ и мероприятий по развитию сельского хозяйства, тыс. руб.*

*По данным Росстата.

Объем бюджетных средств из федерального бюджета в основной капитал предприятий сельского хозяйства области в 2020 г. составил 18,044 млрд руб., в 2019 г. – 11,445 млрд руб., в 2015 г. – 3,862 млрд руб.; из бюджетных средств Вологодской области - в 2020 г. - 5,134 млрд руб., в 2019 и в 2015 гг. – 4,827 и 1,138 млрд руб. соответственно.

Инвестированные средства в сельское хозяйство дали положительные результаты. Так, в 2019 г. рентабельность сельскохозяйственных организаций без учета субсидий составляла 3,8%, а с их учетом уже 14,2%; в 2020 г. без учета субсидий – 2%, с учетом - 12%. Разница в уровне рентабельности с учетом и без учета субсидий подтверждает большую роль

государственной поддержки в данной отрасли, а также характеризует традиционно невысокую экономическую отдачу производства в сельском хозяйстве.

Удельный вес убыточных организаций в Вологодской области в 2021 г. составил 17,7%. В 2020-2021 гг. финансовый результат прибыльных организаций растениеводства, животноводства и охоты Вологодской области составил 2 004,6 тыс. руб. и 2 127,7 тыс. руб. соответственно.

Совместно с программой «Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области» принята госпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области», объем финансового обеспечения которой за счет областного бюджета составляет 1155,086 млн руб. [17]. Цель - сохранение численности сельского населения области, повышение качества и уровня жизни граждан, проживающих на селе – будет достигнута путем реализации подпрограмм: «Обеспечение доступным и комфортным жильем сельского населения», «Развитие кадрового потенциала на сельских территориях», «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», «Повышение эффективности использования земель».

Согласно представленным отчетам, за 2021 г. было достигнуто 14 из 16 запланированных показателей (87,5%). Затраты на реализацию программы в 2021 г. представлены на рис. 2. Основной источник финансирования – субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты из Федерального бюджета (47%).

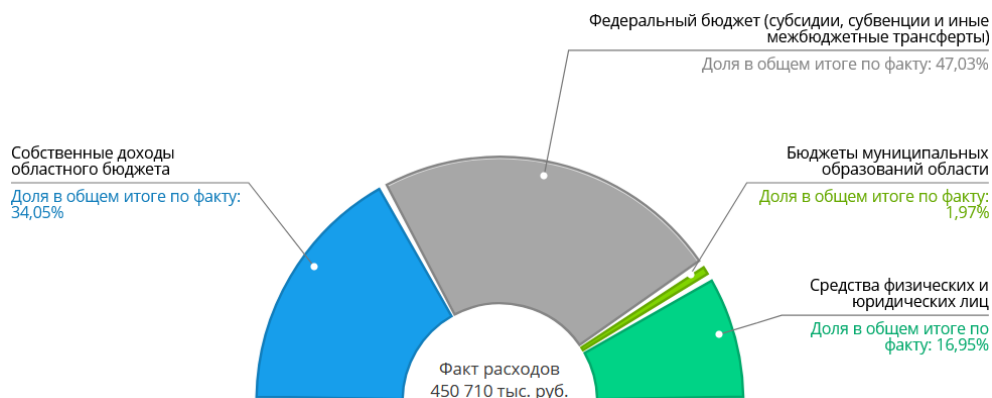


Рис. 2. Расходы на реализацию госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области» в разрезе источников финансирования в 2021 г.*

*По данным Портала государственных программ Вологодской области.

Подытоживая, видим, что сложившиеся условия функционирования отрасли сельского хозяйства и ее дальнейшее развитие, как в России, так и в Вологодской области зависят от поддержки государства и открытого диалога с сельхозтоваропроизводителями.

Заключение

Таким образом, государственная поддержка сельского хозяйства является важной частью регулирования отрасли и экономики в целом, способствует повышению уровня жизни на селе, качества производимой продукции. Государственная поддержка особенно необходима сельскохозяйственной отрасли в силу ее более низкой конкурентоспособности по сравнению с другими видами экономической деятельности.

Государственная поддержка сельскохозяйственных производителей способствует улучшению качества и увеличению ассортимента производимой продукции, с одной стороны, с другой стороны она направлена на повышение уровня жизни населения в сельских территориях.

Отмечаем, что выделяемые отрасли сельского хозяйства бюджетные средства имеют достаточную окупаемость. Приоритетом при кредитовании, распределении средств государственной поддержки пользуются крупные хозяйства, имеющие значительные объемы реализации и способные обеспечить возврат заемных средств. Такая дифференциация при

распределении средств может усугубить положение средних и малых форм хозяйствования – крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств.

Литература

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022: Стат. сб. - М., 2022. – 1124 с.
2. Россия в цифрах. 2021: Крат. стат. сб. М.: Росстат, 2021. - 237 с.
3. *Ивановская В.Ю.* Демографическая ситуация в Вологодской области: анализ и оценка // Журнал исследований по управлению. - 2021. - Т. 7. - № 5. - С. 14-21.
4. *Ивановская А.Л.* Статистический анализ миграционных процессов в районах Вологодской области в 2005-2015 гг. // Молодые исследователи агропромышленного и лесного комплексов – регионам: II международная молодежная научно-практическая конференция. - 2017. - С. 79-87.
5. *Ивановская В.Ю., Ивановская А.Л.* Анализ производительности труда в субъектах Северо-Западного федерального округа // Журнал исследований по управлению. - 2020. - Т. 6. - № 4. - С. 37-43.
6. Статистический ежегодник. Вологодской области. 2021: Стат. сб. Вологдастат, 2022. – 339 с.
7. Сельское хозяйство Вологодской области. 2021: Стат. сб. - Вологдастат, 2022. - 84 с.
8. *Ивановская В.Ю., Серебряков Е.В.* Анализ использования сельскохозяйственных земель в Вологодской области // Современное состояние: проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса Ивановской области: сборник материалов Всероссийских научно-методической конференции. - 2021. - С. 52-55.
9. *Ивановская В.Ю.* Типология районов Вологодской области по объемам сельскохозяйственного производства // Оригинальные исследования. -2020. - Т. 10. - № 10. - С. 180-187.
10. *Ивановская В.Ю.* Дифференциация районов Вологодской области по объемам производства продукции животноводства // Аграрная наука в условиях модернизации и инновационного развития АПК России: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. - Иваново, 2020. - С. 263-265.
11. *Ивановская В.Ю.* Современное состояние отрасли животноводства Вологодской области // Оригинальные исследования. - 2020. - Т. 10. - № 11. - С. 183-186.
12. Государственные программы. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. - Режим доступа: <https://mcs.gov.ru/activity/state-support/programs/>
13. *Ивановская В.Ю., Ивановская А.Л.* Сельское хозяйство Вологодской области: состояние и меры господдержки // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. - 2021. - № 4 (36). - С. 17-21.
14. Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Вологодской области на 2021-2025 годы. Портал государственных программ Вологодской области. - Режим доступа: <https://programs.gov35.ru/index.php/kartochkagp/soderzhanie/pasport?programParam=3600000000/>
15. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Вологодской области за 2021 год. - Режим доступа: <https://kgziszb.gov35.ru/gosudarstvennaya-sluzhba.pdf/>
16. Вологодская область в цифрах. 2020: крат. стат. сб. - Вологдастат, 2021. - 129 с.
17. Комплексное развитие сельских территорий Вологодской области на 2021-2025 годы. Портал государственных программ Вологодской области. - Режим доступа: <https://programs.gov35.ru/index.php/kartochkagp/soderzhanie/pasport/>