

**Актуальные проблемы науки административного
права и административного процесса
(«Лазаревские чтения – 2023»):
обзор научного мероприятия**

**Actual problems of the science of administrative law
and the administrative process
("Lazarev Readings - 2023"):
an overview of the scientific event**

Кобзарь-Фролова М.Н.

Д-р юрид. наук, профессор, главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН Институт государства и права РАН, г. Москва

e-mail: adminlaw@igpran.ru

Kobzar-Frolova M.N.

Doctor of Law, Professor, Chief Scientist of the Sector administrative law and administrative process, Institute of State and Law RAS, Moscow

e-mail: adminlaw@igpran.ru

Аннотация

17 февраля 2023 г. в ФГБУН Институт государства и права Российской академии наук в память о видном ученом-административисте – Б.М. Лазареве состоялась международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса» («Лазаревские чтения – 2023»). Проводить научные мероприятия в честь Б.М. Лазарева стало хорошей традицией сектора административного права и административного процесса. С каждым годом темы, поднимаемые организаторами конференции, вызывают все больший интерес ее участников, количество которых растет из года в год. В резолюции конференции отмечается, что обсуждаемые участниками вопросы во многом имеют прикладное значение, это убедительно демонстрирует неразрывную связь науки и практики.

Ключевые слова: административное право и административный процесс, исполнительная власть, доклад, взаимодействие конституционного и административного права, государственное управление, охрана, защита.

Abstract

On February 17, 2023, the Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, in memory of a prominent administrative scientist - B.M. Lazarev, hosted an international scientific and practical conference "Actual problems of the Science of administrative Law and Administrative Process" ("Lazarev Readings – 2023"). It has become a good tradition of the sector of administrative law and administrative process to hold scientific events in honor of B.M. Lazarev. Every year, the topics raised by the organizers of the conference arouse more and more interest of its participants, whose number is growing from year to year. The resolution of the conference notes that the issues discussed by the participants are largely of applied importance, this convincingly demonstrates the inextricable link between science and practice.

Keywords: administrative law and administrative process, executive power, report, interaction of constitutional and administrative law, public administration, protection, protection.

17 февраля 2023 г. в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки (ФГБУН) Институт государства и права Российской академии наук (далее – Институт) в очередной раз с успехом прошла, ставшая традиционной Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса» («Лазаревские чтения – 2023») (далее – конференция, мероприятие), посвященная памяти ученого административиста, Заслуженного деятеля науки РСФСР – Бориса Михайловича Лазарева (1930-1995).

Б.М. Лазарев всю свою активную сознательную жизнь посвятил Институту государства и права, и науке административного права и административного процесса. В Институте Б.М. Лазарев прошел путь от младшего научного сотрудника (1960 г.) до заведующего сектором. Он лично принимал участие в создании сектора и подборе научных сотрудников сектора. По его инициативе сектор стал носить название сектор административного права (1977 г.). Коллегами и соратниками Б.М. Лазарева по Институту и сектору в разное время были лучшие административисты: И.Л. Бачило, Г.А. Дорохова, А.Е. Лунев, В.И. Ремнев, Ю.А. Розенбаум, М.И. Пискотин, Н.Г. Салищева, Л.А. Сергиенко, Н.Ю. Хаманева, Е.В. Шорина, Ц.А. Ямпольская и др. Многие из них защищали свои диссертации под руководством Б.М. Лазарева. Научное наследие Б.М. Лазарева актуально. Его труды вызывают интерес исследователей и ученых и часто служат основой для многих современных научных работ.

В 2023 г. на приглашение обсудить актуальные проблемы науки административного права и административного процесса на современном этапе откликнулись ученые со всех регионов России и из-за рубежа. Организаторами было зарегистрировано более 160 участников. Уместно отметить, что более трети участников – молодые ученые и специалисты, в том числе представители 10 зарубежных стран из Евразийского экономического союза, Азии и Африки.

Из года в год особо тепло участники конференции приветствуют ученых-представителей советской-российской школы административистов: Б.М. Россинского, А.Б. Агапова, А.С. Дугенца, А.Ф. Ноздрачева, М.В. Костенникова, А.М. Кононова, Н.И. Побежимову, А.С. Прудникова, А.И. Стахова, а также участников, прибывших (подключившихся онлайн) из регионов России и стран ближнего и дальнего зарубежья: А.И. Каплунова (Санкт-Петербург), Н.Н. Дерюгу и А.Н. Дерюгу (Хабаровск), В.И. Кайнова (Санкт-Петербург), И.В. В.Е. Севрюгина (Тюмень) и других участников.

Цель научного мероприятия 2023 г. избрана Институтом государства и права и сектором административного права и административного процесса неслучайно: обсуждение актуальных проблем, новейших тенденций и перспектив развития науки административного права и административного процесса, формулирование научно-обоснованных предложений о путях их возможного решения. Водоворот геополитических, экономических и других событий неизменно отражается на проблемах административно-правового регулирования и государственного управления, на деятельности органов исполнительной власти по обеспечению исполнения законодательства Российской Федерации, поиске новых форм и методов защиты и охраны прав и свобод российских граждан.

Задачи данного научного мероприятия соответствовали цели: обсуждение наиболее значимых проблем науки административного права и административно-процессуального права, в условиях новых конституционных реалий и вызовов современности их осмысление с позиции академических традиций; определение направлений совершенствования методологических основ науки административного права и административно-процессуального права; анализ современных форм и методов деятельности исполнительных органов публичной власти; подготовка предложений по совершенствованию административного законодательства и правоприменительной практики.

Конференцию открыла первый заместитель директора Института, д-р юрид. наук, профессор **Елена Валерьевна Виноградова**, которая тепло приветствовала участников

научного мероприятия, сказала несколько памятных слов о научном наследии Б.М. Лазарева, значении его работ для развития отечественной науки административного права, о последователях и учениках Б.М. Лазарева. В своем докладе Е.В. Виноградова подняла тему обеспечения безопасности личности, общества, государства, говорила о средствах и методах, применяемых исполнительными органами публичной власти для целей обеспечения безопасности личности, общества, государства. Особое внимание собравшихся вызвала та часть доклада, которая была посвящена перспективам развития административного права и административного законодательства.

В работе конференции принял участие заместитель Директора Института по научной работе, д-р юрид. наук **Сергей Владимирович Маликов**.

Своими личными воспоминаниями о Б.М. Лазареве как ученом, администраторе, личности его роли в науке административного права и административного процесса, значение наследия делились С.В. Запольский, Н.И. Побежимова, Б.В. Россинский и другие участники. Доклад о научном наследии Б.М. Лазарева и современных проблемах публичного администрирования был подготовлен заместителем директора Института проблем административно-правового регулирования Департамента публичного права НИУ ВШЭ (г. Москва), д-ом юрид. наук, доцентом **Еленой Владимировной Овчаровой**. Уместно отметить, что к подобным воспоминаниям и докладам всегда возникает всеобщая заинтересованность присутствующих, особенно молодых ученых. Ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса Института, д-р юрид. наук, профессор **Владимир Михайлович Редкоус** обобщил в своем докладе вопросы государственной службы, которые были отражены в трудах Б.М. Лазарева и их влияние на становление системы государственной службы Российской Федерации.

Неподдельный интерес участников конференции был обращен к докладу профессора кафедры административного права и процесса Московского государственного университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д-ра юрид. наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации **Бориса Вульфовича Россинского**, который по просьбе организаторов данного научного мероприятия представил доклад на тему **Наука административного права и публично-правовые науки**.

Тема современного состояния науки административного права и административного процесса, и векторах развития данной науки была продолжена в докладах главного научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН, д-ра юрид. наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации **Запольского Сергея Васильевича** в докладе «О социальной ценности административного права», в докладе главного научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, д-ра юрид. наук, профессора **Кобзарь-Фроловой Маргариты Николаевны** на тему влияния российской Конституции на формирование административных правоотношений, в докладе профессора кафедры административного и информационного права Института права и национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, канд. юрид. наук, профессора, Заслуженного работника высшей школы Российской Федерации **Побежимовой Нелли Ивановны** на тему «Новые векторы развития науки административного права» и других участников.

В качестве особенных гостей на мероприятии присутствовали и выступили с докладами заместитель Председателя Суда Евразийского экономического союза (г. Минск, Республика Беларусь) д-р юрид. наук, Заслуженный юрист Российской Федерации **Чайка Константин Леонтьевич** (доклад «Публичные правоотношения в рамках интеграционного объединения») и Судья Суда Евразийского экономического союза (г. Минск, Республика Беларусь) **Федорцов Александр Адамович** (доклад на тему «Оперативность административных процедур, как один из аспектов эффективности противодействия европейской санкционной политики»). Тематика проблем, освещенных в докладе К.Л. Чайки, вызвала широкую дискуссию.

Неизменно острые проблемы поднимает в своих выступлениях заведующий кафедрой административного права и процесса имени Н.Г. Салищевой Российского государственного университета правосудия (г. Москва), д-р юрид. наук, профессор **Александр Иванович Стахов**, который представил доклад на тему «Судебное административно-процессуальное право России: понятие, система, источники». На основе комплексного анализа ст.ст. 10, 18, 72, 118, 126 Конституции Российской Федерации и отечественного административно-процессуального законодательства докладчик обосновал вывод о возможности выделения судебного административно-процессуального права России в системе процессуального права Российской Федерации.

Живой интерес вызвал доклад профессора кафедры административного права и процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д-ра юрид. наук, профессора **Агапова Андрея Борисовича** на тему «Публичное принуждение: гуманизация и апология». А.Б. Агапов поставил несколько дискуссионных вопросов и дал исчерпывающий ответ на них.

Весьма содержательным было выступление заместителя начальника Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России (г. Москва), д-ра юрид. наук, профессора, заслуженного сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации **Михаила Валерьевича Костенникова**, который осветил в своем докладе важную тематику предмета административной (полицейской) деятельности. М.В. Костенников ответил на вопросы участников научного мероприятия. Большой пласт проблем в части установления административной ответственности был поднят профессором Департамента международного и публичного права ФГБОУ «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва), д-ом юрид. наук, профессором **Алексеем Валентиновичем Куракиным**.

В докладе главного научного сотрудника НИЦ Академии управления МВД России д-ра юрид. наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации **Анатолия Михайловича Кононова** на тему «Актуальные вопросы административно-правового регулирования привлечения граждан и общественных объединений правоохранительной направленности к охране общественного порядка в условиях военного положения» рассматривались проблемы повышения роли населения в обеспечении специального административного режима – военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, где Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 756 введено военное положение.

Проблемы привлечения к административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства за деяния правонарушения были поставлены и рассмотрены профессором кафедры конституционного и муниципального права профессором кафедры административного права Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя (г. Москва), д-ром юрид. наук, профессором, Заслуженным юристом Российской Федерации **Анатолием Семеновичем Прудниковым**.

Неподдельный интерес вызвал доклад главного научного сотрудника Центра изучения проблем управления и организации исполнения наказаний в уголовно-исполнительной системе ФКУ НИИ ФСИН России (г. Москва), д-ра юрид. наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации **Александра Сергеевича Дугенеца** на тему «Актуальные проблемы реализации административно-правовых отношений в сфере уголовно-исполнительной системы Российской Федерации». А.С. Дугенец не только обладает большим опытом публичного выступления, но и, как внимательный слушатель, сумел в своем докладе проанализировать и обобщить проблемы, поднимаемые отдельными докладчиками, и дал ответы на вопросы, обращенные непосредственно к нему.

Забота о подрастающем поколении, защита и охрана прав несовершеннолетних граждан – одна из важнейших задач, которую ставит Президент Российской Федерации перед российским Правительством и общественными организациями. В этой связи вниманием был удостоен доклад начальника Центра изучения проблем управления и организации исполнения наказаний в уголовно-исполнительной системе ФКУ НИИ ФСИН России (г. Москва), канд.

юрид. наук, доцента **Людмилы Владимировны Павловой** (Актуальные проблемы административно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних).

В рамках конференции рассматривались самые разнообразные вопросы. Так, канд. юрид. наук, доцент, доцент кафедры административного и финансового права ГКОУ ВО «Российская таможенная академия» Л.Е. Калинина выступила с докладом на тему «Продовольственная безопасность: между публичным и частным правом». Большое внимание участников вызвали доклады: директора Саратовского филиала ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук» (г. Саратов), д-ра юрид. наук, профессора **А.Ю. Соколова** (О применении цифровых технологий в производстве по делам об административных правонарушениях); ведущего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, д-ра юрид. наук, профессора **А.А. Гришкова** (Продвижение гражданского служащего по службе на основе "системы заслуг"); ведущего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, д-ра юрид. наук, доцента **Е.Л. Васяниной** (Правовые вопросы управления денежной эмиссией); ведущего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, д-ра юрид. наук, доцента **Л.Н. Сморгочевой** (Административное право в системе публично-правовых наук); ведущего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, д-ра юрид. наук, доцента **Т.В. Щукиной** (Правовое регулирование системы управления научно-технологическим суверенитетом Российской Федерации); старшего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, канд. юрид. наук, доцента **С.А. Агамагомедова** (Международное и интеграционное административное право: проблема соотношения); старшего научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, канд. юрид. наук, доцента **И.В. Глазуновой** (Административно-правовые полномочия органов власти: возможности делегирования); научного сотрудника сектора административного права и административного процесса Института, канд. юрид. наук, НГ. **Андриановой** (Особенности и современное состояние административной ответственности за правонарушения в валютной сфере) и др.

Присутствующим на научном мероприятии молодым ученым, аспирантам и соискателям ученой степени также была предоставлена возможность сделать свои доклады, осветить тематику изучаемых в диссертациях проблем и ответить на поставленные вопросы. На конференции выступили аспиранты Института: **Рубцов О.И.** (Мероприятие как юридический феномен административного права), **Зуева И.Б.** (Режим в морском порту как комплексно административно-правовой режим); **Дубень А.К.** (Актуальные проблемы административной ответственности в сфере обеспечения информационной безопасности), соискатель Института **Исаев А.А.** (Теоретические подходы к определению контроля в деятельности федеральных органов исполнительной власти) и др.

Учитывая разнообразие вопросов, которые поднимали в своих докладах участники, а также тематику возникающих дискуссий, модератором конференции и.о. заведующего сектором административного права и административного процесса, главным научным сотрудником Института, д-ом юрид. наук, профессором М.Н. **Кобзарь-Фроловой** предложено участникам научного мероприятия собраться в стенах Института государства и права РАН в октябре для открытия дискуссии о предмете науки административного права. Собравшиеся поддержали эту инициативу.

Завершилось научное мероприятие принятием Резолюции международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса» («Лазаревские чтения – 2023»). В Резолюции отмечается беспрецедентно высокий уровень организации и проведения данного научного мероприятия, творческий и продуктивный характер научной дискуссии по актуальным проблемам науки административного права и административного процесса, подмечено, что поднимаемые вопросы во многом носят прикладное значение, что убедительно демонстрирует неразрывную связь науки и практики. Участники выразили намерение продолжить изучение научного

наследия Заслуженного деятеля науки РСФСР, д-ра юрид. наук, Бориса Михайловича Лазарева, способствовать популяризации его трудов. Также участники конференции выразили готовность в рамках круглого стола в октябре 2023 г. в Институте государства и права РАН принять участие в дискуссии по вопросу о предмете науки административного права.

Наиболее актуальные доклады участников международной научно-практической конференция «Актуальные проблемы науки административного права и административного процесса» («Лазаревские чтения – 2023») и результаты научных исследований будут опубликованы в одноименном сборнике научных трудов конференции.