

ESG-подход к устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера сохранит экологию Арктики

ESG-approach to sustainable development of indigenous peoples of the North will preserve the ecology of the Arctic

Голова В.Д.

Студентка 3 курса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Института общественных наук, направления менеджмент
e-mail: golova.valeriya@inbox.ru

Golova V.D.

3-year student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Institute of Social Sciences, management
e-mail: golova.valeriya@inbox.ru

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы, координатор Экспертного совета Экспертного центра ПОРА (Проектный офис развития Арктики)
e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, coordinator of the Expert Council of the Expert Center PORA (Arctic Development Project Office)
e-mail: vdep14@yandex.ru

Аннотация

В работе рассмотрено влияние ESG-факторов на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера (КМНС). Авторы рассматривают деятельность крупных промышленных компаний в местах проживания КМНС, которые реализуют программы для их поддержки. Данный материал отражает поддержку компаниями и государством экономической деятельности КМНС, благодаря которой строится жилье, дороги, закупается оборудование, выпускаются книги и азбуки на родном языке. Реализация ESG-подхода снижает антропогенную нагрузку на экологию российской Арктики.

Ключевые слова: ESG-трансформация, КМНС, туризм, экология, «зеленое» инвестирование, социальная сфера, экологическая сфера, устойчивое развитие, Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ).

Abstract

The paper considers the influence of ESG-factors on the sustainable development of indigenous peoples of the North. The authors consider the activities of large industrial companies in the places of residence of the peoples of the North, which implement programs to support them. This material shows that thanks to the support of companies and the state, the economic activity of indigenous minorities is increasing: they promote and help in the construction of housing, roads, the purchase of equipment and the publication of books and alphabets in their native language. The implementation of the ECG approach reduces the anthropogenic load on the ecology of the Russian Arctic.

Keywords: ESG-transformation, tourism, ecology, "green" investment, social sphere, environmental sphere, sustainable development, indigenous and small-numbered peoples of the north, Arctic Zone of the Russian Federation (AZRF).

В июле 2021 г. Указом Президента Российской Федерации принята обновленная стратегия национальной безопасности, которая определяет защищенность страны от каких-либо угроз, обеспечение прав и свобод граждан, достойный уровень жизни населения. В данной стратегии отмечено, что в настоящее время в России растет осознание необходимости защиты традиционных ценностей – культурное и историческое наследие страны и народов страны. Кроме того, из документа следует, что составной важной частью народа России являются коренные малочисленные народы Севера (КМНС), которые проживают на территориях традиционного пользования своих предков, сохраняющие их образ жизни, промыслы и хозяйство.

Коренные малочисленные народы Севера проживают на территории от Баренцева до Чукотского морей. Их численность по данным переписи населения в 2010 г. составляет 102 тыс. В связи с освоением арктических территорий остро встает вопрос о поддержке и сохранении материального и нематериального культурного наследия, поскольку в последние несколько лет численность КМНС снижалась. Кроме того, существуют проблемы, связанные с производством продукции традиционной хозяйственной деятельности. Это обусловлено низким объемом производства, транспортными издержками, отсутствием современных предприятий и технологий по переработке сырья. Как результат, уровень безработицы среди КМНС превышает в 2 раза средний уровень по России.

На территории Севера России проживает 19 народов: саамы, вепсы, ненцы, ханты, манси, селькупы, кеты, энцы, нганасаны, долганы, эвенки, эвены, юкагиры, чукчи, эскимосы, керекы, чуванцы, коряки и ительмены. Каждый из них занимается традиционной хозяйственной деятельностью: животноводство (оленоводство, коневодство, яководство, овцеводство) и переработка продукции животноводства; рыболовство; разведение, сбор, переработка и реализация дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений; художественные промыслы, народные ремесла. Кроме того, согласно ст. 333.2 НК РФ, КМНС имеют право не платить налог за свою деятельность, а также освобождены от транспортного, имущественного, земельного налога и охотничьего сбора [1]. Любая хозяйственная деятельность, которая не носит коммерческий характер, не облагается налогом.

Интенсивное промышленное освоение природных территорий и ресурсов АЗРФ сократило возможность осуществления традиционных видов хозяйственной деятельности: изъяты большие площади пастбищ и охотничьих угодий, многие реки и озера остались без рыбы в силу экологических проблем.

Для того, чтобы сократить влияние промышленного развития оказываются меры государственной поддержки. В целях обеспечения поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая сохранение и защиту их исконной среды обитания и традиционного образа жизни Правительством Российской Федерации принято

постановление от 29 декабря 2016 г. N 1532 с соответствующей подпрограммой. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на данную подпрограмму на период 2017 – 2025 гг. составит 1 453 714, 4 тыс. руб.

В 2020 г. была утверждена государственная программа развития Арктики до 2035 г., в которой немаловажное значение отведено сохранению основных традиционных видов деятельности народов Севера. Для достижения указанных целей будет обеспечено создание и развитие промышленной и технологической инфраструктуры традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, продвижение на внутренний и внешний рынки товаров, работ и услуг, развитие туристической индустрии, подготовка кадров, модернизация объектов локальной генерации, популяризация предпринимательской деятельности среди коренных малочисленных народов.

Однако, по мнению авторов, важно учитывать, что помимо государственной поддержки, на территории Арктической зоны Российской Федерации находятся крупные промышленные предприятия, которые заинтересованы в развитии местности, в которой располагаются. Такие компании обладают высоким рейтингом ESG и относят себя к социально-ответственным. И именно эти крупные компании полностью разделяют принципы устойчивого развития и следуют им.

Устойчивое развитие представляет собой философию, базирующуюся на трех идеях. В современном понимании – это экономический рост, который обеспечивает удовлетворение потребностей нынешнего поколения. Эта концепция основана на идее сбалансированного развития социума, экономики и экологии. Аббревиатура ESG (англ. E – environmental, S – social, G – governance, или экология, социальная политика и корпоративное управление) появилась для более конкретного отражения того, насколько эффективно бизнес движется к достижению целей устойчивого развития.

Переход к устойчивому развитию – одна из важных и обсуждаемых тем в настоящее время. Данное направление поможет не только улучшить производственную деятельность компаний и повысить экономическую привлекательность страны на мировом рынке, но также положительно повлияет на окружающую среду и людей. Однако такой переход может быть обеспечен, если все регионы России начнут двигаться к устойчивому развитию, что требует разработки и реализации дополнительных проектов.

Оценка реализации ESG-факторов осуществляется через раскрытие нефинансовой отчетности, в настоящий момент такая публикация носит рекомендательный характер, однако в скором времени будет принят закон «О публичной нефинансовой отчетности».

В условиях санкционного давления стратегически важно задуматься об устойчивом развитии регионов России, в том числе обратить внимание на регионы АЗРФ. Это важно, так как на территорию Арктики приходится 10% российского ВВП и 20% совокупного экспорта [2].

Несмотря на то, что средний доход выше в Арктике, чем по России, стоимость жизни здесь также значительно выше. Нельзя забывать и об оттоке населения из российской Арктики. Самая главная причина оттока местных жителей заключается не в климате, а отсутствии или плохом состоянии инфраструктуры. В результате чего идет большой отток населения с Севера: по последним данным переписи населения за 2021 г. отток населения по всем регионам Арктики составляет от 3-18% [3].

Крупные компании, НКО создают и запускают больше сотни проектов для развития Арктической зоны. Главная задача – показать крайний Север как привлекательное место для долгосрочной работы и жизни трудоспособного населения. Поддержка коренного малочисленного населения (КМНС) также важна и этому уделяется отдельное внимание в социальной политике компаний, которые работают в данных регионах.

Коренные жители обладают уникальными знаниями по работе в тяжелых климатических условиях, которые передают из поколения в поколение, это так называемые традиционные знания. В настоящее время наблюдаются некоторые

проблемы, связанные с реализацией традиционной хозяйственной деятельности народов Севера. Для поддержки и сохранения этнокультурного кода КМНС обеспечивается, в первую очередь, поддержка со стороны крупных компаний, расположенных в Арктической зоне. Они обеспечивают продовольственную безопасность, создают новые рабочие места и решают кадровую потребность в АЗРФ.

Для поддержки деятельности коренных жителей Заполярья регулярно проводятся конференции, где обсуждаются результаты проделанной работы. Например, 10 июня 2022 г. Экспертный центр ПОРА принял участие в заседании Совета представителей коренных малочисленных народов Севера при правительстве Мурманской области. На мероприятии обсудили проблемы и перспективы устойчивого развития оленеводства, рыболовства, сохранения традиций и обычаев КМНС. По итогам было принято решение о сборе предложений по сохранению и развитию оленеводства и заключению договора о постоянной работе с «Норникелем». Отмечено, что необходимо повышать качество образования, внедрять круглогодичный наземный транспорт, снижать влияние экстремального климата на жизнедеятельность людей.

КМНС не имеют достаточно возможностей для того, чтобы быть конкурентноспособными на рынке. Зачастую решение таких конкретных проблем берут на себя крупные компании топливно-энергетического сектора, ведущие свою производственную деятельность в близлежащих регионах. В первую очередь они заинтересованы в том, чтобы с помощью своей добровольческой деятельности повысить уровень благосостояния и качества жизни КМНС, а уже потом, как следствие, улучшить рейтинг своей ответственности, который отражают индикаторы ESG.

В качестве реализации фактора E (environmental) в рамках помощи развития КМНС относится непосредственная деятельность компаний на территориях их проживания. Арктическая зона – территория с уникальными природными ресурсами, где располагаются крупные промышленные компании, которые занимаются добычей различных полезных ископаемых. Соответственно, они оказывают сильное влияние на состояние окружающей среды на территории своей деятельности. Минимизируя выбросы углекислого газа и других парниковых газов, они сохраняют экологию Арктики, улучшают и поддерживают состояние здоровья жителей, в том числе и КМНС.

Большинство активов крупных промышленных компаний расположены в непосредственной близости от мест проживания коренных народов. Таким образом, активное промышленное освоение природных ресурсов не может не отразиться на жизни коренных малочисленных народов, которые проживают на этих территориях. Таким образом, одной из приоритетных задач российских горнодобывающих предприятий является сохранение их численности, традиций и экологии территорий проживания, учитывая права и мнение КМНС.

Например, ПАО ГМК «Норникель» – крупнейший в мире производитель никеля и палладия, занимает 26-е место в российском рейтинге ESG по данным RAEX-group, который объявил о подписании соглашения о сотрудничестве с тремя организациями, которые представляют интересы КМНС на Таймырском полуострове. «Норникель» является сегодня единственной в России добывающей компанией, в стратегии развития которой отдельно прописана поддержка представителей КМНС.

В 2020 г. произошел разлив 20 000 тонн дизельного топлива компании «Норникель» вблизи г. Норильска. В результате аварии нефтепродукты попали в почву и ближайшие водоемы, которые обеспечивают водой близлежащие районы. Реакция «Норникеля» была незамедлительна: были ликвидированы все последствия разлива, выплачен штраф в размере 146,2 млрд руб., проведена экспертиза по факту случившегося. Данную проверку инициировала Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. В ходе проведенных работ было установлено, что общий ущерб оценивается в 175 млн руб. Комиссия пришла к выводу, что пострадало только рыболовство, поскольку из-за

разлива коренные народы столкнулись с трудностями при добыче рыбы на 88 тыс. га, а остальная традиционная хозяйственная деятельность КМНС обошлась без ущерба.

Кроме того, чуть позднее «Норникель» разработал 5-летний план содействия устойчивому развитию КМНС на сумму 2 млрд руб. до 2024 г. Он включает в себя защиту исконной среды обитания, финансирование жилищных медицинских, инфраструктурных, туристических проектов. Участники экспедиции провели более 100 интервью с представителями КМНС, после которых были сформированы приоритетные задачи: создание сезонных рабочих мест в сфере туризма, оленеводства, рыболовства, охоты. Такая программа может послужить хорошим примером для других компаний на Севере России, поскольку подчеркивает важность сохранения исконных традиций и обычаев и наметила путь развития проектов в данной области.

В ближайшее время в России планируют вернуться к обсуждению разработки законопроекта об этнологической экспертизе. В 2020 г. на Таймыре была проведена этнологическая экспертиза, в результате которой было принято решение, что необходимо выработать основные принципы и критерии по этнологической экспертизе, рекомендации по проведению этномониторинга, формирование постоянной рабочей группы, которая будет заниматься этим вопросом. Помимо этого, данная экспертиза помогла наладить близкий контакт с представителями коренных малочисленных народов.

По мнению авторов, необходимо, чтобы проведенная этноэкспертиза на Таймыре и полученные результаты привели к созданию федерального закона об этноэкспертизе.

По мнению авторов, важно, что «Норникель» ежегодно участвует в проектах, которые направлены на развитие хозяйственной и социальной деятельности КМНС на Таймыре. Особое внимание уделяется проблемам, связанным с сохранением языков и развитием бизнеса КМНС – это фактор S (social) в рамках реализации ESG-концепции. К данному фактору относятся социальные программы, которые реализовывают крупные компании в целях повышения уровня благосостояния и жизни граждан АЗРФ. Это различные проекты, которые затрагивают, как и программу реноваций жилья, так и образовательные программы.

Впервые в истории российской горнодобывающей отрасли «Норникель» запустил в 2021 г. процедуру свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) и предложила коренным жителям Таймыра самим выбрать путь расселения поселка Тухард. В 2022 г. СПОС завершилась и стала хорошим примером соблюдения прав КМНС на самостоятельное определение своих политических, социальных, экономических и культурных приоритетов. Поселок Тухард входит в санитарно-защитную зону промышленного объекта. Соответственно, проживание в этом районе опасно для жизни. «Норникель» эти проектом повышает сразу два показателя – E и S.

Помимо этого, в «дорожную карту» СПОС включено также строительство цехов по переработке оленины и рыбы, приобретение холодильных установок, субсидирование вертолетных перевозок, целевое обучение профессиям, издание учебников на языках КМНС.

Важным является то, что в настоящее время наблюдается снижение уровня общего и профессионального образования. Практически 50% КМНС имеют начальное и неполное среднее образование, а 15% не имеют совсем. Текущая общеобразовательная сеть не может обеспечить полную потребность в образовании КМНС, поскольку в некоторых районах проживания даже отсутствуют учебные заведения.

Одно из приоритетных направлений работы уже другой компании ПАО «НК «Роснефть» – это предоставление КМНС возможности получения качественного образования. При поддержке компании регулярно обновляется техническое оснащение образовательных учреждений, где учатся дети оленеводов. Кроме того, при содействии дочерней компании «РН-Юганскнефтегаз» был организован доступ к сети Интернет для

800 жителей родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. На сегодняшний день это первый регион России, в котором можно дистанционно получать образование, не покидая места своего проживания.

Снижение численности и быстрое развитие современного мира пагубно влияет на сохранение культурного наследия КМНС. Уменьшается количество культурных учреждений, большинство действующих нуждаются в капитальном ремонте. Требуются меры поддержки со стороны крупных промышленных компаний совместно со СМИ. Текущее положение коренных малочисленных народов требует незамедлительного реформирования и адаптации к текущим социально-экономическим условиям.

Существует еще одна проблема, которая требует пристального внимания компании и быстрого решения – это нехватка предприятий по переработке сырья, из-за которой большая часть продукции КМНС не доходит до потребителей, что лишает полноценного развития данной отрасли. Необходимо ускорить доработку и принятие следующих законов: «О землях традиционного природопользования коренных малочисленных народов», «О северном оленеводстве», «Об охоте», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Поэтому здесь важно сказать о факторе G (governance), в рамках которого компании обязаны менять свою производственную деятельность, в силу видоизмененных или вступивших новых нормативно-правовых актов. То есть, также компании улучшают экологическое состояние природы (E) и общее состояние здоровья граждан (S), когда следуют новым правилам.

Здесь важно упомянуть об арктическом стандарте ответственности – это комплекс документов, разработка которых ведется в соответствии с потребностями и запросами местных жителей, с учетом климатических условий и социально-экономического развития городов и поселений. Данный стандарт – это новый путь работы по развитию КМНС. Приказом Министерства РФ по развитию Дальнего Востока и Арктики от 23 ноября 2020 г. № 181 "Об утверждении стандарта ответственности резидентов Арктической зоны Российской Федерации во взаимоотношениях с коренными малочисленными народами Российской Федерации, проживающими и (или) осуществляющими традиционную хозяйственную деятельность в Арктической зоне Российской Федерации". Реализация стандарта обязывает обеспечить резидентом Арктической зоны возможности коренным малочисленным народам ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами в ходе реализации проекта резидента Арктической зоны с учетом этапов строительства, эксплуатации, ликвидации и рекультивации земель, либо возмещение убытков, причиненных коренным малочисленным народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов, а также обеспечение ликвидации накопленного вреда окружающей среде. Таким образом, по мнению авторов, это будет способствовать росту фактора E (environment).

Кроме того, на федеральном уровне с 2021 г. КМНС оказывается государственная поддержка северного оленеводства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 № 1932 «О внесении изменений в приложения № 7 и 8 [4] к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в размере 303 431,1 тыс. руб. в течение года. Однако, несмотря на меры государственной поддержки, проблемой северного оленеводства является отсутствие целенаправленных и скоординированных усилий всех институтов государственного управления. Нет четко сформированной системы управления, что приводит к сложностям сбыта на российский рынок и экспорта за рубеж. В следствие чего можно сделать вывод, что органам государственной власти необходимо дополнительно принять комплекс законодательных, экономических и организационных мер для развития предпринимательства КМНС. Развитие малого

бизнеса может стать хорошей основой для сохранения и развития коренных народов и Арктической зоны в целом [6].

Главным успехом ESG-трансформации крупных промышленных компаний является благополучие местных сообществ и степень их вовлеченности в проекты, помощь в трудоустройстве, создание новых рабочих мест. Сейчас существует концепция устойчивого развития КМНС, которая принята в 2009 г., но ее необходимо обновить, включив туда новые тенденции развития, терминологию ESG, обновленную нормативно-правовую базу.

В рамках рекомендаций по повышению уровня развития коренных малочисленных народов компаниям необходимо посодействовать в:

- 1) предоставлении обучения, стажировок по различным направлениям, связанных с охраной природы, гостеприимства (реализация фактора S,);
- 2) предоставления большего количества рабочих мест в местах, где проживают КМНС (реализация фактора S, G);
- 3) продолжения развития этноэкологического и этнического туризма на ООПТ и территориях, где проживают КМНС (реализация фактора E).

В будущем благодаря поддержке компаний и сформированной нормативно-правовой базе, экономическая деятельность КМНС получит развитие. В последнее время крупные промышленные компании с высокой социальной ответственностью (рейтингом ESG) в Арктической зоне заключают соглашения о взаимодействии с КМНС

Арктическая зона Российской Федерации – перспективная территория развития. Промышленные компании действительно влияют положительно и негативно на развитие как КМНС, так и АЗРФ. Сейчас важно переломить тенденцию в область позитивного влияния, и это возможно, поскольку, как говорилось выше, компании меняют свой подход к производству, и в текущей повестке сделать так, чтобы промышленная деятельность не вредила людям.

Таким образом, для поддержки и развития КМНС необходимо менять существующую и создавать новую нормативно-правовую базу, где будут расширены права коренных народов на их хозяйственную традиционную деятельность и самоуправление. В настоящее время права КМНС защищены не в полной мере и органы представительной власти, ответственные компании не могут полностью обеспечить безопасность и необходимые блага, здесь важна поддержка промышленных компаний государством на территории АЗРФ. Именно теми, которые имеют высокий уровень социальной ответственности, реализующих проекты, которые направлены на устойчивое развитие КМНС, которые стимулируют рост хозяйственной деятельности, повышение уровня благосостояния и появление новой инфраструктуры. И, что особенно важно, деятельность которых направлена на снижение антропогенной нагрузки на экологию Арктики.

Литература:

1. «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28165/d899022714b2f29cb5c194f1932bbe2556f2491/ (дата обращения: 09.09.2022)
2. Полярные интересы [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4836656> (дата обращения: 22.08.2022).
3. Население в Арктике за 15 лет сократилось на 300 тысяч человек [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20191028/1560309667.html> (дата обращения: 21.08.2022)
4. Постановление Правительства РФ от 26.11.2020 N 1932 (ред. от 26.11.2021) «О внесении изменений в приложения N 7 и 8 к Государственной программе развития

сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_369341/ (дата обращения: 09.09.2022)

5. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 N 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84814/d9c2efb4aea01de7f443b9e5f0c655df45e48b5f/ (дата обращения: 22.08.2022)

6. Эксперты предложили закрепить в законе туризм как вид хозяйственной деятельности КМНС [Электронный ресурс] // ТАСС. URL: https://tass.ru/obshchestvo/14906573?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com (дата обращения: 09.09.2022)