

# Стабилизация рынка труда и занятости посредством применения мер поддержки малого и среднего бизнеса

## Stabilization of the Labor Market and Employment Through the Application of Measures to Support Small and Medium-Sized Businesses

DOI 10.12737/2306-627X-2022-11-4-73-82

Получено: 03 ноября 2022 г. / Одобрено: 08 ноября 2022 г. / Опубликовано: 28 декабря 2022 г.

**Шубенкова Е.В.**

Д-р экон. наук, профессор,  
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет  
им. Г.В. Плеханова», г. Москва

**Shubenkova E.V.**

Doctor of Economic Sciences, Professor,  
Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

**Красавина Е.В.**

Д-р соц. наук, доцент,  
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет  
им. Г.В. Плеханова», г. Москва

**Krasavina E.V.**

Doctor of Sociological Sciences, Assistant of Professor,  
Plekhanov Russian University of Economics, Moscow

**Фатеев М.А.**

Канд. экон. наук, доцент,  
Торгово-промышленная палата России

**Fateev M.A.**

Candidate of Economic Sciences, Assistant of Professor,  
Chamber of Commerce and Industry of Russia, Moscow

### Аннотация

Статья посвящена вопросам, затрагивающим процессы стабилизации рынка труда и занятости в условиях формирования единого цифрового пространства. В работе рассмотрены различные протекционистские меры поддержки субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также представителей предпринимательского сектора в условиях постковидной экономики. Проведен тщательный анализ всего спектра протекционистских мер, которые российское государство оказывает различным категориям самозанятых и самозанятых граждан в настоящее время, делая акцент на процессе цифровизации как необъемлемой части современной реальности.

**Ключевые слова:** рынок труда, малый бизнес, средний бизнес, предпринимательство, самозанятые, самоизнаные, цифровизация, постковидная экономика.

### Abstract

The article is devoted to issues affecting the processes of stabilization of the labor market and employment in the context of the formation of a single digital space. The paper considers various protectionist measures to support small and medium-sized Russian businesses, as well as representatives of the business sector in the post-COVID economy. The authors conducted a thorough analysis of the entire range of protectionist measures that the Russian state is providing to various categories of self-employed and self-employed citizens at the present time, focusing on the digitalization process as an integral part of modern reality.

**Keywords:** labor market, small business, medium business, entrepreneurship, self-employed, self-employed, digitalization, post-COVID economy.

## 1. Введение

Экономическое развитие Российской Федерации, как и мировой экономики в целом, в течение всего 2020 г. определялось прежде всего эпидемиологической ситуацией, обусловленной повсеместным распространением новой коронавирусной инфекции. Основной стратегией борьбы с COVID-19 стало преодоление ее пика посредством принятия ряда мер, в том числе по социальному дистанцированию, самоизоляции, а также максимальному переходу на дистанционный формат обучения и работы российских граждан; полному, либо частичному прекращению функционирования значительной части организаций, ограничению работы предприятий, а также длительному периоду выходных дней граждан Российской Федерации с конца марта до середины мая 2020 г.

Экономическая ситуация в Российской Федерации усугубилась под влиянием рецессии мировой

экономики, которая была обусловлена рядом карантинных ограничений.

Как следствие, в результате распространения COVID-19 экономика нашей страны одновременно столкнулась с ограничением спроса и предложения.

По данным Росстата, влияние всех вышеперечисленных факторов привело к резкому снижению ВВП России во втором квартале 2020 г. и составило –8% к аналогичному периоду 2019 г. [3, с. 79].

Острая необходимость реализации масштабных программ, продиктованная угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, была направлена, в первую очередь, на борьбу с ее распространением, а также на смягчение экономических последствий от введения жестких ограничительных мер. Такая повсеместная реализация программ на территории Российской Федерации потребовала существенного смягчения бюджетной политики.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса, а также различных категорий российского населения Правительством Российской Федерации был принят ряд антикризисных мер, направленных, прежде всего, на поддержку доходов различных категорий населения: безработных, малообеспеченных, многодетных семей и пр. Реализуемые пакеты, содержащие программы поддержки малого и среднего бизнеса в период вступления в силу жестких ограничений, были направлены, прежде всего, на максимальное сокращение текущих издержек представителей российского бизнеса. Одной из основных целей стало высвобождение средств на выплату заработной платы сотрудникам бизнес-предприятий, а также максимально возможное сохранение рабочих мест и занятость. На период с конца марта до середины мая 2020 г. Правительством РФ были предоставлены отсрочки по аренде имущества, выплате кредитов, налогам и социальным взносам. В это же время был введен мораторий на проверки, продлен срок действия лицензии и разрешительных документов, организован алгоритм предоставления льготных кредитов представителям малого и среднего российского бизнеса, а также градообразующим предприятиям, с успехом начата реализация целевых программ, направленных на поддержку наиболее пострадавших отраслей российской экономики.

Меры, направленные на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, а также социальную поддержку прочих категорий российских граждан, позволили частично компенсировать резкое снижение денежных доходов населения по причине приостановки деловой активности и мер со стороны работодателей, направленных на оптимизацию издержек.

Отметим, что сейчас можно с полной уверенностью констатировать, что принятые меры позволили существенным образом снизить высвобождение рабочей силы. Однако полностью исключить рост безработицы российского трудоспособного населения в сложившейся ситуации не удалось. Так, на 26.08.2020 г. регистрируемая безработица, по данным Министерства труда Российской Федерации, составила немного более 3,6 млн человек. В неоплачиваемых отпусках, в простое, с сохранением частичной заработной платы, а также на неполной занятости на пике распространения новой коронавирусной инфекции находилось около 1,2 млн российских граждан трудоспособного возраста.

Однако, по мнению российских аналитиков и экономистов, экономические ограничения, направленные борьбу с распространением COVID-19, а также текущее состояние мировых рынков создали, ряд новых возможностей для развития экономики нашей страны [1, с. 37].

Возникновение, развитие и тотальное распространение новейших форм обучения занятости российского населения, в том числе, дистанционных, формирует мощный потенциал для радикальных структурных изменений как на рынке труда, так и в сфере образования и переквалификации.

Так, по мнению экспертов, в ближайшем будущем возможно существенное повышение гибкости рынка труда и системы образования как со стороны предложения, так и со стороны спроса [2, с. 29]. Стремительная базирующаяся на механизмах саморегуляции подстройка системы образования и переквалификации части российского трудоспособного населения к текущим потребностям экономики, снятие территориальных ограничений и барьеров привели к объединению региональных рынков труда и образования. Был сформирован единый федеральный рынок, ориентированный на представителей различных профессий, его главными характеристиками стали усиление конкуренции, повышение качества оказания услуг, рост производительности труда и пр.

Для ускоренного развития этих процессов, направленных на повышение их качества, необходимо создание соответствующей инфраструктуры. Данная инфраструктура должна обеспечивать возможности удаленного общения и взаимодействия всех субъектов, а также обеспечивать гарантии правового регулирования взаимоотношений в данных сферах. Выполнение трудовых функций в удаленном от предприятия формате, а именно дистанционный труд в связке с дистанционной системой переподготовки сотрудников российских организаций может стать основным способом решения проблемы эффективной занятости различных категорий российского трудоспособного населения в целом по стране.

Принятые в период жестких ограничений, обусловленных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, меры по упрощению административных процедур, по переносу сроков вступления в силу регуляторных норм либо их полной отмене сформировали хорошую базу для дальнейшего развития оптимизации процессов регулирования во многих секторах экономики Российской Федерации.

## 2. Методы исследования

Эмпирическую базу исследования составляют данные Росстата, Федеральной налоговой службы. Работа проведена на основе сбора и обобщения (метод синтеза), систематизации (системный метод) и сравнительного анализа (комплексный и сравнительно-аналитический методы) материалов, полученных из официальных информационных ресурсов, иных источников информации, в том числе нормативно-правовых актов.

тивных правовых актов, материалов толкования нормативных правовых актов (формально-юридический метод), анализа практики.

### 3. Результаты

Переход большей части российских организаций и предприятий, в том числе, малого и среднего бизнеса, на дистанционный формат работы в сочетании с обязательными требованиями по самоизоляции, привели к ускорению процесса цифровизации как в государственном, так и в частном секторе. По нашему мнению, цифровизация может стать одним из ведущих драйверов технологического прорыва, и, как следствие, привести к росту производительности труда во многих секторах российской экономики. Меры, направленные на стимулирование технологического развития в целом и цифровизацию ведущих сфер и отраслей российской экономики как важнейшего элемента такого развития, в частности, могут в дальнейшем не просто способствовать ускоренному восстановлению экономики нашей страны, но и привести к принципиально новому качеству устойчивого экономического роста за пределами периода восстановления.

В условиях стабилизации рынка труда в постковидный период восстановления экономики нашей страны, а также ее рынка труда как одного из важных секторов, развитие малого и среднего бизнеса невозможно без соответствующих кадровых ресурсов.

На сегодняшний момент, по мнению ряда отечественных исследователей, должны первоочередным образом быть решены следующие задачи [5, с. 77].

1. Подготовка менеджерского корпуса.

2. Формирование непрерывного потока высококачественной рабочей силы для удовлетворения спроса на целый ряд специалистов различных уровней со стороны российского рынка труда.

3. Создание единой системы, аккумулирующей отбор, профессиональную подготовку и трудовую адаптацию одаренной российской молодежи.

Различные государственные структуры, например, торгово-промышленные палаты Российской Федерации, могут и должны осуществлять инициативные действия в решении всего комплекса неотложных задач по формированию инфраструктуры непрерывного образования и подготовки высококвалифицированных кадров для восстановления российской экономики в постковидный период.

В условиях стремительной диджитализации современного социального пространства, тотальной ориентации на инновации, а также приращения вложений в интеллект российского гражданина, его человеческий капитал, стабилизация рынка труда

и занятости в Российской Федерации невозможна без поиска новых механизмов привлечения частного капитала для реализации этих целей.

Соответственно, по нашему мнению, к числу первостепенных мер, направленных на вовлечение представителей торгово-промышленных палат Российской Федерации, а также других предпринимательских объединений в подготовку кадровых ресурсов для модернизации и цифровизации рынка труда, можно выделить следующие.

1. Важно продолжать накопление опыта, подчеркивающего важность использования наработок торгово-промышленных палат РФ по анализу текущего состояния региональных рынков труда, а также мониторингу их основных изменений с целью обеспечения баланса между спросом и предложением кадров рабочих и специалистов. Тем более, что данные наработки уже имеют под собой регулярную основу и осуществляются в рамках функционирования торгово-промышленных палат РФ ряда российских городов.

2. Торгово-промышленным палатам совместно с банковским сектором также рекомендовано отрабатывать механизмы льготного кредитования, целью которого выступают образовательные нужды. Данная рекомендация, имеет, на наш взгляд, множество вариантов практической реализации, так как еще более 10 лет назад Е.М. Примаков, рассуждая о прикладной функции Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в формировании кадрового потенциала Российской Федерации, отмечал, что несмотря на потенциально устойчивый и спрос на образовательные кредиты со стороны российских граждан в общем кредитном портфеле отечественного банковского сектора они занимают не более 1% [6, с. 21].

3. Следуя положительному опыту Московской торгово-промышленной палаты Российской Федерации в области формирования общественных штабов по трудоустройству выпускников российских учебных заведений, необходимо поэтапно и последовательно развивать практику их создания на всех территориях нашей страны. Данную работу необходимо проводить заблаговременно, начиная с момента прохождения учебных практик и стажировок студентами старших курсов учебных заведений в профильных организациях и предприятиях [4, с. 775].

Тщательная проработка и адаптация успешного зарубежного опыта к российским реалиям, в сочетании с модернизацией российского законодательства позволят в ближайшем будущем сформировать высококачественный кадровый потенциал, необходимый для успешного перехода российской экономики в цифровую стадию развития.

В условиях постковидной экономики, на наш взгляд, было абсолютно правильным принятие решения о закреплении удаленной и комбинированной занятости на законодательном уровне, а именно в Трудовом кодексе РФ. Важно отметить, что одним из инициаторов данного дополнения в мае 2020 г. выступил глава ведомства — министр труда и социальной защиты А. Котяков. Президент Российской Федерации В. Путин одобрил данное предложение, направленное на стабилизацию рынка труда.

В течение второй половины 2019 — первой половины 2020 г. были проведены многочисленные исследования, посвященные исследованию положения россиян трудоспособного возраста на рынке труда. В ходе опросов работодателей и работников было отмечено, что ряд организаций и сотрудников хотели бы продолжить работу в дистанционном формате и после снятия ограничительных мер. Так, по словам А. Котякова, за период распространение ряда ограничений, введенных по причине стремительного распространения новой коронавирусной инфекции, не менее 10% российских граждан трудоспособного возраста, а это около 5,6 млн человек, перешли на дистанционный формат выполнения своих трудовых функций.

На момент написания данной статьи по данным Росстата более 10% российских граждан трудоспособного возраста, а это приблизительно 5 млн 600 тыс. человек, продолжают выполнять свой рабочий функционал в удаленном режиме.

Стремительное распространение дистанционной формы занятости требует более четкого законодательного регулирования вопросов, затрагивающих область организации трудового процесса в условиях удаленной работы.

Новые нормы, безусловно, должны обсуждаться с профсоюзами и работодателями. В свою очередь права сотрудников компаний, кто работает в удаленном режиме, должны быть защищены государством. Заработная плата работников, занятых удаленно и в рамках комбинированного формата, не должна сокращаться при условии, если их трудовой функционал за период нерабочих дней не сократился и качественно не понизился.

И это закреплено в новых поправках к трудовому законодательству, которые уже вступили в силу с 01.01.2021 г.

В ближайшем и отдаленном будущем закрепление новых норм занятости и развитие рынка труда в сторону его цифровизации может, по нашему мнению, привести к следующим трансформациям.

- Формирование простого и понятного алгоритма перевода государственных и муниципальных служащих на удаленный формат работы.

- Реализация практической возможности перехода персонала компаний и предприятий на удаленный (online) режим выполнения трудового функционала, в том числе комбинированный, который подразумевает под собой удаленную работу дома и работу непосредственно в офисе. Данный вариант возможен без заключения дополнительных соглашений к трудовому контракту.

- Внедрение единой цифровой базы, на основе которой возможно решение вопросов, связанных с обучением персонала, повышением его квалификации, поддержке занятости для повышения производительности труда и гибкости рынка труда посредством интегрированного взаимодействия с образовательными учреждениями различного уровня и престижа, биржами труда и центрами занятости, представителями работодателей, гражданами и прочими акторами рынка труда.

- Подготовка цифровых платформ для осуществления электронного кадрового документооборота в 2022–2023 гг. для всех работодателей.

- Упрочнение роли трудовых договоров, а также коллективных договоров на предприятиях, обеспечивающих предоставление гарантий и компенсаций их сотрудникам, совмещающим рабочий процесс в организации и процесс получения высшего или среднего профессионального образования. В данном случае речь идет о работниках, которые обучаются не по направлению работодателя, а также тем, кто поступает, руководствуясь личной инициативой.

- Формирование возможности заключения срочных (с максимальным сроком до 1 года) трудовых контрактов с индивидами, кто поступает на работу во вновь созданную организацию, регулирование возможностей и условий трансформации срочного трудового договора в бессрочный.

- Предоставление реального выбора (по обоюдному соглашению сторон трудового контракта) устанавливать испытательный срок, заключать срочный трудовой контракт на максимальный срок до 1 года (с установлением регламента перехода его в бессрочный договор), а также принимать на стажировку выпускников высших и средних профессиональных образовательных учреждений.

- Утверждение порядка с периодической актуализацией его основных критериев (по мере необходимости) разделения трудовой деятельности наемых работников предприятия и деятельности самозанятых.

- Обеспечение практической возможности prolongации действия срочного трудового контракта на новый срок, а также внесение в него при необходимости изменений и дополнений [8, с. 122].

23 сентября 2020 г. на заседании Правительства РФ был утвержден и одобрен Общенациональный план действий, позволяющий обеспечить в ближайшем будущем восстановление уровня занятости и доходов граждан Российской Федерации. Данный план (вступивший в силу в октябре 2020 г.) также содержит разделы, направленные на формирование перспектив устойчивого роста российской экономики и долгосрочные структурные изменения. Некоторые положения данного плана могут, по нашему мнению, быть использованы в качестве рекомендаций, направленных на восстановление и поддержку субъектов индивидуального, малого и среднего предпринимательства.

1. Стабилизация темпов роста оборота малого и среднего предпринимательства выше темпов российской экономики в целом

2. Восстановление прежней численности занятых субъектов в малом и среднем предпринимательстве на уровне I квартала 2023 г.

3. Совершенствование фискального инструментария по поддержке стабильного развития субъектов малого и среднего бизнеса. Плавный переход по величине налоговой нагрузки с упрощенной системы налогообложения на иные налоговые режимы, которые, в том числе, предполагают установление «переходного» налогового режима и осуществление информационных и разъяснительных мероприятий по возможностям, условиям и преимуществам такого перехода

4. Финансовая государственная поддержка и сокращение издержек субъектов малого и среднего бизнеса, а также российских предпринимателей, в том числе, посредством реализации кредитной программы для предприятий из числа наиболее пострадавших отраслей — льготные кредиты под 2% со списанием кредита при условии сохранения стабильной занятости сотрудников.

5. Переход к риск-ориентированному подходу в контрольно-надзорной деятельности с ориентацией на интересы представителей бизнеса и предпринимательства с гарантией соблюдения требований по обеспечению безопасности и благополучия граждан Российской Федерации.

6. Формирование условий по развитию мощной экосистемы для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей на базе единой цифровой платформы («одно окно»). Данная платформа позволит единовременно получать весь спектр мер поддержки, включая информационную поддержку, уплату налогов и содействие в получении кредита.

7. В целях поддержки российского бизнеса и различных категорий граждан Правительством Рос-

сийской Федерации были приняты и реализуются на практике различные пакеты антикризисных мер. Данные шаги направлены, прежде всего, на поддержание стабильных доходов как работающих категорий граждан, так и тех, кто временно остался без работы, в том числе семьи с детьми [10].

Отметим, что программы поддержки бизнеса в период действия жестких ограничений были направлены на максимальное снижение текущих издержек представителей малого и среднего бизнеса, с возможностью максимально сохранить занятость персонала и высвободить средства на выплату заработной платы. Государством был введен мораторий на проверки, организовано предоставление льготных кредитов субъектам малого и среднего российского бизнеса, а также системообразующим предприятиям, были предоставлены отсрочки по аренде имущества, налогам и социальным взносам, выплате кредитов, продлены разрешительные документы и лицензии, начата реализация специальных программ по поддержке наиболее пострадавших отраслей.

В контексте перечня рекомендаций, которые направлены на поддержку и развитие субъектов малого и среднего бизнеса, а также индивидуального предпринимательства, важно отметить следующие.

1. Совершенствование и модернизация фискальных инструментов поддержки развития субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуального предпринимательства могут быть реализованы на практике за счет налогового стимулирования деятельности сектора индивидуального предпринимательства, а также малого и среднего бизнеса; стимулирования данных категорий самозанятых граждан к выходу из «серой зоны» посредством модернизации и оптимизации действующих налоговых режимов, сокращения фискальной нагрузки на труд.

2. Сокращение издержек субъектов малого и среднего бизнеса, индивидуальных предпринимателей, а также оказание им реальной финансовой поддержки могут быть реализованы путем сокращения затрат вышеперечисленных категорий самозанятых на исполнение обязанностей по уплате налогов и прочих обязательных платежей, кредитной поддержки на льготных условиях, оказание прямой государственной финансовой помощи с целью обеспечить восстановление деятельности сектора малого и среднего российского бизнеса, индивидуального предпринимательства в кратчайшие сроки.

3. Риск-ориентированный подход к контрольно-надзорной деятельности (КНД) может быть реализован на практике за счет его реального перехода в зону риск-ориентированного подхода в сфере контрольно-надзорной деятельности. При этом

все основные интересы бизнеса и предпринимателей должны быть строго соблюдены в согласовании с требованиями по обеспечению безопасности граждан.

4. Плавный (поэтапный) переход на полностью цифровое (безбумажное) взаимодействие контрольных органов и проверяемых ими лиц в процессе сдачи отчетности, обмене документами, отказе от обязательств по хранению документов строгой отчетности в бумажном виде.

5. Формирование стабильной экосистемы для комфортной работы и развития субъектов индивидуального предпринимательства, представителей малого и среднего российского бизнеса возможно за счет создания экосистемы для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей, в том числе, за счет разработки и внедрения цифровой платформы («одно окно») с использованием механизмов адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки. Это даст возможность практического получения всех мер поддержки (в том числе банковских кредитов) и уплаты налогов в режиме «одного окна» [7, с. 34].

Поэтапная детализация меры, которая может быть направлена на сокращение издержек субъектов малого и среднего предпринимательства, а также его финансовую поддержку со стороны государства, содержит набор последовательных операций.

1. Предоставление отсрочки и(или) рассрочки по уплате страховых взносов и налогов (за исключением НДС) для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей из числа наиболее пострадавших отраслей за период февраль–март 2020 г.

2. Уменьшение на один МРОТ страховых взносов, идущих на обязательное пенсионное страхование, в фиксированном размере за расчетный период 2020 г. для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей из числа наиболее пострадавших отраслей.

3. Предоставление отсрочки платежей по кредитам субъектам малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальным предпринимателям, предусматривающее перенос сроков уплаты платежей по основному долгу и процентов по кредиту и за период с 1 апреля по 1 октября 2020 г. («три по 1/3»).

4. Освобождение субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей в наиболее пострадавших отраслях от платежей по страховым взносами налогом (за исключением НДС) за II квартал 2020 г.

5. Предоставление прямой безвозмездной финансовой помощи в апреле и мае 2020 г. для субъек-

тов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей в наиболее пострадавших отраслях российской экономике для решения неотложных текущих задач, в том числе, гарантия выплаты заработной платы в размере одного минимального размера оплаты труда на единицу занятого при условии сохранения занятости на уровне не менее 90% численности по состоянию на 1 апреля 2020 г.

6. Приостановление исполнения обязательств по кредитам или так называемые «кредитные каникулы» для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, чей доход понизился более чем на 30% по сравнению со среднемесячным доходом за период 2019 г., и также для тех, кто развивает свой бизнес в сферах из числа наиболее пострадавших отраслей экономики.

7. Предоставление беспроцентных кредитов на неотложные нужды и выплату заработной платы в целях поддержки и сохранения занятости для всех организаций, формирующих сектор малого и среднего бизнеса, а также предпринимательский сектор из числа наиболее пострадавших отраслей российской экономики.

8. Расширение спектра программ, направленных на субсидирование доступа субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей к заемным средствам в рамках реализации программы льготного кредитования путем упрочнения (либерализации) некоторых требований к заемщику и расширения возможностей реструктуризации выданных ранее кредитов.

9. Практическая реализация кредитной программы поддержки занятости для организаций из числа наиболее пострадавших отраслей российской экономики с июня 2020 г. со списанием кредита при условии сохранения занятости на 1 апреля 2021 г.

10. Возврат налогоплательщикам налога на профессиональный доход сумм указанного налога, который был уплачен за налоговые периоды 2019 г.

11. Внедрение на практике механизма по оказанию поддержки субъектам малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей из числа наиболее пострадавших отраслей экономики в целях проведения дальнейших мероприятий, направленных на профилактику новой коронавирусной инфекции.

12. Увеличение для физических лиц, которые по личной инициативе встали на учет в налоговых органах в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, налогового вычета на размер одного МРОТ на уплату налога на профессиональных доход в 2020 г. [11].

Детализация шага, который направлен на совершенствование фискального инструментария поддержки и развития субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, подразумевает набор следующих поэтапных действий.

1. Установление условий налогообложения для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, которые утратили право на использование специальных налоговых режимов, предусматривающих постепенное увеличение фискальной нагрузки на общей системе налогообложения.

2. Сокращение тарифов страховых взносов для всех субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей с 30 до 15% в отношении заработной платы персонала в части превышения величины МРОТ.

3. Проведение информационных и разъяснительных мероприятий с целью обеспечения возможности поэтапного («бесшовного») перехода с единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы.

4. Увеличение списка видов деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

5. Сокращение сумм налога, уплачиваемого субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями, применяющими патентную систему налогообложения, на суммы страховых взносов, которые уплачиваются в фиксированном размере, а также с выплат сотрудникам компании.

6. Практическое введение с целью дальнейшего использования коллективного (семейного) патента.

7. Отказ от индексации на фиксированный период страховых взносов, которые уплачиваются субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями в фиксированном размере [13].

Детализация меры, которая подразумевает формирование стабильной экосистемы для комфортной работы и развития субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, содержит перечень последовательных действий.

1. Увеличение реальной возможности использования субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями системы быстрых платежей Банка России с целью сокращения их транзакционных издержек посредством расширения числа банков — пользователей данной системы.

2. Расширение инструментов фондового рынка для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей с целью получения ими доступа к дополнительным источникам финансирования.

3. Практическое внедрение информационной системы «УСН-онлайн» с целью исключения обязанности представлять налоговую декларацию и обеспечения аналитического учета доходов в оперативном режиме субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения (с объектом налогообложения «доходы»), при применении ими контрольно-кассовой техники.

4. Сокращение и упрощение представляемой субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями статистической, финансовой и прочих видов отчетности, включая отчетность, которая предоставляется в государственные внебюджетные фонды, ее синхронизация.

5. Обеспечение возможности обмена данными между банками и субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями в электронном (цифровом) формате с использованием функционала Единого портала государственных и муниципальных услуг с целью удаленного (дистанционного) предоставления верифицированных уставных документов из ЕГРИП и ЕГРЮЛ, а также информации, получаемой от представителей налоговых служб для целей открытия расчетного счета и получения кредита.

6. Формирование возможностей для доступа ко всему спектру мер поддержки для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей путем синхронизации сервисов поддержки в рамках единой Цифровой платформы в режиме «одного окна» с прочими действующими онлайн-платформами.

7. Увеличение спектра факторинговых операций для субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, в том числе, через онлайн-платформы посредством реализации цифровых прав за проведенные поставки услуг, работ и товаров.

8. Внедрение института цифровой репутации с введением механизмов адресного подбора и проактивного одобрения инструментов поддержки на основе скоринга базы данных о субъектах малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, сформированной посредством объединения сведений из различных источников в рамках цифровой платформы.

9. Развитие финансирования субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей посредством внедрения краудинвестинговой платформы.

10. Совершенствование правового законодательства, направленного на регулирование отношений между поставщиками товаров и услуг, а также агрегаторами информации о товарах и услугах (маркетплейсами) с целью расширения доступа самозанятых граждан и субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей к соответствующим каналам сбыта и защиты их интересов.

11. Сокращение расходов хозяйствующих субъектов, связанных с реализацией кредитными организациями требований «противолегализационного» законодательства, посредством формирования на основе информационных систем Банка России платформы «Знай своего клиента», которая позволяет классифицировать участников хозяйственной деятельности по группам риска на основании предоставленных Банку России полномочий.

12. Рекомендация обновленной системы мер, которая будет направлена на развитие придорожной инфраструктуры, в целях реализации субъектами малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальными предпринимателями товаров и услуг в комплексных местах отдыха и обеспечения сервисами [9].

Детализация меры, которая направлена на формирование риск-ориентированного подхода к КРД, содержит набор следующих поэтапных операций.

1. Актуализация всего перечня обязательных требований, соблюдение которых подлежит тщательной проверке в процессе реализации функции государственного надзора (контроля), в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины», предъявляемых к ведению предпринимательской деятельности.

2. Формирование единой базы долгосрочных принципов, порядка установления и оценки применения обязательных требований в Российской Федерации.

3. Утверждение новой системы регулирования разрешительной деятельности, которая предусматривает установление механизмов получения разрешений и лицензий, используя электронное взаимодействие, а также новую структуру регулирования разрешений, реестровую модель в отношении всех разрешений, исключение разрешений, введенных приказами федеральных органов исполнительной власти.

4. Закрепление новой системы регулирования контрольной и надзорной деятельности, которая подразумевает создание системы профилактики

нарушения обязательных требований, применение риск-ориентированного подхода в деятельности органов контроля, внедрение механизма досудебного обжалования принимаемых решений.

5. Сокращение в от полутора до трех раз сроков получения лицензии для различных видов лицензирования, определяемых Правительством Российской Федерации.

6. Обеспечение гарантии внедрения реестровой модели в лицензировании.

7. Исключение необходимости переоформления лицензии в случаях перемены места жительства субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, переименования улиц, изменения адреса, переименования географических объектов, наименования организации и прочих подобных случаях.

8. Снижение существенного роста числа проверок в 2022 г. по сравнению с 2020 и 2021 гг., в том числе ограничение оснований для их проведения.

9. Плавный (поэтапный) переход на полностью безбумажное взаимодействие проверяемых лиц и органов контроля и при обмене документами.

10. Упрощение механизма направления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в целях его оптимизации [14].

#### **4. Обсуждение и заключение**

Рассуждая о мерах поддержки рынка труда в цифровую эпоху, необходимость широкого распространения масштабных программ, которые могут и должны быть направлены на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, а также смягчение экономических последствий от введенных ранее ограничительных мер, потребовала существенной реструктуризации бюджетной политики.

Важно отметить, что вышеобозначенные меры по поддержке рынка труда в условиях COVID-19 вызывают ответную реакцию в виде поддержки среди руководящего корпуса Торгово-промышленной палаты. Так, в качестве первостепенных действий можно выделить:

- *отмена критерия численности работников;*
- *снижение ставки налога на самозанятых до 1%.*

Регионам, в свою очередь, также необходимо дать право понизить ставку по налогу для самозанятых до 1%. Поскольку в настоящее время величина налогового платежа составляет 6% для дохода, полученного от юридических лиц, и 4% — от физических лиц. В настоящее время эти ставки используются в 75 субъектах РФ. В постковидный период и период кризиса, обусловленный распространением и последствиями новой коронавирусной инфекции,

налог со ставкой 1% будет способствовать социализации самозанятых российских граждан и их выходу из «теневого» сектора рынка [12].

Помимо снижения ставки налога на самозанятых российских граждан предлагается ряд мер, которые могут упростить работу субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей. Одна из важнейших, по нашему мнению, может быть направлена на прекращение практики определения типа предприятия по количеству работающего в нем персонала. Это позволит в ближайшей и долгосрочной перспективе многим предприятиям и организациям сохранить действие на практике привлекательных режимов налогообложения, также это позволит свести к нулю желание компаний не оформлять работников в штат либо дробить фирмы. В иных случаях растущие компании теряют право на льготный режим отчетности и налогообложения, что приводит впоследствии к резкому росту как налогового бремени, так и увеличению затрат на ведение документооборота.

Кроме того, отмена критерия численности сотрудников может привести к увеличению числа субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, что, как следствие, приведет к росту числа претендентов на господдержку.

## Литература

1. Агабекян Р.Л. Малый бизнес и занятость населения: позитивные и негативные тенденции // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2017. Т. 7. № 1А. С. 35–44.
2. Агабекян Р.Л. Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства как условие устойчивого развития экономики // Успехи современной науки и образования. 2015. № 3. С. 28–34.
3. Валиев И.Ф. Влияние пандемии Covid-19 на малый бизнес // Научный лидер. 2022. № 8 (53). С. 77–89.
4. Глеба О.В., Шпека С.В. Проблемные аспекты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства // Экономика и предпринимательство. 2016. № 11–1. С. 722–725. DOI: 10.34925/EIP.
5. Инвестиционное поведение российских предприятий. М.: ИЭПП, 2016. 106 с.
6. Малое предпринимательство Москвы / Под. ред. А. Виленского, Е. Егорова. М.: ГУ ВШЭ, 2015. 27 с.
7. Морозко Н.И., Диденко В.Ю. Финансовые и нефинансовые меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 2021 год и среднесрочную перспективу // Экономика. Налоги. Право. 2021. Т. 14. № 1. С. 31–39. DOI: 10.26794.
8. Россия в цифрах. 2016 год. Официальное издание. М.: Федеральная служба государственной статистики, 2016. 191 с.
9. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <https://economy.gov.ru/>(дата обращения 17.05.2022).
10. Саляхов Э.Ф. Влияние малого предпринимательства на состояние и динамику локальных рынков труда в российской экономике. Диссертация на соиска-

Отметим, что поддержка рынка труда в условиях ковидных трансформаций, должна носить исключительно комплексный, системный характер. Только в этом случае удастся достичь положительных результатов. И здесь одна из значимых ролей отведена именно Торгово-промышленным палатам РФ [11].

Торгово-промышленная палата является очень важным (неотъемлемым) рычагом достижения целей, сформулированных Президентом и Правительством РФ в части регулирования процессов, происходящих на российском рынке труда в условиях ковидных преобразований. Сегодня государственная власть на самом высоком уровне признает особую роль торгово-промышленных палат Российской Федерации в обществе.

Институт торгово-промышленных палат Российской Федерации играет принципиальную роль в развитии системы государственного общественного частного партнерства. Накопленный опыт, который объединяет международные и отечественные практики в данной сфере, показывает, что торгово-промышленные палаты, являясь представителями субъектов малого и среднего российского бизнеса, а также индивидуальных предпринимателей, по существу, выступают той связкой, которая цементирует взаимодействие представителей бизнеса с представителями органов власти.

## References

1. Agabekyan R.L. Malyy biznes i zanyatost' naseleniya: pozitivnye i negativnye tendentsii // Ekonomika: vchera, segodnya, zavtra. — 2017. — Tom 7. — № 1A. — S. 35–44.
2. Agabekyan R.L. Gosudarstvennaya podderzhka malogo i srednego predprinimatel'stva kak uslovie ustoychivogo razvitiya ekonomiki // Uspekhi sovremennoy nauki i obrazovaniya. — 2015. — № 3. — S. 28–34.
3. Valiev I.F. Vliyanie pandemii Covid-19 na malyy biznes // Nauchnyy lider. — 2022. — № 8(53). — S. 77–89.
4. Gleba O.V., Shpeka S.V. Problemyne aspekty gosudarstvennoy podderzhki malogo i srednego predprinimatel'stva // Ekonomika i predprinimatel'stvo. — 2016. № 11–1. — S. 722–725. DOI: 10.34925/EIP.
5. Investitsionnoe povedenie rossiyskikh predpriyatiy. M.: IEPP, 2016. — 106 s.
6. Maloe predprinimatel'stvo Moskvy / Pod. red. A. Vilenskogo, E. Egorova. M.: GU VShE, 2015. — 27 s.
7. Morozko N.I., Didenko V.Yu. Finansovye i nefinansovye mery podderzhki sub»ektov malogo i srednego predprinimatel'stva na 2021 god i srednesrochnuyu perspektivu // Ekonomika. Nalogi. Pravo. — 2021. — T. 14. — № 1. — S. 31–39. DOI: 10.26794.
8. Rossiya v tsifrakh. 2016 god. Ofitsial'noe izdanie. M.: Federal'naya sluzhba gosudarstvennoy statistiki, 2016. — 191 s.
9. Ofitsial'nyy sayt Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoy Federatsii. [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: <https://economy.gov.ru/>(data obrashcheniya 17.05.2022).
10. Salyakhov E.F. Vliyanie malogo predprinimatel'stva na sostoyanie i dinamiku lokal'nykh rynkov truda v rossiyskoy ekonomike. Dissertatsiya na soiskanie uchenoy stepeni kan-

- ние ученой степени кандидата экономических наук [Электронный ресурс]. URL: <https://www.dissercat.com/content/vliyanie-malogo-predprinimatelstva-na-sostoyanie-i-dinamiku-lokalnykh-rynkov-truda-v-rossii> (дата обращения 29.05.2022).
11. Цифровая платформа МСП. Государственная платформа поддержки предпринимателей [Электронный ресурс]. URL: [https://xn--l1agf.xn--p1ai/?utm\\_source=yandex&utm\\_medium=cpc&utm\\_campaign=rc\\_72780377&utm\\_content=11951230935&utm\\_term](https://xn--l1agf.xn--p1ai/?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=rc_72780377&utm_content=11951230935&utm_term) (дата обращения 17.05.2022).
  12. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rab\\_sila18.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rab_sila18.pdf) (дата обращения 29.05.2022).
  13. Шувалова М. Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (дата обращения 27.05.2022).
  14. The Economic network [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economicsnetwork.ac.uk/> (дата обращения 17.05.2022).
- didata ekonomicheskikh nauk [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: <https://www.dissercat.com/content/vliyanie-malogo-predprinimatelstva-na-sostoyanie-i-dinamiku-lokalnykh-rynkov-truda-v-rossii> (data obrashcheniya 29.05.2022).
11. Tsifrovaya platforma MSP. Gosudarstvennaya platforma podderzhki predprinimateley [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: [https://xn--l1agf.xn--p1ai/?utm\\_source=yandex&utm\\_medium=cpc&utm\\_campaign=rc\\_72780377&utm\\_content=11951230935&utm\\_term](https://xn--l1agf.xn--p1ai/?utm_source=yandex&utm_medium=cpc&utm_campaign=rc_72780377&utm_content=11951230935&utm_term) (data obrashcheniya 17.05.2022).
  12. Ofitsial'nyy sayt Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2018/rab\\_sila18.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2018/rab_sila18.pdf) (data obrashcheniya 29.05.2022).
  13. Shuvalova M. Podderzhka malogo i srednego biznesa v usloviyakh sanktsiy [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: <https://www.garant.ru/article/1532971/> (data obrashcheniya 27.05.2022).
  14. The Economic network. [Elektronnyy resurs]. — Rezhim dostupa: <https://www.economicsnetwork.ac.uk/> (data obrashcheniya 17.05.2022).