

Некоторые вопросы развития электронного судопроизводства Узбекистана в условиях цифровизации общества

Some issues of development of electronic justice in Uzbekistan in the context of digitalization of society

Шагилова Г.К.

Докторант кафедры «Прав человека, государственного права и управления» Каракалпакского государственного университета имени Бердаха

e-mail: shagilovag@gmail.com

Shagilova G.K.

Doctoral student of the Department of Human Rights, State Law and Administration, Karakalpak State University named after Berdakh

e-mail: shagilovag@gmail.com

Аннотация

В статье рассматриваются организационно-правовые аспекты электронного судопроизводства в Узбекистане в контексте реализации Стратегии «Цифровой Узбекистан - 30» и Комплексной программы развития национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан.

На основе анализа нынешнего состояния электронного судопроизводства в Узбекистане автором выделен ряд проблем, без решения которых оно не может эффективно развиваться.

Ключевые слова: электронное судопроизводство, цифровизация, телекоммуникационная инфраструктура, цифровая грамотность, органы судебной власти, интерактивные услуги.

Abstract

The article discusses the organizational and legal aspects of electronic legal proceedings in Uzbekistan in the context of the implementation of the Strategy "Digital Uzbekistan -30" and the Comprehensive Program for the development of the national information and Communication System of the Republic of Uzbekistan.

Based on the analysis of the current state of electronic legal proceedings in Uzbekistan, the author identifies a number of problems, without solving which it cannot develop effectively.

Keywords: electronic court proceedings, digitalization, telecommunication infrastructure, digital literacy, judicial authorities, interactive services.

Введение

В своем самом простом толковании термин «цифровизация общества» подразумевает широкое внедрение результатов инновационного, научно-технического развития во все сферы жизнедеятельности общества. В современных условиях перемещения значительного большинства видов коммуникации в цифровую среду (киберпространство) отрасль права, несмотря на консервативность своей сути, также цифровизируется путем правового регулирования общественных отношений, применяя самые современные достижения научно-технического прогресса.

Объявляя 2020 год «Годом развития науки, просвещения и цифровой экономики», Президент Шавкат Мирзиёев сделал особый акцент на важности научного и технологического развития. Он отметил, что «для устойчивого развития мы должны глубоко

освоить цифровые знания и информационные технологии, это даст нам возможность идти по самому короткому пути к достижению прогресса».

На протяжении первой четверти 21-го в. Узбекистан успешно идет по пути информатизации и цифровой трансформации общества, осуществляя реализацию наукоёмких и высокоперспективных проектов по внедрению современных информационно-коммуникационных технологий, инновационных методов во все сферы жизни, в том числе и в правовой отрасли. В условиях стремительного инновационного и технологического развития отрасль права не может оставаться в стороне от процессов цифровизации общества. В последние годы в стране реализуются мероприятия по широкому внедрению современных технологий в деятельность судов, правоохранительных органов, правозащитных организаций, благодаря которым появилась возможность либерализации института обращения граждан в суды и соответствующие органы по защите своих прав и интересов, способствующей повышению уровня достижения правосудия, а также обеспечению открытости и прозрачности деятельности судов в целом.

Нынешнее состояние электронного судопроизводства Узбекистана

Согласно Индексу верховенства права WJP (WJP Rule of Law Index®) за 2021 г. [1], несмотря на ослабление верховенства права по всему миру, Узбекистан, улучшив свои позиции на 14 ступеней, заняв 85-е место из 139 стран и 10-е место из 14 в регионе Восточной Европы и Центральной Азии.

Рейтинг в соответствии с Индексом верховенства права WJP [1]

Фактор	Позиция в мировом рейтинге	Место в региональном рейтинге	Рейтинг по доходу
Ограничения полномочий правительства	121/139	10/14	25/35
Отсутствие коррупции	70/139	6/14	4/35
Открытое правление	122/139	13/14	27/35
Основные права человека	109/139	11/14	18/35
Правопорядок и безопасность	16/139	1/14	1/35
Правоприменительная практика	104/139	11/14	20/35
Гражданское судопроизводство	78/139	7/14	8/35
Уголовное судопроизводство	67/139	5/14	5/35

В документе также констатировано, что в 2020 г. Узбекистан стал государством с наибольшим улучшением показателей верховенства права (4,1%). Это даёт основание полагать, что страна прилагает большие усилия к достижению демократизации общества и совершенствованию своей правовой системы. В контексте процессов цифровизации узбекистанского общества, в том числе и правовой отрасли, взаимосвязь и взаимообусловленность этих двух процессов очевидна и бесспорна.

Для правильного представления нынешнего состояния электронного правосудия в Узбекистане следует вкратце охарактеризовать правовую основу процессов информатизации и цифровизации деятельности судебной власти государства.

Электронное правосудие в Узбекистане осуществляется во исполнение Указа Президента Республики Узбекистан от 21 февраля 2017 г. № УП-4966 «О мерах по коренному совершенствованию структуры и повышению эффективности деятельности судебной системы Республики Узбекистан»; Стратегии действий по пяти приоритетным

направлениям развития Республики Узбекистан в 2017- 2021 гг.; Указа Президента РУ от 24 июля 2020 года № УП-6034 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности судов и повышению эффективности правосудия» и др. правительственных документов, реализация и исполнение которых осуществляется в рамках Стратегии «Цифровой Узбекистан-30», Комплексной программы развития национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан. Основные задачи и направления реализации программы нашли свое отражение в нижеследующей сводной табл. 1.

Таблица 1

Основные задачи и направления реализации Э-судопроизводства в рамках Комплексной программы развития Национальной информационно-коммуникационной системы Республики Узбекистан

КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	
Программа по внедрению в деятельность судов современных информационно-коммуникационных технологий на 2017- 2020 гг. (ПП-3250 от 30.08.2017) [2]	
Основные задачи	Основные направления реализации
<p>1. Обеспечение открытости, прозрачности и оперативности деятельности судов, повышение качества судопроизводства и уровня доступа населения к правосудию.</p> <p>2. Автоматизация работы судов и систематизация информации об их деятельности.</p> <p>3. Обеспечение эффективного взаимодействия судов с органами дознания, предварительного следствия и принудительного исполнения при отправлении правосудия и обеспечении исполнения решений судов.</p> <p>4. Совершенствование информационных систем и ресурсов, обеспечивающих повышение эффективности делопроизводства в судах, доступности информации о деятельности судов, а также расширение перечня и улучшение качества интерактивных услуг, оказываемых населению и субъектам предпринимательства.</p> <p>5. Повышение уровня компьютерной грамотности, практических навыков судей и работников судов по использованию в работе современной компьютерной техники и информационно-коммуникационных технологий.</p> <p>6. Обеспечение информационной</p>	<p>I. Развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий.</p> <p>II. Разработка и внедрение информационных систем и ресурсов для автоматизации деятельности судов и предоставления населению и субъектам предпринимательства возможности электронного взаимодействия с органами судебной власти.</p> <p>III. Обеспечение информационной безопасности, безопасного документооборота и надлежащего функционирования информационно-коммуникационных технологий в деятельности судебных органов.</p> <p>IV. Совершенствование практических навыков работников судебных органов по использованию информационно-коммуникационных технологий.</p>

безопасности и безопасного электронного документооборота в системе судов.	
Программа цифровизации деятельности органов судебной власти в 2020-2023 гг. (ПП-4818 от 03.09.2020) [3]	
Основные задачи	Основные направления реализации
<p>1. Расширение видов интерактивных электронных услуг, оказываемых гражданам и субъектам предпринимательства, обеспечение наблюдения в режиме онлайн за процессом рассмотрения каждого обращения, создание возможности свободного пользования интерактивными услугами в зданиях судов.</p> <p>2. Дальнейшее расширение электронного взаимного обмена данными с министерствами, ведомствами и другими организациями для обеспечения оперативного принятия информации, необходимой для отправления правосудия в судах.</p> <p>3. Обеспечение открытости и прозрачности деятельности судейского сообщества путем внедрения специальных информационных программ.</p> <p>4. Расширение возможности дистанционного участия в судебных заседаниях, в том числе посредством мобильных устройств и других форм электронного взаимодействия, а также создание условий получения сторонами по делу судебных решений в режиме онлайн.</p> <p>5. Усиление мер по обеспечению информационной и кибербезопасности информационных систем, баз данных и других программных продуктов, комплексной защите служебной информации и данных органов судебной власти.</p>	<p>I. Дальнейшее развитие инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий.</p> <p>II. Обеспечение электронного взаимодействия граждан и субъектов предпринимательства с органами судебной власти путем дальнейшей цифровизации их деятельности.</p> <p>III. Организация электронного обмена данными с государственными органами и организациями, от которых истребуются сведения, необходимые для отправления правосудия.</p> <p>IV. Интеграция информационных систем судов с информационными системами государственных органов и организаций.</p>

Разработана автором.

В 2014 г. в рамках совместного проекта Верховного суда Республики Узбекистан, Агентства США по международному развитию (USAID) и Программы Развития ООН «Партнерство в сфере верховенства закона в Узбекистане» была разработана система E-SUD, основными задачами которой являлись: а) совершенствование порядка рассмотрения поступающих в суды исков, заявлений, жалоб и ходатайств; б) обеспечение открытости и прозрачности судебной системы; в) искоренение бюрократических заслонов, повышение доступности правосудия; г) создание более комфортных и удобных условий для граждан [4].

Структура системы, принципы оказания интерактивных услуг населению в процессе судопроизводства, на которых основывается система E-SUD, изображена в нижеследующей сводной табл. (табл. 2).

Таблица 2

Структура Портала интерактивных услуг Верховного суда (my.sud.uz)



Разработана автором.

В научной литературе, СМИ, медиапространстве регулярно освещаются процессы, связанные с цифровой трансформацией отрасли, формированием и развитием электронного судопроизводства в республике. Отмечается (и это очевидно), что в стране проводится коренная реформа судебной системы, которая выражается в усилении мер надежной защиты прав и законных интересов граждан, эффективном обеспечении правосудия, повышении роли органов судейского сообщества, формировании электронного правосудия; реализуются мероприятия по широкому внедрению современных технологий в деятельность судов, правоохранительных органов, правозащитных организаций, благодаря которым появилась возможность либерализации института обращения граждан в суды и соответствующие органы по защите своих прав и интересов, способствующей повышению уровня достижения правосудия, а также обеспечению открытости и прозрачности деятельности судов в целом [5].

Тем не менее на основе анализа нынешнего состояния электронного судопроизводства в Узбекистане можно выделить ряд проблем, без решения которых оно не может эффективно развиваться.

1. Недоразвитая телекоммуникационная инфраструктура или ее отсутствие в периферии, отдаленных местах страны, слабая техническая оснащенность органов судебной власти, что очень усложняет не только деятельность последних в условиях цифровой трансформации всех сфер жизнедеятельности общества, но и интеграцию информационных систем как внутри правовой отрасли, так и с информационными системами государственных органов и организаций.

Как известно, Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) раз в два года издается Рейтинг стран мира по развитию электронного правительства (EGDI) [6] и он является единственным показателем, оценивающим текущее положение и прогресс в сфере электронного правительства во всех государствах-членах ООН. Согласно

результатам анализа за 2020 г., среди 3 компонентов (EGDI, ТП, НСІ), на общий рейтинг электронного правительства Узбекистана негативное влияние оказывают основные показатели телекоммуникационной инфраструктуры (значение: 0,4736; место: 123) и человеческого капитала (значение: 0,7434; место: 90), хотя по показателю электронные услуги страна занимает 46-место (очень высокий уровень).

В рамках реализации Стратегии «Цифровой Узбекистан» в целях оценки состояния цифровой трансформации в регионах республики разработана методика рейтинговой оценки цифрового развития территорий, позволяющая провести предварительную диагностику состояния цифровизации на местах. В декабре 2020 г. проведена оценка 203 районов (городов) республики, по результатам чего выявлено [7] (рис. 1).

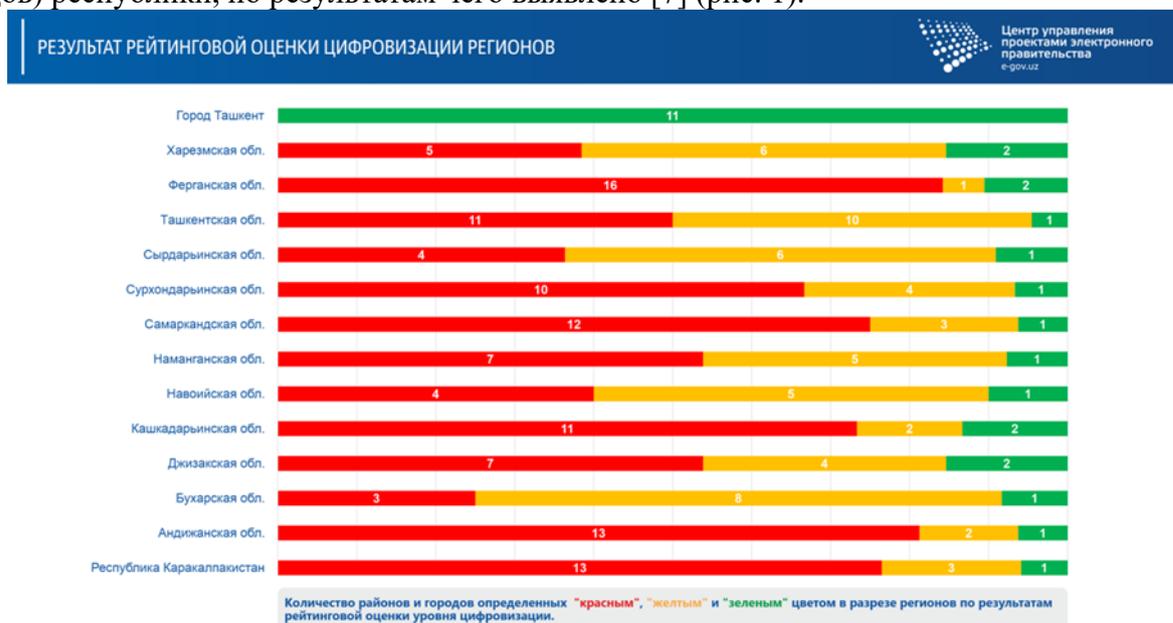


Рис. 1.

Общий фон слабой телекоммуникационной инфраструктуры не может не повлиять на эффективность внедрения Э-правительства в правовую отрасль, что обуславливает необходимость ее дальнейшего совершенствования.

2. Низкий уровень цифровой грамотности и цифровой культуры определенной части населения, которая не имеет соответствующих ИКТ-компетенций, характеризующих навыки использования информационно-коммуникационных технологий для оптимальной жизнедеятельности в цифровой среде, качественного взаимодействия с органами правосудия с целью решения своих проблем относительно защиты своих прав и интересов.

3. Слабая цифровая грамотность работников (специалистов) органов правосудия. Речь идет о способности специалиста находить, дифференцировать, обрабатывать, оценивать и передавать информацию с помощью различных технических средств на различных цифровых платформах.

Проанализировав ключевые исследования о навыках будущего, эксперты TalentTech составили список компетенций, без которых невозможно достичь успеха во время цифровой трансформации [8]. Это: владение умениями и навыками обеспечения информационной безопасности, т.е. понимание основ кибербезопасности; понимание процессов цифровизации, т.е. цифровых трендов, сути новейших технологий, определение их плюсов и минусов; владение навыками цифрового взаимодействия, инструментами для внутренних коммуникаций; работа с данными, владение статистическим аппаратом, умение пользоваться такими программами, как Excel и др.

Решения вышеперечисленных проблем, являющихся сдерживающими факторами развития электронного судопроизводства в Узбекистане, находятся в плоскости

комплексного подхода к вопросам цифровизации общества с учетом взаимосвязи и взаимообусловленности двух основных направлений этого процесса - необходимости повсеместного развития телекоммуникационных инфраструктур и повышения грамотности как работников органов судебной власти, так и населения в области информационных технологий за счет развития цифрового образовательного пространства.

Сегодня, в условиях стремительного развития информационно-коммуникационных технологий, быть хорошим специалистом подразумевает не только наличие необходимых знаний и опыта в рамках выбранной профессии, но и владение цифровой грамотностью, которая позволит в разы поднять уровень профессиональной компетенции в условиях повсеместной цифровизации и качество оказания электронных услуг населению.

Литература.

1. Всемирный пресс-релиз WJP (WJP Rule of Law Index®) за 2021 год: Электронный ресурс:
file:///C:/Users/User/Desktop/Uzbekistan_2021%20WJP%20Rule%20of%20Law%20Index%20Country%20Press%20Release_Russian.pdf
2. <https://lex.uz/docs/3327996>
3. <https://lex.uz/ru/docs/4979899>
4. Система электронного судопроизводства Узбекистана E-SUD в числе финалистов всемирного форума правосудия <https://sud.uz/ru/sistema-elektronnogo-sudoproizvodstvo/#:~:text=%D0%A1%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0%20E%2DSUD%20%D1%80%>.
5. В.Ли Цифровизация деятельности органов судебной власти – веление времени https://sud.uz/wp-content/uploads/2021/odilsudlov/10_ru.pdf; Саидов М.Х., Кенжабаев А.Т. Роль информационно-коммуникационных технологий в развитии Республики Узбекистан <file:///C:/Users/User/Downloads/rol-informatsionno-kommunikatsionnyh-tehnologiy-v-razvitii-respubliki-uzbekistan.pdf> и др.
6. «Исследование ООН: Электронное правительство 2020». Организация Объединенных Наций, 2020.
<https://publicadministration.un.org/egovkb/Portals/egovkb/Documents/un/2020-Survey/2020%20UN%20E-Government%20Survey%20-%20Russian.pdf>
7. <https://mitc.uz/ru/news/2167>
8. <https://talenttech.ru/blog/hr-research/digital-skills-2020/>