

Управление кооперативным движением в СССР как формой становления предпринимательской среды и его значение для развития предпринимательства в современной России

Management of the cooperative movement in the USSR as a form of formation of the business environment and its importance for the development of entrepreneurship in modern Russia

УДК 338

Получено: 16.05.2022

Одобрено: 08.06.2022

Опубликовано: 25.08.2022

Юнусов И.А.

Канд. экон. наук, доцент кафедры экономической теории и управления ресурсами, КНИТУ-КАИ им. А.Н. Туполева, г. Казань
e-mail: ildardjan@bk.ru

Yunusov Ildar Albertovich

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Economic Theory and Resource Management, KNRTU-KAI them. A.N. Tupolev, Kazan
e-mail: ildardjan@bk.ru

Аннотация

В статье рассмотрено становление кооперативного движения в России и его влияние на формирование предпринимательской среды современной России. Начиная с возникновения первого кооператива, кооперативное движение в России претерпевало свои «взлеты» и «падения». «Первая волна» зарождения кооперативного движения наблюдалась в период 1906-1911 гг. В дальнейшем негативное влияние на кооперативное движение оказали Первая мировая война, Февральская и Октябрьская революции 1917 г. и Гражданская война. Однако политика НЭПа возродила кооперативное движение в СССР и активно способствовала экономическому росту. В период НЭПа в розничном товарообороте безоговорочно доминировало кооперативное движение. Также кооперативы принимали участие в ГОЭЛРО. Важность кооперативного движения и экономическую инициативу, несмотря на административно-хозяйственную систему, отмечали исследователи, а также на государственном уровне. Первый Пятилетний план народно-хозяйственного строительства СССР предусматривал участие кооперативов в строительстве экономики СССР.

Несмотря на снижение роли кооперативного движения после 30-х годов XX в., оно занимало важную роль в экономике СССР. Новый импульс для развития кооперативного движения дал Закон СССР «О кооперации в СССР» 1988 г. Данный закон заложил фундамент для предпринимательства современной России. В условиях санкций российская кооперация имеет все шансы для возрождения и упрочнения своей роли в экономике России.

Ключевые слова: кооперация, потребительские кооперативы, малое и среднее предпринимательство, кустарная промышленность, артели, санкции, государственная поддержка, государственное регулирование.

Abstract

The article examines the formation of the cooperative movement in Russia and its impact on the formation of the entrepreneurial environment of modern Russia. Since the emergence of the first cooperative, the cooperative movement in Russia has undergone its "ups" and "downs". The "first wave" of the emergence of the cooperative movement was observed in the period 1906-1911. In the future, the First World War, the February and October Revolutions of 1917 and the Civil War had a negative impact on the cooperative movement. However, the NEP policy revived the cooperative movement in the USSR and actively promoted economic growth. During the NEP period, the cooperative movement unconditionally dominated the retail turnover. Also, cooperatives took part in GOELRO. The importance of the cooperative movement and economic initiative, despite the administrative and economic system, was noted by researchers, as well as at the state level. The first Five-year plan of the national economic construction of the USSR provided for the participation of cooperatives in the construction of the USSR economy. Despite the decline in the role of the cooperative movement after the 30s of the XX century, it occupied an important role in the economy of the USSR. The Law of the USSR "On Cooperation in the USSR" gave a new impetus to the development of the cooperative movement. This law laid the foundation for entrepreneurship in modern Russia. Under the conditions of sanctions, Russian cooperation has every chance to revive and strengthen its role in the Russian economy.

Keywords: Cooperation, consumer cooperatives, small and medium-sized enterprises, handicraft industry, artels, sanctions, state support, state regulation.

Многочисленные проблемы управления развитием предпринимательства в современной России [1, 6, 9, 10, 11, 14] делают актуальным обращение к опыту управления кооперативным движением в СССР как формой становления предпринимательской среды.

Одним из основоположников идей кооперации можно считать К. Маркса. В 1 томе «Капитал» была посвящена целая глава проблеме кооперации [2]. По мнению К. Маркса, кооперация способна произвести больше потребительных стоимостей при уменьшении рабочего времени. Из этого следует, что кооперация как форма реализации предпринимательских способностей можно считать одной из наиболее эффективных форм взаимодействия.

Началом кооперативного движения в России принято считать 22 октября 1865 г. с утверждением устава ссудо-сберегательного товарищества. С 1865 по 1911 г. утверждены были уставы 7698 кооперативных обществ. По данным Статистического ежегодника Совета съездов представителей промышленности и торговли за 1912 г., по состоянию на 1 января 1911 г. в России насчитывалось 4787 кооперативов, по состоянию на 1 января 1912 г. – 6730. Наибольшее распространение кооперативов наблюдалось в Киевской губернии (678), Подольской (487), Полтавской (372) [8].

Как видно из данных табл. 1, наиболее широкое распространение потребительские общества получили в период с 1906 по 1911 г. На этот период приходится 72,3% действующих потребительских обществ с 1865 г.

Таблица 1

Временное распределение создания потребительских обществ [12, с. 667]

Годы	Число обществ		В % общего числа утверждённых	Утверждённых в среднем уставов в год
	Действующие	Закрывшиеся		
1865-1880	21	97	1,6	8
1881-1885	27	35	0,8	12
1886-1890	69	39	1,4	21
1891-1895	204	121	4,2	65
1869-1900	348	128	6,2	95
1900-1905	738	232	12,6	194
1906-1911	5279	288	72,3	928

Как видно из данных табл., в период 1906-1911 гг. большая часть кооперативных обществ создавались крестьянами и не фабричными рабочими. На 1 января 1912 г. 70,1% кооперативных обществ создавались сельскими жителями.

Таблица 2

Структура видов кооперативных обществ по годам [12, с. 668]

Потребительские общества	1865-1895			1896-1905			1906-1911		
	Число обществ	В % к числу обществ	В среднем ежегодно	Число обществ	В % к числу обществ	В среднем ежегодно	Число обществ	В % к числу обществ	В среднем ежегодно
Крестьянские и рабочие (не фабричные)	96	1,7	3	808	14,1	81	4807	83,8	801
Фабрично-заводские и железнодорожные	268	35,5	9	242	32	24	224	29,6	36
Городские и ремесленные	197	18,4	6	351	32,7	35	514	47,9	86
Чиновничьи и офицерские	52	38,5	2	45	33,3	4,5	22	16,3	4

Основная доля потребительских кооперативов была в Европейской России. По состоянию на 1 января 1914 г. 74,2% потребительских кооперативов от общего количества кооперативов Российской империи были представлены в Европейской России (табл. 3).

Таблица 3

Рост потребительской кооперации в России в 1911-1914 гг. (на 1 января) [8, с. 194]

Регионы	Число обществ							
	1911		1912		1913		1914	
	абс.	%	абс.	%	абс.	%	абс.	%
Европейская Россия (50 губ.)	4721	77,4	5499	77,5	6899	77,7	7482	74,2
Польша (10 губ.)	904	14,8	996	14,1	1128	12,8	1366	13,6
Кавказ (12 губ. и областей)	201	3,3	199	2,8	239	2,7	237	2,3
Сибирь (9 губ. и областей)	229	3,8	344	4,9	526	5,4	865	8,6
Средняя Азия (9 областей)	42	0,7	54	0,8	85	0,9	130	1,4
Итого	6097	100	7092	100	8877	100	10080	10

Несмотря на позитивные тенденции развития кооперативного движения в период 1911-1914 гг., уровень развития кооперативного движения в России того периода нельзя положительно охарактеризовать в международном сопоставлении (табл. 4).

Таблица 4

**Потребительская кооперация в России и ведущих странах Европы в 1908 г.
[8, с. 195]**

Государства	Число кооперативов	Число членов		Численность населения (тыс. чел.)	% отношение кооператоров к населению
		общее	на один кооп.		
1	2	3	4	5	6
Россия	3500	550000	157	152475	1,5
Германия	2980	1297141	437	55226	9,4
Англия	1440	2406228	1671	44539	21,6
Дания	1188	130831	110	2617	19,2
Финляндия	495	100000	202	2978	13,4
Норвегия	350	89950	257	2408	14,9
Швейцария	295	201903	684	3563	22,8
Италия	1625	364474	224	35388	41
Итого	16476	6506989	395	424957	6,1

По такому показателю как % отношение кооператоров к населению лидером в 1908 г. была Италия – 41% (табл. 4).

После Октябрьской революции 1917 г. кооперативное движение было свернуто. Разрушение экономики и голод вынудили Правительство РСФСР предпринять ряд шагов для спасения государства. Одним из простейших способов выдвинулось в возрождении потребительской кооперации. В целом, стоит отметить, что на всем протяжении существования советского государства постоянно предпринимались шаги для поддержания и развития кооперативного движения. Кооперативное движение в РСФСР также активно принимало участие в ГОЭЛРО. В некоторых районах построенные кооперативами электростанции, в первую очередь, снабжали электричеством сельское хозяйство, а на кустарное производство [7, с. 615].

Одной из первой попыток воссоздать кооперативное движение было предпринято в 1918 г. с принятием Декрета СНК РСФСР от 10 апреля 1918 г. «О потребительских кооперативных организациях». Следующим шагом был Декрет СНК РСФСР от 16 марта 1919 г. «О потребительских коммунах».

26 апреля 1919 г. Постановлением Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета «О мерах содействия кустарной промышленности.» было закреплено более привилегированное положение для кооперативов по сравнению с кустарями. В частности, кустарям разрешалась реализация потребителям продукции кустарной продукции на местных базарах, а также в соседних селениях. Кооперативные объединения могли реализовать продукцию на территории всей Российской Республики.

21 июля 1919 г. было принято постановления Высшего совета народного хозяйства «Об управлении по делам кооперации, кустарной и мелкой промышленности при Высшем Совете Народного Хозяйства». Основной целью данного постановления ставилось развитие кооперации, кустарной и мелкой промышленности в интересах государства. Иными словами, было четкое понимание со стороны государства о необходимости развития кооперативного движения. В задачи Управления входило содействие кооперативам по приобретению сырья и реализации продукции. Также

задачей Управления было проведение в жизнь декретов и постановлений центрального правительства, а также наблюдение за выполнением своих распоряжений.

В период НЭПа был принят Декрет СНК РСФСР от 7 апреля 1921 г. "О потребительской кооперации". На кооперативное движение были возложены большие надежды не только по спасению от голода, но и на построение нового общества. В.И. Ленин в статье «О кооперации» от 6 января 1923 г. писал следующее «У нас, действительно, раз государственная власть в руках рабочего класса, раз этой государственной власти принадлежат все средства производства, у нас, действительно, задачей осталось только кооперирование населения. При условии максимального кооперирования населения само собой достигает цели тот социализм, который ранее вызывал законные насмешки, улыбку, пренебрежительное отношение к себе со стороны людей, справедливо убежденных в необходимости классовой борьбы, борьбы за политическую власть и т.д.». Иными словами, по мнению В.И. Ленина, кооперирование населения обеспечило бы достижение социализма. «Вот это-то обстоятельство недооценено многими нашими практическими работниками. На кооперацию у нас смотрят пренебрежительно, не понимая того, какое исключительное значение имеет эта кооперация, во-первых, с принципиальной стороны (собственность на средства производства в руках государства), во-вторых, со стороны перехода к новым порядкам путем возможно более простым, легким и доступным для крестьянина». В.И. Ленин кооперацию считал наиболее простой и наиболее понятной формой объединения для населения в силу низкого уровня грамотности среди населения, особенно среди крестьян. Также стоит отметить, что наибольшее участие в кооперативном движении в дореволюционную эпоху жители села.

Новая экономическая политика, провозглашенная на X съезде РКП(б), который прошел в марте 1921 г., дала импульс для развития кооперативного движения.

Таблица 5

Рост кооперативного движения [4, с. 523]

	1 января 1914 г.	1 января 1919 г.	1 января 1920 г.	1 января 1921 г.	1 января 1922 г.
Артели	144	280	1722	4257	14815
Союзы	1	15	25	26	254
Число кооперированных кустарей (в тысячах)	19,5	52,4	107,7	340,5	667,1

Как видно из данных табл. 5, можно наблюдать колоссальные изменения, связанные с НЭП. После объявления НЭП в 1921 г. число артелей к 1 января 1922 г. возросло на 348% по сравнению с аналогичным периодом 1921 г., число союзов возросло на 977%, число кооперированных кустарей – 196%. В 1922 г. рост кооперативного движения продолжился и по состоянию на 1 октября 1922 г. насчитывалось 19 132 артелей, 336 союзов и 1738,3 тыс. кооперированных кустарей. За 9 мес. 1922 г. можно наблюдать рост числа кооперированных кустарей на 260,5%. По состоянию на 1 октября 1922 г. 59% действующих артелей были объединены в союзы, 56% мелких производителей состояли в кооперативах.

7 декабря 1923 г. было принято Постановление ЦИК и СНК СССР «О налоговых льготах для кооперативных организаций». Данное Постановление предоставляло ряд льгот для кооперативных объединений. Например, первичные сельские, равно как и рабочие фабрично-заводские (без различия местонахождения их) кооперативные организации и содержимые ими предприятия с годовым оборотом, не превышающим 20 000 руб. в червонном исчислении освобождались от уплаты государственного промыслового налога. Также, освобождению от единого промыслового налога освобождались сельские кооперативы, связанные с приобретением семян, фуража,

удобрений, мастерские для ремонта сельскохозяйственных орудий и кузниц. Если кооперативы не подходили под условия освобождения от уплаты единого промыслового налога, то им могли снизить его в пределах 25-50%. Льготы были предусмотрены по подоходному налогу и по акцизам.

21 ноября 1921 г. был принят Декрет СНК РСФСР «О порядке регистрации потребительских обществ и их союзов». Данным Декретом был закреплен Реестр потребительских обществ, доступ к которому имели все желающие. Заявления о регистрации потребительских обществ и другие бумаги, подаваемые в связи с регистрацией, не подлежали оплате гербовым и канцелярским сбором.

20 мая 1924 г. был принят Декрет СНК СССР «О потребительской кооперации».

Еще одним шагом в развитии кооперативного движения стал Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О трудовых артелях.» от 15.12.1924 г. В данном Декрете трудовая артель определялась как объединение лиц для совместной организации и предоставления в наем их физического или интеллектуального труда с выполнением работ, как общее правило, из материалов нанимателя. При этом численность артели не могла быть менее 7 чел.

Предпринятые шаги в государственном регулировании деятельности кооперативов в период НЭПа дали свои позитивные плоды (см. табл. 6 и 7).

Таблица 6

Структура сельской сети потребкооперации по ежемесячному обороту (%)

[5, с. 496]

	До 50 р.	р. 50—500 р.	0,5—2 т.р.	2—10 т.р.	Выше 10 т.р.
На 1.01.1923 г.	13,3	67,1	17,1	2,4	0,1
На 1.01.1924 г.	1,2	57,7	33,5	7,3	0,3

Таблица 7

Структура городской сети потребкооперации по ежемесячному обороту (%)

[5, с. 498]

	До 2 т.р.	2-5 т.р.	5-10 т.р.	10-30 т.р.	Выше 30 т.р.
На 1.01.1923 г.	49,5	25,7	13	9,4	2,4
На 1.01.1924 г.	23,9	29,7	17,4	20,7	8,3

Как видно из табл., изменение условий функционирования кооперативов в следствии послабления хозяйственной деятельности привело к трансформации структуры кооперативов по ежемесячному обороту. Например, по состоянию на 1 января 1924 г. наблюдался рост почти в 2 раза сельских кооперативов с ежемесячным оборотом от 500 до 2000 руб. по сравнению с 1 январем 1923 г. Также наблюдалась трансформация городской кооперативной сети в аналогичный период.

Помимо трансформации структуры потребительских кооперативов наблюдался активный рост оборота. Например, в 1 квартале 1923/24 г. оборот системы сельхозобществ СССР составлял 55,1 млн руб., в 4 квартале 1923/24 г. этот показатель достиг уровня 144,4 млн руб. Рост составил оборота в 4 квартале 1923/24 г. по сравнению с 1 кварталом составил 162,5% [5, с.498].

Даже после отмены НЭПа, кооперативное движение получало поддержку в научных кругах и со стороны государства. Например, значимый научный вклад в развитие идей сельскохозяйственной кооперации внесли Чайнов А.В. и Туган-Барановский М.И.

Чайнов А.В. активно исследовал вопрос сельскохозяйственной кооперации. Он исходил из того, что сельскохозяйственная кооперация обречена на развитие в силу отсутствия эксплуатации труда, а значит каждый вкладывает. Однако, стоит отметить, что Чайнов А.В. исходил из того, что в основе крестьянской кооперации будет лежать

семья. Исходя из этого, по его мнению, крестьянская кооперация более устойчива чем артель или коммуна.

В первом Пятилетнем плане народно-хозяйственного строительства СССР проблеме кооперации уделили отдельное внимание. Предполагалось развитие кооперации в таких сферах как сельскохозяйственная кооперация, кустарно-промышленная кооперация, потребительская кооперация, а также жилищная кооперация.

Если говорить о поддержке кооперация со стороны государства, то в первую очередь стоит отметить Конституцию СССР 1936 г. В Конституции СССР 1936 г. в статье 5 выделили 2 вида собственности:

- государственная собственность;
- кооперативно-колхозная собственность.

Также допускался мелкое частное хозяйство единоличных крестьян и кустарей, основанное на личном труде и исключаящее эксплуатацию чужого труда (ст. 9 Конституции СССР 1936 г.) [3].

Таблица 8

Розничный товарооборот государственной и кооперативной торговли, включая общественное питание (млн руб.) [11, с. 41]

Года	Государственная торговля	Кооперативная торговля	Итого
1924	99	186	285
1925	160	352	512
1930	448	1145	1893
1935	6315	1856	8171
1940	12808	4700	17508
1945	12460	3554	16014
1950	26104	9854	33511
1960	54904	23651	81076
1963	64630	27055	91685

Как видно из данных табл., НЭП позитивно отразился на советском кооперативном движении. По состоянию на 1924 г. розничный товарооборот кооперативной торговли, включая общественное питание, составлял 186 млн руб. Это 65 % всего советского розничного товарооборота. Своего пика кооперативное движение достигло в 1929 г., когда розничный товарооборот советской кооперации, включая общественное питание составлял 79% общего товарооборота в СССР. Резкое падение доли кооперативной торговли в общем товарообороте наблюдалось в 1935 г. и составило 23% по сравнению с 1934 г. (40%). В 60-х годах XX в. доля кооперативной торговли в розничном товарообороте, включая общественное питание, колебалась в пределах 30%. Данный показатель говорит о значимой роли кооперативного движения в СССР.

Таблица 9

Розничный товарооборот государственной, кооперативной (включая общественное питание) и колхозной торговли (в фактически действовавших ценах государственной, кооперативной и колхозной торговли) (млрд руб.) [14, с. 96]

Года	Всего	Государственная торговля	Кооперативная торговля	Колхозный рынок
1965	108,4	78,3	31	3,6
1970	159,4	109,3	45,9	4,2
1975	215,6	148,7	61,7	5,2
1980	278	194,1	76,4	7,5
1980	333	233,8	90,4	8,8
1988	375,7	267,7	98,7	9,3

В 80-х гг. XX в. наблюдалась тенденция по снижению доли кооперативной торговли в общем розничном товарообороте. Если в 1975 г. доля кооперативной торговли в общем объеме товарооборота составляла 28,6%, в 1980 г. этот показатель составлял 27,5%, в 1988 – 26,2%. Несмотря на относительное снижение доли кооперативной торговли в общем товарообороте, кооперативное движение продолжало играть значимую роль в экономике СССР.

28 мая 1988 г. был принят Закон СССР «О кооперации в СССР». По мнению многих исследователей, именно данный закон позволил легализовать частное предпринимательство. Согласно данному Закону, кооперация признавалась постоянно развивающейся прогрессивной формой общественно полезной деятельности.

Несмотря на провозглашенную командно-административную систему хозяйствования, в экономике СССР оставалось место для проявления экономической инициативы. В первые годы становления Советской России кооперативы способствовали борьбе с голодом, возрождению промышленности, электрификации. При этом, государство активно содействовало развитию кооперативного движения. Система государственного регулирования на начальных этапах, особенно в период НЭПа, давала колоссальные результаты. В период НЭПа кооперативное движение демонстрировало двукратный рост по многим показателям. В 80-х годах XX в. кооперативное движение обеспечило легализацию часто-предпринимательской инициативы, что заложило фундамент для дальнейшего развития предпринимательства в России. Однако. Дальнейшие негативные экономические преобразования привели к слому народно-хозяйственных связей. Падение экономики также негативно отразилось и на кооперативном движении. Санкции западных стран в отношении Российской Федерации в 2022 г. дают уникальный шанс для развития кооперации. В нынешних условиях кооперация способна взять на себя роль по обеспечению населения Российской Федерации необходимыми продовольственными товарами. Необходимо возродить систему потребительской кооперации от производства до снабжения и сбыта.

Литература

1. Демидова Н.Е., Шершова Е.В. АНАЛИЗ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2020. – № 12-2. – С. 284-290;
2. МАРКС К. КАПИТАЛ. КРИТИКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИИ. ТОМ ПЕРВЫЙ. ПЕРЕВОД И. И. СТЕПАНОВА-СКВОРЦОВА. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, 19 5 2.
3. КОНСТИТУЦИЯ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК. Утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года (с последующими изменениями и дополнениями). <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm>
4. Народное хозяйство СССР за 1921-22 год. (IV Статистико-экономический ежегодник), «Экономическая жизнь», М., 1922.
5. Народное хозяйство СССР за 1923-24 год. (IV Статистико-экономический ежегодник), «Экономическая жизнь», М., 1924.
6. Рабаджи Н.И. Актуальные проблемы малого и среднего бизнеса в России // Актуальные исследования. 2021. №22 (49). С. 52-56.
7. Развитие электрификации советской страны 1921-1925 гг. Государственное издательство политической литературы М. 1956 г. стр. 615-616.
8. Россия 1913 год. Статистико-документальный справочник, БЛИЦ, Санкт-Петербург, 1995.
9. Сайбель, Н.Ю. Проблемы развития предпринимательства в России / Н. Ю. Сайбель, А. С. Печенов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2016. — № 28 (132). — С. 536-540.

10. *СЛАНОВА А.В.* ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ. MODERN SCIENCE. 2019, №9-1, с.114-116.
11. Советская торговля. (Статистический сборник), «Статистика», М., 1964
12. Статистический ежегодник на 1913 год. С-Петербург, 1913.
13. *Тебекин А.В., Тебекин П.А., Егорова А.А.* СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИИ И ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ. // Транспортное дело России. 2020. № 5. С. 76-83.
14. Торговля СССР (Статистический сборник), «Финансы и статистика», М., 1989.