

Механизм офсетных контрактов в сфере услуг актуален для реализации социальных проектов

The mechanism of offset contracts in the service sector is relevant for the implementation of social projects

Подопросветова Н.И.

студентка 4 курса Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Института общественных наук, направления менеджмент
e-mail: podoprosvetova2013@yandex.ru

Podoprosvetova N.I.

4-year student of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Institute of Social Sciences, Management Direction
e-mail: podoprosvetova2013@yandex.ru

Воротников А.М.

Канд. хим. наук, доцент кафедры государственного управления и публичной политики Института общественных наук Российской академии народного хозяйства и государственной службы, координатор Экспертного совета Экспертного центра ПОРА (Проектный офис развития Арктики)
e-mail: vdep14@yandex.ru

Vorotnikov A.M.

Candidate of Chemical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Administration and Public Policy of the Institute of Social Sciences of the Russian Academy of National Economy and Public Administration, coordinator of the Expert Council of the Expert Center PORA (Arctic Development Project Office)
e-mail: vdep14@yandex.ru

Аннотация

Механизм офсетных контрактов весьма перспективен в реализации проектов в сфере услуг, так как они дают гарантию долгосрочного взаимодействия государственных структур и бизнес-организаций для прогрессивного развития городов и регионов России. В данной статье рассмотрена возможность использования офсетных контрактов в сфере услуг для реализации социальных проектов, в том числе, в рамках импортозамещения.

Ключевые слова: офсетные контракты, социальные проекты, услуги, импортозамещение, регионы, Москва.

Abstract

The mechanism of offset contracts is very promising in the implementation of projects in the service sector, as they provide a guarantee of long-term interaction between government agencies and business organizations for the progressive development of cities and regions of Russia. This article discusses the possibility of using offset contracts in the service sector for the implementation of social projects, including in the framework of import substitution.

Keywords: offset contracts, social projects, services, import substitution, regions, Moscow.

Механизм офсетного контракта внедрен в 2016 г. при активном сотрудничестве правительства Москвы и Министерства экономического развития РФ. По его условиям, поставляемый товар должен быть отечественного происхождения, а минимальный объем

инвестиций - 1 млрд руб. Офсетный контракт заключается на срок до 10 лет. По закону № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участниками конкурса на заключение госконтракта, предусматривающего встречные инвестиционные обязательства, могут быть только российские юридические лица [1]. Главная цель офсетного контракта – стимулирование вложений средств бизнеса в новые предприятия или модернизацию существующих. Все контракты направлены в том числе на импортозамещение.

Для бизнеса офсетный контракт - это высокая надежность покупателя, так как Москва является одним из крупнейших госзаказчиков. Также инвестор получает гарантию долгосрочного сбыта выпускаемой продукции. После выполненных контрактных обязательств компания включается в региональный реестр единственных поставщиков. В свою очередь, для города офсет - это импортозамещение в социально значимых сферах, трансфер технологий, стимулирование инвестиций в реальный сектор, повышение промышленной безопасности за счет высокотехнологичного оборудования, создание рабочих мест, увеличение налогооблагаемой базы и снижение расходов на госзакупки.

Москва первой из регионов Российской Федерации стала подписывать офсеты с инвесторами. Сегодня подписано уже пять офсетов, предусматривающих локализацию производства и поставку городу лекарств, медицинских изделий для стомированных больных, продуктов детского питания [2].

Совокупный объем частных инвестиций по пяти столичным офсетам почти 13 млрд руб., а объем закупки городом – 72,7 млрд руб. Одно из явных преимуществ подписанных офсетных контрактов для города – значительное снижение их начальных цен, т.е. экономия бюджетных средств [3]. Кроме того, создаются новые рабочие места, увеличиваются налоговые поступления. Инвесторы при заключении такого контракта получают платежеспособного покупателя в лице Москвы, долгосрочную гарантию сбыта производимой продукции, последующее включение в региональный реестр единственных поставщиков.

Разумеется, для города важно экономить бюджет без потери качества производства, но и максимально обеспечить себя продукцией отечественного производства, т.е. еще один приоритет офсетных контрактов - импортозамещение. По закону поставляемый товар должен быть российского происхождения. При выборе отраслей для заключения офсетов анализируется продукция, которая наиболее востребована жителями. В приоритете сферы, где осуществляется большой объем закупок с высокой долей импортных товаров. Так, например, в случае московских офсетов по лекарствам 50% закупки относится к импортозамещаемым товарам, по медизделиям для стомированных пациентов – это почти 100% импортозамещение.

На данный момент в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приняты поправки, которые позволят с июля 2022 г. распространить практику заключения офсетных контрактов на оказание услуг. В числе наиболее перспективных сфер для применения офсетных контрактов – услуги связи, например, создание инфраструктуры для городской интернет-сети 5G, оказание услуг по экзопротезированию, переработка и утилизация отходов. По офсетному контракту инвестор должен будет создать или реконструировать на территории города объект, используемый для оказания такой услуги, что, как правило, дает городу новые рабочие места, поэтому офсетные контракты помогут привлечь гарантированные инвестиции в целые отрасли [4].

Бюджет Москвы и ее программа развития в большинстве случаев ориентирована на обеспечение социальных потребностей москвичей: поддержку социально-незащищенных москвичей, выплаты и субсидии горожанам, строительство и оснащение медицинских и образовательных секторов, однако для полноценного развития необходимо работать во всех направлениях, в том числе при участии сторонних инвестиций, поэтому необходимо создавать инфраструктуру в рамках офсетного контракта, а не полностью за счет города.

Например, развитие систем связи — важное направление, которое требует не только серьезных вложений, но и соответствующего опыта: развитие сетей, прокладка кабелей, покупка и установка станций, вышек и т.д. Бизнес предложил Москве развивать такую инфраструктуру за свои деньги взамен на закупку их услуг. Инвесторам такой подход выгоден: заключая контракт, компания долго будет получать стабильные доходы. Эти деньги она сможет направлять на привлечение лучших научных кадров, вкладываться в исследования, в новые технологии.

Аналогию можно провести и с другой сферой — экзопротезирование. Это важное направление для города, поскольку оно позволит обеспечить людям с ограниченными возможностями совсем другое качество жизни. Просто закупать такие протезы у предприятия — нецелесообразно, так как нужна примерка, подгонка под конкретного человека, диагностика, т.е. целый цикл сопровождения пациента, который как раз и может дать офсетный контракт на услуги.

Офсетные контракты весьма перспективны, они дают возможность планировать производство и оказание услуг, уйти от синусоидального хода работ, зависящего во многом от результатов конкурсов по госзакупкам. Конечно, экзопротезирование — это услуга, хотя в конкурсах это просто поставка изделия. Ведь надо не только изготовить, а еще и диагностировать, изучить, обучить движениям, провести много бесед, консультаций силами врачей, биомехаников, инженеров. И, желательно, чтобы офсетные контракты заключались и на услуги по ортезированию (ортезирование применяется для лечения, предупреждения патологий опорно-двигательного аппарата и медицинской реабилитации больных и инвалидов, перенесших травмы и заболевания костно-мышечной системы). Имея долгосрочный контракт и стабильный доход, бизнес сможет проводить разработки перспективных инновационных ортезов и протезов, технологий их изготовления, повышать качество оказания услуг, эффективность реабилитации.

Другой пример — батареи для электротранспорта. Покупая услугу «заряда», город стимулирует поставщика инвестировать в производство батарей, соперничать с мировыми лидерами рынка данной отрасли. По сути, это похоже на контракт жизненного цикла (КЖЦ), но с инвестиционной составляющей и без ограниченного списка продукции, на которую субъекты могут заключать КЖЦ [5].

Так, Московская компания «Парус электро» разрабатывает и производит системы бесперебойного питания и другую преобразовательную технику. Наличие гарантированного заказа позволит инвестировать в новые производственные мощности и расширить техническую и испытательную базу. А с учетом текущих поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которым порог для заключения офсетного контракта будет снижен до 100 млн руб., будет возможно открыть новые производственные площади под гарантированный заказ Москвы для производства источников бесперебойного питания, а также зарядных станций для электромобилей (ЭЭС).

В качестве механизма сотрудничества государства с бизнесом в промышленности офсетный контракт является привлекательным и многообещающим для любого региона страны. Так, в Московской области уже заключен офсетный контракт в фармацевтике. В конце прошлого года о намерении подписать офсетный контракт объявила Республика Башкортостан. Москва, в свою очередь, всегда готова помочь коллегам из других регионов масштабировать практику офсетов. Для стимулирования инвестиций в регионы Госдума одобрила в первом чтении поправки о снижении порога вложений для заключения офсетных контрактов с единственным поставщиком сразу в десять раз — с 1 млрд до 100 млн руб. Кроме того, проект разрешает межрегиональные контракты — несколько регионов смогут заключить один офсетный контракт с объемом инвестиций не менее 400 млн руб. [6]. Смягчение условий таких контрактов изначально считалось системной мерой поддержки экономики, теперь же в условиях санкций на этот механизм

возлагаются надежды по ускоренному развитию собственных производств и замещению импортных поставок.

Таким образом, благодаря офсетному контракту возможна экономия средств региона при осуществлении не только закупок, но и оказанию социальных услуг. Кроме того, при локализации производства на территории субъекта сокращается зависимость от иностранных поставщиков, при этом оказывается социальная услуга, для реализации которой ранее были необходимы зарубежные поставщики. В результате в стране должны появиться высокотехнологичные производства в различных отраслях экономики, давая дополнительный импульс социально-экономическому развитию регионов.

Литература

1. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 г. № № 44-ФЗ // Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/37056>
2. Столица офсетных контрактов // Эксперт [Электронный ресурс] - URL: <https://expert.ru/expert/2019/44/stolitsa-ofsetnyih-kontraktov/> (дата обращения: 19.05.2022).
3. Более 80% офсетных контрактов в России приходится на Москву. // Эксперт [Электронный ресурс] - URL: <https://expert.ru/2021/07/22/boleye-80-ofsetnykhkontraktov-v-rossii-prihoditsya-na-moskvu-analitiki/> (дата обращения: 20.05.2022).
4. *Проценко Л.* Москва распространит офсетные контракты на все городское хозяйство // Российская газета . - 20.05.2022. - Ст. № 57(8705) [Электронный ресурс] - URL: <https://rg.ru/2022/03/17/reg-cfo/moskva-rasprostranit-ofsetnye-kontrakty-na-vse-gorodskoe-hoziajstvo.html>
5. Оказать услугу и гарантировать спрос. В Москве бизнесу расширили возможности офсета. // LENTA.RU URL: <https://lenta.ru/articles/2021/08/23/ofset/> (дата обращения: 21.05.2022).
6. Госдума приняла в I чтении законопроект о снижении требований к офсетным контрактам // ТАСС URL: https://tass.ru/ekonomika/14425347?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 21.05.2022).