

Правовые основы борьбы с экстремизмом в современном мире

Legal foundations of the fight against extremism in the modern world

Левашова О.В.

Канд. юрид. наук, доцент кафедры юриспруденции, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
e-mail: olia.levaschova@yandex.ru

Levashova O.V.

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Jurisprudence, Bunin Yelets State University,
e-mail: olia.levaschova@yandex.ru

Чернышева Ю.А.

Канд. юрид. наук, доцент кафедры юриспруденции, Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина,
e-mail: lavytrans@mail.ru

Chernysheva Y.A.

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Department of Jurisprudence, Bunin Yelets State University,
e-mail: lavytrans@mail.ru

Аннотация

Экстремизм в современной России является масштабной и комплексной угрозой национальной безопасности нашей страны, поскольку направлен против конституционных основ государства, суверенитета и территориальной целостности РФ, на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной обстановки путём возбуждения ненависти либо вражды по половым, религиозным, национальным признакам и т.п. Он является основой для террористической деятельности как крайней формы проявления экстремистских направленностей во всех сферах жизни общества.

Анализ условий и причин экстремистских преступлений обладает важным значением для более глубокого познания объективных предпосылок данного криминального явления, а также для разработки мер предупредительного характера по противодействию противоправным деяниям рассматриваемой категории.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность, национальная безопасность, факторы, противодействие.

Abstract

Extremism in modern Russia is a large-scale and complex threat to the national security of our country, as it is directed against the constitutional foundations of the state, sovereignty and territorial integrity of the Russian Federation, to destabilize the domestic political and social situation by inciting hatred or enmity on sexual, religious, national grounds, etc. It is the basis for terrorist activity as an extreme form of manifestation of extremist tendencies in all spheres of society. The analysis of the conditions and causes of extremist crimes is important for a deeper understanding of the objective prerequisites of this criminal phenomenon, as well as

for the development of preventive measures to counteract illegal acts of the category under consideration.

Keywords: extremism, extremist activity, national security, factors, counteraction.

В последние несколько десятилетий на законодательном и научном уровне не только внутри нашей страны, но и на международной арене вырабатываются направления и более современные формы борьбы со всеми проявлениями экстремизма.

Необходимость и важность исследования основных принципов и направлений противодействия экстремизму как современной и глобальной угрозы национальной безопасности нашей страны является актуальным на современном этапе развития общества.

Понятие «экстремистская деятельность» закреплено в Федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ путём простого перечисления в ст. 1 всех существенных признаков, раскрывающих актуальную интерпретацию данного понятия. При этом, необходимо подчеркнуть несколько правовых коллизий, которые были допущены со стороны законодателя при трактовке этого понятия: в основе понимания, в первую очередь, лежит взгляд на экстремистскую деятельность как общественно опасное деяние путем четкого перечисления противоправных действий (перечневый подход); правовые категории «экстремистская деятельность» и «экстремизм» с содержательной стороны приравниваются и рассматриваются как синонимы; в ст. 1 перечисляются деяния, ответственность за которые выходит за рамки УК РФ и регламентируется в КоАП РФ.

На наш взгляд, с учётом данных законодательных пробелов понятие «экстремистская деятельность» с правовой точки зрения нуждается в уточнении и конкретизации. Это обусловлено целым рядом факторов:

– во-первых, экстремизм стал не только сложным и крайне негативным социальным явлением, характерным для отдельного государства, он вышел за пределы национальных границ и стал мощным фактором воздействия на мировую политику в целом, тем самым создав угрозу для мировой безопасности и мирового правопорядка;

– во-вторых, с развитием различных идеологических взглядов и убеждений происходит трансформация экстремизма, который для определенных категорий людей становится основой их жизни, образом мышления и восприятия мира;

– в-третьих, экстремистская деятельность ведется под «прикрытием» различных религиозных организаций, что, с одной стороны, создает определенную защиту от реализации полного комплекса мер правоохранительного преследования в отношении таких организаций, а, с другой, наблюдается тенденция к возрастанию людских потерь, значительному расширению спектра ущерба (морального и материального) в отношении граждан [7, с. 108].

Преступления экстремисткой направленности обуславливаются разными детерминантами и причинами. Наиболее важными выступают социальные противоречия, обнаруживающие себя за счет явлений, возникающих в разных областях общественной жизни (политика, экономика, духовная и социальная сфера) [4, с. 146].

Некоторые исследователи делят детерминанты и факторы преступности на такие группы:

- причины, порождающие преступность в качестве закономерного следствия;
- условия и детерминанты, формирующие причину или способствующие ее возникновению;
- факторы, оказывающие прямое или косвенное влияние на состояние преступности.

Для более емкой и полной криминологической характеристики преступности в сфере экстремисткой направленности можно выделить ее причины, условия и детерминанты на трех уровнях:

- общесоциальный уровень;
- специально-криминологический уровень;
- индивидуальный уровень.

Детерминанты и причины общесоциального уровня связаны с общественными и социальными процессами, которые происходят на макроуровне и сказываются на образе жизни макрогрупп (профессиональных, национальных, возрастных и иных). Деформации, которые возникли в образе и стиле жизни данных макрогрупп, могут оказывать серьезное криминогенное влияние на личность лиц, участвующих в них. Такое влияние проявляется в нескольких направлениях. В частности, деформации могут выступать в качестве источника разного рода конфликтов; приводить к отклонениям от общественных ценностей и норм; осложнять реализацию законных и позитивных возможностей личности; ослаблять позитивный социальный контроль, что значительно сказывается на формировании социально-политических и идейно-психологических причин, порождающих преступления экстремистской направленности.

К специально-криминологическому уровню причин совершения экстремистских преступлений относится отрицательное влияние окружения, в зависимости от этого фактора они условно систематизируются на следующие группы:

- взаимосвязанные причины и условия высокого порядка, присущие масштабным высокоорганизованным экстремистским группам и сообществам, действующие на профессиональной основе;
- комплексные причины и условия, проявляющиеся на бытовом уровне [1, с. 116].

Данные группы причин обостряются современным процессом глобализации, который, несмотря на большое количество положительных сторон, обладает и отрицательными аспектами: размываются внутренние границы распространения экстремизма; различные политические и природные катаклизмы усиливают миграционные процессы; совершенствование информационно-коммуникационных сетей создает новые возможности и способы для реализации различного комплекса действий экстремистской направленности. Все это в совокупности провоцирует рост экстремизма, в том числе и в нашей стране.

Благоприятной средой для роста экстремистских взглядов и оппозиций является кризис государственной и правовой системы как в политической, так в идеологической сфере, что провоцирует появление различных организованных групп социально-политической, религиозной и национальной направленности, которые ставят под сомнение законность существующей власти и формируют радикальную оппозицию.

Таким образом, можно констатировать, что такое негативное явление как экстремизм имеет тенденцию к росту именно в кризисные периоды для государства и влияет на этапы эволюции жизни общества. Так как именно этот период характеризуется неустойчивостью и нестабильностью социальных связей в обществе, что порождает антиполитические взгляды, возвращает агрессивность и насилие. Это приводит к тому, что этническая, социальная, религиозная, национальная, экономическая или другая группа (сообщество) пытается навязать свои интересы, идеи и убеждения обществу, при этом использует в качестве основного инструмента реализации своих действий угрозы, подкуп, насилие.

Если обратиться к историческим основам экстремизма в нашей стране, то необходимо отметить, что основным фактором, содействующим росту данного негативного явления, стало разрушение административно-командной системы именно в постсоветский период. При этом, сложившееся представление, что в СССР экстремизма не было не соответствует действительности.

Но, несмотря на существование в советский период экстремистских сообществ, их проявление носило единичный характер, что свидетельствует о том, что

административно-командная система, с присущим ей жестким контролем, как за поведением отдельной личности, так и за функционированием всех общественно-политических институтов, являлась сдерживающим фактором распространения данного негативного явления.

В нашей стране отправной точкой активного распространения экстремизма стал переходный период становления нового государства – Российской Федерации. Для данного периода было характерно следующее: отмена старых и формирование новых государственных структур; обострение социальной сферы общественных отношений; усиление национальных противоречий и конфликтов, основанных на неразрешенных социально-экономических, национальных, религиозных и других проблемах, которые порождают различного рода радикальные взгляды, идеи и призывают к насилию и вражде.

В настоящее время в период постоянного реформирования всех сфер общественной жизни весьма негативным фактором для проявления экстремизма являются, в первую очередь, социальные противоречия, присущие современной российской действительности, которые можно систематизировать на несколько больших групп.

Во-первых, противоречия, обусловленные социальным расслоением общества в зависимости от уровня доходов на бедных и богатых, значительным обнищанием отдельных слоев населения. Данные факторы:

- замедляют процесс формирования среднего класса, который создает основу социальной стабильности российского общества;
- приводят к увеличению числа маргинальных групп, которые составляют значительную часть криминальных сообществ различного уровня;
- увеличивают отток активной части населения из приоритетных сфер жизнедеятельности (производства, науки, образования);
- усиливают социальную вражду, агрессивность и неприязнь по отношению к отдельным социальным группам, что порождает увеличение роста преступности и, прежде всего, преступлений, которые связаны с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, насилием против личности.

Во-вторых, противоречия, обусловленные несовершенством системы социальных гарантий, предоставляемых отдельным категориям населения, связанных с нестабильностью и несовершенством реформирования общественных отношений в данной сфере. Эти факторы проявляются в следующем:

- разрушение сложившегося и отсутствие нового эффективного организационно-правового механизма предоставления комплексной системы социальных гарантий, соответствующих общепризнанному международному уровню;
- формирование социальной неудовлетворенности со стороны определенных групп населения, рост настроений социальной отчужденности, усиление иждивенчества со стороны значительной части российского населения;
- низкий уровень социального обеспечения и защиты побуждает отдельные слои россиян искать выход из тяжелого материального положения преступными способами, что втягивает их различные криминальные группировки, в том числе и экстремистской направленности [5, с. 94].

В-третьих, социальные противоречия, которые обуславливаются усилением национальных, этнических, территориальных, религиозных и иных форм конфликтов.

Так как экстремизм – это масштабное явление, затрагивающее не только социальные разногласия и противоречия, сформированные в обществе, но и экономические и политические факторы, которые являются главной предпосылкой возникновения экстремизма во всех его проявлениях.

Среди экономических причин следует выделить:

– экономический кризис, который обуславливает безработицу, снижение материальных доходов среднего класса и политическую нестабильность в виде забастовок, митингов, пикетов;

– миграция населения, которая стимулирует увеличение этнических и националистических настроений местных жителей, порождает открытые конфликты и формирует чувство вражды и неприязни, что в комплексе стимулирует политическую дискриминацию;

– слабость государственной власти, обусловленная экономическим кризисом, порождает увеличение коррупционных преступлений [4, с. 207].

Среди политических факторов, способствующих росту экстремистских взглядов и настроений преимущество отдается противоречиям в политической сфере, где первостепенное значение приобретают:

– разногласия между основами конституционного строя, основополагающими принципами и практикой их реализации в жизни общества;

– административно-бюрократические факторы, которые провоцируют вседозволенность государственных структур и их безнаказанность;

– разногласия между обществом и государством по принимаемым последним радикальным политическим решениям (например, пенсионная и земельная реформа, увеличение таможенных пошлин и налоговой ставки);

– противоречия, обусловленные расслоением общества, формированием дифференцированных социальных групп с противоположными политическими интересами и мнениями;

– противоречия, порожденные ослаблением авторитета государственной власти, ее учреждений и институтов, что провоцирует отчужденные взгляды между властью и населением [6, с. 103].

С политическими факторами, провоцирующими рост экстремистских взглядов, близко соприкасаются и идеологические, к которым можно отнести: противоречия, обусловленные отсутствием общенациональной концепции и общегосударственной идеологии; религиозная нетерпимость, проявляющаяся в форме фанатизма; отсутствие программ толерантного воспитания населения и особенно молодежи; несовершенство законодательства антиэкстремистской направленности [7, с. 109].

Одна группа ученых особый акцент делает на исследовании причинного комплекса религиозного экстремизма. Среди имеющихся точек зрения отметим позицию Е.В. Ивановой и Е.В. Зарубиной, которые предложили выделять две объемные группы факторов, провоцирующих религиозный экстремизм:

– внешние (экономические кризисы, нестабильность социального сектора, несовершенство основ государственной деятельности; пробельность норм антиэкстремистского и антитеррористического законодательства; религиозная неграмотность, включающая низкий уровень духовности и нравственности и т.п.);

– внутренние факторы (политические, конфессиональные противоречия отдельных религиозных лидеров и групп; нестабильность геополитического положения российского общества и т.д.) [3, с. 100].

Интересной представляется трактовка причин религиозного экстремизма в зависимости от сфер общественной жизни, предложенная В.А. Бурковской. Она к таковым относит следующие факторы: политико-правовые; экономико-социальные; относящиеся к институту семьи и включающие в себя: воспроизводство населения, нравственности, образования, духовности; обеспечивающие национальную безопасность и правопорядок. По ее мнению, предложенная система не является исчерпывающей и по мере развития общества может дополняться [2, с. 174].

Что касается причин, порождающих политический экстремизм, то здесь необходимо отметить, что единой систематизации факторов данного явления в науке не сложилось. Каждый из исследователей при раскрытии причин разжигания

экстремистских конфликтов и противоречий на первый план ставит один из факторов наиболее важный по его мнению. Так, например, Л.С. Рубан в качестве основной причины политического экстремизма выделяет: навязывание правящим классом социально-политических нововведений, не традиционных для данного общества или региона. П.А. Кабанов называет идеологические расколы внутри политических движений и партий. В. Чуфаровский указывает на отсутствие в обществе тоталитарной идеологии. О.М. Хлобустов среди всего комплекса причин политического экстремизма отмечает пробельность и несовершенство действующего национального и международного уголовного законодательства об ответственности за различные формы проявления правонарушений (преступлений) экстремистской направленности [6, с. 74].

Анализ сложившихся взглядов отечественных ученых позволяет утверждать, что фундаментальные основы причин политического экстремизма лежат в социально-экономической сфере общества, нестабильность и несовершенство которой влечет формирование идеологии нетерпимости, в первую очередь, экстремистской направленности.

Таким образом, условия и причины преступлений экстремистской направленности взаимосвязаны между собой. Выделим наиболее основополагающие из них:

- социально-демографические причины и условия (национальные противоречия, рост числа переселенцев и беженцев и пр.);
- социально-психологические, общесоциальные и социальные причины и условия (спад духовности, разрушение института семьи, снижение образовательного, религиозного и культурного уровня граждан);
- организационно-правовые причины и условия (неэффективная деятельность органов правоохранительной системы, несовершенство административного и уголовного законодательства и пр.);
- экономические причины и условия (снижение уровня и качества жизни населения, обнищание населения, резкое снижение уровня жизни среднего класса);
- идеологические причины и условия (отсутствие общенациональной концепции и общегосударственной идеологии; наличие дифференцированных видов религиозной нетерпимости; отсутствие современных программ толерантного воспитания населения и пр.).

Подводя итоги по исследуемому материалу, можно сделать ряд значимых выводов.

Во-первых, существенные признаки экстремизма как правового явления проявляются в следующем: он реализуется не только при осуществлении радикальных (насильственных) действий, но и путем воздействия методами ненасильственного характера (изготовление и распространение продукции, материалов, обладающих экстремистской направленностью; психологическое воздействие с целью мотивации этнической, национальной или религиозной вражды и неприязни); это масштабное системное явление, носящее социальный характер и объединяющее в себе идеологические взгляды и убеждения, которые противоречат нормам действующего отечественного законодательства; объектом посягательств в ходе экстремистской деятельности являются не только основы государственного управления и общественного правопорядка, но и конституционно-правовой статус человека.

Во-вторых, с целью препятствования распространению новых преступлений экстремистской направленности необходимо устранить спорную трактовку между нормами уголовного права по тождественности понятий «экстремизм» и «экстремистская деятельность» путем регламентации на федеральном уровне наиболее точного определения термина «экстремизм» в тексте действующего уголовного закона.

Таким образом, в настоящее время сложился довольно расширенный перечень факторов, провоцирующих условия и причины преступлений экстремистской

направленности. Это обусловлено тем, что в современном мире существует большое количество разнообразных форм и видов экстремизма, с присущими только им содержательными особенностями, что требует проведения более детального исследования порождающих их причин с учетом выделяемых в доктрине видов. Именно такой подход позволит более четко определить границы причинного комплекса исследуемого явления и будет способствовать выработке наиболее эффективных организационно-правовых инструментов противодействия экстремистской преступности.

Кроме того, необходимо иметь в виду, что расширение границ и увеличение опасности экстремизма, неурегулированность порождающих экстремизм региональных и локальных вооруженных конфликтов, преобладающее участие структур транснациональной организованной преступности в осуществлении международной террористической деятельности, увеличение масштабов незаконного оборота наркотиков и оружия представляют в современных условиях глобальную угрозу не только для национальной безопасности нашей страны, но и для международной безопасности в целом.

Литература

1. *Антонян Ю.М.* Экстремизм и его причины: монография / Ю.М. Антонян. – Москва: Логос, 2010. – 285 с.
2. *Бурковская В.А.* Криминальный религиозный экстремизм: уголовно-правовые и криминологические основы противодействия: дис. ... д-ра юрид. наук / В.А. Бурковская. – Москва, 2006. – 469 с.
3. *Иванова Е.В., Зарубина Е.В.* Правовая основа противодействия религиозному экстремизму и терроризму в Российской Федерации и особенности проведения религиозно-экспертной экспертизы / Е.В. Иванова, Е.В. Зарубина // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2016. – № 3 (36). – С. 92-101.
4. *Левашова О.В., Королева М.Н.* Факторы распространения экстремизма в молодежной среде / О.В. Левашова, М.Н. Королева // Государство и право: проблемы и перспективы совершенствования. Сборник научных трудов 3-й Международной научной конференции. - Курск, 2020. – С. 206-208.
5. *Можегова А.А.* Экстремистские преступления и преступления экстремистской направленности по уголовному праву Российской Федерации: дис.канд. юрид. наук. / А.А. Можегова. – Москва, 2015. – 169 с.
6. *Петрянин А.В.* Криминологическая характеристика преступлений экстремистской направленности: монография / А.В. Петрянин.- Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2015. – 158 с.
7. *Стеблецова И.В., Соколова А.А.* Понятие и общая характеристика экстремизма / И.В. Стеблецова, А.А. Соколова // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 7 (53). – С. 108-118.