

Эффективность предпринимательской деятельности бюджетных учреждений: оценка и направления повышения

The Efficiency of Entrepreneurial Activity of Budgetary Institutions: Assessment and Directions of Increase

УДК 338

Получено: 16.11.2021

Одобрено: 10.12.2021

Опубликовано: 25.12.2021

Джевицкая Е.С.

Канд. экон. наук, доцент кафедры «Менеджмент» Пензенского государственного университета архитектуры и строительства
e-mail: des1378@rambler.ru

Dzhevitskaya E.S.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Management Department, Penza State University of Architecture and Construction
e-mail: des1378@rambler.ru

Ахмерова Э.Р.

Магистрант направления 38.04.02 «Менеджмент» Пензенского государственного университета архитектуры и строительства
e-mail: magina.elvira@mail.ru

Akhmedova E.R.

Masters' Degree Student, Direction 38.04.02 "Management", Penza State University of Architecture and Construction
e-mail: magina.elvira@mail.ru

Аннотация

В статье представлены результаты исследования концептуальных подходов ученых-исследователей к оценке эффективности предпринимательской деятельности бюджетных организаций, а также результаты анализа эффективности предпринимательской деятельности государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею».

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, бюджетная организация, эффективность деятельности.

Abstract

The article presents the results of a study of conceptual approaches of researchers to assessing the effectiveness of entrepreneurial activity of budgetary organizations, as well as the results of an analysis of the effectiveness of entrepreneurial activity of the State Budgetary Institution of the Penza Region "Sports School of the Olympic Reserve in Hockey".

Keywords: entrepreneurial activity, budgetary organization, activity efficiency.

Предпринимательская деятельность бюджетной организации является значимой частью ее экономики и существенным источником увеличения доходов. Актуальность выбранной темы заключается в необходимости исследования факторов формирования

доходов от осуществления предпринимательской деятельности организации, их отслеживание, предотвращение снижения и негативного влияния на результативность предпринимательской деятельности.

Вопросы эффективности предпринимательской деятельности бюджетных организаций отражены в работах Владимировой Я.В. [1], Кувакиной А.К. [3], Лавриненко А.Р. [4], Миросенко О.Ф. [7], Наговкина В.М. [8], Черемисиновой А.А. [1].

Целью исследования является разработка предложений по повышению эффективности предпринимательской деятельности бюджетной организации.

Исследование проведено на примере государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Спортивная школа олимпийского резерва по хоккею».

Задачи следования:

- изучение понятия эффективности предпринимательской деятельности бюджетной организации;
- анализ экономических показателей функционирования бюджетной организации ГБУ ПО СШОР по хоккею;
- разработка направлений повышения эффективности предпринимательской деятельности организации.

Эффективность предпринимательской деятельности бюджетных организаций в научной литературе исследована недостаточно. А.Р. Лавриненко разработана методика оценки и выявления факторов эффективности эксплуатации и использования физкультурно-спортивных сооружений в целом по всем видам деятельности, не выделяя предпринимательскую. В качестве ключевого показателя эффективности деятельности физкультурно-спортивных сооружений автор обозначает финансовые результаты (рис. 1) [4].



Рис. 1. Схема функционирования и формирования результата финансово-хозяйственной деятельности физкультурно-спортивных сооружений

В качестве показателя эффективности коммерческой деятельности бюджетного учреждения Марченко Н. отмечает доходы от платных услуг [6]. Автор отмечает, что в учреждениях, где оказываются платные услуги, не все руководители видят в этом реальную возможность для дальнейшего развития материально-технической базы организации

и коллектива. В таких учреждениях доходы от оказания платных услуг в лучшем случае покрывают только непосредственные расходы на ее оказание: зарплата, начисления, коммунальные платежи, затраты на учебно-наглядные пособия и канцтовары.

Однако доходы от платных услуг могут быть значительно выше. И одна из базовых задач руководителя учреждения – контроль и управление ключевыми показателями деятельности по оказанию платных услуг, анализ взаиморасчетов по платным услугам, а также поиск путей повышения эффективности предпринимательской деятельности.

Наговкин В.М. разработал методику оценки бюджетной организации в целом, не выделяя отдельно предпринимательскую деятельность [8].

Таблица 1

Направления анализа и показатели эффективности деятельности бюджетной организации

Направление	Показатели эффективности
Основная деятельность	<ul style="list-style-type: none"> – выполнение государственного (муниципального) задания; – количественные характеристики деятельности (число получателей услуг, проведенных мероприятий и т.п.); – удовлетворенность граждан доступностью и качеством предоставления услуг; – обеспечение информационной открытости учреждения, наличие у него сайта
Финансово-экономическая деятельность	<ul style="list-style-type: none"> – отсутствие нарушений по результатам соответствующих проверок; – целевое и эффективное использование бюджетных и внебюджетных средств; – объем средств от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности
Кадровая работа	<ul style="list-style-type: none"> – укомплектованность учреждения работниками, непосредственно оказывающими услуги; – доведение средней заработной платы соответствующих категорий работников до средней зарплаты по региону; – соблюдение сроков повышения квалификации работников учреждения, непосредственно оказывающих услуги.

Таким образом, проведенное исследование сущности и показателей эффективности предпринимательской деятельности бюджетной организации позволило сделать вывод о том, что оценку ученые-исследователи данной проблемы предлагают проводить по уровню доходов от предпринимательской деятельности и финансовых результатов от нее.

Доходы ГБУ ПО СШОР по хоккею в разрезе отдельных видов деятельности за 2016–2020 гг. представлены в табл. 2. Источником информации для анализа доходов и расходов организации послужил отчет о финансовых результатах организации за 2016–2020 гг.

Доходы ГБУ ПО СШОР по хоккею за 2016–2020 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменение 2020 г. от 2016 г.	
						в абс. вел.	в %
Доходы всего	30 080	120 318	134 841	144 407	129 281	99 201	330
от деятельности с целевыми средствами	567	31	3100	25553	544	-23	-4
от деятельности по государственному заданию	2750	99 841	108 707	90 561	108 993	10 6243	3863
от предпринимательской деятельности	26 763	20 445	23 034	28 294	19 745	-7018	-20

Суммарные доходы организации в 2020 г. снизились по сравнению с 2019 г. на 10%. Анализ динамики доходов учреждения за весь исследуемый период показывает тенденцию их роста, который за 5 лет составил 330%.

Величина доходов от деятельности с целевыми средствами изменялась скачкообразно то в положительную, то в отрицательную сторону. Причем эти изменения наблюдались как крайне резкие, так в 2019 г. сумма доходов от деятельности с целевыми средствами резко выросла на 724% по сравнению с 2018 г., а в 2020 г. отмечено резкое падение данной группы доходов на 2% по сравнению с 2019 г.

Доходы от деятельности по государственному заданию имеют наибольший удельный вес в общем объеме доходов (в 2020 г. 84%). Услуга в рамках государственного задания: «Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта» в 2021 г. состоит из трех этапов:

- этап совершенствования спортивного мастерства (подготовка 155 чел.);
- тренировочный этап (этап спортивной специализации) (подготовка 20 чел.);
- этап начальной подготовки (подготовка 197 чел.).

Работы, выполняемые организацией в рамках государственного задания:

- обеспечение доступа к объектам спорта;
- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

Поступления по операциям с целевыми средствами из бюджета имеют в структуре доходов ГБУ ПО СШОР по хоккею незначительный удельный вес. Для получения субсидий в рамках деятельности с целевыми средствами на 2021 г. предусмотрено участие в мероприятиях:

- проводимых в рамках государственной программы Пензенской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области» (размер государственной субсидии 237 000,0 руб.).

Доходы от деятельности по государственному заданию в течение анализируемого периода росли, в 2020 г. прирост этой группы доходов составил 3863% от уровня 2016 г. Однако от предпринимательской деятельности величина доходов за исследуемый пятилетний период имела тенденцию сокращения. В 2020 г. доходы от предпринимательской деятельности снизились на 20% от уровня 2016 г.

Расходы ГБУ ПО СШОР по хоккею за 2016–2020 гг. в разрезе отдельных видов деятельности представлены в табл. 3. Расходы организация осуществляет по следующим статьям: расходы на оплату труда и начисления по ней, оплата работ и услуг, расходы на социальное обеспечение, расходы по операциям с активами, прочие расходы.

Таблица 3

Расходы ГБУ ПО СШОР по хоккею за 2016–2020 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменение 2020 г. от 2016 г.	
						в абс. вел.	в %
Расходы всего	156 748	184 345	165 290	178 205	173 104	16 356	10
по деятельности с целевыми средствами	1018	52	230	333	668	-350	-34
по деятельности по государственному заданию	133 688	159 863	143 708	148 932	143 129	9441	7
по предпринимательской деятельности	22 042	24 430	21 532	28 940	29 307	7265	33

Общая сумма расходов организации за исследуемый период изменялась то в большую, то в меньшую сторону. Так, за 2016–2020 гг. рост наблюдался в 2017 г. и в 2019 г. В другие годы отмечен спад расходов данной группы. В 2020 г. величина всех расходов организации от уровня 2016 г. увеличилась на 10%.

Расходы по деятельности с целевыми средствами в 2017 г резко сократились, затем в 2018–2020 гг. имели тенденцию роста. Однако в 2020 г. расходы по этому виду деятельности оставались ниже уровня 2016 г. на 34%.

По деятельности по государственному заданию величина расходов в 2016–2020 гг. изменялась то в большую, то в меньшую сторону. Но в целом, их уровень в 2020 г. вырос от уровня 2016 г. на 7%.

По предпринимательской деятельности расходы ГБУ ПО СШОР по хоккею на протяжении всего анализируемого периода росли, к 2020 г. данный показатель от уровня 2016 г. вырос на 33%.

Проведем анализ финансовых результатов ГБУ ПО СШОР по хоккею за 2016–2020 гг. по данным табл. 4.

Таблица 4

Финансовые результаты ГБУ ПО СШОР по хоккею в 2016-2020 гг., тыс. руб.

Наименование показателя	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Изменение 2020 г. от 2016 г.	
						в абс. вел.	в %
Чистый операционный результат, итого	-126 668	-62 886	-30 608	-34 157	-43 852	82 816	65
от деятельности с целевыми средствами	-451	-20	2869	25220	-124	327	73
от деятельности по государственному заданию	-130 938	-58 774	-35 000	-58 372	-34 137	96 801	74
от предпринимательской деятельности	4721	-4092	1523	-1005	-9591	-14 312	-203

В табл. приведены значения финансового результата организации за 2016–2020 гг. без учёта операций с нефинансовыми активами, с финансовыми активами и обязательствами (т.е. чистого операционного результата). Показатель представлен в разрезе отдельных видов деятельности организации.

Все годы на протяжении исследуемого периода деятельность учреждения была убыточная. В 2020 г. убыток организации от основной деятельности составил 44 млн руб. Предпринимательская деятельность организации приносила доход лишь в 2016 г. и в 2018 г. В 2020 г. этот вид деятельности принес убыток в размере 9,6 млн руб.

Таким образом, проведенное исследование основных показателей деятельности организации позволяет сказать, что по размерам организация довольно крупная, в ней трудится более 140 чел. Однако деятельность в целом неэффективная, убыточная, что позволяет судить о наличии факторов кризиса и их негативном влиянии на работу ГБУ ПО СШОР по хоккею.

Проведенный анализ экономических показателей деятельности ГБУ ПО СШОР по хоккею в 2016–2020 гг. позволяет сказать, что организация довольно крупная, на 2020 г. среднесписочная численность штатных работников насчитывала 141 чел. Несмотря на то что организация создана около 20 лет назад, средний стаж работы работников в ней составляет около 4 лет. Деятельность организации в долгосрочной перспективе имела тенденцию расширения, однако в 2020 г. доходы организации сократились по сравнению с 2019 г. на 2%.

Основной вид деятельности ГБУ ПО СШОР по хоккею – деятельность по государственному заданию. Доходы от деятельности по государственному заданию имеют наибольший удельный вес в общем объеме доходов (в 2020 г. 84%).

Вторым видом деятельности по масштабу является предпринимательская деятельность учреждения, и незначительную долю занимает деятельность с целевыми средствами.

На протяжении всего исследуемого периода работа организации была убыточной. Наибольшая сумма убытка получена в 2016–2020 гг. от деятельности по государственному заданию. Предпринимательская деятельность приносила прибыль только в 2016 и в 2019 г.

В исследовании разработаны направления повышения эффективности предпринимательской деятельности ГБУ ПО СШОР по хоккею, включающие ряд мероприятий комплексной реализации по преодолению кадровых кризисов и улучшению результатов деятельности учреждения. В числе мероприятий:

- создание рабочей группы по решению проблемы увеличения доходов от предпринимательской деятельности;
- разработка новых направлений деятельности, приносящих дополнительные доходы;
- формирование маркетинговой стратегии, цель которой – привлечение населения в спорт;
- определение порядка работы рабочих групп и разработка системы вознаграждения;
- пересмотр системы оплаты труда сотрудников в зависимости от достижения целей повышения доходов организации, оценка потенциала сотрудников для решения поставленных задач;
- выявление незадействованных сотрудников и их замена;
- определение перечня ключевых специалистов предприятия и формирование принципов их удержания, предлагая лучшие условия оплаты труда и благоприятные условия неполного рабочего дня;
- обеспечение информационного имиджа организации.

Предложенные направления позволят повысить эффективность труда работников ГБУ ПО СШОР по хоккею и увеличить доходы учреждения от предпринимательской деятельности.

Литература

1. *Владимирова Я.В., Черемисинова А.А.* Приносящая доход деятельность бюджетных учреждений // Сборник материалов XXVI Международной научно-практической конференции «INTERNATIONAL. SCIENTIFIC. RESEARCH.». – 2017. – С.173-176.
2. *Джевицкая Е.С., Магина Э.Р.* Особенности организации и регулирования предпринимательской деятельности в бюджетных учреждениях // Журнал экономических исследований. – 2019. – №2. – С. 38-41.
3. *Кувакина А.К.* Особенности предпринимательской деятельности бюджетных учреждений // Теория и практика современной науки. – 2017. – №11. – С. 518-521.
4. *Лавриненко А.Р.* Экономический анализ физкультурно-спортивных сооружений: проблемы и направления развития // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2012. – № 6. – С. 66.
5. *Магина Э.Р., Джевицкая Е.С.* Предпринимательская деятельность в бюджетных учреждениях // Менеджмент: теория, методология, практика: материалы Всероссийской студенческой экономической научно-практической конференции / под общей ред.доктора эк.наук, проф.С.Д.Резника – Пенза. ПГУАС, 2019. – С. 50-54.
6. *Марченко Н.* Как оптимизировать деятельность бюджетного учреждения // Контур [Электронный ресурс]. – URL: <https://kontur.ru/articles/1793> (дата обращения 05.09.2021)
7. *Миросенко О.Ф.* Приносящая доход деятельность бюджетных учреждений в Российской Федерации: гражданско-правовой аспект // Сборник научно-практических статей Всероссийской научно-практической конференции «Гражданское законодательство РФ: современное состояние, тенденции и перспективы развития». – 2016. – С. 60-62.
8. *Наговкин В.М.* Методика оценки бюджетной организации. // Молодой ученый. – 2016. – №1. – С. 90.