

# Социальные проблемы Монголии на фоне политики привлечения иностранных инвестиций

## Social problems of Mongolia against the background of the policy of attracting foreign investment

**Елистратов А.С.**

канд. экон. наук, ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова»  
e-mail: komsomol.1977@mail.ru

**Elistratov A.S.**

Candidate of Economic Sciences, Plekhanov Russian University of Economics  
e-mail: komsomol.1977@mail.ru

### **Аннотация**

В данной статье рассмотрены социальные проблемы Монголии как период кардинальных экономических реформ начала 1990-х гг., так и на современном этапе. В статье особое внимание уделено политике Правительства МНР, направленной на привлечение в страну иностранного капитала. Новизна статьи заключается в том, что на основании последних статистических данных проведен анализ социально-экономических показателей Монголии. При написании статьи применялись методы социологического научного исследования.

**Ключевые слова:** социальные проблемы, безработица, ВВП на душу населения, черта бедности, иностранные инвестиции, добывающая промышленность, Монголия, Китай, Россия, социологический метод научного исследования.

### **Abstract**

This article examines the social problems of Mongolia, both the period of cardinal economic reforms in the early 1990s, and at the present stage. The article pays special attention to the policy of the Government of the Mongolian People's Republic, aimed at attracting foreign capital to the country. The novelty of the article lies in the analysis of the socio-economic indicators of Mongolia based on the latest statistical data. When writing the article, the sociological method of scientific research was actively used.

**Keywords:** social problems, unemployment, GDP per capita, poverty line, foreign investment, extractive industry, Mongolia, China, Russia, sociological methods of scientific research.

Глубочайший экономический и политический кризис в СССР, вызванный политикой перестройки, привел в 1991 г. к самороспуску СЭВ и развалу великой державы. В результате этой геополитической катастрофы в тяжелейшем экономическом положении оказалась Монголия, которая начала глобальные преобразования, основанные на политике «шоковой терапии». Данная реформа предполагала следующие шаги:

- массовая приватизация и роспуск колхозов;
- стремительная либерализация цен и внешней торговли, введение плавающего обменного курса;
- реструктуризация финансовой системы, роспуск государственных банков и активное создание частного банковского сектора.

Катастрофические последствия такой политики не заставили себя ждать. В МНР начался стремительный спад объемов производства и внешнеторгового оборота. Реформы сопровождались существенными социальными потрясениями, которые выражались в

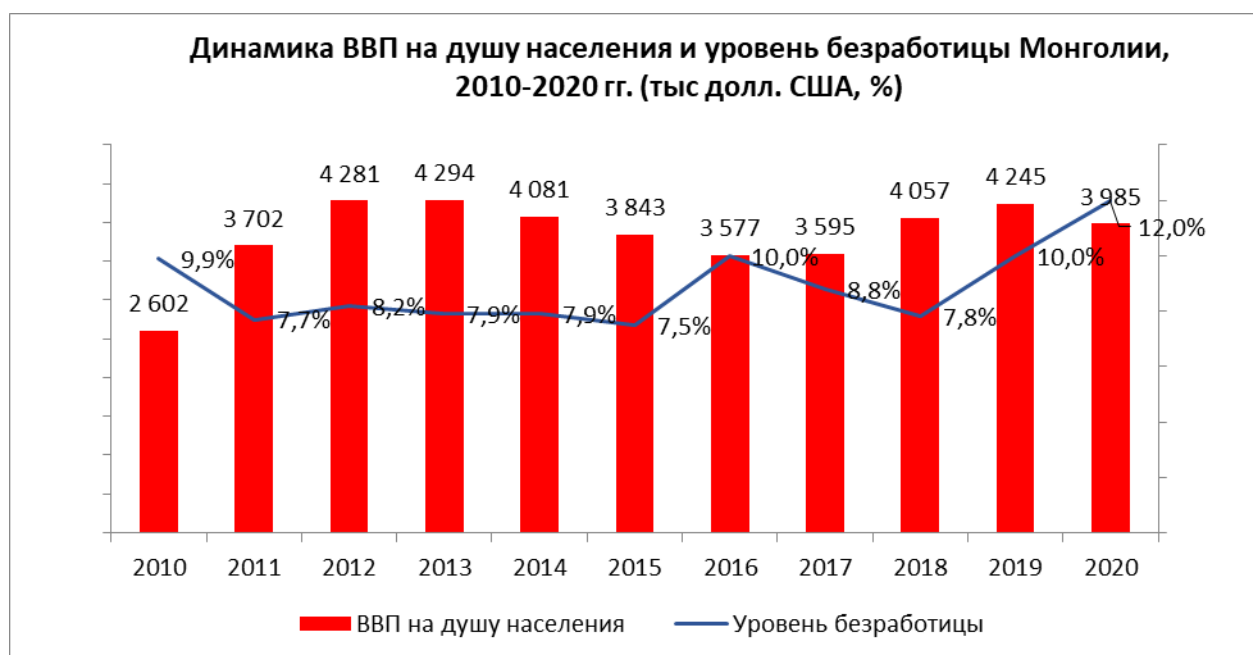
тотальном обнищании населения, введением продуктовых карточек. В стране появилась безработица, явление невиданное для социалистической Монголии. Одновременно МНР накрыла гиперинфляция. Уже по итогам 1991 г. она составила 93%, в 1992 г. поднялась до 174%, а в 1993 г. достигла своего пика – 319%. Подобная ситуация с аналогичным результатом сложилась и в постсоветской России в результате экономических реформ «молодых реформаторов». Только в 2008 г. Монголия смогла выйти на докризисный уровень 1989 г. по номинальному объему валового внутреннего продукта [1; 2; 3].

В последнее десятилетие политика МНР направлена на привлечение иностранного капитала в монгольскую экономику, прежде всего, в добычу и переработку богатейших природных ресурсов этой страны. В 2013 г. свою первую продукцию дал горно-обогатительный комбинат в Ою-Толгое с потенциальной производительностью 450 тыс. тонн меди и 330 тыс. унций золота в год. Данный ГОК был построен второй по величине в мире горнорудной компанией – англо-австралийским концерном Rio Tinto за 6,2 млрд долл. США. Запасы находящегося поблизости биметаллического месторождения оцениваются экспертами на уровне 37 млн тонн меди и 1,3 тыс. тонн золота [4; 5]. С 2016 г. началось строительство подземного рудника. По состоянию на сентябрь 2020 г. Rio Tinto вложил в проект 4,2 млрд долл. США, а общий объем капиталовложений запланирован в 6,75 млрд долл. США. Окончание строительства намечено в октябре 2022 г. [6].

В 2011 г. состоялся тендер на освоение крупнейшего угольного месторождения в мире Таван-Толгой, запасы которого оцениваются от 6,5 до 7,4 млрд тонн. Победителями объявлены 3 компании: американская горнорудная компания Peabody Energy, совместное предприятие китайской Shenhua и японской Mitsui & Co., а также консорциум во главе с ОАО «РЖД», в который входят российские, южнокорейские и японские компании [5; 7; 8]. В настоящее время планируется строительство угольной обогатительной фабрики в Таван-Толгое мощностью 30 млн тонн угля в год. Общая стоимость проекта 900 млн долл. США, в соответствии с ТЭО, должна окупиться в течение 7 лет [9]. Вместе с тем с целью вывоза угля на китайские металлургические заводы прокладывается железная дорога от Таван-Толгой в Поднебесную. Работы планируется завершить к июлю 2022 г. [10]. А в 2023 г. в Монголии должен быть введен в эксплуатацию нефтеперерабатывающий завод мощностью производства 560 тыс. тонн бензина, 670 тыс. тонн дизельного топлива и 107 тыс. тонн сжиженного газа в год. Строительство НПЗ осуществляет компания Engineers India Limited, а главным инвестором проекта, стоимость которого превышает 1 млрд долл. США, является экспортно-импортный банк Индии [11].

В рамках политики создания благоприятного инвестиционного климата Правительство МНР отказалось от запретительных таможенных пошлин, сократив большую часть сборов до уровня 4–5% (см.: [17]). Таким путем Монголия привела таможенные тарифы в соответствие с конвенцией о гармонизированной системе в рамках Всемирной таможенной организации [12; 13]. Одновременно с целью диверсификации торговых потоков и снижения зависимости страны от Китая и России руководство МНР проводит последовательную политику «третий сосед», направленную на выстраивание двусторонних отношений с США, Евросоюзом, Японией, Республикой Корея, Индией, странами АСЕАН. В 2015 г. Монголия подписала первое в своей истории соглашение о свободной торговле с Японией. В рамках данного договора в течение 10 лет упраздняются взаимные пошлины на 5,7 тыс. наименований монгольских товаров и 9,3 тыс. продуктов японских производителей [14; 15].

Как же повлияла вышеуказанная политика монгольского правительства на уровень жизни населения республики? Рассмотрим динамику таких ключевых социальных показателей, как валовый внутренний продукт на душу населения и уровень безработицы Монголии за последнее десятилетие (см. диаграмму 1).



**Диаграмма 1**

Составлено по: [2; 16].

Основываясь на данных диаграммы 1, можно сделать вывод, что Монголия находится в числе бедных стран. За период 2011–2020 гг. размер ВВП на душу населения колебался в диапазоне 3,5 – 4,3 тыс. долл. США. Главной причиной такой турбулентности является высокая зависимость Монголии от мировых цен на сырье, а также динамика экономического роста соседнего Китая [19].

По этому показателю МНР находится на 113 месте в мире в компании таких государств, как Индонезия, Микронезия, Белиз, Сальвадор и Намибия [18; 20]. Одновременно в МНР наблюдается высокий уровень безработицы. На фоне коронакризиса он достиг 12% по итогам 2020 г., наивысшего показателя за последние 10 лет. При этом около 30% населения МНР живут за чертой бедности [21].

Подводя итоги, можно сделать вывод, что Правительству МНР удалось в последние годы создать благоприятный инвестиционный климат в стране. Однако приток иностранного капитала в монгольскую экономику, прежде всего, в добывающую отрасль, не повлек за собой рост благосостояния населения и снижение уровня безработицы. В этом контексте довольно туманными видятся радужные прогнозы некоторых иностранных экспертов, которые предсказывают создание «монгольского эмирата без эмира», намекая на богатые монархии Персидского залива.

## Литература

1. La Mongolie, un « petit pays » innovant face à ses défis géopolitiques. Diploweb.
2. Mongolia GDP - Gross Domestic Product 2020 | countryeconomy.com.
3. Inflation, GDP deflator (annual %) - Mongolia | Data (worldbank.org).
4. Oyu Tolgoi (riotinto.com).
5. Rio Tinto наткнулась на залежи ресурсного национализма – Бизнес – Коммерсантъ (kommersant.ru).
6. Монголия предложила Rio Tinto пересмотреть сделку по месторождению Ою Толгой (interfax.ru).
7. Les immenses ressources minières de la Mongolie âprement convoitées (lemonde.fr).
8. Таван-Толгой поделили на двенадцать – Газета Коммерсантъ № 120 (4661) от 05.07.2011 (kommersant.ru).

9. Решено построить завод по переработке угля при месторождении Таван Толгой (montsame.mn).
10. CentralAsia: Новая железная дорога Таван-Толгой — Гашуунсухайт будет готова к следующему году.
11. «Дружба на 100 лет»: банк Индии построит НПЗ в Монголии за \$ 1 млрд 236 млн — Новости политики, Новости Азии — EADaily.
12. Risque pays de la Mongolie : Commerce international - Objectif Import Export (objectif-import-export.fr).
13. Commercialisation et fiscalité - La France en Mongolie (ambafrance.org).
14. Япония подписала соглашение о свободной торговле с Монголией - Газета.Ru | Новости (gazeta.ru).
15. Соглашение между Монголией и Японией о свободной торговле вступило в силу (people.com.cn).
16. Монголия Уровень безработицы, 1980-2020 - knoema.com.
17. *Гладков И.С.* Менеджмент. – Москва, 2003. «Дашков и К». 312 с.
18. *Гладков И.С.* Внешняя торговля России в 2018 г.: подъем продолжается// Международная торговля и торговая политика. – 2019. – № 1 (17). – С. 60-71.
19. *Елистратов А.С.* Внешняя торговля Монголии: особенности современного этапа// Валютное регулирование. Валютный контроль. – 2021. – №5. – С. 59-62.
20. GDP per capita by country, 2020 - knoema.com.
21. Mongolie Niveau de pauvreté - nombre d'habitants - Économie (indexmundi.com).