

Экологическая безопасность: состояние, проблемы, перспективы

А.С. Ермаков, старший научный сотрудник, канд. биол. наук¹

Д.С. Ермаков, профессор, д-р пед. наук, канд. хим. наук²

¹Институт экспериментальной медицины РАМН, г. Санкт-Петербург,

²Московский институт открытого образования, г. Москва

e-mail: ermakov1203@yandex.ru

Ключевые слова:

конгресс,
экологическая безопасность,
стратегия,
механизмы реализации.

В Санкт-Петербурге 28–29 мая 2015 г. состоялся VII Невский международный экологический конгресс «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации». Конгресс проводится с 2008 г. в целях содействовать формированию международной системы экологической безопасности путем укрепления трансграничного сотрудничества, совершенствования международного экологического права и сближения законодательства государств — участников Содружества Независимых Государств, регулирующего общественные отношения в области взаимодействия общества и природы. В статье представлены основные результаты обсуждения проблем экологической безопасности России в международном контексте (включая проект Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.), которое проходило в формате пленарного заседания и круглых столов с участием руководителей законодательных и исполнительных органов государственной власти, представителей международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой информации из 32 стран мира и 62 регионов России.

1. Введение

В Санкт-Петербурге 28–29 мая 2015 г. под эгидой Межпарламентской ассамблеи (МПА) государств — участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялся VII Невский международный экологический конгресс «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации». Конгресс проводится с 2008 г. в целях содействовать формированию международной системы экологической безопасности путем укрепления трансграничного сотрудничества, совершенствования международного экологического права и сближения законодательства государств — участников СНГ, регулирующего общественные отношения в области взаимодействия общества и природы. В VII Конгрессе приняли участие руководители законодательных и исполнительных органов государственной власти, представители международных организаций, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, средств массовой ин-

формации — более 1,6 тыс. человек из 32 стран мира (9 стран СНГ) и 62 регионов России.

2. Пленарные доклады

Открывая пленарное заседание, председатель Совета МПА СНГ, председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко огласила приветственное послание Президента Российской Федерации В.В. Путина. «Глобальная экологическая безопасность — область, в которой нельзя закрываться в “национальных квартирах”... Только объединяя усилия международного сообщества, можно решать сложные экологические проблемы... Обеспечение экологической безопасности является вопросом первостепенной жизненной важности. Как ни велика Россия, но мириться с тем, что около 15% ее территории находится в неудовлетворительном экологическом состоянии, невозможно». В. И. Матвиенко отметила взаимосвязь загрязнения окружающей среды с общей смертностью, ростом заболеваемости и, соответственно, с экономическими потерями.

Вместе с тем ситуация начинает меняться к лучшему. Особо следует отметить подготовку проекта Стратегии экологической безопасности до 2025 г. (см. ниже). «Сильная экологическая составляющая должна присутствовать практически во всех законах, регулирующих экономическую деятельность, а не только в сфере эксплуатации природных ресурсов... В целом идеология экологического законодательства должна строиться таким образом, чтобы субъектам хозяйственной деятельности было выгоднее его соблюдать, а не нарушать». В.И. Матвиенко выразила уверенность, что мероприятия Конгресса зададут ключевые направления развития экологической политики как на национальном, так и на международном уровнях. «Сейчас формируется глобальный рынок экологически безопасных технологий, товаров и материалов. России важно вместе с нашими зарубежными партнерами войти в этот рынок в качестве полноправного участника».

Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донской огласил приветствие председателя правительства Российской Федерации Д.А. Медведева. Глава федерального министерства подчеркнул, что обеспечение экологической безопасности, создание благоприятных условий для жизни россиян — один из ключевых государственных приоритетов. За последние три года в нашей стране приняты Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации (2012 г.), ряд программ государственных (Охрана окружающей среды на 2012–2020 годы, Воспроизводство и использование природных ресурсов, Развитие лесного хозяйства на 2013–2020 годы) и федеральных (Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы, Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах), более 10 федеральных законов и 150 подзаконных актов для совершенствования экологического регулирования. По результатам анализа природоохранного законодательства, проведенного международным Институтом мировых ресурсов, Россия занимает третье место среди 70 стран по индексу экологической эффективности.

Природно-ресурсный потенциал страны составляет более 11 млн кв. км, т.е. 65% территории не затронута хозяйственной деятельностью. Но осталось по меньшей мере 340 горячих точек с накопленными промышленными загрязнениями объемом 400 млн т, в зоне влияния которых сегодня находятся 17 млн человек. В конце 2014 г. распоряжением правительства были утверждены новые проекты по ликвидации экологического ущерба в 14 регионах, что позволит повысить качество проживания 1 млн граждан. Основное внимание уделяется арктическим территориям и озеру Байкал.

На протяжении многих лет в местах проживания значительной части населения сохраняется низкое качество окружающей среды — прежде всего, атмосферного воздуха (очень высокая и высокая степень загрязнения в 123 городах из 225, в которых ведется мониторинг) и поверхностных вод, что напрямую влияет на формирование неблагоприятных условий жизни миллионов россиян, их здоровья. На 1 человека приходится 95 кг автомобильных выхлопов. В связи с этим увеличены в 10–25 раз штрафы за ненормативные выбросы [1]. В 2015 г. планируется довести до 86,3% уровень рационального использования попутного нефтяного газа (в 2010 г. — 77%). В целях охраны вод реализуется 53 проекта модернизации очистных сооружений, в результате ожидается сокращение объема стоков на 1,5 млрд куб. м в год, сброса загрязняющих веществ — на 205 тыс. т в год. Проводятся научные исследования маловодья последних лет (в частности, на Байкале).

Вызывает беспокойство рост отходов производства и потребления на фоне застоя в сфере их утилизации, переработки и повторного использования. В настоящее время выявлено 111,0 тыс. мест незаконного складирования отходов (лидируют Приволжский и Центральный федеральные округа) площадью 45,5 тыс. га. Вред почвам в 2014 г. составил 5,9 млрд руб. В рамках административных мер и судебных решений ликвидировано 72% несанкционированных свалок площадью 31,4 тыс. га. Основными причинами образования незаконных свалок выступают отсутствие экономических стимулов для создания современных предприятий по переработке мусора и слабый государственный экологический контроль.

В 2014 г. 11 тыс. га загрязнено нефтью и нефтепродуктами (1,78 тыс. загрязнений; 60–70% всех разливов приходится на Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа). Министерство планирует провести масштабную ревизию нефтепроводов. Подготовлены изменения в закон «О недрах», предусматривающие создание ликвидационных фондов, средства которых будут направляться на устранение негативных последствий добычи полезных ископаемых и на восстановление нарушенной природной среды по завершению разработки месторождений.

Особое внимание уделяется российским лесам, имеющим мировое значение для смягчения последствий изменения климата. В 2014 г. введена уголовная ответственность за оборот нелегальной древесины. Запущена Единая автоматизированная информационная система учета древесины и сделок с ней. Новыми нормативами снижена площадь патрулирования, приходящаяся на одного инспектора. Большая тема — лесные пожары. В 2014 г. их площадь составила 3,7 млн га. (17,1 тыс. шт.), хотя за последние пять

лет на противопожарные цели выделено около 9 млрд руб., приобретено более 10 тыс. единиц техники.

Высокую оценку на международном уровне получила российская система особо охраняемых природных территорий (ООПТ), их число составляет 12,9 тыс. ООПТ занимают площадь 204 млн га, включая 103 федеральных заповедника, 47 национальных парков, 64 заказника. В 2005–2015 гг. создано 3 заповедника, 12 нацпарков. Увеличивается численность переднеазиатского леопарда, амурского тигра, свободноживущих зубров (в 2000 г. — 25, 465 и 289; в 2015 г. — 59, 510 и 1650 особей соответственно).

Важнейшим направлением природоохранного регулирования является экологическая модернизация экономики. С 2015 г. вводится ответственность производителей в области обращения с отходами, с 2016 г. будут приниматься региональные схемы обращения с отходами [2]. Принят федеральный закон о внедрении наилучших доступных технологий (НДТ) [3]. К концу 2017 г. ожидается снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду на 15%. В 2018 г. должны быть подготовлены отраслевые справочники НДТ, переход на них будет осуществляться с 2019 по 2022 г. на 300 предприятиях — крупнейших загрязнителях.

В заключение министр отметил, что расходы бюджетов всех уровней на улучшение состояния окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации в последние годы составляли 0,7% от ВВП. Это на порядок ниже, чем в большинстве развитых государств, при условии, что среда обитания в них более благоприятна.

Губернатор Санкт-Петербурга *Г.С. Полтавченко* подчеркнул, что северная столица — родина многих экологических инициатив. В частности, Санкт-Петербург одним из первых среди мегаполисов России принял экологическую политику на период до 2030 г.

Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий *В.А. Пучков* отметил взаимосвязь природных, техногенных и экологических угроз. Для эффективного противодействия им необходимо развивать Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Примером на муниципальном уровне может служить аппаратно-программный комплекс «Безопасный город». В целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности расширяется деятельность «Школы безопасности» (более 2,5 млн участников). Каждый год МЧС России проводит Всероссийскую акцию «Чистый берег» (в 2014 г. убрано более 2,4 тыс. км береговых линий).

Председатель комитета Государственной Думы Федерального Собрания РФ по природным ресурсам, природопользованию и экологии *В.И. Кашин* напомнил основные этапы становления международной

системы охраны окружающей среды и устойчивого развития (конференции ООН в Стокгольме, 1972 г.; Рио-де-Жанейро, 1992, 2012 гг., Йоханнесбурге, 2002 г.). Многие проблемы решены в нашей стране, но ряд вопросов остается. В частности, утрачено 41,5 млн га пахотных и 90 млн га пастбищных угодий. Деградируют черноземы, опустыниванием в той или иной степени охвачены 27 российских регионов. Необходимо принимать закон о почвенном плодородии. В целом нужно менять менталитет граждан, больше внимания уделять экологическому образованию и просвещению.

Главный государственный санитарный врач Российской Федерации *А.Ю. Попова* представила современный механизм обеспечения безопасности среды обитания человека, основанный на оценке риска здоровью населения. По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, санитарно-эпидемиологическая обстановка в нашей стране стабильная, но вместе с тем под комплексной химической нагрузкой находятся 90 млн человек, под нагрузкой физических факторов — 52 млн, биологических — 60 млн; факторы образа жизни неблагоприятны для 72 млн человек. Методология оценки риска позволяет пересчитать это в 37,6 тыс. случаев смерти и 9,9 млн случаев заболеваний; смертность нетрудоспособность занятого населения формирует потери 150,4 млрд руб. произведенного ВВП в год. Приоритетной задачей становится переход на риск-ориентированный надзор (частота проверок объекта тем выше, чем выше уровень потенциального риска причинения вреда здоровью населения), который выводит из-под избыточного контроля 40% прежде поднадзорных объектов.

Руководитель Федерального агентства водных ресурсов *М.В. Селиверстова* напомнила слова одного из основателей Глобального водного партнерства *И. Серагельдина*, который в начале 1980-х гг. предупреждал, что XXI в. будет веком борьбы за воду, а не за нефть. По данным доклада Всемирного экономического форума «Глобальные риски-2015», потребность в воде в 2030 г. будет превышать располагаемые водные ресурсы на 40%. В то же время доступ к управлению водными ресурсами не может служить инструментом геополитического влияния. Российская Федерация граничит с 14 прибрежными государствами, бассейны 70 крупных и средних рек России являются трансграничными, свыше 40 тыс. км государственной границы проходит по рекам, озерам и морям. Очень важно без конфликтов использовать трансграничные воды, сохранять их чистоту в условиях возрастающего антропогенного влияния на основе положений Конвенции по трансграничным водам (1992 г.).

Тема нашла продолжение в выступлении *Р.Б. Латифзода*, председателя Комитета по аграрным во-

просам, водным и земельным ресурсам Высшего Собрания Республики Таджикистан. Дефицит и нерациональное использование водных ресурсов в центральноазиатских странах приводят к ухудшению здоровья населения, учащению жарких периодов, деградации почв, опустыниванию и солевым бурям, падению урожайности сельскохозяйственных культур, потере рыбных запасов, а также к исчезновению уникальных природных комплексов (например, исчезли 90% тугайных лесов и тростниковых зарослей в Таджикистане, которые ранее занимали 500 млн га) и видов (туранский тигр, памирский горный баран, сибирский козерог, бухарский олень и др.).

Рост потребности в орошаемом земледелии и гидроэнергетике нарушают многолетний баланс интересов. В скором времени Афганистан, который ранее не рассматривался как участник управления водными ресурсами, может заявить о своей доле. На севере этой страны (бассейн р. Амударья) может орошаться около 1 млн га земель, что потребует в год 10–12 км³ воды — около 10% стока Аральского моря. Но никакая из стран региона не согласится с потерей хотя бы сотой доли своего лимита. Решение должно быть найдено на основе справедливого и взаимовыгодного сотрудничества, для чего необходимо учитывать следующие ключевые моменты: ориентация на приоритеты «зеленой» экономики, использование возобновляемых источников энергии, применение принципа вода — энергия — продовольствие.

Проблема водных ресурсов нашла отражение также в докладе председателя Российского отделения Всемирной организации парламентариев за сбалансированную окружающую среду *В.Е. Шудегова* «Экологическая миграция: международные проблемы и российская действительность». Из-за ухудшения экологической обстановки, изменения климата, техногенных катастроф многие люди вынуждены переезжать из привычных мест обитания. Если в 2010 г. было 50 млн экологических мигрантов, то к 2050 г. ожидается 200 млн человек (по оценке экспертов ООН). Одна из важнейших причин — дефицит питьевой воды, в условиях которого сейчас проживают 1,1 млрд человек, потребляющих менее 10 л на человека в сутки (для сравнения: в западноевропейских странах 200–300 л, в США — 575 л). На Первом Азиатско-Тихоокеанском водном саммите (2007 г.) генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что мир стоит на пороге водных войн, что уже ощущается на примере стран Средней Азии (см. выше), бассейнов Нила, Дуная.

Т.В. Хабарова, руководитель офиса Программы ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат) в Москве, отметила, что в настоящее время перед городами и в развитых, и в развивающихся странах стоит много проблем. Опыт ООН-Хабитат показывает, что

проблемы городского развития часто вызваны не столько урбанизацией, сколько неправильной городской политикой. Если города хорошо спланированы и правильно развиваются, они способствуют не только росту национального благосостояния, но и поддержанию экологически чистой среды. Одна из инициатив ООН-Хабитат — Программа профилирования жизнеспособности (резильентности) городов, цель которой — города, удобные для жизни. Интерес к участию в программе проявил С.-Петербург.

И.Л. Шнектор, председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ, также осветил один из аспектов жизнедеятельности городов, связанный с бытовыми отходами. Несколько лет назад возникал вопрос, есть ли технические решения, которые позволяют бороться с отходами. Сегодня мы имеем технологии — как отечественные, так и зарубежные; проблемы есть для малых городов — при населении менее 100 тыс. человек переработка становится нерентабельной. Но в целом переработкой до сих пор мало кто занимается — нет экономического стимулирования. Единственный путь — жесткие меры по отношению к субъектам Российской Федерации, чтобы они не отчитывались об очистке 2 населенных пунктов, когда 20 загрязнены, строили современные полигоны, а не сваливали отходы в овраги, карьеры и болота.

Говоря о специфике мегаполисов, руководитель Департамента природопользования и охраны окружающей среды г. Москвы *А.О. Кульбачевский* отметил, что, выстраивая систему экологической безопасности, важно обеспечить сочетание современных подходов ведения бизнеса и передовых технологий, совершенствование механизмов государственных гарантий инвесторам для обеспечения реализации экологически значимых проектов. Пример — заключение договоров с операторами, которые занимаются санитарной очисткой г. Москвы от отходов, сроком на 15 лет. Формой таких долгосрочных государственных гарантий должны стать и обоснованные нормативы. Например, действующие (с 2010 г.) предельно допустимые концентрации вредных веществ для воды водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение, практически не достижимы, что делает невыгодными и бессмысленными вложения в повышение степени водоочистки.

Одна из главных угроз в мегаполисе — это агрессивное строительство и благоустройство в угоду декоративности, без учета экологических особенностей. Необходимо пересмотреть правила освоения городского пространства с закреплением экосистемного подхода. В связи с тем, что при нынешнем уровне доказательных средств практически невозможно в пределах промышленной зоны идентифицировать конкретный источник загрязнения, предлагается

использовать принцип совокупное воздействие — совокупные нормативы — совокупная ответственность, который может быть реализован на основе саморегулирования в пределах промышленной зоны.

Примеры решения проблем экологической безопасности на основе социального партнерства были представлены в докладе старшего вице-президента ОАО «Российские железные дороги» *В.А. Гапановича*. В 2014 г. мероприятия по повышению экологичности железнодорожных перевозок (замена устаревших дизельных двигателей, энергооптимальные графики перевозок, рекуперация электроэнергии, применение экономичных светильников) позволили уменьшить выбросы в углеродном эквиваленте на 1207,5 тыс. т CO₂. Разработаны инновационные локомотивы, самые мощные в мире, работающие на сжиженном природном газе (эксплуатируются на Свердловской железной дороге), что позволяет сократить выбросы до четырех раз. Уникальный проект комбинированного энергоснабжения реализован на станции Зеленоградск Калининградской железной дороги — установлены солнечные коллекторы, фотоэлектрические модули, тепловые насосы воздух/вода, накопители тепловой энергии.

Обобщая вопросы общественного контроля и взаимодействия с институтами гражданского общества, *В.В. Конопацкий*, председатель Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, отразил два основных момента. Первый — о необходимости подготовки общественных экологических инспекторов, которые занимались бы профилактикой экологических правонарушений и экологическим образованием и просвещением, что особенно актуально в связи с принятием Федерального закона от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». (Институт общественных экологических инспекторов был возрожден в 2011 г. приказом Росприроднадзора, который впоследствии в 2013 г. отменен Минприроды.) Второй — экологическая информация. С одной стороны, сейчас ее много, в том числе обязательной для распространения (доклады, отчеты и пр.). Но для большинства граждан важно другое — когда, например, в населенном пункте строится новое химическое производство или размещается полигон твердых бытовых отходов, что создает напряжение в обществе. С другой стороны, информация не должна использоваться недобросовестными лицами и организациями в экстремистских целях, в негативном формате, для провокаций. В связи с этим предлагается создать региональные общественные приемные, а также привлекать специалистов-экологов к работе в общественных советах при местных и региональных органах власти.

Среди выступивших в ходе пленарного заседания Конгресса были представители зарубежных госу-

дарств и международных организаций. Директор отдела экологических наук ЮНЕСКО *Х. Кинли* осветил опыт своей организации, межправительственный мандат которой предполагает изучение вопросов, вызывающих глобальную обеспокоенность: управление запасами пресной воды, сокращение биоразнообразия, изменение климата, возобновляемые источники энергии, снижение риска природных катастроф. Одна из программ ЮНЕСКО связана с созданием всемирной сети биосферных заповедников — 631 объект в 119 странах (2015 г.), в том числе 41 — в России.

В.Б. Иванов, председатель Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, член парламента Республики Молдова, отметила важность принятого в 2013 г. Соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств — участников СНГ по вопросам охраны и использования земель, почв, недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, озонового слоя и климата, растительного и животного мира.

Ли Цзинжуй, директор Департамента политики и закона Министерства охраны окружающей среды Китайской Народной Республики, кратко охарактеризовал принятый на XVIII Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая (2012 г.) план возрождения великой китайской нации («китайская мечта»), важное место в котором занимает экологическая политика, направленная на ускоренное создание экологической цивилизации.

Как сообщил *Э. Кордоба*, депутат Национальной ассамблеи Республики Эквадор, охране биоразнообразия посвящена отдельная глава государственной Конституции страны, исходя из традиций заботы индейцев кечуа о Матери-Земле. Эквадор — уникальная страна с богатой природой, где сочетаются четыре зоны — морское побережье, Андские горы, амазонская сельва и Галапогосские острова (объект Всемирного наследия ЮНЕСКО), 20% территории занимают 44 заповедника и природных парка. Здесь проживают 14 индейских племен, два из которых — тагоэри и тагоменани — отказались от контактов с современной цивилизацией и живут в условиях дикой сельвы.

На пленарном заседании выступили также *А.Т. Григорян*, член Межгосударственного экологического совета государств — участников СНГ, министр охраны природы Республики Армения (Обеспечение экологической безопасности — необходимое условие устойчивого развития Республики Армения); *А.А. Милютин*, председатель Комитета Мажилиса Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию (Реализация стратегии экологической безопасности в Казахстане в области обращения с отходами производств и потребления); *С. Эрделян*, заместитель министра сельского хозяйства и охраны окружающей среды

Республики Сербия (Влияние изменения климата на окружающую среду в Республике Сербия); *К. Порра*, директор Региональной экологической службы г. Лахти (Устойчивое развитие особо охраняемых природных территорий и туризм в Финляндии); *Д. Завадска-Степняк*, заместитель председателя управляющего совета Национального фонда охраны окружающей среды и управления водными ресурсами Республики Польша (Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации. Опыт Республики Польша), *У. В. Кызы Бабаева*, заместитель начальника главного управления по организации работы с региональными центрами Министерства по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики (Экологическая безопасность: проблемы и решения).

3. Круглые столы

Основные дискуссии в рамках Конгресса состоялись на круглых столах. Материалы для обсуждения были представлены в виде доклада «Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации» [4], подготовленного Аналитическим управлением аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ. В первом разделе представлена информация о результатах выполнения рекомендаций предыдущего VI Невского международного экологического конгресса (2013 г.), о работе МПА СНГ по гармонизации экологического законодательства — приняты модельные законы (Об экологическом агропроизводстве, Об экологическом страховании, О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов), Об экологическом аудите, Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта, О содействии и регулировании международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ, О защите населения и окружающей среды от шумовых, инфразвуковых, ультразвуковых и вибрационных воздействий различных генерирующих источников, Рекомендации по законодательному обеспечению энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государствах — участниках СНГ), об изменениях российского экологического законодательства за последние два года, о проблемных вопросах обеспечения экологической безопасности и деятельности федеральных органов государственной власти и субъектов Российской Федерации по их решению. Второй раздел посвящен анализу современных угроз для экологической безопасности и путей их преодоления, предложенных представителями российского научного сообщества с учетом зарубежного опыта (загрязнение окружающей среды экотоксикантами; почвенные ресурсы и продуктивность земледелия; применение беспилотной авиации для обеспечения экологической безопасно-

сти; внедрение альтернативных видов топлива с целью уменьшить нагрузки на окружающую среду и снизить уровень эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу; утилизация отходов).

По мнению выступивших на круглом столе «Нормативно-правовое обеспечение экологической безопасности: экономические аспекты правоприменения при работе с отходами производства и потребления» (модераторы *Петелин Е.В.*, заместитель председателя Комитета по экономической политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ, и *Дударева А.Е.*, заместитель исполнительного директора Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный федеральный округ»), проблема формирования безопасной и эффективной системы обращения с отходами производства и потребления, обновление инженерной инфраструктуры, низкая инвестиционная привлекательность проектов вторичной переработки остаются наиболее сложными вопросами экологической безопасности. Участники высказались за создание региональных фондов финансирования мероприятий по совершенствованию механизмов обращения с отходами и применению эффективных ресурсосберегающих технологий.

Участники круглого стола «Эколого-ориентированное сельское хозяйство: методы управления почвенными ресурсами» (модератор *Белоусов С.В.*, первый заместитель председателя комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания РФ) отметили, что органическое земледелие развивается стремительными темпами (154 страны). Наша страна в этом отношении обладает существенными возможностями (незанятые пахотные земли, обилие пресной воды, возможности для оленеводства, охоты, сбора дикоросов), но доля ее (вместе со странами СНГ) составляет всего 1,4% мирового рынка органических продуктов. Чтобы обеспечить реализацию репутационного преимущества России в данной сфере, необходимо, как в других странах (США, Япония, Китай, Индия, Канада, Западная Европа и пр.), обеспечить нормативно-правовую базу. Также вызывает опасение и требует оперативного реагирования глобальное распространение генетически модифицированных организмов. Участники признали, что необходимо принять комплекс мер, направленных на разработку стратегии и региональных схем развития экологически безопасного агропромышленного комплекса, поскольку эта проблема не может быть решена силами лишь товаропроизводителей.

Круглый стол на тему «Комплексное управление водными ресурсами: использование и качество воды» (модераторы *Кармазинов Ф.В.*, генеральный директор, *Мельник Е.А.*, директор по производству,

Кинебас А.К., директор по персоналу и безопасности ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга») проходил на базе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга». В результате обсуждения проблем комплексного управления водными ресурсами, функционирования отрасли водоснабжения и водоотведения, обеспечения безопасности питьевой воды, развития трансграничного сотрудничества в сфере управления водным хозяйством, повышения эффективности промышленного производства были выработаны рекомендации, направленные на разумное водопотребление и улучшение состояния водных объектов.

Весьма продуктивно поработал круглый стол «Экологический туризм как компонент формирования имиджа территории» (модератор *Чернышев И.Н.*, заместитель председателя комитета по социальной политике Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации), хотя и не вполне оправдав свое название — доклады в большей степени отражали широкие возможности для экологического туризма в странах СНГ, нежели продукты в области экологического, сельского туризма. Отмечена необходимость ввести в нормативно-правовые документы понятие «экологический туризм». Предложено создать единую информационную базу, объединяющую материалы о туристских возможностях государств СНГ, а при формировании межгосударственных целевых программ, стратегий национального уровня предусматривать законодательные, экономические и социальные меры по стимулированию развития разных видов туризма на природных, лечебно-оздоровительных, курортных и сельских территориях.

На круглом столе «Проблемы обеспечения экологической безопасности при освоении месторождений полезных ископаемых» (модератор *Акимов А.К.*, заместитель председателя комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) обсуждались проблемы, возникающие в результате активного нефтегазового освоения зоны вечной мерзлоты, вопросы инженерно-экологических изысканий, утилизации отходов бурения и рекультивации нарушенных земель, взаимодействия бизнеса и власти и др.

Круглый стол «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года. Современные механизмы обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации» (модераторы *Косткина Л.А.*, первый заместитель председателя комитета по социальной политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ, *Гизатулин Р.Р.*, заместитель министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, *Конопацкий В.В.*, председатель Палаты молодых законодателей при Со-

вете Федерации Федерального Собрания РФ, и *Тимошин Е.И.*, координатор Экологического совета муниципальных депутатов г. Москвы) был ключевым в работе Конгресса и собрал около 400 участников. Предметом обсуждения стал проект Стратегии [5], представленный директором Института экономики природопользования и экологической политики Высшей школы экономики *А.А. Соловьяновым*. С учетом высказанных замечаний и предложений документ будет представлен Минприроды на утверждение в Правительство Российской Федерации.

3. Заключение

В итоговой резолюции Конгресса отмечается целесообразность в целях обеспечения экологической безопасности в странах СНГ разработать рекомендации по подготовке национальных стратегий экологической безопасности, предусматривающих следующие положения:

- расширение трансграничного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации последствий природных и техногенных катастроф;
- создание целевых национальных экологических фондов для решения неотложных природоохранных задач;
- развитие национальных центров экологической безопасности, укрепление их взаимодействия и координации в рамках СНГ;
- поддержка и совершенствование института общественного экологического контроля, в том числе системы работы общественных экологических приемных и общественных инспекторов по охране окружающей среды;
- стимулирование развития безотходных и экологически эффективных производств;
- создание и развитие индустрии утилизации отходов, инфраструктуры сбора и переработки вторичного сырья;
- разработка и внедрение международных и национальных систем экологической сертификации и маркировки, в том числе для обязательного информирования потребителей;
- разработка мер по противодействию экологическому экстремизму;
- развитие системы экологического просвещения с целью формирования в обществе высокого уровня экологического сознания и экологической культуры;
- повышение информированности граждан о новых природоохранных технологиях, существующих экологических проблемах, тенденциях и методах их решения.

Материалы VII Невского международного экологического конгресса будут опубликованы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 02.07.2013 г. № 173-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8.14 и 8.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях». <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.07.2015).
2. Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.07.2015).
3. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации». <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 24.07.2015).
4. Стратегия экологической безопасности: механизмы реализации: аналитический доклад к седьмому Невскому международному экологическому конгрессу / Под общ. ред. В. Д. Кривова. М., 2015.
5. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (проект). <https://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/2b2/09062015.zip?spetial=Y> (дата обращения 24.07.2015).

REFERENCES

1. *Federal'nyj zakon ot 02.07.2013 g. № 173-FZ "O vnesenii izmenenij v stat'i 8.14 i 8.21 Kodeksa Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarushenijah"* [Federal Law of 02.07.2013, № 173-FZ "On Amendments to Article 8.14 and 8.21 of the Code of Administrative Offences"]. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 24 July 2015).
2. *Federal'nyj zakon ot 29.12.2014 g. № 458-FZ "O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon "Ob othodah proizvodstva i potreblenija", otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu otdel'nyh zakonodatel'nyh aktov (polozhenij zakonodatel'nyh aktov) Rossijskoj Federacii"* [Federal Law of 12.29.2014, № 458-FZ "On Amendments to the Federal Law" On Production and Consumption Waste", some legislative acts of the Russian Federation, and Repeal of Certain Legislative Acts (Provisions of Legislative Acts) of the Russian Federation"]. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 24 July 2015).
3. *Federal'nyj zakon Rossijskoj Federacii ot 21.07.2014 g. № 219-FZ "O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon "Ob ohrane okruzhajushhej sredy" i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii"* [Federal Law of the Russian Federation of 07.21.2014, № 219-FZ "On Amendments to the Federal Law" On Environmental Protection "and some legislative acts of the Russian Federation.]. Available at: <http://pravo.gov.ru> (Accessed 24 July 2015).
4. Krivov V.D. *Strategija jekologicheskoj bezopasnosti: mehanizmy realizacii: analiticheskij doklad k sed'momu Nevskomu mezhdunarodnomu jekologicheskomu kongressu* [Environmental Security Strategy: Mechanisms for implementation: an analytical report to the seventh Nevsky International Ecological Congress]. Moscow, 2015. 116 p.
5. *Strategija jekologicheskoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda (proekt)* [Environmental Security Strategy of the Russian Federation for the period until 2025 (draft)]. Available at: <https://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/2b2/09062015.zip?spetial=Y> (Accessed 24 July 2015).

Environmental Safety: Condition, Problems, Prospects

A.S. Ermakov, Senior Researcher, Ph.D. in Biology, Institute of Experimental Medicine of the Russian Academy of Medical Science, St. Petersburg

D.S. Ermakov, Professor, Ph.D. in Chemistry, Doctor in Pedagogical Sciences, Moscow Institute of Open Education, Moscow

VII Nevsky International Ecological Congress "Environmental Safety Strategies: Implementation Tools" took place on May 28–29th 2015 in St. Petersburg. The congress has been held since 2008. The main goal of this congress is to assist in the development of international system of environmental safety through international collaboration, to improve international environmental law, and to coordinate the legislation of members of the Commonwealth of Independent States that regulates public relations in interaction between society and nature. In this article, we present basic results of discussion of the problems of Russian environmental safety in international context (including the project of Strategy of ecological security of the Russian Federation for the period until 2025). Members of legislative and executive branches of the government, representatives of international organizations, business communities, educational and research establishments, mass media from 32 countries and 62 regions of Russia discussed issues during the plenary session and round tables.

Keywords: congress, environmental safety, strategy, implementation tools.