

DOI: 10.12737/article_59cd0c77a92fd8.34179618

Чмирева Е.В., канд. экон. наук, ст. пр.,
Лавриненко Е.А., ст. пр.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ*

chmireva@bsu.edu.ru

Применение принципов проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области регулируется региональными нормативно-правовыми актами. Очень значимым для внедрения проектного управления в регионе является создание автоматизированной информационной системы «Проектное управление». В ходе исследования установлено, что внедрение проектного управления в органах власти Белгородской области обусловило возникновение значительного эффекта для всей региональной социально-экономической системы. В статье выделены факторы успеха внедрения проектного управления в органах власти региона.

Ключевые слова: управление проектами, информационная система управления проектами, проектное управление в Белгородской области, инфраструктура обеспечения проектного управления, проектный офис.

Белгородская область является одним из субъектов Российской Федерации, где практика проектного управления получила наибольшее распространение. Началом внедрения проектного управления в Белгородской области считается 2010 год. В настоящее время, на 2017 год, в проектную деятельность вовлечено 30 региональных органов власти и 22 муниципальных образований области [3].

Успешному развитию проектного управления в Белгородской области способствует создание соответствующего нормативно-правового и институционального обеспечения.

В Белгородской области сформировалась развитая нормативно-правовая среда, регламентирующая использование проектного управления. Основные нормативно-правовые акты по нашей тематике представлены в таблице 1.

Таблица 1

Региональные нормативно-правовые акты, регламентирующие использование проектного управления

№	Вид нормативно-правового акта	Дата принятия	№ документа	Название
1	Постановление правительства Белгородской области	31 мая 2010 года	№ 202-пп	«Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области»
2	Распоряжение Губернатора Белгородской области	22 ноября 2012 года	№ 794	«Об утверждении регламента администрирования проектов в органах исполнительной власти, государственных органах Белгородской области»
3	Распоряжение Губернатора Белгородской области	22 июня 2012 года	№ 408-р	«Об утверждении порядка определения уровня профессионального соответствия проектных специалистов»
4	Распоряжение Губернатора Белгородской области	29 апреля 2011 года	№ 279-р	«О создании отраслевых экспертных комиссий по рассмотрению проектов»

Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области является уполномоченным органом Белгородской области по разработке и внедрению системы управления проектами на территории региона [2]. Основным исполнителем – отдел организации проектного управления, который называется «проектный офис».

В Белгородской области при каждом органе государственной исполнительной власти создана специализированная инфраструктура для поддержки и обеспечения проектного управления:

отраслевые экспертные комиссии (они принимают решение об открытии и закрытии проектов). В регионе функционирует межведомственная комиссия, которая принимает решение о премировании участников завершённых проектов.

Любой человек может стать инициатором проекта. Для этого нужно оформить инициативную заявку, направить ее в Департамент внутренней и кадровой политики Белгородской области, где она в обязательном порядке регистрируется в ПУВП РИАС «Электронное Правительство Белгородской области» [7], к которой подключены

все органы исполнительной власти как на региональном, так и на муниципальных уровнях. Затем в ходе прохождения определённой процедуры и согласования в региональных и муниципальных органах власти и отраслевых экспертных комиссиях принимается решение о целесообразности её реализации. Если идея оказывается интересна, то её инициатор приглашается для разработки проекта и в дальнейшем в той или иной форме участвует в её реализации. От органа власти области назначается куратор проекта, осуществляющий организационное сопровождение и мониторинг реализации проекта.

Управление проектами состоит из четырех этапов [8]:

- инициация;
- планирование;
- реализация;
- закрытие.

Этап инициации, описанный выше, заканчивается утверждением паспорта проекта. На *этапе планирования* осуществляется подбор специалистов, которые будут заняты в реализации проекта, а также готовится план управления проектом, включающий календарное планирование, бюджет, перечень контрольных событий, риски, способы коммуникации и т.п. Этот этап завершается утверждением плана управления проектом. *Этап реализации* проекта включает в себя выполнение работ; двухуровневый контроль (руководителем и администратором проекта; лицом, уполномоченным экспертной комиссией по рассмотрению проектов); внесение изменений в документы проекта или осуществление корректирующих действий в ходе реализации проекта. Завершается этап утверждением итогового отчета о реализации проекта. На *завершающей стадии* Экспертной комиссией по рассмотрению проектов принимается решение о закрытии проекта с соответствующим статусом его реализации («проект реализован успешно без отклонений», «проект реализован успешно с незначительными отклонениями», «проект реализован успешно со значительными отклонениями», «проект не реализован, ресурсы сохранены», «проект не реализован, ресурсы потеряны»).

Важный момент при внедрении проектного подхода в органы исполнительной власти – возможность увязать результативность деятельности госслужащих с их материальным и нематериальным (присвоение рангов в области проектного управления, формирование конкурентной среды проектного управления в органах власти путем проведения различных конкурсов и т.п.) стимулированием.

Обобщенные результаты проектной деятельности в Белгородской области, по данным Департамента внутренней и кадровой политики, выглядят следующим образом. На текущий момент в проектную деятельность вовлечено 30 региональных органов власти и 22 муниципальных образования области; более 50% всех государственных и муниципальных служащих, из которых более 800 государственных и 1500 муниципальных прошли обучение проектному управлению. Общее количество зарегистрированных проектов составляет более 3100, из них 2000 – завершённых, 800 – в реализации, 300 – в разработке; 2/3 всех проектов составляют муниципальные, 1/3 – региональные [3]. Вся информация по проектам хранится в автоматизированной информационной системе, которая называется «Проектное управление».

Информационная система «Проектное управление» предназначена для:

- ведения реестра (базы) проектов;
- календарного и бюджетного планирования проектов;
- мониторинга реализации региональных и муниципальных проектов;
- распределения полномочий и ответственности членов команды проектов;
- управления изменениями проектов;
- создания системы оповещений о наступающих и наступивших событиях по проектам;
- проектного документооборота;
- автоматизированной аналитической отчетности;
- интеграции с электронным Правительством Белгородской области.

Таким образом, изучение опыта Белгородской области позволяет утверждать, что факторами успеха внедрения проектного управления в органах власти региона являются:

1. Хороший уровень поддержки применения принципов проектного управления со стороны высшего должностного лица Белгородской области (губернатора Белгородской области).
2. Четкое определение органа власти, ответственного за внедрение проектного управления.
3. Включение в единую базу проектного управления всех органов государственной и муниципальной власти Белгородской области.
4. Активное вовлечение сотрудников в проектную деятельность.
5. Профессиональное обучение сотрудников проектному управлению.
6. Создание экспертных комиссий по отбору проектов для реализации.
7. Построение системы контроля «от исполнителя проекта до руководителя органа власти».

8. Оперативное информирование руководителей о ходе внедрения проектного управления.

9. Формальная система проектного управления (проектная документация, регламенты, инструкции).

10. Наличие современной технологической поддержки проектной деятельности в виде автоматизированной информационной системы «Проектное управление».

11. Проведение мотивационной политики.

Последний фактор успеха внедрения проектного управления в органах власти региона заключается в материальном стимулировании государственных и муниципальных служащих, успешно завершивших реализацию проекта. Как было сказано выше, в области сформирован премиальный фонд. Также мотивационная политика выражается в присвоении государственным служащим рангов в области проектного управления.

Существующая организация проектного управления позволила Белгородской области повысить эффективность деятельности органов государственной и муниципальной власти, достигнув при этом положительного экономического (снижение административных барьеров, повышение инвестиционной привлекательности региона), социального (участие граждан в инициации и реализации проектов, повышение открытости и прозрачности деятельности органов власти) и управленческого (формирование проектного мышления у государственных и муниципальных служащих) эффекта.

Резюмируя сказанное, можно сделать вывод о том, что проектное управление – это неотъемлемая часть современного бизнес-пространства, и изучение его основ необходимо для грамотного принятия управленческих решений на уровне государства.

**Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 16-36-00408 мол_а*

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти: Распоряжение Минэкономразвития России от 14.04.2014 № 26Р-АУ [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162120/ КонсультантПлюс (дата обращения 25.07.2017)

2. Протокол заседания Совета по внедрению проектного управления в федеральных органах исполнительной власти и органах государ-

ственной власти субъектов Российской Федерации от 17 июня 2014 г. [электронный ресурс] // Сайт Министерства экономического развития РФ Режим доступа – URL: <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/activity> (дата обращения 25.07.2017)

3. Аничин В.Л., Середина О.А. Проектное управление в Белгородской области: теория и практика // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2016. № 6. С. 14–16.

4. Бутенко А. Направления и перспективы развития электронного государственного управления в современной России // Власть. 2009. № 3. С. 82–84.

5. Дементьев В.В. Проектное управление в системе стратегического управления // Бюджет 2016. №9. С. 32–35. Точка доступа URL: <http://bujet.ru/article/200687.php> (дата обращения 25.07.2017)

6. Заренков В.А. Управление проектами. Учеб. пособие. 2-е изд. М.: Изд-во АСВ ; СПб.: СПбГАСУ, 2006. 312 с.

7. Носко Б.П. Электронное правительство как инструмент проведения административной реформы на региональном уровне // Сегодня и завтра российской экономики. 2016. № 35. С. 109–117.

8. Разу М.Л. Управление проектом. Основы проектного управления. М.: КНОРУС, 2007. 768 с.

9. Сафонова О.Н., Анчихров Е.А. Внедрение проектного управления в исполнительных органах государственной власти как механизм эффективного управления ресурсами // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. 2015. № 2 (14). С. 58–67.

10. Титоренко Г.А. Информационные технологии управления. М.: ЮНИТИ-ДАТА, 2015. 296 с.

11. Хотинская Г.И. Информационные технологии управления. М.: МЭСИ, 2013. 128 с.

12. Шафеева Ю.И., Быкова Н.Н. Система электронного документооборота в органах государственной власти // Молодой ученый. 2015.

13. Шестопалов П.Л. Выгоды и возможности проектного управления в органах государственной власти. М., 2015. 26 с.

14. Юрьева Т.В. Проектный подход как инструмент реализации стратегических целей // Экономические науки. 2014. № 11 (120). С. 7–10. №23. С. 78–81.

15. A Guide to the Project Management Body of Knowledge (PMBOK® Guide) – Fifth Edition [Electronic resource]. Available at : <http://www.pmi.org>

Информация об авторах

Чмирева Елена Владимировна, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры прикладной информатики и информационных технологий.

E-mail: chmireva@bsu.edu.ru

Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ БелГУ).

Россия, 308015, Белгород, ул. Победы, д. 85

Лавриненко Елена Александровна, старший преподаватель кафедры экономики предприятия.

E-mail: monakova@bsu.edu.ru

Белгородский государственный национальный исследовательский университет (НИУ БелГУ).

Россия, 308015, Белгород, ул. Победы, д. 85

Поступила в сентябре 2017 г.

© Чмирева Е.В., Лавриненко Е.А., 2017

Chmireva E.V., Lavrinenko E.A.

ANALYSIS OF PROJECT MANAGEMENT SYSTEM IN THE BELGOROD REGION

The application of the principles of project management in the Executive authorities and state authorities of the Belgorod region is regulated by regional legal acts. Very important for the implementation of project management in the region is the creation of automated information system "Project management". The studies found that the implementation of project management in the government of the Belgorod region led to the emergence of a significant effect for the entire regional social-economic system. The article highlights the success factors in the implementation of project management in the government of the region.

Keywords: *project management, information system project management project management in the Belgorod region, infrastructure security project management, project office.*

Information about the authors

Chmireva Elena Vladimirovna, Ph.D., Senior lecturer.

E-mail: chmireva@bsu.edu.ru

Belgorod State National Research University.

Russia, 308015, Belgorod, st. Pobedy, 85.

Lavrinenko Elena Alexandrovna, Senior lecturer.

E-mail: monakova@bsu.edu.ru

Belgorod State National Research University.

Russia, 308015, Belgorod, st. Pobedy, 85.

Received in September 2017

© Chmireva E.V., Lavrinenko E.A., 2017