

Предприятие как объект промышленной политики

Enterprise As an Object of Industrial Policy

DOI 10.12737/25159

Получено: 15 февраля 2017 г. / Одобрено: 28 февраля 2017 г. / Опубликовано: 30 марта 2017 г.

**Девяткин О.В.**

Канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика промышленности»
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова»
e-mail: director@rossimash.ru

Devyatkin O.V.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Department of Industrial Economics, Plekhanov Russian
University of Economics
e-mail: director@rossimash.ru

**Игнатова Л.Н.**

Канд. экон. наук, доцент кафедры
«Экономика промышленности»
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет
имени Г.В. Плеханова»
e-mail: Larissa.ignatova@list.ru

Ignatova L.N.

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Department of Industrial Economics, Plekhanov Russian
University of Economics
e-mail: Larissa.ignatova@list.ru

Аннотация

Рассмотрено содержание государственной промышленной политики, сформулированы основные задачи и принципы совершенствования механизма ее реализации. Акцентируется внимание на необходимости развития высокотехнологичных производств.

Ключевые слова: промышленная политика, рыночное равновесие, конкурентная среда, факторы производства, производственный потенциал.

Abstract

The content of the state industrial policy is considered, the basic objectives and principles of perfection of the mechanism of its implementation are formulated. The attention is paid to the need of developing high-tech industries.

Keywords: industrial policy, market equilibrium, the competitive environment, the factors of production, production capacity.

Особенностью современного состояния национальной экономики является обозначенный государством курс на развитие промышленности. Важной, хотя и не единственной, задачей для всей промышленности становится ускоренное наращивание объемов производства, включая производство наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Несмотря на сложность поставленной задачи, необходимо отметить, что после резкого спада (2010–2014 гг.) в сфере промышленного производства, начиная с 2015 г. наблюдается общий повышательный тренд, включая обрабатывающие производства (рис. 1). В то же время отчетливо прослеживаются неблагоприятные тенденции в динамике производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности. Так, в 2012–2016 гг. наблюдается четко выраженный понижательный тренд, хотя присутствуют незначительные колебания (рис. 2).

Анализ показал, что к числу основных причин, сдерживающих рост производства высокотехнологичной продукции, в первую очередь, следует отнести недостаточность финансовых ресурсов, высокую ставку по коммерческим кредитам, изношенность основных фондов, отсутствие современного высоко-

производительного оборудования, нехватку квалифицированных кадров, неопределенность экономической ситуации и др.

В этих условиях одним из главных факторов эффективности промышленной политики, наряду с глобализацией, выступает собственно деятельность основных участников рыночных отношений — производственных предприятий. Поэтому согласование взаимоувязанных приоритетов необходимо для решения проблемных вопросов, оно будет способствовать созданию условий и стимулов для развития конкуренции в реальном секторе экономики.

Повышение эффективности деятельности хозяйствующих субъектов зависит от проводимой государством промышленной политики, направленной на развитие производства и повышение уровня его конкурентоспособности. К основным целям государственной промышленной политики относятся: формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития; обеспечение обороны страны и безопасности государства; обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

Для изменения сложившихся пропорций в национальной экономике необходимы следующие меры:

- создание и развитие современной промышленной инфраструктуры, инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, соответствующей целям и задачам, определенным документами стратегического планирования на федеральном уровне;
- создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств;
- стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности внедрять результаты интеллектуальной деятельности и осваивать производство инновационной промышленной продукции;
- стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые, трудовые и природные ресурсы, обеспечивать повышение производительности труда, внедрять импортозамещающие, ресурсосберегающие и экологически безопасные технологии;
- увеличение выпуска продукции с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции;
- поддержка технологического перевооружения субъектов деятельности в сфере промышленности, модернизация основных производственных фондов темпами, опережающими темпы их старения;

- снижение риска чрезвычайных ситуаций техногенного характера на объектах промышленной инфраструктуры;
- обеспечение технологической независимости национальной экономики.

В основу промышленной политики заложен ряд принципов, отвечающих современным методам управления:

- программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;
- измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;
- мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;
- применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей, установленных документами стратегического планирования;
- координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления;
- рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

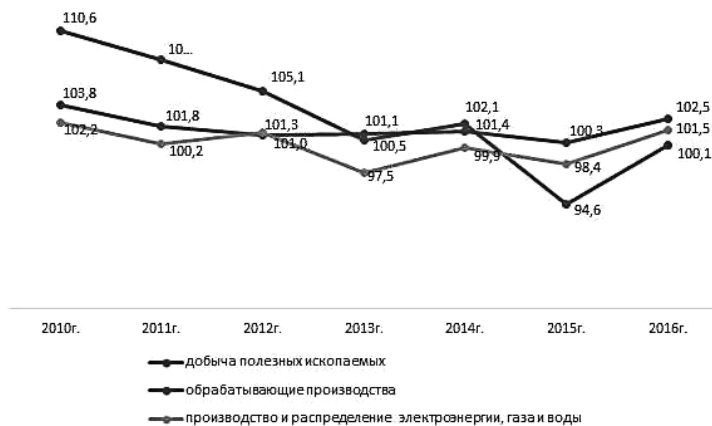


Рис. 1. Индекс промышленного производства (в % к предыдущему году)¹

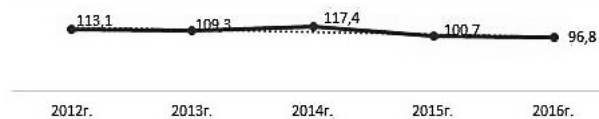


Рис. 2. Индекс производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности (в % к предыдущему году)²

¹ Составлено авторами по материалам Росстата. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/industrial/ (Дата обращения: 15.01.2017)

² Составлено авторами по материалам Росстата. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (Дата обращения: 15.01.2017)

- обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;
- информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;
- равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к государственной поддержке в соответствии с условиями ее предоставления;
- интеграция науки, образования и промышленности;
- учет интересов субъектов Российской Федерации в решении вопросов функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса при условии соблюдения приоритета федеральных интересов [1].

Необходимо отметить, что осуществление мер государственно-правового регулирования сводится, во-первых, к способам воздействия — это дозволения, запреты, позитивное обязывание и, во-вторых, к способам реализации, которые раскрываются через поведение людей при совершении или воздержании от действий. Ввиду этого возникающие правоотношения способствуют упорядоченности социально-экономических отношений. В свою очередь реализация коммерческих отношений между основными субъектами экономики — покупателями и продавцами продуктов и ресурсов — через систему рынков закономерно ведет к совершенствованию системы управления производством, способствует удовлетворению спроса, оказывает влияние на рациональное использование ресурсов, обеспечивая рост внутреннего валового продукта.

Существенное влияние на потребление оказывает уровень развития производства, обеспечивая выпуск продукции в необходимых объемах и заданной номенклатуре и ассортименте, путем применения различных мер экономической политики, направленной на установление оптимального соотношения предложения и спроса. Величина спроса есть функция нескольких переменных факторов, например, наличия конкурентных преимуществ, эластичности спроса, каналов распределения, реакции рынка на социально-экономические модели и др.

В условиях многоукладной экономики понятие рыночного механизма приобретает более насыщенный и многоплановый характер — особенность его функционирования определяется не только невидимой рукой рынка (*invisible hand of the market*), поддерживающей рыночное равновесие, но и определенными рамочными условиями. Выступая центрами деловой активности, рынки могут приобретать разнообразные формы — от высокоразвитых до спон-

танно формируемых. Возникающие в подобных случаях связи между субъектами экономики предопределяют структуру того или иного рынка. Структурный анализ рынка показывает наличие конкурентной среды и уровень ее концентрации, прежде всего, в зависимости от географии рынков других хозяйствующих субъектов, а также факторов производства.

Считается, что для эффективного управления производством целесообразно использовать классификацию факторов производства, предложенную Э. Гуттенбергом. Выделяют две группы факторов производства: диспозитивные трудовые ресурсы и элементарные факторы производства. К *диспозитивным трудовым ресурсам* отнесены лица, занимающиеся руководством и управлением производственными процессами на основе разработки, принятия и реализации решений. Среди *элементарных* факторов производства выделены средства производства и исполнительные трудовые ресурсы — к последним были отнесены лица, непосредственно связанные с производством продукции [6].

Интерес представляет не столько запас факторов производства, сколько интенсивность их создания и развития в условиях определенной социально-экономической системы. Преобладающее наличие некоторых факторов может спровоцировать застой и, напротив, дефицит других влияет на выбор новой стратегии, направленной на модернизацию общественного производства.

Для создания развитых факторов производства необходимы существенные и продолжительные по времени инвестиции, требующие разработки специальных процедур, которые позволят обосновать перспективный бизнес-процесс с учетом адаптации ресурсов к динамике факторов внешней и внутренней среды. В условиях конкурентной среды производственно-хозяйственная деятельность предприятия должна осуществляться с позиций стратегического целеполагания. Иными словами, основополагающей целью современного предприятия должно стать повышение уровня конкурентоспособности в определенной сфере деятельности путем создания эффективного механизма формирования, распределения и использования прибыли.

Наличие конкуренции между отдельными субъектами экономики, с одной стороны, и стремление к рыночному равновесию — с другой — составляют постоянный и эффективный инструментальный выявления резервов экономики. Поэтому актуальной проблемой экономической трансформации, прямо или косвенно связанной с рынком, выступает проблема эффективности. На практике это проявляется в образовании и увеличении внутривозрастных накоплений, в их дальнейшем правильном использовании,

что находит свое отражение сначала в сфере материального производства, а затем уже в сфере потребления.

Между резервами и источниками экономии существуют определенные связи и зависимости. Их величины определяются факторами экономии. Но для организации процесса эффективного использования производственного потенциала предприятия необходимо обосновать роль и характер его назначения в процессе расширенного воспроизводства. Для этого нужно решить следующие задачи:

- выполнение заданий по производству продукции (работ, услуг) и другим установленным показателям;
- выпуск продукции высокого качества в установленных номенклатуре и ассортименте;
- создание наукоемких и высокотехнологичных производств;
- максимальное использование производственных мощностей;
- повышение экономической эффективности производства;
- выявление внутрипроизводственных резервов;
- повышение производительности труда;
- внедрение ресурсосберегающих технологий и др.

Реализация поставленных задач основана на принципах системности, единства, участия, самокупаемости и самофинансирования. Принцип *системности* позволяет рассматривать предприятие как открытую социально-экономическую систему «ресурсы — результат» (input — output), функционирующую в условиях неопределенности. Принцип *единства* акцентирует внимание на необходимости выработки стратегического видения предприятия. Принцип *участия* заключается в расширении демократических основ управления, предусматривающих непосредственное участие работников в управлении предприятием через наблюдательные советы или иные формы общественного контроля. *Самокупаемость* характеризуется непрерывно повторяющимся процессом производства в неизменных размерах, позволяющих покрыть затраты факторов производства. *Самофинансирование* предусматривает возобновление производства в каждом последующем воспроизводственном цикле в увеличенном объеме, позволяющем направлять часть полученного дохода на приобретение факторов производства.

При общей совокупности коммерческих интересов любое предприятие характеризуется производственно-техническим, экономическим и организационно-административным единством. *Производственно-техническое* единство обеспечивается совокупностью факторов производства и позволяет вырабатывать продукцию в соответствии с единым плановым заданием. Все подразделения предприятия, участки основного, вспомогательного и обслужива-

ющего производств и осуществляемые в них процессы взаимосвязаны и объединены единой целью. *Экономическое* единство характеризует предприятие как самостоятельную экономическую единицу, направленную на выявление внутрихозяйственных резервов на основе совершенствования систем планирования, контроля, учета и анализа для повышения эффективности деятельности. *Организационно-административное* единство обусловлено хозяйственной самостоятельностью предприятия и предусматривает надлежащее выполнение совокупности его прав и обязанностей как юридического лица.

Каждое предприятие имеет свою производственную систему. Чем крупнее предприятие, тем сложнее его организационная структура, разнообразнее состав элементов, образующих ее звенья, сложнее учет результатов деятельности, позволяющий оценить вклад предприятия в создание валового внутреннего продукта. В большинстве случаев классификация предприятий проводится по следующим признакам:

- по формам собственности — частные и государственные;
- по масштабам предпринимательской деятельности — малые, средние и крупные;
- по времени работы — сезонные и работающие круглый год;
- по видам перерабатываемого сырья — предприятия по первичной переработке сырья и предприятия, перерабатывающие вторичное сырье;
- по характеру технологического процесса — с непрерывным и прерывным процессами производства;
- по типу производственной системы — массовое, серийное (мелко-, средне- и крупносерийное) и индивидуальное;
- по методам организации процесса производства — поточный, партионный и единичный;
- по назначению готовой продукции — производящие средства производства и производящие предметы потребления;
- по степени механизации и автоматизации производственного процесса — комплексно-автоматизированное, частично автоматизированное, комплексно-механизированное, частично механизированное, машинно-ручное и ручное;
- по видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; гостиницы и рестораны; транспорт и связь; финансовая деятельность; операции с недвижимым

имуществом, аренда и предоставление услуг; государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг; предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства; деятельность экстерриториальных организаций.

Отметим, что необходимо различать понятия вид экономической деятельности и отрасль экономики (народного хозяйства). В соответствии с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности (МСОК) *экономическая деятельность* как процесс есть сочетание действий, приводящих к получению определенного перечня продукции. *Отрасль экономики* — это совокупность всех производственных единиц, осуществляющих преимущественно одинаковый или сходный вид производственной деятельности.

Как видим, совокупность классификационных признаков более чем представительная. Однако нас, прежде всего, интересуют целевые ориентиры промышленного развития, к которым в соответствии с ОКВЭД отнесены добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; производство и распределение электроэнергии, газа и воды. В 2014–2016 гг. прослеживается повышательная динамика валовой добавленной стоимости как в целом по промышленности, так и в разрезе видов экономической деятельности (рис. 3).

В связи с необходимостью определить значения основных показателей результативности деятельности предприятий, а также динамику производства наукоемкой и высокотехнологичной продукции возрастает интерес к формированию информационной базы. Как показывает опыт, принятие решений

о приоритетных направлениях деятельности предприятий должно основываться на опережающей информации и мировой практике применения современных систем управления качеством. В этих условиях появление новой версии международного стандарта ISO 9001:2015 стало прогрессивным шагом в экономическом развитии предприятия. Неслучайно первым пунктом стандарта стал пункт о контексте организации, необходимости выявления внутренних и внешних проблем, оказывающих влияние на достижение стратегических целей организации, на выполнение показателей результативности и эффективности действующих процессов, качество выпускаемой продукции и оказываемых услуг [4]. В настоящее время сбор данных не составляет серьезную проблему. Изучение и оценка информации на основе позволяют выработать соответствующие стратегии развития предприятия.

Для конструктивного взаимодействия производителей и потребителей видов продукции и услуг, а также для описания и регулирования национальной экономики Российской Федерации в качестве единого средства общения предназначен Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), который входит в состав Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК) Российской Федерации. Одна из главных задач развития и совершенствования ЕСКК состоит в обеспечении соответствия классификаторов, разрабатываемых в рамках данной системы, международным аналогам, гармонизации с ними.

Сферой применения ОКДП являются ведомства, организации и предприятия всех форм собственности, функционирующие на внутреннем рынке. ОКДП обеспечивает информационную поддержку решения следующих задач:



Рис. 3. Валовая добавленная стоимость по видам экономической деятельности (в текущих ценах, млрд руб.)¹

¹ Составлено авторами по материалам Росстата. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vvp-god/tab1.htm (Дата обращения: 15.01.2017)

- организации горизонтальных связей в производственной сфере между производителями и потребителями продукции и услуг;
- обеспечения системы государственной контрактации и оптовой торговли на внутреннем рынке;
- предоставления информации об отечественной продукции на рынках других стран посредством ее перекодировки через соответствующие переходные ключи;
- организации и обеспечения функционирования системы налогообложения предприятий;
- реализации комплекса учетных функций в рамках работ по государственной статистике;
- создания информационных систем для обеспечения функционирования бирж и торговых домов с выходом на международные электронные системы передачи данных, действующие в рамках комплекса стандартов ISO ЭДИФАКТ;
- использования кодов ОКДП с системой переходных ключей в качестве языков запроса при работе с международными банками данных в информационно-вычислительных сетях.

Следует подчеркнуть, что независимо от удельного веса предприятия в формировании структуры валового внутреннего продукта в основу эффективного решения экономических проблем промышленной политики должны быть заложены разрабатываемые на предприятиях конкурентные стратегии, направленные на развитие научно-производственного потенциала. Повышение эффективности деятельности, прежде всего, обусловлено наличием ресурсов, которыми обладает предприятие, их характером, особенностями и возможностями, позволяющими трансформировать эти ресурсы в конкурентные преимущества.

Литература

1. ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.rg.ru/2015/01/12/promyshlennost-dok.html>
2. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП). [Электрон. ресурс]. URL: http://doc.unicor.ru/classifiers/classifiers-OKDP_review.htm
3. Быстров А.В., Пименов В.В. Развитие промышленной политики России в условиях новых вызовов и обеспечения экономической безопасности // Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. М.: ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», 2016.
4. Девяткин О.В. Стандарт ISO 9001:2015 — новые возможности для бизнеса // НИР. Экономика фирмы. — 2015. — № 4. — С. 34.
5. Игнатова Л.Н. Трудовые ресурсы и модернизация национальной экономики // Труд и социальные отношения. — 2011. — № 6. — С. 18–19.
6. Gutenberg E. Grundlagen der Betriebswirtschaftslehre. Band 1: Die Produktion. Berlin, 1983.

Переход к модернизации национальной экономики в отсутствие эффективной системы управления трудовыми ресурсами весьма затруднителен. В подобных обстоятельствах на первый план выходят проблемы совершенствования организации и обслуживания рабочих мест, обновления методов и приемов труда, улучшения практики его нормирования и стимулирования, укрепления трудовой и производственной дисциплины и др., что придает первостепенное значение всестороннему изучению факторов и резервов роста производительности труда [5]. В то же время необходимость завоевания и сохранения конкурентных преимуществ побуждает работников к профессиональному самоутверждению, готовности к высокопроизводительному труду, повышению своего социального статуса.

В заключение отметим, что механизм отбора и способ согласования условий перехода к целенаправленной поддержке реального сектора экономики должен быть ориентирован на интерес предприятий к разработке и выпуску приоритетной и конкурентоспособной продукции. При этом взаимодействие с государством должно быть предельно четким и объективным и направлено на решение первоочередных задач промышленной политики Российской Федерации. Эффективное использование производственного потенциала предприятия как базового элемента социально-экономической системы создает предпосылки к формированию устойчивых конкурентных преимуществ из объективно складывающихся возможностей развития производительных сил и совершенствования производственных отношений в целях дальнейшего развития национальной экономики.

References

1. FZ «*O promyshlennoy politike v Rossiyskoy Federatsii*» [Federal Law «On industrial policy in the Russian Federation»]. Available at: <http://www.rg.ru/2015/01/12/promyshlennost-dok.html>
2. *Obshcherossiyskiy klassifikator vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti, produktsii i uslug (OKDP)* [National Classification of Economic Activities, products and services (OKDP)]. Available at: http://doc.unicor.ru/classifiers/classifiers-OKDP_review.htm
3. Bystrov A.V., Pimenov V.V. «*Razvitie promyshlennoy politiki Rossii v usloviyakh novykh vyzovov i obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti*» [«Development of Russia's industrial policy in the context of new challenges and economic security»]. *Rossiya v KhKhI veke: global'nye vyzovy i perspektivy razvitiya* [Russia in the XXI century: global challenges and prospects for development]. Moscow, FGBOU VO «REU im. G.V. Plekhanova» Publ., 2016.
4. Devyatkin O.V. Standart ISO 9001:2015 — novye vozmozhnosti dlya biznesa [ISO 9001: 2015 — New Business Opportunities]. *NIR. Ekonomika firmy* [Research. Economy firmy]. 2015, l. 4, p. 34.
5. Ignatova L.N. Trudovye resursy i modernizatsiya natsional'noy ekonomiki [Human resources and modernization of the national economy]. *Trud i sotsial'nye otnosheniya* [The labor and social relations]. 2011, l. 6, pp. 18–19.
6. Gutenberg, E.: Grundlagen der Betriebswirtschaftslehre, Band 1: Die Produktion, 24. Aufl., Berlin 1983.