

Основные векторы государственной политики Российской Федерации в ценностно-программных нормативных документах

The main vectors of the state policy of the Russian Federation in the value and program normative documents

DOI: 10.12737/2587-6295-2026-10-1-3-16

УДК 32: 304.4: 34.096

Получено: 20.01.2026

Одобрено: 22.02.2026

Опубликовано: 25.03.2026

Алексеев Р.А.

Канд. полит. наук, доцент, доцент кафедры государственной политики факультета политологии, ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», доцент кафедры политологии факультета социальных наук и массовых коммуникаций, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», главный редактор «Журнала политических исследований», г. Москва
e-mail: Alekseev.r555@mail.ru

Alekseev R.A.

Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Public Policy faculty of Political science of the Lomonosov Moscow State University, Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation, Editor-in-Chief of the Journal of Political Studies, Moscow
e-mail: Alekseev.r555@mail.ru

Аннотация

Целевой установкой статьи является комплексная оценка принятых и вступивших в силу ценностно-программных нормативных документов, характеризующих и регулирующих ключевые направления отечественной государственной политики. *Методологической основой* исследования выступает междисциплинарный подход, сочетающий в себе политологические (структурно-ценностный), юридические (экспертиза НПА и толкование правовых норм), аналитические (структурно-функциональный анализ) и социологические (анализ документов) *методы*, позволившие охарактеризовать сущностный (т.е. содержательный) характер рассматриваемых ценностно-нормативных стратегических документов, выявить и проанализировать заложенные в них ценностные константы, обозначить механизмы практической реализации госполитики и их влияние на происходящие социально-политические процессы. В ходе изучения и системного анализа ключевых ценностно-программных нормативных документов приходим к *выводу*, что к числу базовых направлений российской госполитики можно отнести меры, направленные на сохранение и приумножение человеческого капитала (такие как сбережение многонационального российского народа, развитие и поддержка социальной сферы, прежде всего, института традиционной семьи и духовно-нравственных ценностей), обеспечение национальной безопасности и охрана государственного суверенитета (экономическая и информационная безопасность, технологический суверенитет, территориальная целостность, защита исторической памяти), устойчивое развитие (обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования, экономический рост, международное сотрудничество, реализуемое на равноправной основе). *Теоретическая значимость* исследования заключается

в структурировании и обобщении ценностно-программных документов, устанавливающих и регулирующих основные направления российской государственной политики. Практическая значимость состоит в авторских предложениях, направленных на разработку и принятие единого нормативного акта (рамочного федерального закона) или спектра НПА (законов), определяющих основные направления госполитики и ценностные основы, которые могут послужить консолидирующим звеном, объединяющим интересы российского общества и властно-управленческих структур.

Ключевые слова: государственная политика, ценностно-программные нормативные документы, конституция, стратегия, доктрина, традиционные ценности, ценностная политика.

Abstract

The purpose of the article is a comprehensive assessment of the adopted and effective value-program normative documents that characterize and regulate the key areas of national public policy. The methodological basis of the research is an interdisciplinary approach that combines political science (structural and value-based), law (examination of legal acts and interpretation of legal norms), analytical (structural and functional analysis) and sociological (document analysis) methods that allowed us to characterize the essential (i.e. substantive) the nature of the considered value-normative strategic documents, to identify and analyze the value constants embedded in them, to identify the mechanisms of practical implementation of state policy and their impact on the ongoing socio-political processes. In the course of studying and systematically analyzing key value-program normative documents, we come to the conclusion that the basic directions of Russian state policy include measures aimed at preserving and increasing human capital (such as preserving the multinational Russian people, developing and supporting the social sphere, primarily the institution of the traditional family and spiritual and moral values). ensuring national security and protecting state sovereignty (economic and information security, technological sovereignty, territorial integrity, protection of historical memory), sustainable development (ensuring environmental safety and rational use of natural resources, economic growth, international cooperation implemented on an equal basis). The theoretical significance of the research lies in the structuring and generalization of value and program documents that establish and regulate the main directions of Russian state policy. The practical significance lies in the author's proposals aimed at developing and adopting a single regulatory act (framework federal law) or a range of legislative acts (laws) defining the main directions of state policy and value bases that can serve as a consolidating link uniting the interests of Russian society and government structures.

Keywords: state policy, value-program normative documents, constitution, strategy, doctrine, traditional values, value policy.

Введение

В условиях роста международной напряженности и конкуренции, современных глобальных катаклизмов и меняющихся политических реалий Российская Федерация сталкивается с различными внешними вызовами, затрагивающими основы её территориальной целостности, государственного суверенитета и особенностей многовековой государственности. Международная обстановка в последние годы характеризуется конфликтогенностью и постоянным ростом напряженности в различных уголках земного шара, попытками ключевых внешнеполитических акторов вмешиваться во внутривнутриполитические дела других государств, целенаправленным воздействием на сложившиеся в них традиционные духовно-нравственные ценности, политические институты и социальные практики.

В таких нестабильных внешнеполитических условиях аппарат публичной власти Российской Федерации вынужден не только реагировать на возникающие угрозы, но и принимать превентивные меры, направленные на создание долгосрочной стратегии по укреплению и защите государственного суверенитета и формированию ценностно-ориентированного политического курса страны, основанного на исторически сложившихся

духовно-нравственных устоях и культурных традициях, составляющих основу отечественной идентичности и способствующих консолидации российского общества.

Государственная политика, направленная на укрепление и сохранение традиционных институтов семьи (что нашло отражение в конституционных поправках 2020 г. и положениях семейного законодательства, защищающих институт моногамного брака и традиционной семьи), защиту жизни и достоинства человека, укрепление роли русской культуры и национального языка, защиту исторической памяти народа, уделяющая более пристальное внимание патриотическому воспитанию подрастающего поколения, обеспечению информационной безопасности и противодействию деструктивным идейно-политическим течениям и распространению недостоверной информации. Заданный и реализуемый страной политический курс становится ответом не только на внешние вызовы и угрозы, но и способствует консолидации российского общества, формированию гражданской идентичности, взаимной ответственности властных институтов и населения страны. В условиях геополитической нестабильности и размытости ориентиров дальнейшего мирного сосуществования государств с разным политическим строем и системой, именно ценностное начало и единство выступают одним из ключевых факторов успешного противоборства любым внешним угрозам и вызовам для сохранения государственной целостности и суверенитета.

Россия делает осознанный выбор сохранения и укрепления сложившихся за многовековой период существования традиционных духовно-нравственных ценностей и богатого исторического прошлого, что позволяет ей эффективно отстаивать национальные интересы, планировать будущее, основанное на константах ответственности перед грядущими поколениями, справедливости и гуманности, уважении к подвигам предков и исторической преемственности поколений.

Целью проведенного исследования выступает изучение и оценка принимаемых аппаратом публичной власти ценностно-программных нормативных документов, характеризующих основные направления государственной политики Российской Федерации.

Цель раскрывается через поставленные автором промежуточные задачи, такие как комплексное изучение системы правовых норм, содержащихся в ключевых нормативных актах, таких как положения Основного закона, Основ государственной политики в различных сферах общественной жизни, их места и роли в регулировании основных направлений государственной политики, определение их предметного поля и обеспечения различных средств обеспечения и защиты со стороны аппарата публичной власти, внесение предложений, направленных на создание единого федерального закона (либо перечня взаимосвязанных друг с другом федеральных законов), регулирующего ценностные основы социально ориентированной государственной политики.

Обзор научной литературы

Государственной ценностно-ориентированной политике посвящено большое количество монографий и научных статей, интерес к данной проблематике существенно увеличился в последние годы, что не в последнюю очередь вызвано нормотворческой деятельностью представителей властно-управленческих структур, отвечающих за формирование через принятие рамочных нормативно-правовых документов ценностных установок в различных сферах жизнедеятельности общества. Представители научного сообщества из различных областей социогуманитарных знаний дают развёрнутую комплексную оценку ценностной политики в Российской Федерации через призму её организационно-правовых основ.

Так, например, В.В. Зубов [10] в своих научных изысканиях предпринимает попытку обозначить и охарактеризовать функции и нормативно-правовое обеспечение сущности отечественной ценностной политики, анализирует дефиницию «традиционные ценности» и их типологию, формулирует и обосновывает предложения об издании отдельного нормативного акта [11, с. 46], направленного на сохранение традиционных духовно-нравственных основ многонационального российского народа.

Аналогичной позиции придерживаются Г.Г. Небратенко и С.В. Студеникина, высказывающие мнение о значимости нормативно-правового (т.е. юридического) закрепления ключевого перечня российских нравственно-духовных ценностей в целях обеспечения национальной безопасности страны и укрепления её государственного суверенитета. Авторы полагают, что зафиксированное в ст. 13 Конституции России положение о идеологическом многообразии привело к заимствованию западных политико-правовых концептов («формирование глобального миропорядка», «поощрение общества потребления» и т.д.) [13, с. 27], высказывают предложения, направленные на устранение пробелов в юридических концептах о госполитике, базирующейся на традиционных отечественных ценностях в сфере национальной идеологии, создание на их основе благоприятных условий для последующего юридического закрепления концептов общероссийской идентичности и народного единства.

Государствоведами из МГЮА им. О.Е. Кутафина Е.И. Галяшиной и К.М. Богатыревым даётся развернутая оценка юридической дефиниции «традиционные российские духовно-нравственные ценности», которая, по их мнению, обобщает довольно обширную группу родственных юридических понятий и должна закрепляться в НПА, исходя из природы перечисляемых ценностей на основании их комплексной оценки (т.е. степени соответствия либо несоответствия нормам действующего законодательства, отсутствия или наличия общественной опасности и т.д.) [6, с. 149]. В научной статье Ю.В. Ермолаевой сформулированы конкретные направления и способы реализации основных направлений основ госполитики, направленных на укрепление и сохранение традиционных российских ценностей, обосновывается необходимость корректировки толкования конституционных прав и свобод граждан [9, с. 65]. Тогда как по мнению правоведов Н.М. Кропачева и Архипова В.В. в качестве одного из основных векторов отечественной правовой госполитики можно комплексно рассматривать поддержку традиционных духовно-нравственных ценностей и цифровизацию различных сфер жизнедеятельности, что на взгляд авторов способствует одновременно информационной безопасности страны и укреплению её государственного суверенитета [12, с. 303].

Одним из первых в отечественном научном сообществе уделил пристальное внимание вопросам традиционных ценностей, их аксиологическим и нормативно-правовым аспектам профессор факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова - В.Э. Багдасарян [4, 17]. Им затрагиваются вопросы, касающиеся определения проблем и выявления потенциала развития базовых положений Указа Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» в ходе формирования целостной мировоззренческой системы российских граждан. Багдасаряном В.Э. предлагаются новые подходы к трактовке традиционных ценностей, предложены авторские критерии выстраивания ценностно-ориентированного мировоззрения, обозначены проблемные аспекты, которые могут возникнуть в случае подмены понятийно-категориального аппарата, и предложен конкретный алгоритм действий для достижения, поставленных в рамках ценностно-ориентированной госполитики целей и задач [4, с. 14].

Научная школа, рассматривающая постсоветскую и современную государственную политику с точки зрения цивилизационного (ценностно-ориентированного) подхода, сформированная профессором факультета политологии МГУ им. М.В. Ломоносова В.И. Якуниным [7, 19, 20], рассматривает современную международную политическую ситуацию через призму кардинальной трансформации национальных политических систем, охарактеризованную как системный кризис, затронувший не только политическое и экономическое, но и антропологическое измерения. С учётом таких изменений возникают проблемы как на национальном (т.е. на уровне отдельных государств), так и на международном (на уровне всего мирового сообщества) уровнях, создавая кризисы в системе госуправления на всех его уровнях и направлениях. На взгляд идеолога данной научной школы, ключевой повесткой российской государственной политики становится обеспечение устойчивого развития и функционирования национального правительства, поддержка

долгосрочных госпроектов, конструктивный диалог с другими государствами, обеспечение внутренней социальной согласованности различных общественных групп, что возможно при условии применения самых передовых достижений и инструментов как социальных, так и естественных наук и цифровых технологий [20, с. 19-21].

Научное сообщество факультетов политологии МГУ им. М.В. Ломоносова, социальных наук и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве РФ наряду с вышеобозначенной проблематикой занимается исследованиями мировоззренческих установок и влиянием на них цифровой среды. Так, коллективом авторов, С.В. Володенковым, С.Н. Федорченко и Н.М. Печенкиным, проведено комплексное (международно-экспертное) научное исследование влияния процесса цифровизации на развитие современных социальных систем, в ходе которого авторы пришли к выводу о принципиально неоднозначной (т.е. дискуссионной) позиции экспертного сообщества относительно степени влияния цифровой среды и её характера на содержательные параметры мировоззренческих основ современных членов социума (в том числе российского) и неоднозначность поддерживаемых (т.е. транслируемых) и формируемых в ней ценностно-смысловых установок [5, с. 130]. О важности отечественной госполитики в сфере видеоигр, которые могут оказывать как конструктивное, так и деструктивное воздействие на мировоззренческие основы подрастающего поколения (в том числе и на базовые традиционные ценности, такие как политика памяти и крепкая семья), указывает в своих научных изысканиях доктор политических наук С.Н. Федорченко [18, с. 189], обосновавший концептуализацию «ойкуменной модели» государственного суверенитета (важность взаимодействия и плодотворного сотрудничества разработчиков отечественных видеоигр и геймеров для цивилизованного регулирования «рынка» и индустрии видеоигр).

Исследованию традиционных ценностей и патриотического воспитания молодого поколения в современной России посвящены работы докторов политических наук Р.В. Пармы [14] и С.В. Расторгуева [15, 16]. Так, по мнению профессора Финансового университета при Правительстве РФ С.В. Расторгуева, такая ценность как «патриотизм» формируется под воздействием институтов как направленной, так и стихийной социализации, что наглядно иллюстрируется результатами социологических опросов, проведенных до 2014 г. и после 2022 г. До воссоединения Крыма и Севастополя с Россией данная ценность не включалась большинством опрошенных респондентов (студентов) в число базовых ценностей молодого поколения, тогда как после вышеуказанных событий и вплоть по настоящее время число представителей молодого поколения в студенческой среде, называвших «патриотизм» в качестве одной из ключевых ценностей, увеличилось до 80% [15, с. 168]. В связи с вышеобозначенными результатами автор полагает, что патриотизм не только становится стержневым элементом повестки для осуществления государственной молодежной политики, но и выступает одной из базовых традиционных ценностей (в том числе и для представителей молодого поколения).

Аналогичной позиции придерживается и Р.В. Парма, исследовавший патриотические ценностные установки российских граждан (разных поколений) в условиях происходящих геополитических изменений (оказавших воздействие на «новый миропорядок») на основе проводимых социологических исследований [14, с. 27]. Он приходит к выводу, с одной стороны, о высоком уровне консолидации (в том числе и политической) российского общества, а, с другой стороны, подчеркивает существенную разницу в понимании патриотизма представителями разных поколений. По мнению исследователя из Финансового университета Е.С. Абрадовой на сохранение и укрепление традиционных ценностей в процессе государственно-национальной идентичности ключевое воздействие оказывает проводимая в России политика памяти, позволяющая преодолевать различные вызовы, с которыми сталкивается страна [1, с. 103].

Данный обзор научной литературы, касающийся ценностной государственной политики, её организационно-правовых основ и других ключевых компонентов, не претендует на

всеобъемлющую ретроспективу трудов по рассматриваемой проблематике, но наглядно иллюстрирует основные направления научных изысканий в данной области.

Методы

В ходе изучения и оценки нормативных ценностно-программных документов, определяющих и регулирующих основные направления государственной политики, использовался междисциплинарный подход, включающий различные инструменты (методы) научного познания в области социогуманитарных наук. С помощью политологического инструментария, т.е. структурно-ценностного метода (качественного анализа ценностно-программных нормативных документов), осуществлено изучение их структурных элементов и аксиологического содержания, определена иерархия и значимость ценностей, в них сформулированных и закрепленных, их взаимосвязь с государственными (т.е. политическими) целями и задачами. Правовые методы, такие как толкование юридических норм (предписаний, содержащихся в стратегиях и концепциях) и экспертиза нормативных документов, использовались для выявления истинного смысла ценностных программных государственных предписаний, их соответствия действующей законодательной базе.

При применении социологических методов, активно используемых в политической и юридической науках, таких как анализ документов (т.е. их систематизированное изучение), были обозначены и выявлены базовые ценностные константы российской политики, их приоритетные направления и тематические акценты, закрепленные и расставленные в этих документах. Обобщающим и дополняющим полученные результаты выступает структурно-функциональный анализ (междисциплинарный аналитический метод), позволивший осознать, каким образом рассматриваемые НПА регулируют общественные отношения и какие ценности в нём фиксируются.

Результаты анализа

Разработка и реализация государственной политики Российской Федерации напрямую зависит от принимаемых аппаратом публичной власти в лице, прежде всего, федеральных органов государственной власти нормативно-правовых актов, в которых фиксируются стратегические ценности, цели и приоритеты развития государства и общества. К числу таких нормативных документов в первую очередь относят Конституцию РФ¹, принятую всенародным голосованием в 1993 г. (дополненную рядом конституционных поправок, среди которых, наиболее оказавших влияние на изменения ключевых векторов государственной политики, стали поправки в Основной закон, внесенные в марте 2020 г. и одобренные летом того же года в ходе общероссийского голосования [2, с. 19]). К конституционным положениям, закрепляющим базовые (универсальные практически для всех стран мирового сообщества) общечеловеческие ценности, принято относить: признание государством прав и свобод человека в качестве высшей ценности, их защита и соблюдение со стороны всех государственных властных инстанций (ст. 2 Конституции РФ), равенство всех перед законом и судом независимо от характеристик социального статуса личности (ст. 19), право каждого на свободное развитие и достоинство личности, защиту ключевых социальных институтов материнства, отцовства, детства и семьи, инвалидов, пожилых граждан, а также иных лиц, оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации (и иные положения, закрепленные в ст. 7 и характеризующие основные принципы социального государства), обеспечение территориальной целостности и государственного суверенитета (ст. 4), сохранение исторической памяти, защиты культурной самобытности многонационального российского народа (ст. 67.1 - 69).

¹ Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, от 14.03.2020 №1-ФКЗ, от 04.10.2022 N 5-ФКЗ, от 04.10.2022 N 6-ФКЗ, от 04.10.2022 N 7-ФКЗ, от 04.10.2022 N 8-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 06.10.2022, N 0001202210060013.

Более детально вышеобозначенные ценности разъясняются в целом спектре ценностно-программных нормативных документов, принятых указами главы государства в течение последних десяти лет. Одним из базовых документов стала принятая Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 Стратегия национальной безопасности² (положения которой обновляются каждые пять – шесть лет в зависимости от внешних и внутренних угроз, с которыми сталкивается страна), определяющая приоритетные направления внутренней и внешней политики государства. Стоит отметить, что, несмотря на сложную внешнеполитическую обстановку и санкционные ограничения со стороны ряда зарубежных государств, в качестве базового направления деятельности нашего государства провозглашается развитие человеческого потенциала и сбережение российского народа [3, с. 24], что нашло отражение и в посланиях президента к палатам Федерального Собрания РФ. Не менее важные направления государственной политики, такие как защита основ государственного строя и оборона страны (занимавшая в Стратегии национальной безопасности 2015 г. первую позицию), общественная и государственная безопасность, информационная, экономическая и экологическая безопасность идут после главной задачи, направленной на сбережение человеческого потенциала, что свидетельствует о гуманистической направленности действующей стратегии. Не забывает законодатель и о таких стратегических целях госстроительства, как защита исторической памяти и культуры, традиционных духовно-нравственных ценностях, взаимовыгодном сотрудничестве и стратегической стабильности.

В силу того, что в современных реалиях всё большее значение приобретает проведение и формирование в Российской Федерации ценностной государственной политики, направленной на сохранение духовно-нравственных основ общества, на федеральном уровне, а в последующем и на региональном и муниципальном, принимаются нормативные акты, регулирующие вопросы традиционных ценностей и ценностных ориентиров. Одним из базовых стратегических нормативных документов в данной сфере выступают «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», утверждённые Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809³, содержащие развёрнутый перечень формально (т.е. юридически) закреплённых традиционных ценностей российских граждан. К данным ценностям подзаконным нормативным актом отнесены жизнь и достоинство, свободы и права человека (стоит отметить, что данные ценности занимают первую позицию в предлагаемом перечне, что подтверждает их приоритет над другими ценностями и дублирует положения о сбережении многонационального российского народа, зафиксированные в Стратегии национальной безопасности 2021 г., названные в качестве приоритетных направлений проводимой государственной политики).

Далее следуют не менее значимые ценности, к числу которых указом главы государства отнесены служение Отечеству, гражданственность и патриотизм, ответственность за свою страну, преемственность поколений и историческая память, единство многонационального российского народа (гражданские), крепкая семья и высокие нравственные идеалы (коммунитарные), приоритет духовных ценностей над материальными, милосердие, гуманизм и справедливость (гуманистические). В тексте вышеобозначенного нормативного акта обозначены способы и механизмы защиты традиционных ценностей от возникающих внутренних и внешних угроз, что во многом дублирует положения Стратегии национальной безопасности и большой спектр норм федерального законодательства, регулирующих

² Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, N 27, 05.07.2021, ст.5351.

³ Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 09.11.2022, № 0001202211090019.

общественные отношения в сфере информационной безопасности⁴, молодежной политики⁵, образования⁶ и культуре⁷. Реализация ценностной государственной политики невозможна без активного участия в её реализации региональных органов госвласти и органов местного самоуправления, которыми разрабатываются и апробируются основанные на федеральных собственных (инициативные) программы, нацеленные на популяризацию традиционных ценностей среди различных социальных групп (к числу которых можно отнести поощрение волонтерских групп и движений, проведение патриотических и культурных проектов и программ, укрепление институтов материнства, детства и отцовства, формирование уважительного отношения к истории своего края или иного населенного пункта). Формирующаяся в условиях федеративного государственного устройства двухуровневая модель (регионы и центр) позволяет формировать единое ценностное пространство на всей территории Российской Федерации с учётом региональных, историко-культурных, традиционно-национальных и иных особенностей.

Взаимосвязанность и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (от федерального до муниципального уровня), способствует более сплоченному и эффективному внедрению обозначенных в указе главы государства традиционных ценностей в повседневную жизнь большинства населения, формированию у них ответственной гражданской позиции и упрочнению социальной интеграции и стабильности. Активизация мер, направленных на проведение ценностно-ориентированной государственной политики на всех уровнях публичной власти, свидетельствует о структурированном подходе аппарата публичной власти в отношении сохранения духовно-нравственного здоровья и национальной идентичности российских граждан, что выступает залогом устойчивости развития государства и способности противостоять возникающим современным внутренним и внешним вызовам.

Однако, стоит выделить и проблемные аспекты принятых указом главы государства «Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», которые с юридической точки зрения выступают подзаконным актом, хотя по своей содержательной составляющей и всеобъемлющему охвату различных сфер жизнедеятельности населения воспринимаются в качестве законодательного акта. С точки зрения правоприменительной практики указы президента имеют не только подзаконный характер (в отличие от Конституции, ФКЗ и ФЗ), но и служат стратегическим руководством для органов государственной власти как исполнительно-распорядительных, так и законодательных (их предписания могут в последующем послужить основой для проектов федеральных законов и подзаконных актов, региональных и муниципальных программ и стратегий), это наглядно свидетельствует о том, что они могут реализовать на практике функцию нормативного документа для регулирования ценностной государственной политики. Основы государственной политики (в том числе отраслевых политик) устанавливают базовые унифицированные стандарты, на которые в ходе своего функционирования ориентируются различные государственные инстанции (исполнительные, судебные и надзорные органы власти) при реализации ими своих полномочий. Так, например, в ходе рассмотрения судебных дел, связанных с противодействием экстремистской деятельности, распространением недостоверной и ложной информации, защитой исторической памяти и аналогичных дел, правоприменитель делает отсылку к «Основам государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» и другим ценностно-программным нормативным документам.

⁴ Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ред. 29.12.2025) // Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31, ч. I, ст. 3448.

⁵ Федеральный закон от 30.12.2020 №489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (ред. от 23.07.2025) // Российская газета, 11.01.2021, № 1.

⁶ Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 25.12.2023) // Российская газета, 31.12.2012, № 303.

⁷ Закон РФ от 09.10.1992 N 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 24.06.2025) // Российская газета, 17.11.1992, № 248.

К числу стратегических нормативных документов в области демографической политики (названной главой государства одним из ключевых направлений социально-экономической направленности) выступают указы Президента РФ от 9 октября 2007 №135⁸, от 17 мая 2012 г. №606⁹ и от 07.05.2024 № 309¹⁰ (претерпевшие многократные корректировки и дополнения за период их действия на практике). Так, например, указом главы государства 2012 г. предусматривалось к 2018 г. улучшить суммарный коэффициент рождаемости до 1,753 и увеличить ожидаемую продолжительность жизни в стране до 74 лет (на весну 2026 г. средняя продолжительность жизни в Российской Федерации превышает 73 года¹¹). Данные цели были пролонгированы последующими указами главы государства (2018 г. и 2024 г.) на период до 2030 г. с корректировкой второго показателя по продолжительности жизни до 78 лет (а к 2036 г. до 81 года) и стремлением достижения реализации первого показателя (планируемый коэффициент рождаемости к 2030 г. – 1.6, а к 2036 г. – 1.8 ребёнка на одну женщину¹², т.е. увеличение данного показателя более чем на 0,4 пункта, который на конец 2025 г. составлял 1,374 ребёнка¹³). Данными подзаконными актами также были сформулированы задачи, направленные на повышение до 70% числа российских граждан, занимающихся спортом и физкультурой на постоянной основе, продвижение проектов, направленных на защиту традиционных ценностей (финансируемых госструктурами в области искусства, культуры и народного творчества не менее 70 % к 2030 г. и не менее 80% к 2036 г.) и создание благоприятных условий в целях воспитания социально-ответственной и гармонично развитой личности.

Стратегические задачи в области экономической сферы, регулирующие обеспечение развития инфраструктуры и производительности труда, снижение уровня бедности, планирование по достижению технологического лидерства, выражающегося в увеличении в процентном отношении на внутренних рынках российских товаров и услуг, выделение дополнительных ресурсов (до 2% ВВП на научно-исследовательские разработки и иные меры поддержки), зафиксированы в Указе Президента РФ от 07.05.2024 № 309¹⁴. Данные задачи реализуются посредством утверждения и выполнения таких национальных проектов, как: «Наука и университеты», «Цифровая экономика», «Жильё и городская среда», «Здравоохранение», «Экология», «Образование» и т.д. Основные векторы в области культурной политики утверждены Указом Президента РФ от 24.12.2014 № 808¹⁵, к числу которых отнесены: обеспечение равного доступа к культурному и историческому наследию народов, проживающих на территории России, поддержка творческих инициатив и деятельности, продвижение отечественной культуры за рубежом, воспитание на базе традиционных духовно-нравственных ценностей, сохранение единого культурного пространства.

Одним из приоритетных векторов в области государственной политики выступает проведение сбалансированной внешней политики, направленной на сохранение

⁸ Указ Президента РФ от 09.10.2007 №135 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (ред. от 01.07.2014) // Собрание законодательства РФ, 15.10.2007, № 42, ст. 5009.

⁹ Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (ред. от 13.01.2023) // Собрание законодательства РФ, 07.05.2012, № 19, ст. 2343.

¹⁰ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ, 13.05.2024, № 20, ст. 2584.

¹¹ В Минздраве назвали среднюю продолжительность жизни в России. [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20260328/prodolzhitelnost-2083443757.html?ysclid=mnuyis35sh47219936> (дата обращения: 03.03.2026).

¹² Там же, ст. 2, п. «а» и «б».

¹³ В России снизился суммарный коэффициент рождаемости в 2025 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/8365181?ysclid=mnuyntshl2793643875> (дата обращения: 03.03.2026).

¹⁴ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Собрание законодательства РФ, 13.05.2024, № 20, ст. 2584.

¹⁵ Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» (ред. от 17.07.2025) // Собрание законодательства РФ, 29.12.2014, № 52, ст. 7753.

территориальной целостности и укрепление государственного суверенитета. В утвержденной Указом Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Концепции внешней политики Российской Федерации»¹⁶ обозначены ключевые векторы внешнеполитического курса отечественной политики на продолжительный период. К числу таких направлений были отнесены: упрочнение внешнеполитической позиции России на международной арене в качестве влиятельного центра современного формирующегося многополярного мира, обеспечение госбезопасности и государственного суверенитета [8], взаимовыгодного сотрудничества с дружественными странами, продвижение русской культуры и русского языка за пределами территории страны, поддержка соотечественников за рубежом.

Дуализм государственного и общественного восприятия данных нормативных документов в качестве, с одной стороны, подзаконных нормативных документов, а с другой как стратегического фундамента реализуемой ценностной (либо отраслевой) государственной политики, отражает особенности современной политико-правовой системы России. На наш взгляд, вышеприведенные нормативные акты во многом определяют векторы формирования и реализации государственной политики, законодательной и правоприменительной практики. Одновременно с этим их правовой статус требует конкретизации и последующего развития через разработку и принятие соответствующих федеральных законов и иных правовых актов, что позволит укрепить их политико-правовой статус в сложившейся в течение более чем тридцатилетней постсоветской правовой системе.

Выводы

В условиях появляющихся новых угроз (кибер-угрозы, угрозы нарушения территориальной целостности и государственного суверенитета, экономической и социальной дестабилизации общества и т.д.), оказывающих воздействие на реализуемый курс внутренней и внешней политики, особое значение приобретают вопросы, касающиеся защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, национального суверенитета (включающего в себя различные его разновидности, такие как экономический, информационный, экологический и т.д.), культурной самобытности и идентичности, а также реализация и распространение ценностно-ориентированной государственной политики, которая становится одним из стратегических приоритетов аппарата публичной власти Российской Федерации. Это находит отражение в активном внедрении и тиражировании духовно-нравственных ориентиров и ценностей в различных сферах общественной жизни (включая молодёжную, образовательную, культурную и информационную политику) и придание этому процессу устойчивого и формализованного (т.е. юридически постулированного) характера, выражающегося в постепенном переходе от подзаконного нормативного регулирования к законодательному закреплению основных констант государственной ценностно-ориентированной политики (что нашло отражение в ряде конституционных поправок 2020 г. и последующей их детализации в нормах отраслевого законодательства).

На основе проведенного системного анализа ключевых ценностно-программных нормативных документов приходим к выводу, что к числу базовых направлений российской госполитики можно отнести меры, направленные на сбережение человеческого капитала (многонационального российского народа, развитие и поддержка социальной сферы, прежде всего института традиционной семьи, и духовно-нравственных ценностей), обеспечение национальной безопасности и охрана государственного суверенитета (экономическая и информационная безопасность, технологический суверенитет, территориальная целостность, защита исторической памяти), устойчивое развитие (обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования, экономический рост, международное сотрудничество, реализуемое на равноправной основе).

На наш взгляд, последовательная реализация государственной ценностно-ориентированной политики может привести в краткосрочной или среднесрочной перспективе

¹⁶ Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Концепции внешней политики Российской Федерации» // Российская газета, 31.03.2023.

к разработке и принятию отдельного федерального закона (либо перечня федеральных законов, принятых обеими палатами российского парламента и подписанных главой государства), регулирующего процесс формирования ценностно-идеолого-политического арсенала взаимодействия многонационального российского народа и властно-управленческих структур, направленного на сохранение и приумножение традиционных ценностей (среди которых приоритетное значение будет иметь жизнь, достойное и свободное развитие человека, сохранение и приумножение человеческого капитала, т.е. универсальные ценности, которые составляют одну из базовых основ конституционного строя России). Данный нормативный правовой акт (созданный в форме федерального закона, обладающего большей юридической силой, чем подзаконные акты, к числу которых относится большинство стратегий и концепций, принимаемых указами главы государства) в последующем может стать фундаментом для защиты основных векторов социально ориентированной государственной политики и эффективным инструментом, который будет гарантировать их приоритет в системе государственного управления и социальных практиках.

В данном федеральном законе необходимо не только закрепить исчерпывающий перечень традиционных духовно-нравственных ценностей, утвержденных государством и признаваемых большинством российских граждан (с этой целью можно провести общенациональный референдум или общероссийское голосование, как было в ходе принятия поправок в Основной закон в 2020 г.), но также определить механизмы и инстанции, отвечающие за их обеспечение и защиту, закрепить персональную ответственность представителей аппарата публичной власти за реализацию ценностно-ориентированной государственной политики на всех уровнях публичной власти. Данный нормативный документ будет способствовать консолидации многоконфессионального и многонационального российского народа и послужит основой для укрепления единой гражданской идентичности и межнационального согласия.

Принятие федерального закона (либо перечня федеральных законов), направленного на утверждение основ ценностно-ориентированной, ставящей во главу приоритет прав и свобод человека (принцип, закрепленный во ст. 2 Конституции России в качестве одной из основ конституционного строя, нашедший отражение практически во всех базовых стратегиях и концепциях, утвержденных указами главы государства) государственной политики, послужит закономерным и логически обоснованным этапом развития Отечественной государственности, что позволит не только юридически закрепить полученные результаты, но и обеспечит преемственность и развитие на долгосрочную перспективу данного политического курса укрепления народного единства и духовного процветания государства.

Литература

1. Абрадова Е.С. Политика памяти как инструмент сохранения ценностей в процессе формирования новой национальной идентичности // Гуманитарный научный вестник. - 2021. - № 2. - С. 100-104. DOI: 10.5281/zenodo.4525895.
2. Алексеев Р.А. Конституция Российской Федерации: история поправок // Вестник Московского государственного областного университета. - 2021. - № 1. - С. 8–31. DOI: 10.18384/2224-0209-2021-1-1058.
3. Алексеев Р.А. Понятие народ в нормах конституционного права // Российское право онлайн. - 2025. - № 2. - С. 22-25. DOI: 10.17803/2542-2472.2025.34.2.022-025.
4. Багдасарян В.Э. Традиционные ценности и новое мировоззренческое строительство в России: проблемы и решения // Вестник Государственного университета просвещения. Серия: История и политические науки. - 2024. - № 1. - С. 8-25. DOI: 10.18384/2949-5164-2024-1-8-25.
5. Володенков С.В., Федорченко С.Н., Печенкин Н.М. Влияние цифровой среды на современное мировоззрение: PRO ET CONTRA // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. - 2023. - Т. 25. - № 1. - С. 113-133.

6. Галяшина Е.И., Богатырев К.М. Понятие «традиционные российские духовно-нравственные ценности» в контексте обеспечения медиабезопасности в интернет-среде // *Lex russica*. - 2022. - Т. 75. - № 10. - С. 138-151. DOI: 10.17803/1729-5920.2022.191.10.138-151.
7. Государственная политика в контексте глобальных вызовов современности / Якунин В.И., Торкунов А.В., Абрамова М.Г., Авцинова Г.И., Акаев А.А., Алияров Е.К., Ананченко А.Б., Асонов Н.В., Багдасарян В.Э., Безносков М.А., Бейдина Т.Е., Бельский В.Ю., Блохин В.В., Бобылев М.П., Бронников И.А., Бышок С.О., Вилисов М.В., Володенков С.В., Воронинка Е.Ю., Гаман-Голутвина О.В. и др. – Москва: МГУ имени М.В. Ломоносова, 2021. – 624 с.
8. Егоров В.Г., Абрамов А.В. Государственный суверенитет Российской Федерации во внутривластном измерении // *Российский социально-гуманитарный журнал*. - 2025. - № 4. URL: www.evestnik-mgou.ru.
9. Ермолаева Ю.В. Духовно-нравственные ориентиры российского общества: конституционно-правовые вопросы // *Вестник Саратовской государственной юридической академии*. - 2024. - № 1 (156). - С. 60-67. DOI 10.24412/2227-7315-2024-1-60-67 УДК 342.7.
10. Зубов В.В. Молодёжная политика современной России сквозь призму ценностного измерения // *Власть*. – 2024. - № 2. – С. 105-110.
11. Зубов В.В. Ценностная политика в Российской Федерации: правовой аспект // *Пробелы в российском законодательстве*. - 2024. - Т. 17. - №1. - С. 38-47. EDN: NYOKIB.
12. Кропачев Н.М., Архипов В.В. Традиционные духовно-нравственные ценности в контексте цифровой трансформации общества: теоретико-правовые аспекты // *Вестник Санкт-Петербургского университета*. - 2023. - Т. 14. - Вып. 2. - С. - 294-306. <https://doi.org/10.21638/spbu14.2023.201>.
13. Небрятенко Г.Г., Студеникина С.В. Нормативно-правовое закрепление государственной политики по сохранению традиционных российских духовно-нравственных ценностей // *Правовой порядок и правовые ценности*. – 2024. – № 2(4). – С. 24-30. <https://doi.org/10.23947/2949-1843-2024-2-4-24-30>.
14. Парма Р.В. Патриотизм поколений в современном российском обществе // *Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета*. - 2023. - Т. 13. - № 4. - С. 20-29.
15. Расторгуев С.В. Динамика ценности «патриотизм» в среде российской студенческой молодёжи 2014-2022 гг. // *Власть*. - 2024. - Т. 32. - № 2. - С. 165-171.
16. Расторгуев С.В. Смыслы традиционных духовно-нравственных ценностей в официальном дискурсе // *Власть*. - 2025. - Т. 33. - № 2. - С. 161-166.
17. Традиционные ценности как основа нового мировоззренческого строительства России / Багдасарян В.Э., Иерусалимский Ю.Ю., Лукашенко С.П. - Ярославль, Изд-во: Шукаева и семья, 2024. – 296 с.
18. Федорченко С.Н. Государственная политика в сфере видеоигр: подходы и перспективы // *Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология*. - 2025. - Т. 27. - № 2. - С. 171-191.
19. Якунин В.И., Володенков С.В., Абрамова М.Г., Вилисов М.В. Проблемы нового научного направления в политологии: дискуссия о государственных отраслевых политиках продолжается? // *Политическая наука*. - 2026. - № 1. - С. 302-328.
20. Якунин В.И. Повестка государственной политики в беспокойном мире // *Управление и политика*. - 2023. - Т. 2. - № 3. - С. 8-24.

References

1. Abradova E.S. Politika pamyati kak instrument sokhraneniya tsennostei v protsesse formirovaniya novoi natsionalnoi identichnosti [The politics of memory as a tool for preserving values in the process of forming a new national identity]. *Gumanitarnii nauchnii vestnik* [Humanitarian Scientific Bulletin]. 2021, I. 2, pp. 100-104. DOI: 10.5281/zenodo.4525895. (In Russian).

2. Alekseev R.A. Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii: istoriya popravok [The Constitution of the Russian Federation: the history of amendments]. Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta [Bulletin of the Moscow State Regional University]. 2021, I. 1, pp. 8-31. DOI: 10.18384/2224-0209-2021-1-1058. (In Russian).
3. Alekseev R.A. Ponyatie narod v normakh konstitutsionnogo prava [The concept of the people in the norms of constitutional law]. Rossiiskoe pravo onlain [Russian Law online]. 2025, I. 2, pp. 22-25. DOI: 10.17803/2542-2472.2025.34.2.022-025. (In Russian).
4. Bagdasaryan V.E. Traditsionnie tsennosti i novoe mirovozzrencheskoe stroitelstvo v Rossii: problemi i resheniya [Traditional values and new worldview building in Russia: problems and solutions]. Vestnik Gosudarstvennogo universiteta prosveshcheniya. Seriya: Istoriya i politicheskie nauki [Bulletin of the State University of Education. Series: History and Political Sciences]. 2024, I. 1, pp. 8-25. DOI: 10.18384/2949-5164-2024-1-8-25. (In Russian).
5. Volodenkov S.V., Fedorchenko S.N., Pechenkin N.M. [The influence of the digital environment on the modern worldview: PRO ET CONTRA]. Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhbi narodov. Seriya: Politologiya [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Political Science]. 2023, V. 25, I. 1, pp. 113-133. (In Russian).
6. Galyashina E.I., Bogatyrev K.M. Ponyatie «traditsionnie rossiiskie dukhovno-nravstvennie tsennosti» v kontekste obespecheniya mediabezopasnosti v internet-srede [The concept of "traditional Russian spiritual and moral values" in the context of media security in the Internet environment]. Lex russica [Lex russica]. 2022, V. 75, I. 10, pp. 138-151. DOI: 10.17803/1729-5920.2022.191.10.138-151. (In Russian).
7. Gosudarstvennaya politika v kontekste globalnikh vizov sovremennosti [State policy in the context of global challenges of our time]. Yakunin V.I., Torkunov A.V., Abramova M.G., Avtsinova G.I., Akaev A.A., Aliyarov E.K., Ananchenko A.B., Asonov N.V., Bagdasaryan V.E., Beznosov M.A., Beidina T.E., Belsky V.Yu., Blokhin V.V., Bobylev M.P., Bronnikov I.A., Byshok S.O., Vilisov M.V., Volodenkov S.V., Voroninka E.Yu., Gaman-Golutvina O.V. and others. Moskva. MGU imeni M.V. Lomonosova Pubi., 2021, 624 p. (In Russian).
8. Egorov V.G., Abramov A.V. Gosudarstvennii suverenitet Rossiiskoi Federatsii vo vnutripoliticheskom izmerenii [The state sovereignty of the Russian Federation in the domestic political dimension]. Rossiiskii sotsialno-gumanitarnii zhurnal [Russian Social and Humanitarian Journal]. 2025, I. 4. URL: www.evestnik-mgou.ru. (In Russian).
9. Eromolaeva Yu.V. Dukhovno-nravstvennie orientiri rossiiskogo obshchestva: konstitutsionno-pravovie voprosi [Spiritual and moral guidelines of Russian society: constitutional and legal issues]. Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii [Bulletin of the Saratov State Law Academy]. 2024, I. 1 (156), pp. 60-67. DOI 10.24412/2227-7315-2024-1-60-67 UDC 342.7. (In Russian).
10. Zubov V.V. Molodyozhnaya politika sovremennoi Rossii skvoz prizmu tsennostnogo izmereniya [Youth policy of modern Russia through the prism of the value dimension]. Vlast [Power]. 2024, I. 2, pp. 105-110. (In Russian).
11. Zubov V.V. Tsennostnaya politika v Rossiiskoi Federatsii: pravovoi aspekt [Value policy in the Russian Federation: a legal aspect]. Probeli v rossiiskom zakonodatelstve [Gaps in Russian legislation]. 2024, V. 17, I. 1, pp. 38-47. EDN: NYOKIB. (In Russian).
12. Kropachev N.M., Arkhipov V.V. Traditsionnie dukhovno-nravstvennie tsennosti v kontekste tsifrovoi transformatsii obshchestva: teoretiko-pravovie aspekti [Traditional spiritual and moral values in the context of digital transformation of society: theoretical and legal aspects]. Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta [Bulletin of St. Petersburg University]. 2023, V. 14, I. 2, pp. 294-306. (In Russian).
13. Nebratenko G.G., Studenikina S.V. Normativno-pravovoe zakreplenie gosudarstvennoi politiki po sokhraneniyu traditsionnikh rossiiskikh dukhovno-nravstvennikh tsennostei [Regulatory and legal consolidation of state policy on the preservation of traditional Russian spiritual and moral values]. Pravovoi poryadok i pravovie tsennosti [Legal order and legal values]. 2024, I. 2(4), pp. 24-30. <https://doi.org/10.23947/2949-1843-2024-2-4-24-30>. (In Russian).

14. Parma R.V. Patriotizm pokolenii v sovremennom rossiiskom obshchestve [The patriotism of generations in modern Russian society]. Gumanitarnie nauki. Vestnik Finansovogo universiteta [Humanities. Bulletin of the Financial University]. 2023, V. 13, I. 4, pp. 20-29. (In Russian).
15. Rastorguev S.V. Dinamika tsennosti «patriotizm» v srede rossiiskoi studencheskoi molodyozhi 2014-2022 gg. [Dynamics of the value of "patriotism" among Russian students in 2014-2022]. Vlast [Power]. 2024, V. 32, I. 2, pp. 165-171. (In Russian).
16. Rastorguev S.V. Smisli traditsionnikh dukhovno-nravstvennikh tsennostei v ofitsialnom diskurse [The meanings of traditional spiritual and moral values in official discourse]. Vlast [Power]. 2025, V. 33, I. 2, pp. 161-166. (In Russian).
17. Traditsionnie tsennosti kak osnova novogo mirovozzrencheskogo stroitelstva Rossii [Traditional values as the basis of the new ideological construction of Russia]. Bagdasaryan V.E., Jerusalem Yu.Y., Lukashenko S.P. Yaroslavl, Izd-vo: Shukaeva i semya Pubi., 2024, 296 p. (In Russian).
18. Fedorchenko S.N. Gosudarstvennaya politika v sfere videoigr: podkhodi i perspektivi [State policy in the field of video games: approaches and prospects]. Vestnik Rossiiskogo universiteta druzhbi narodov. Seriya: Politologiya [Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Political Science]. 2025, V. 27, I. 2, pp. 171-191. (In Russian).
19. Yakunin V.I., Volodenkov S.V., Abramova M.G., Vilisov M.V. roblemi novogo nauchnogo napravleniya v politologii: diskussiya o gosudarstvennikh otraslevikh politikakh prodolzhaetsya? [Problems of a new scientific trend in political science: is the discussion about government sectoral policies ongoing?]. Politicheskaya nauka [Political science]. 2026, I. 1, pp. 302-328. (In Russian).
20. Yakunin V.I. Povestka gosudarstvennoi politiki v nespokoinom mire [The agenda of state policy in a troubled world]. Upravlenie i politika [Management and politics]. 2023. V. 2, I. 3, pp. 8-24. (In Russian).