

ПРОБЛЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

УДК 001.89 + 338.2

DOI: 10.12737/2306-1731-2026-15-1-18-26

Планирование финансового обеспечения научно-технологического развития

Planning Financial Support for Scientific and Technological Development

Получено: 12.12.2025 / Одобрено: 20.12.2025 / Опубликовано: 25.03.2026

Тодосийчук А.В.

Д-р экон. наук, профессор, почетный работник науки и техники РФ, главный научный сотрудник Центра научно-информационных исследований по науке, образованию и технологиям Института научной информации по общественным наукам Российской академии наук, г. Москва, e-mail: atodos@yandex.ru

Todosiychuk A.V.

Doctor of Economic Sciences, Professor, Honorary Worker of Science and Technology of the Russian Federation, Chief Researcher, Center for Scientific and Information Research on Science, Education, and Technology, Institute of Scientific Information on Social Sciences, Russian Academy of Sciences, Moscow e-mail: atodos@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы планирования финансового обеспечения научной и научно-технической деятельности. Выявлены причины низкого платёжеспособного спроса на научную и научно-техническую продукцию, диспропорций между видами научных исследований и разработок, не обеспечивающих технологическое единство научной, научно-технической и инновационной деятельности. Основными источниками информации для разработки проектов федерального и региональных бюджетов, бюджетов инновационных предприятий на финансирование науки являются нормативные правовые акты в области научно-технологического развития, научно-технические прогнозы, национальные цели и цели конкретных субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности, статистические данные о состоянии научно-технического потенциала. Даны рекомендации по совершенствованию механизма планирования финансового обеспечения научно-технологического развития, направленные на достижение национальных целей.

Ключевые слова: научные исследования и разработки, финансирование, планирование, прогнозирование, бюджет, государственный заказ, норматив финансирования, исследователи.

Abstract. The article discusses the problems of planning financial support for scientific and scientific-technical activities. The reasons for the low effective demand for scientific and scientific-technical products, the disproportion between the types of scientific research and development, which do not ensure the technological unity of scientific, scientific-technical and innovative activities, are revealed. The main sources of information for the development of projects for federal and regional budgets, budgets of innovative enterprises for financing science are regulatory legal acts in the field of scientific and technological development, scientific and technical forecasts, national goals and objectives of specific subjects of scientific, scientific, technical and innovative activities, statistical data on the state of scientific and technical potential. Recommendations are given on improving the mechanism for planning financial support for scientific and technological development aimed at achieving national goals.

Keywords: research and development, financing, planning, forecasting, budget, government order, financing standard, researchers.

Введение. Финансовое обеспечение научной и научно-технической деятельности осуществляется за счет ассигнований федерального бюджета, в том числе предусмотренных на реализацию государственных программ Российской Федерации (РФ), а также за счет средств региональных и местных бюджетов и внебюджетных источников. Несмотря на признание на всех уровнях государственной власти важности роли науки в жизни страны и общества в реальности научно-техническая сфера на протяжении последних трех десятилетий находится в состоянии стагнации, о чем свидетельствуют данные Росстата [2; 5]. Его количественные и качественные характеристики во многом зависят от объема и струк-

туры финансирования научных исследований и разработок (НИР) за счет бюджетных и внебюджетных средств. В табл. 1 приведены данные о динамике внутренних затрат на НИР в текущих ценах, в том числе в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП) в 2010–2024 гг. [2, с. 110].

Как показал сравнительный анализ, финансирование науки в России существенно ниже, чем в развитых странах как по фактическим значениям затрат, так и по доле внутренних затрат на НИР в % от ВВП. В технологически развитых странах удельный вес внутренних затрат на науку от ВВП значительно выше: Великобритании — 2,9%, Германии — 3,13%, Японии — 3,41%, Швеции — 3,47%,

Внутренние затраты на научные исследования и разработки, млрд руб.

Наименование показателя	2010	2015	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
Объем внутренних затрат	523,4	914,7	1134,8	1174,5	1301,5	1435,9	1649,8	1661,1
В процентах от ВВП	1,13	1,10	1,04	1,09	0,96	0,93	0,96	1,0

* Оценка Росстата.

США — 3,59%, Республике Корея — 5,21%, Израиле — 6,02% [2, с. 339].

Низкий платежеспособный спрос на НИР в России во многом объясняется кризисным состоянием экономики, о чем свидетельствует рост дефицита федерального и региональных бюджетов, увеличение государственного долга и затрат на его обслуживание, высокий уровень убыточности отечественных товаропроизводителей. В частности, по данным Минфина РФ дефицит федерального бюджета за январь—ноябрь 2025 г. составил 4276 млрд руб., что на 3914 млрд руб. превысило уровень аналогичного периода прошлого года¹.

Недостаточное финансирование науки влечет за собой снижение научно-технического потенциала, результативности научной и научно-технической деятельности. В частности, число поданных патентных заявок на изобретения в России сократилось с 28 688 ед. в 2000 г. до 26 692 ед. в 2023 г. [5, с. 65]. Дефицит научно-технической продукции наряду с другими факторами не позволят создать в стране благоприятные условия для экономического роста на инновационной основе, особенно в период сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической конъюнктуры на мировом рынке нефтегазовых ресурсов.

Проблематика совершенствования действующего механизма финансового обеспечения научно-технологического развития рассматривалась в ряде работ, в частности [1; 8; 22]. Основное внимание в статье уделено проблемам совершенствования механизма планирования бюджетного финансирования НИР, поскольку в РФ основным источником инвестиций в науку является федеральный бюджет, на который приходится около 70% расходов на науку.

1. Правовое обеспечение планирования финансового обеспечения развития науки

Основным нормативным правовым актом, определяющим порядок формирования государственной научно-технической политики, включая определение объемов финансирования науки, является

¹ https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=40119&ysclid=mj1lix4ugi271051101 (дата обращения: 11.12.2025).

Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Закон № 127-ФЗ) [16]. Согласно статье 13 Закона № 127-ФЗ законодательный орган государственной власти РФ ежегодно в соответствии с посланием Президента РФ о положении в РФ и предложениями Правительства РФ определяет при утверждении федерального бюджета годовые объемы средств, выделяемых для выполнения федеральных научно-технических программ и проектов, объем финансирования организаций, выполняющих НИР, и размер средств, направляемых в фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности.

В целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области образования и науки и подготовки квалифицированных специалистов Указом Президента РФ от 7.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» Правительству РФ было поручено обеспечить увеличение к 2015 г. внутренних затрат на НИР до 1,77% от ВВП с увеличением доли образовательных организаций высшего образования в таких затратах до 11,4% [12].

В соответствии со статьей 181 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [17] Президентом РФ от 28.02.2024 № 145 утверждена Стратегия научно-технологического развития РФ (Стратегия НТР) [11]. Финансовое обеспечение реализации Стратегии НТР осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ и внебюджетных источников посредством поэтапного увеличения общих затрат на НИР и доведения их до уровня не менее 2% от ВВП, включая пропорциональный рост частных инвестиций, уровень которых к 2035 г. должен быть не ниже государственных.

Указом Президента РФ от 7.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г. и на перспективу до 2036 года» в качестве одного из целевых показателей достижения технологического лидерства пред-

усмотрено увеличение к 2030 г. внутренних затрат на НИР не менее чем до 2% от ВВП, в том числе за счет увеличения инвестиций со стороны частного бизнеса на эти цели не менее чем в два раза [14].

Объемы бюджетных ассигнований на проведение фундаментальных научных исследований определяются на основе нормативов, установленных поручением Президента РФ от 14.06.2015 № Пр-1369 (подпункт «б» пункта 2). Указанным поручением Правительству РФ поручено предусматривать установление ежегодных объемов бюджетных ассигнований на проведение фундаментальных научных исследований на 2016 и последующие годы в процентном отношении к ВВП на уровне 2015 г. По данным Росстата удельный вес расходов федерального бюджета на проведение фундаментальных научных исследований в 2015 г. составил 0,14% от ВВП [2, с. 114].

2. Научно-технологическое прогнозирование как основа определения объемов и структуры бюджета науки

Планирование финансового обеспечения научной и научно-технической деятельности должно осуществляться на основе прогнозов научно-технологического развития. В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [17] Прогноз научно-технологического развития РФ разрабатывается на основе решений Президента РФ с учетом данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и Российской академией наук. Совет при Президенте РФ по науке и образованию обеспечивает координацию и методическое обеспечение разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития РФ. В соответствии с Указом Президента РФ от 17.08.2023 № 622 «О порядке разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации» разработку и корректировку прогноза научно-технологического развития РФ осуществляет Консультативная группа по научно-технологическому развитию [15]. Прогноз научно-технологического развития РФ утверждается Президентом РФ по представлению Совета при Президенте РФ по науке и образованию. Порядок разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития РФ определяется Президентом РФ.

В настоящее время такого прогноза, утвержденного Президентом РФ, пока нет. Действующим

документом является Прогноз научно-технологического развития РФ на период до 2030 г., утвержденный Председателем Правительства РФ от 3.01.2014 № ДМ-П8-5². В рамках указанного Прогноза рассматриваются глобальные вызовы, связанные с ними окна возможностей и угрозы, перспективные инновационные рынки, радикальные продукты и технологии, области научных исследований в разрезе семи приоритетных направлений: «Информационно-коммуникационные технологии»; «Биотехнологии»; «Медицина и здравоохранение»; «Новые материалы и нанотехнологии»; «Рациональное природопользование»; «Транспортные и космические системы»; «Энергоэффективность и энергосбережение». Очевидно, что указанный Прогноз НТР нуждается в корректировке с учетом новых глобальных вызовов.

Прогнозирование научно-технологического развития должно базироваться на знании сущности и закономерностей развития как объекта прогнозирования, так и прогнозного фона. Для науки как объекта прогнозирования характерны следующие особенности: высокая неопределенность получения ожидаемых научных и (или) научно-технических результатов, особенно на ранних стадиях; новизна полученных результатов научно-исследовательской и (или) научно-технической деятельности; отсутствие достаточно точных и надежных методов оценки научных результатов; сильная зависимость науки от творческой составляющей исследовательского труда; развитие науки имеет циклический характер; научные исследования все в большей мере имеют междисциплинарный характер; наука является отраслью (подсистемой) экономики (большой социально-экономической системы) с сохранением определенной автономности; наука взаимодействует с другими подсистемами большой социально-экономической системы (отраслями экономики) с помощью механизма прямых и обратных связей; поступательное развитие науки необходимо для обеспечения инновационно ориентированного экономического роста и макроэкономической стабилизации.

Поскольку прогнозирование представляет собой процесс соразмерения потребностей и возможностей, в процессе разработки прогнозов необходимо учитывать закономерности развития прогнозного фона в рамках конкретного национального хозяйства. Развитие российской науки происходит на фоне резких и достаточно непредсказуемых изменений в экономике и социальной сфере. Кризисная ситуа-

² <http://static.government.ru/media/files/41d4b737638b91da2184> (дата обращения: 10.11.2025).

ция в экономике неизбежно отражается на науке в части снижения платежеспособного спроса государства и частного сектора на рынке научно-технической продукции. Это, в свою очередь, приводит к снижению внутренних затрат на НИР. Сокращение внутренних затрат на НИР в свою очередь приводит к деградации научно-технического потенциала страны, поскольку в таких условиях наблюдаются процессы сокращения численности и старения научных кадров, ухудшения материально-технической базы науки, снижения результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности.

3. Планирование бюджета науки на основе нормативов затрат

Эффективность работы государственных научных организаций и образовательных организаций высшего образования, в которых сконцентрирована основная часть (около 70%) научно-технического потенциала страны, во многом зависит от качества и обоснованности государственных заданий (контрактов) на выполнение НИР, а также от степени обоснованности нормативов финансовых затрат на выполнение указанных работ.

Порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» [6]. Нормативные затраты на выполнение работы определяются при расчете финансового обеспечения государственного задания в порядке, установленном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, а также по решению главного распорядителя федерального бюджета, в ведении которого находятся федеральные казенные учреждения. На региональном уровне порядок определения нормативных затрат на выполнение государственного задания государственными учреждениями утверждается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, являющимися учредителями указанных учреждений.

При разработке модели нормативных затрат на выполнение научных исследований и разработок необходимо основываться на результатах анализа объемов и структуре затрат на проведение НИР по

разным видам, областям науки и научным специальностям. Перечень расходов на выполнение научных и (или) опытно-конструкторских разработок определен в статье 262 Налогового кодекса РФ [4]. К расходам на научные и (или) опытно-конструкторские разработки относятся: 1) суммы амортизации по основным средствам и нематериальным активам; 2) расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением указанных работ, а также суммы страховых взносов, начисленные в установленном законодательством порядке; 3) стоимость материально-производственных запасов и услуг сторонних организаций и лиц, используемых при выполнении указанных работ; 4) капитальные затраты на приобретение объектов основных средств и нематериальных активов; 5) затраты на содержание и эксплуатацию недвижимого имущества, а также объектов особо ценного движимого имущества; 6) общехозяйственные расходы; 7) прочие расходы, непосредственно связанные с выполнением указанных работ.

Анализ показывает, что основная часть внутренних текущих затрат организаций, выполнявших НИР в 2023 г., направлялась на оплату труда и страховые взносы (59,2%), на приобретение оборудования расходуются 3,0% внутренних текущих затрат, на другие материальные затраты — 20,7%, на прочие текущие затраты — 17,1% [2, с. 125]. В этой связи обращает на себя внимание низкий объем финансовых затрат на приобретение оборудования в условиях высокого износа основных средств в научно-технической сфере (более 60%). Поскольку материально-техническая база российских организаций, выполняющих НИР, в значительной степени морально и физически устарела, ученые, работающие на такой физически и морально изношенной материально-технической базе, не могут создавать научную и научно-техническую продукцию мирового уровня.

Проблемы перехода на нормативное финансирование науки во многом связаны с отсутствием научно обоснованных методик расчета нормативов по видам работ, областям науки и научным специальностям во избежание перекосов при финансировании НИР в области естественных, медицинских, технических, гуманитарных и общественных наук. Для ликвидации указанных перекосов в системе планирования расходов на НИР целесообразно осуществить переход к формированию бюджета науки исходя из определения комплексных нормативов финансирования затрат в расчете на одного научного работника (исследователя), прогнозируе-

мой численности исследователей по каждой научной специальности и длительности периода проведения работ. В работе [9] была разработана методика определения финансовых затрат в расчете на одного исследователя. Для определения среднего значения норматива финансирования научных исследований и разработок в расчете на одного исследователя по группе научных специальностей (H_j) может быть использована следующая формула:

$$H_j = K_j \sqrt[n]{\prod_{i=1}^n H_{ij}},$$

где K_j — корректирующий коэффициент, учитывающий характер научной и (или) научно-технической деятельности (фундаментальные научные исследования, прикладные научные исследования, разработки) и научных специальностей j -й группы; H_{ij} — значение норматива финансирования по i -й научной специальности j -й группы; n — число научных специальностей в j -й группе.

Номенклатура научных специальностей утверждена приказом Министерством науки и высшего образования РФ от 24.02.2021 № 118 «Об утверждении номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, и внесении изменения в Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук, утвержденное приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1093».

При расчете норматива финансирования в расчете на одного исследователя на последующие годы целесообразно использовать следующую формулу:

$$H_{t+n} = \prod_{t=1}^n H_b (1+r)^t,$$

где H_{t+n} — норматив бюджетного финансирования в $t+n$ году; H_b — норматив финансирования в базовом году; r — среднегодовой темп прироста затрат на науку с учётом нарастания сложности и масштабности решаемых научных (научно-технических) проблем и темпов инфляции.

В этой связи следует отметить, что при расчете среднегодовых темпов прироста затрат на науку следует учитывать зарубежный опыт, который свидетельствует о том, что в странах, стремящихся стать технологическими лидерами, затраты на финансирование науки удваиваются примерно каждые

7–10 лет. Например, размер внутренних затрат на НИР в Китае вырос с 374,7 млрд долл. США в 2015 г. до 811,8 млрд долл. США в 2022 г. по паритету покупательной способности валют [2, с. 334].

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-83 «Об образовании в Российской Федерации» разработка прогнозов подготовки кадров, требований к их подготовке кадров, относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования [18]. Мониторинг и прогнозирование потребности экономики в кадрах разрабатываются федеральными органами государственной власти с участием объединений работодателей в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» [19]. При разработке прогнозов рынка научного труда следует учитывать, что численность персонала, занятого НИР, имеет тенденцию к сокращению: с 887 729 человек в 2000 г. до 670 614 человек — в 2023 г. Численность исследователей снизилась в указанном периоде с 425 954 человека до 338 900 человек [5, с. 23]. Как показывает практика, отток кадров из науки происходит по причинам низкой мотивации к научному труду, неясных перспектив карьерного роста, особенно для молодежи. Имеет место как внутренняя миграция научных кадров в другие отрасли экономики, так и эмиграция кадров за рубеж. При разработке прогнозов численности исследователей необходимо исходить из того, что в России насчитывалось 53 исследователя на 10 000 занятых в экономике, в то время как в Великобритании значение этого показателя составляло 101 человек, Германии — 106 человек, США — 106 человек, Франции — 115 человек [5, с. 35]. Проблематика кадрового обеспечения достижения целей научно-технологического развития, повышения престижа научных работников рассматривалась в работах [3; 10].

При расчете норматива затрат на оплату труда следует учесть, что Указом Президента РФ от 7.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» перед Правительством РФ и органами государственной власти субъектов РФ поставлена задача повышения экономической привлекательности работы в научно-образовательной сфере путем повышения к 2018 г. средней заработной платы научных работников и преподавателей образовательных организаций высшего образования до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе [13]. Значение коэффициента, характеризующего численность инженеров, техников, вспомогательного и прочего персонала,

приходящихся на одного исследователя, должно рассчитываться с учетом специфики области науки.

В качестве базового норматива затрат внутренних затрат на НИР в расчете на одного исследователя можно использовать передовой зарубежный опыт. Например, в Японии значение внутренних затрат на НИР в расчете на одного исследователя в 2022 г. составило 284,6 тыс. долл. США. В РФ внутренние затраты на НИР в расчете на одного исследователя в 2023 г. составили 160,3 тыс. долл. США по паритету покупательной способности национальных валют [2, с. 334, с. 366, с. 357, с. 359].

Финансовые нормативы на выполнение НИР должны определяться по каждой научной специальности в расчете на одного исследователя и утверждаться учредителем организации, выполняющей НИР, с последующей ежегодной корректировкой на темпы инфляции и обеспечения ускоренного развития науки с учетом вероятностного характера научной и научно-технической деятельности и нарастания сложности и масштабности решаемых проблем. Для повышения эффективности инвестиций в инновационный сектор экономики в работе [7] предложено использовать методы вероятностного планирования и теории игр.

4. Прогнозные оценки финансового обеспечения развития науки на среднесрочную перспективу

Для достижения целей научно-технологического развития необходимо создавать условия для увеличения затрат на финансирование НИР за счет всех источников. В паспорте Государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (утвержден Решением Правительства РФ, протокол от 24.09.2025 № 32) предусмотрено ежегодное увеличение внутренних затрат на НИР за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от ВВП в следующих размерах: в 2025 г. — 1,04%, в 2026 г. — 1,13%, в 2027 г. — 1,24%, в 2028 г. — 1,45%.

В общем виде модель расчета объема внутренних затрат на НИР (R_t) году t определяется следующим образом:

$$R_t = Q_t k_t,$$

где Q_t — плановое (прогнозное) значение ВВП в году t ; k_t — планируемое (прогнозное) значение удельного веса внутренних затрат на научные исследования и разработки в ВВП в году t .

С учетом прогнозных оценок ВВП, данных в Федеральном законе от 4.11.2025 № 414-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» [20], а также в Федеральном законе от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» [21] в табл. 2 приведены расчеты прогнозных оценок внутренних на НИР на 2025–2028 гг. в ценах соответствующих лет.

Таблица 2

Прогнозные оценки внутренних затрат на научные исследования и разработки на среднесрочную перспективу, млрд руб.

Наименование показателя	2025	2026	2027	2028
Прогнозная оценка ВВП	217 290,0	235 067,0	255 498,0	276 346,0
Прогнозная оценка удельного веса внутренних затрат на НИР (в % от ВВП)	1,04	1,13	1,24	1,45
Прогнозная оценка внутренних затрат на НИР	2259,8	3055,8	3168,2	4007,0

Анализ представленных в табл. 2 прогнозных оценок ВВП и внутренних затрат на НИР свидетельствует об их номинальном росте (в ценах соответствующих лет). Вероятность достижения указанных прогнозов во многом зависит от макроэкономической и геополитической стабильности, научной обоснованности государственной социально-экономической политики, учета имеющихся и возможных вызовов в области обеспечения устойчивого социально-экономического развития, готовности и возможности предпринимательского сектора экономики инвестировать собственные средства на проведение НИР, качества и достоверности данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Российской академией наук и др.

Результативность научной, научно-технической и инновационной деятельности во многом зависят не только от объемов финансирования науки, но и структуры финансового обеспечения науки. Структура внутренних текущих затрат на НИР по видам работ в РФ в 2023 г. имела следующий вид: фундаментальные исследования — 17,2%, прикладные исследования — 20,0%, разработки — 62,8% [2, с. 134]. В странах, планирующих войти в число технологически развитых экономик мира (на примере Китая), структура затрат на науку имеет следующий вид: фундаментальные исследования — 6,6%, прикладные исследования — 11,3%, разработки — 82,1% [2, с. 352].

Анализ Федерального закона от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» [21] свидетельствует о следующих объемах запланированных расходов федерального бюджета на проведение фундаментальных научных исследований: 348,9 млрд руб. — в 2026 г., 365,1 млрд руб. — в 2027 г. и 388,7 млрд руб. — в 2028 г. В процентах от ВВП удельный вес расходов на фундаментальные научные исследования составит: в 2026 г. — 0,15%, в 2027 г. — 0,14%, в 2028 г. — 0,14%. На финансирование прикладных научных исследований в области национальной экономики в 2026 г. запланировано выделить 403,3 млрд руб., в 2027 г. — 408,3 млрд руб., в 2028 г. — 345,8 млрд руб. В процентах от ВВП удельный вес расходов на финансирование прикладных научных исследований в области национальной экономики составит: в 2026 г. — 0,17%, в 2027 г. — 0,16%, в 2028 г. — 0,12%.

Выделенных средств на проведение прикладных научных исследований в области национальной экономики будет недостаточно для применения научных результатов, полученных на стадии фундаментальных исследований, последующего достижения практических целей и решения конкретных задач для создания научно-технической и инновационной продукции.

Заключение. В целях повышения качества бюджетного планирования финансового обеспечения научно-технологического развития необходимо разработать эффективный инструментарий для обоснования и принятия научно обоснованных управленческих решений (современных методик научно-технического прогнозирования, технологии формирования перечня приоритетных направлений научно-технологического и инновационного развития, планирования тематики НИР, оптимального выбора научных и научно-технических проектов, определения нормативов финансовых затрат на выполнение НИР научными организациями и образовательными организациями высшего образования), что позволит обеспечить тесную увязку объемов финансирования с результатами их деятельности, повысить эффективность бюджетных ассигнований на науку.

Для обеспечения условий для перехода к инновационно ориентированному экономическому росту усилия органов государственной власти всех уровней должны быть направлены на формирование спроса на научно-техническую и инновационную продукцию, повышение платежеспособного спроса населения и предприятий (организаций) на товары,

работы и услуги, активизацию их инновационной деятельности в рамках приоритетных направлений науки и техники. В этой связи возникает необходимость принятия федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти неотложных мер, направленных на обеспечение благоприятных социально-экономических условий для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности, расширенное воспроизводство национального интеллектуального капитала:

- при разработке проектов федерального и региональных бюджетов на среднесрочную перспективу, механизмов привлечения внебюджетных средств в научно-техническую сферу исходить из необходимости повышения внутренних затрат на НИР с нынешнего значения 1,0% от ВВП до уровня финансирования науки в развитых странах (не менее 2,5% от ВВП);
- внести изменения в налоговое, бюджетное и кредитное законодательство Российской Федерации в части создания благоприятных экономических условий для привлечения частных инвестиций в научно-техническую и инновационную сферу;
- принять меры, направленные на совершенствование системы оплаты труда персонала, занятого исследованиями и разработками, повышение заработной платы научным и научно-педагогическим работникам, специалистам научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также стипендий аспирантам до уровня технологически развитых стран;
- разработать и утвердить программу строительства современной жилищной и социальной инфраструктур для стимулирования привлечения в научно-образовательную сферу квалифицированных научных и научно-педагогических кадров, особенно талантливой молодежи.

При планировании объемов и структуры финансирования НИР по видам работ необходимо обеспечить технологическое единство научной и научно-технической деятельности, целостность научно-исследовательского цикла. Важным условием обеспечения такой целостности является соблюдение оптимальных пропорций в научно-технической сфере: между фундаментальными исследованиями, прикладными исследованиями и разработками; областями наук; видами экономической деятельности. От качества бюджетного планирования объема и структуры затрат на НИР во многом зависит решение многолетней проблемы: станет ли наука основной производительной силой российской экономики.

Литература

1. Золотарев А.П. Проблемы планирования бюджетных ассигнований из федерального бюджета на поддержку НИОКР гражданского назначения в Российской Федерации [Текст] / А.П. Золотарев, А.Е. Борель // Актуальные вопросы современной экономики. — 2024. — № 12. — С. 143–155.
2. Индикаторы науки: 2025: статистический сборник [Текст] / Л.М. Гохберг [и др.]. — М.: Изд-во ВШЭ, 2025. — 396 с.
3. Махалина О.М. Как поднять престиж ученого в Российской Федерации [Текст] / О.М. Махалина, В.Н. Махалин // Вестник университета. — 2024. — № 11. — С. 14–19. — DOI: 10.26425/1816-4277-2024-11-14-19
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5.08.2000 № 117-ФЗ [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
5. Наука. Технологии. Инновации: 2025: краткий статистический сборник [Текст] / Л.М. Гохберг [и др.]; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». — М.: Изд-во ВШЭ, 2025. — 104 с.
6. Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
7. Славянов А.С. Вероятностный подход к планированию технической подготовки реализации инновационных проектов [Текст] / А.С. Славянов, Е.Ю. Хрусталева, С.Н. Ларин // Экономика и математические методы. — 2025. — Т. 61. — № 4. — С. 18–28. — DOI: 10.31857/S0424738825040022
8. Староверова О.В. Особенности бюджетного финансирования научно-образовательной деятельности в Российской Федерации [Текст] / О.В. Староверова, С.В. Павлов // Финансовая жизнь. — 2024. — № 2. — С. 60–64.
9. Тодосийчук А.В. О моделировании нормативного финансирования науки [Текст] / А.В. Тодосийчук // Региональный экономический журнал. — 2021. — № 2. — С. 19–34.
10. Тодосийчук А.В. Кадровое обеспечение достижения целей научно-технологического развития [Текст] / А.В. Тодосийчук // Образование и право. — 2025. — № 4. — С. 522–530. — DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-522-530
11. Указ Президента РФ от 28.02.2024 № 145 «Об утверждении Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 5.12.2025).
12. Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 7.12.2025)
13. Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 7.12.2025).
14. Указ Президента РФ от 7.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 7.12.2025).
15. Указ Президента РФ от 17.08.2023 № 622 «О порядке разработки и корректировки прогноза научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (дата обращения: 5.12.2025).
16. Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
17. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
18. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
19. Федеральный закон от 27.11.2002 № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс.
20. Федеральный закон от 4.11.2025 № 414-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс
21. Федеральный закон от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» [Текст] // Справочно-правовая система Консультант Плюс
22. Финансовое обеспечение развития научно-технологической сферы: монография / Л.Э. Миндели [и др.]; под общ. ред. Л.Э. Миндели. — М.: Изд-во Института проблем развития науки Российской академии наук, 2018. — 216 с.

References

1. Zolotarev A. P., Borel A.E. Problems of planning budget allocations from the federal budget to support civil R&D in the Russian Federation // Current issues of the modern economy. 2024. No. 12, pp. 143–155. (in Russian).
2. Indicators of science: 2025: statistical collection / L.M. Gokhberg [et al.]; National research. University of Higher School of Economics, M.: ISIEZ HSE, 2025, 396 p. (in Russian).
3. Makhalina O.M., Makhalin V.N. How to raise the prestige of a scientist in the Russian Federation // Bulletin of the University. 2024. No. 11, pp. 14–19. DOI: 10.26425/1816-4277-2024-11-14-19 (in Russian).
4. The Tax Code of the Russian Federation (Part two) dated 08/5/2000 No. 117-FZ // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
5. Science. Technologies. Innovations: 2025: a short statistical collection / L.M. Gokhberg [et al.]; National research. University of Higher School of Economics, M.: ISIEZ HSE, 2025, 104 p. (in Russian).
6. Decree of the Government of the Russian Federation dated 26.06.2015 No. 640 "On the Procedure for the formation of a State assignment for the provision of public services (performance of work) in relation to Federal Government agencies and financial support for the fulfillment of State assignments" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
7. Slavyanov A. S., Khrustalev E.Yu., Larin S.N. Probabilistic approach to planning technical preparation for the implementation of innovative projects // Economics and mathematical methods. 2025. Vol. 61. No. 4, pp. 18–28. DOI: 10.31857/S0424738825040022 (in Russian).
8. Staroverova O.V., Pavlov S.V. Features of budget financing of scientific and educational activities in the Russian Federation // Financial life. 2024. No. 2, pp. 60–64. (in Russian).
9. Todosiichuk A.V. On modeling the regulatory financing of science // Regional Economic Journal. 2021. № 2, pp. 19–34. (in Russian).
10. Todosiichuk A.V. Personnel support for achieving the goals of scientific and technological development // Education and

- Law. – 2025. – No. 4, pp. 522–530. DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-522-530 (in Russian).
11. Decree of the President of the Russian Federation dated 02/28/2024 No. 145 "On Approval of the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of request: 5.12.2025). (in Russian).
 12. Decree of the President of the Russian Federation dated 7.05.2012 No. 599 "On measures to implement state policy in the field of education and science". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of request: 7.12.2025) (in Russian).
 13. Decree of the President of the Russian Federation dated 7.05.2012 No. 597 "On measures for the implementation of state social policy". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of request: 7.12.2025) (in Russian).
 14. Decree of the President of the Russian Federation dated 7.05.2024 No. 309 "On the National Development Goals of the Russian Federation for the period up to 2030 and for the future up to 2036". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of request: 7.12.2025) (in Russian).
 15. Decree of the President of the Russian Federation dated 08/17/2023 No. 622 "On the procedure for developing and adjusting the Forecast of scientific and technological development of the Russian Federation". URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/50358> (date of request: 5.12.2025) (in Russian).
 16. Federal Law No. 127-FZ dated 08/23/1996 "On Science and State Scientific and Technical Policy" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 17. Federal Law No. 172-FZ dated 06/28/2014 "On Strategic Planning in the Russian Federation" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 18. Federal Law No. 273-83 of December 29, 2012 "On Education in the Russian Federation" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 19. Federal Law No. 156-FZ dated 27.11.2002 "On Employers' Associations" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 20. Federal Law No. 414-FZ dated 4.11.2025 "On Amendments to the Federal Law "On the Federal Budget for 2025 and the Planning Period of 2026 and 2027" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 21. Federal Law No. 426-FZ dated 11/28/2025 "On the Federal Budget for 2026 and for the Planning Period of 2027 and 2028" // Consultant Plus Legal Reference System (in Russian).
 22. Financial support for the development of the scientific and technological sphere: A monograph / L.E. Mindeli [et al.]; Under the general editorship of L.E. Mindeli. Moscow: Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Problems of Science Development of the Russian Academy of Sciences, 2018. 216 p. (in Russian).