

**Конференции в сфере финансового права:
краткий обзор материалов международной
научно-практической конференции
«Пискотинские чтения – 2025»**

**Conferences in the field of financial law:
a brief overview of the materials of the international
scientific and practical conference
"Piskotinsky Readings - 2025"**

Кобзарь-Фролова М.Н.

Д-р юридических наук, профессор, Главный научный сотрудник сектора административного права и административного процесса, ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук», г. Москва
e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

Kobzar-Frolova M.N.

Doctor of Law, Professor, Chief Researcher of the Administrative Law and Administrative Process Sector, Institute of State and Law of the Russian Academy of Sciences, Moscow
e-mail: MargoKFMN@yandex.ru

Аннотация

В рамках выполнения государственного задания на 2024-2026 гг. «Формирование правовой модели финансовых отношений будущего», была проведена международная научно-практическая конференция на тему «Финансовое право: парадигма на смене эпох». Заявленная тема вызвала широкую дискуссию, связанную с дальнейшим развитием отрасли финансового права.

Ключевые слова: конференция, обзор, дискуссия, М.И. Пискотин, отрасль, суверенитет, деньги, финансовая устойчивость, финансовый рынок.

Abstract

As part of the implementation of the state assignment for 2024-2026 "Formation of the legal model of financial relations of the future", an international scientific and practical conference was held on the topic, "Financial Law: a paradigm at the change of eras." The declared topic caused a broad discussion related to the further development of the financial law industry.

Keywords: conference, review, discussion, M.I.Piskotin, industry, sovereignty, money, financial stability, financial market.

Введение

8 апреля 2025 г. в Институте государства и права состоялась международная научно-практическая конференция «Пискотинские чтения-2025». Конференция традиционно посвящается памяти видного советского, российского ученого и государственного деятеля Михаила Ивановича Пискотина (1924-2003).

М.И. Пискотин – заслуженный деятель науки Российской Федерации. Он прошел долгий жизненный путь в науке, в Институте государства и права РАН, был членом Комитета конституционного надзора СССР, с 1997 г. и до своей смерти М.И. Пискотин – советник Конституционного Суда Российской Федерации [1].

Как он сам отмечал, ему посчастливилось работать с такими учеными как Ровинский Е.А., Загряцков М.Д., Гурвич М.А. Лазарев Б.М., Шорина Е.В. и др. После защиты диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук (тема – Проблемы советского бюджетного права, 1969 г.) М.И. Пискотин возглавил сектор административного права, затем был главным редактором журнала Советское право АН СССР. Особо следует отметить, что под его руководством журнал был удостоен ордена «Знак Почета» с 1989 по 1991 г.

Конференция была организована по инициативе сектора административного права и административного процесса Института государства и права РАН (далее – Институт), в рамках выполнения государственного задания FMUZ-2024-0045 Формирование правовой модели финансовых отношений будущего (на 2024-2026 гг.). Хотелось бы заметить, что научные сотрудники сектора и в целом Институт широко исследуют проблемы в экономике, деятельно откликаются на различные изменения, которые происходят в общественной жизни государства и в экономике, в частности.

Принимая во внимание то, что финансовое право – общепризнанно является одной из ведущих отраслей системы российского права, а его нормы регулируют весьма широкий круг общественных отношений, тема, которая была избрана для обсуждения конференции – «Финансовое право: парадигма на смене эпох». Для участия в конференции были приглашены ученые-юристы, представители законодательных органов, практики, преподаватели российских и зарубежных вузов, докторанты, аспиранты и пр.

Под влиянием информационных технологий и цифровизации в сфере финансов, финансовое право в XXI в. находится в круговороте событий. Преодолевая турбулентность и иные вызовы современности, финансовое право стремится к совершенствованию правового регулирования имущественных и иных отношений, связанных финансами и финансовой деятельностью государства, развивая научные представления об их видах и разнообразии.

В этой связи участникам были предложены следующие вопросы для обсуждения, наука финансового права в эпоху глобальных перемен:

- историко-правовые аспекты, оценка современного состояния, перспективы развития;
- финансово-правовые средства обеспечения устойчивого развития и безопасности экономики России;
- понятие и научная ценность концепции о едином финансово-кредитном механизме и его правовом регулировании;
- роль бюджета в развитии экономики;
- правовые средства обеспечения налоговой дисциплины;
- банковское кредитование как инструмент эффективного хозяйствования и пр.

Конференцию, по традиции, открыл директор, член-корреспондент РАН – Александр Николаевич Савенков. Отмечая важность подобных мероприятий, А.Н. Савенков говорил о том, что высокие результаты, которых добился Институт за 100 лет своего существования – это итог плодотворной работы ученых Института, таких как В.Н. Кудрявцев, М.И. Пискотин, С.С. Студеникин, Б.М. Лазарев, Н.Г. Салищева, В.Е. Чиркин и мн. др.

Сегодня нужен новый взгляд на происходящие отношения в сфере экономики, – сказал директор Института – нужен симбиоз научной мысли финансистов, экономистов, юристов, политиков. Время говорит о том, что недостаточно уже развивать отдельно взятые правовые институты в отрыве от всей отрасли, без привязки его к общей правовой системе. Нужно искать комплексные подходы к совершенствованию финансово-правового регулирования и финансовой деятельности государства. В этой связи, особый вес могли бы представлять, например, те исследования, которые проводились научными сотрудниками Института с участием представителей законодателя.

Заведующий сектором административного права и административного процесса, доктор юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации **Владимир Николаевич Плигин** представил обзор научного наследия Михаила Ивановича Пискотина, акцентируя

внимание на его философских взглядах о государственности и методологии общественных наук.

Особое внимание Владимир Николаевич уделил концепции «равновесия в движении», отражающей понимание социальной динамики как процесса постоянных изменений, не допускающих стагнации. Были выделены идеи М.И. Пискотина о соотношении легитимности и устойчивости государственной власти, необходимости социального согласия и роли институтов в развитии общества. В.Н. Плигин особо подчеркнул актуальность размышлений М.И. Пискотина в обсуждении вопросов конституционного строительства, в частности – в переосмыслении роли местного самоуправления. Научное наследие М.И. Пискотина представляет собой не только исторический интерес, но и методологическую опору для современного анализа и прогностических разработок в сфере права, управления и политической философии, сказал В.Н. Плигин.

Формат подобных мероприятий предполагает широкое участие ученых-последователей трудов М.И. Пискотина, коллег и соратников. Так, Нелли Ивановна Побежимова поделилась воспоминаниями о М.И. Пискотине как ученом, коллеге, друге. Своими трудами – сказала Н.И. Побежимова – Михаил Иванович оставил о себе вечную память и яркий свет в тех отраслях науки, которые он активно развивал. Под руководством и с личным участием М.И. Пискотина был выпущен ряд монографий: «Научные основы государственного управления в СССР» (1968), «Организация работы министерств в условиях экономической реформы» (1972 г.), «Правовые проблемы руководства и управления отраслью промышленности в СССР» (1973 г.), «Государственное управление в СССР в условиях научно-технической революции» (1978). Особо отмечено значение учебника с участием Н.И. – «Советское финансовое право» (1973) [3]. Этот учебник пользовался большой популярностью и претерпел несколько переизданий. О М.И. Пискотине, как человеке редких способностей вспоминали и вспоминают К.С. Бельский, С.О. Шохин, С.В. Рыбакова, Д.Л. Комягин. Он был личностью, обладал высшей степенью ответственности и требовательности, в первую очередь, к самому себе. М.И. Пискотин был склонен к педантизму и самодействию. Каждый раз перепроверял свои тексты и выводы. Он сочетал «одновременно превосходные умственные способности и силу чернорабочего, здравый смысл при сборе и систематизации огромного материала и неимоверное усердие» [2].

С неизменным постоянством интерес к подобным научным мероприятиям проявляют представители законодательных органов. На данном мероприятии по приглашению присутствовал Заместитель председателя Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VIII созыва от партии «Справедливая Россия – За правду» Александр Михайлович Бабаков, который отметил важность темы мероприятия и поддержал тезис директора о том, что подобные встречи нужно поставить на постоянную основу.

В своем выступлении А.М. Бабаков осветил несколько направлений деятельности государства в области публичных финансов. Наиболее полно он остановился на проблеме повышения статуса российской валюты. Нужно приложить усилия к тому, чтобы рубль стал сильной мировой валютой.

Были рассмотрены вопросы о финансовом суверенитете России, о государственных инвестициях в экономику, о субсидировании наиболее значимых социальных программ о перестройке налоговой системы. Участниками дискуссии было задано много вопросов парламентариям, на которые он дал вполне развернутые ответы.

Главный научный сотрудник Института, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, Сергей Васильевич Запольский стал зачинателем дискуссии на тему «Современные проблемы теории финансового права». В своем докладе он осветил несколько вопросов, говоря о том, что российское финансовое право переживает в современный период существенную трансформацию. Это связано с изменением целеполагания отрасли – перехода от фискально-сберегательной концепции правового регулирования к концепции ускоренного социально-экономического развития, связанными с многими внутренними и внешними политическими и экономическими факторами.

По мнению **С.В. Запольского**, традиционный подход к финансовому праву как к одностороннему экономическому волеизъявлению государства и его органов стремительно устаревает и показывает свою неэффективность. Важной проблемой является усиление координации между различными финансово-правовыми институтами с целью объединения их в гармонизированный финансовый механизм, построенный на современных, национально-ценных юридических конструкциях.

В дискуссию вступила главный научный сотрудник Института, доктор юридических наук, профессор **Маргарита Николаевна Кобзарь-Фролова**, которая говорила о том, что финансовая деятельность любого государства неразрывно связана с решением тех задач и реализацией тех функций, которые определены его Конституцией и законами. Наиболее значимые задачи соответствуют принципам и постулатам Конституции Российской Федерации, определяются стратегическими планами и концепциями развития государства, формируются на основании положений ежегодного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и детализируются в актах российского Правительства. Они неразрывно связаны с реализацией социально-экономической политики государства на долгосрочную перспективу.

Наука финансового права исторически была предназначена для решения трех ключевых задач: изучение финансовой деятельности государства, анализ институтов финансового права и анализ влияния изменений законодательства на уровень жизни населения.

Профессор кафедры административно-правовых и процессуальных дисциплин Воронежского института ФСИН России, доктор юридических наук **Христина Вячеславовна Пешкова (Белогорцева)** предложила продолжить дискуссию и обсудить вопрос о государственных программах как средстве обеспечения устойчивого развития Российского государства. По ее убеждению, данные программы выражают ориентиры политики государства для модификации ключевых сфер государственной жизнедеятельности. Целевое планирование позволяет оказать поддержку развитию общественных отношений, а предполагаемый им финансово-правовой инструментарий выражает качественный задел отвлечения бюджетных ресурсов на нужды не только публичных институтов, но и населения. Качество устойчивости развития государства получает выражение в содержании государственных программ в силу их обращения к разрешению насущных проблем, поставленных перед государством и обществом в конкретный период. Определенные сферы в силу объективных причин нуждаются в государственной поддержке в режиме планирования, исполнения, финансирования целевых программ, поэтому устойчивое развитие государства напрямую связано с государственными программами.

Доктор юридических наук профессор **Татьяна Эдуардовна Рождественская** в своем выступлении обратила внимание на то, что в современных условиях первостепенное значение приобретает необходимость достижения финансового суверенитета и обеспечение устойчивости финансовой системы, которые достигаются, прежде всего, через методы и инструменты денежно-кредитной политики, качество осуществления регулирования, контроля и надзора и пр.

Именно поэтому современное финансовое право должно регулировать не только общественные отношения, связанные с образованием, распределением и использованием фондов денежных средств государства и муниципальных образований, но и общественные отношения, связанные с обеспечением финансовой устойчивости и финансовым рынком как целостного интегрального образования.

Состояние социально-экономических отношений находится в прямой зависимости от вопросов безопасности, финансового суверенитета государства, финансового рынка и прочих элементов, подключилась к дискуссии, заведующая отделом научного обеспечения прокурорского надзора и укрепления законности в сфере оборонно-промышленного комплекса и социально-экономической сфере НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук **Надежда Дмитриевна Бут**. Цифровизация кредитно-банковской сферы выступает дополнительным источником появления новых

инструментов для совершения противоправных деяний. Говоря об особенностях надзора за исполнением законов в кредитно-банковской сфере в современных условиях в качестве наиболее распространенных нарушений следует отметить хищение с использованием цифровых технологий.

В настоящее время наблюдается такое практически неурегулированное правом явление, как цифровые валюты, которые все активнее используются в качестве платежного средства, находясь вне российского цифрового поля, что может представлять угрозу национальной платежной системе, а, следовательно, устойчивости финансового рынка.

Н.Д. Бут также поддержала тезис о взаимодействии научного сообщества и правоприменителя. Сегодня наиболее значимая проблема, которая стоит перед наукой – дать разъяснение новым терминам, которые вошли в оборот в сфере экономики.

Заместитель директора административного департамента Министерства финансов Российской Федерации, доктор юридических наук **Наталья Владимировна Омелёхина**, анализируя палитру концепций развития финансового права как отрасли права, остановилась на возможных вариантах развития ее предметной составляющей, на компромиссных, по ее мнению, вопросах разрешения противоречий между гражданско-правовым регулированием правового статуса частных фондов денежных средств и публично-правовым регулированием процессов формирования, распределения и использования фондов денежных средств государства и местного самоуправления. Она предложила объединить их концепцией организации перераспределительных процессов в денежной форме, с выделением двух блоков институтов: правовой режим собственно финансовой деятельности публично-правовых образований как финансово-материальных отношений и правовой режим организации перераспределительных процессов в денежной форме, включая эмиссионное право, право денежного обращения, организации платежно-расчетных отношений и прочее как финансово-организационных отношений.

При таком подходе в предметный блок финансово-правовой науки органически впишутся отношения по организации банковской системы, валютного обращения, функционирования фондовых рынков и пр. Сами же сделки, совершаемые с использованием этих инструментов, составляют предмет иных отраслей права, в том числе гражданского.

Ведущий научный сотрудник Института, доктор юридических наук, профессор **Владимир Михайлович Редкоус** остановился на зарубежном опыте, в частности по вопросам противодействия легализации (отмывания) средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

По мнению В.М. Редкоуса, наиболее последовательно разработка концептуальных основ финансового мониторинга осуществляется в Республике Казахстан, где Указом Президента Республики Казахстан от 6 октября 2022 г. № 1038 утверждена Концепция развития финансового мониторинга на 2022-2026 гг. Далее в своем докладе он рассказал о задачах и основных инструментах финансового мониторинга, применяемого для целей предотвращения преступлений в части финансирования терроризма в Казахстане.

Старший научный сотрудник сектора административного права и административного процесса ИГП РАН, кандидат юридических наук, доцент **Саният Абдулганиевна Агамагомедова** рассматривала вопросы финансовой устойчивости участников таможенных правоотношений. Понятие «финансовая устойчивость» в таможенном законодательстве, по мнению С.А. Агамагомедовой, имеет определенную специфику. Анализ таможенного законодательства свидетельствует о том, что термин «финансовая устойчивость» употребляется применительно к двум категориям участников таможенных отношений: уполномоченные экономические операторы и лица, претендующие на получение этого статуса.

Это позволяет сделать выводы о выборочном подходе законодателя к установлению требований финансовой устойчивости участников таможенных отношений, о регламентации требований финансовой устойчивости на уровне ЕАЭС, а также на уровне национального таможенного законодательства и подзаконных актов, о возможности замены для

определенной категории юридических лиц требования о финансовой устойчивости условием о предоставлении обеспечения исполнения обязанностей. На уровне ЕАЭС определены абсолютные и относительные показатели финансовой устойчивости для юридических лиц, претендующих на включение в реестр уполномоченных экономических операторов. Особенностью понимания финансовой устойчивости в таможенных правоотношениях является тот факт, что имущественные показатели, уровень финансовой состоятельности применим к обеим сторонам подобного взаимодействия (к государству и бизнесу).

Безусловно, финансовая устойчивость подконтрольных участников таможенных отношений определенным образом аккумулирует и, в конечном итоге, формирует финансовую устойчивость государства в целом, выступает ключевым условием обеспечения финансовой безопасности в таможенной сфере.

В дискуссии также приняли активное участие научные сотрудники Института Е.Л. Васянина, Л.Н. Сморгачева, Н.Г. Андрианов и др.

В Резолюции конференции был отмечен высокий уровень ее проведения и широта обсуждаемых вопросов. В выступлениях участников конференции были высказаны многочисленные предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства по рассматриваемым вопросам.

Литература

1. Архив личного дела М.И. Пискотина ФГБУН Институт Государства и права.
2. Бельский К.С. Видный отечественный ученый-правовед, профессор М.И. Пискотин (К 90-летию со дня рождения) // Государство и право. 2014. № 8. С. 53.
3. Ровинский Е.А., Пискотин М.И., Химичева Н.И. и др. Советское финансовое право: [Учеб. для вузов по спец. «Правоведение» /отв. ред. Е.А. Ровинский]. - Москва: Юрид. лит., 1973.