

УДК 338.48
DOI: 10.22412/1995-042X-11-4-2

УШАКОВА Елена Олеговна

*Сибирский государственный университет
геосистем и технологий (Новосибирск, РФ);
кандидат экономических наук, доцент;
eo_ushakova@mail.ru*

ЦОЙ Марина Евгеньевна

*Новосибирский государственный технический
университет (Новосибирск, РФ);
кандидат экономических наук, доцент;
mtsoi@mail.ru*

Разработка методического подхода к оценке туристско-рекреационного потенциала региона

Статья посвящена вопросам комплексной оценки туристско-рекреационного потенциала региона. Смещение стратегических приоритетов Правительства Российской Федерации ориентировано на снижение диспропорций территориального и отраслевого развития регионов страны, рациональное и эффективное использование природно-экономического потенциала. Это актуально в кризисных условиях, характеризующихся снижением курса рубля и общей покупательской способности населения страны. В связи с этим возрастает роль туризма как одного из перспективных направлений национальной экономики в условиях её реструктуризации и импортозамещения. Необходимыми и востребованными становятся исследования, посвящённые объективной и полной оценке туристско-рекреационного потенциала регионов страны.

В статье рассматриваются типы и методы оценки туристских ресурсов, подходы к оценке туристско-рекреационного потенциала территории на региональном и локальном уровне. Исследование базировалось на изучении научных трудов отечественных и зарубежных исследователей в области рекреационной географии, туристского ресурсоведения, экономики туризма. При проведении исследования авторы использовали методы экономико-статистического, структурного и системного анализа.

Авторы отмечают, что используемые в настоящий момент подходы к оценке туристско-рекреационного потенциала региона недостаточно полно охватывают весь спектр критериев и показателей, влияющих на принятие решений по управлению туризмом на различных уровнях управления. Так как в исследованиях преобладает рекреацион-

Ключевые слова:
*туризм, регион,
туристские ресурсы,
туристско-рекреационный
потенциал,
типы и методы оценки,
подходы к комплексной
оценке*

но-географический подход, то вопросы экономической оценки туристских ресурсов не находят должного внимания.

В работе определены направления совершенствования методических подходов к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона, сформирован авторский подход к оценке туристско-рекреационного потенциала региона на уровне муниципальных образований. Данный подход позволяет учитывать неравномерность расположения природных, климатических, историко-культурных и социально-экономических и иных ресурсов в регионах, выявлять наиболее перспективные для развития туризма территории. Дальнейшее развитие методических подходов к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала должно ориентироваться на стратегические приоритеты развития региональной экономики.

Введение. Разработка национальных и региональных программ по развитию туризма в Российской Федерации требует системной и комплексной оценки ресурсного потенциала территории страны. Для принятия управленческих решений по территориальному планированию развития туризма, обоснованию инвестиционных проектов и программ строительства объектов туристской инфраструктуры, а также решению других организационно-экономических и управленческих задач, требуется объективная информация об имеющихся ресурсах и величине туристско-рекреационного потенциала. Расширение спектра экономических задач в сфере управления туризмом требует пересмотра методических подходов, используемых для оценки потенциала территории.

Целью данного исследования является анализ методических подходов к оценке отдельных туристских ресурсов и туристско-рекреационного потенциала территории на региональном и локальном уровнях. В соответствии с целью исследования необходимо проведение исследования развития методологии оценки туристско-рекреационного потенциала территории, выявление проблемных областей в использовании существующих методических подходов к оценке туристско-рекреационного потенциала региона.

В качестве объекта исследования рассматривается территориальная туристско-рекреационная система региона, имеющая

функциональную и территориальную целостность и характеризуемая наличием определённого ресурсного потенциала. Предметом исследования выступает туристско-рекреационный потенциал региона и подходы к его оценке.

Развитие туризма в большинстве регионов Российской Федерации становится важной задачей социально-экономического развития, что требует выявления наиболее привлекательных территорий и рассмотрения их как возможных «точек роста». Становится востребованной экономическая оценка ресурсного потенциала территории страны.

В разные периоды развития туризма в стране оценка туристских ресурсов и туристско-рекреационного потенциала большинством исследователей проводилась в пределах границ природно-рекреационных систем или экономических районов, субъектов Федерации. В связи с этим, можно отметить недостаточную детальную оценку туристско-рекреационного потенциала на локальном уровне.

Учитывая то, что туристские ресурсы на отдельно взятой территории, как правило, расположены неравномерно, то детальная оценка туристских ресурсов позволяет выявить асимметрию развития, обозначить наиболее инвестиционно-привлекательные муниципальные районы. Таким образом, данное направление исследований не только актуально, но и чрезвычайно важно для фор-

мирования конкурентоспособного туристско-рекреационного комплекса в Российской Федерации.

На данном этапе развития региональной экономики, существующие подходы к оценке туристских ресурсов не охватывают в полной мере весь спектр факторов и условий, способствующих развитию туризма, они требуют совершенствования. Развитие рынка туристских услуг приводит к появлению новых видов туризма, созданию специализированных туристских продуктов. Акценты в использовании туристско-рекреационного потенциала территории могут изменяться как в пространстве, так и во времени.

Теоретический обзор литературных источников по теме формирования туристско-рекреационного потенциала территорий

Изучением вопросов формирования природно-экономического потенциала и его влиянием на социально-экономическое развитие территорий занимались в разные годы А.И. Ильичёв, П. Кругман, А.А. Минц, Ю.М. Каныгин и др. Отдельные направления исследований элементов туристско-рекреационного потенциала территорий и вопросы его комплексной оценки нашли отражение в научных трудах А.Ю. Александровой, А.М. Гаврилова, А.В. Дроздова, Н.Н. Зубаковой, Е.Н. Карчевской, Е.Ю. Колбовского, А.С. Кускова, Т.А. Лавровой, Н.С. Мироненко, Л.И. Мухиной, И.И. Пирожника, В.С. Преображенского, М.А. Саранчи, А.А. Сафаряна, И.Т. Твердохлебова, Ю.А. Худеньких и др. [11, с. 4-7].

Потенциал можно рассматривать как совокупность всех возможностей, средств, запасов, а также источников, которые могут быть использованы для решения определённых задач или достижения конкретных целей. Потенциал способен включать в себя достаточно широкий набор элементов, поскольку он представляет собой совокупную способность реализации социально-экономических задач определённой территории [9, с. 58-60]. Туристско-рекреационный потенциал складывается из сочетания элементов природно-

климатических, историко-культурных и социально-экономических ресурсов, расположенных на определённой территории. Важно отметить, что набор элементов потенциала способен меняться, так как для организации туристской деятельности могут быть востребованы различные виды ресурсов [2, с. 49-56].

Туристские ресурсы региона – это специфический вид элементов ресурсного потенциала территории. Следовательно, применительно к ним требуется использование особых подходов к классификации и оценке. В составе туристско-рекреационного потенциала региона необходимо выделять следующие элементы:

- группа природно-климатических ресурсов (ресурсы климата и географического ландшафта, бальнеологические ресурсы, памятники природы и особо охраняемые природные территории (ООПТ));

- группа историко-культурных ресурсов (материальные и нематериальные);

- группа социально-экономических ресурсов (инфраструктурные и организационно-управленческие – образовательные и кадровые, управленческие, материальные, финансовые, информационные и институциональные и др.) [1, с. 59-68].

Инфраструктурные объекты не всегда относят к туристским ресурсам, их рассматривают как условия обслуживания туристов или как отдельную категорию. На наш взгляд, инфраструктура туризма является особым видом социально-экономических туристских ресурсов, элементом туристско-рекреационного потенциала территории, важнейшей категорией, необходимой для создания туристского продукта [15, с. 1-8].

Эффективность использования туристских ресурсов определённой территории определяется их комплексным использованием. В разные временные периоды территориального развития востребованными становятся различные элементы ресурсного потенциала [13, с. 194-198]. Это обусловлено ростом потребностей туристов и интересов предпри-

нимателей, изменением приоритетов государственной политики и общими стратегическими направлениями развития территорий [22, с. 80-85]. В конечном итоге, туризм приносит выгоду не только отдельным предприятиям отрасли, но также способствует социально-экономическому развитию региона и страны в целом [3, с. 125].

Для решения организационно-экономических и управленческих задач по развитию туризма требуется учитывать не только исходные ресурсы, но также возможности использования новых элементов потенциала для перспективного развития территорий.

Методология оценки туристских ресурсов, туристско-рекреационного потенциала тесно связана с рекреационной географией. Термин «рекреационные ресурсы» впервые начал применяться в конце 60-х гг. прошлого столетия. Вопросам оценки рекреационных, туристских ресурсов было посвящено достаточное количество научных работ отечественных и зарубежных авторов, освещающих разные стороны данной проблемы, в том числе оценки качества ресурсов, расчёта допустимой нагрузки на природные комплексы и др. [7, с. 89-102].

В 1973 г. силами научной школы профессора В.С. Преображенского (институт географии Академии наук СССР) выполнено рекреационное районирование страны, в процессе которого выделено четыре зоны и двадцать районов. И.В. Зорин провёл детализацию рекреационных районов СССР, разбив территорию страны на 5 зон и 31 район.

Методологические основы оценки туристских ресурсов развивались в рамках туристского ресурсоведения, страноведения, экономики туризма [16, с. 1-5]. До недавнего времени, вопросам комплексной оценки туристско-рекреационного потенциала территорий с позиции решения задач региональной экономики, должного внимания не уделялось. Только в последние два десятилетия туризм рассматривается как полноценная отрасль экономики Российской Федерации, имеющая

определённые экономические приоритеты и выгоды [12, с. 4-16].

В связи с формированием национальной туристской отрасли стали появляться исследования в области экономической оценки туристских ресурсов и оценки туристско-рекреационного потенциала территорий с учётом решения комплексных отраслевых задач. Расширяется представление о составе туристско-рекреационного потенциала территории, совершенствуются методы оценки [21, с. 1261-1270]. Однако, исследования преимущественно проводятся в пределах границ экономических районов страны, природно-территориальных систем или границ регионов страны. Пространственные подходы экономического развития территорий пока не получили широкого применения в области комплексной оценки туристско-рекреационного потенциала на региональном и локальном уровнях.

Современные подходы к оценке туристских ресурсов

Результаты анализа методологических основ оценки туристско-рекреационного потенциала региона позволяют сделать выводы, что для разных групп туристских ресурсов используются различные подходы, типы и методы оценки. Но, среди научных исследований туристско-рекреационного потенциала территорий, экономической оценке пока не уделяется должного внимания. Вместе с тем, именно экономическая оценка позволяет определить эффективность использования ресурсов, выявить наиболее привлекательные для развития туризма территории [5, с. 41-49].

На сегодняшний день сформировано четыре типа оценки туристских ресурсов:

– медико-биологический. Применяется для оценки степени комфортности окружающей среды и предпосылок развития туризма на определённой территории (например, исследование состояния организма человека под воздействием комплекса метеорологических факторов, отдельных типов погод и др.). Инструментарий медико-биологической оценки сформирован специалистами по ком-

плексной климатологии и курортологии;

– технологический тип оценки применим с позиций организаторов туристской деятельности, он определяет возможности осуществления определённых видов туристско-рекреационной деятельности на определённой территории (изучение ландшафтов, определения рекреационной ёмкости, рекреационной нагрузки на природные комплексы и др.);

– психолого-эстетический тип даёт возможность оценить степень эмоционального воздействия отдельных элементов туристско-рекреационного потенциала на туристов (пейзажное разнообразие, оценка аттрактивности

ресурсов и др.) [14, с. 208-2018];

– экономический тип позволяет определить потребительскую стоимость туристских ресурсов [10, с. 54].

Следует отметить, что различным типам оценки туристских ресурсов соответствуют конкретные методы оценки. Учитывая разнообразность элементов туристско-рекреационного потенциала территории и разнообразные формы использования ресурсов, авторами была предпринята попытка систематизации методов оценки отдельных групп туристских ресурсов (табл. 1).

Таблица 1 – Основные методы оценки туристских ресурсов

Ресурсы	Метод оценки	Характеристика
Природно-климатические	Картографическая	Оценка ландшафтных условий, показывающая сочетаемость элементов ландшафта, перепадов высот и др.)
	Статистическая	Учёт ресурсов и объектов
	Медико-биологическая	Расчёт показателей комфортности климата (гидротермический коэффициент, индекс суровости и др.)
	Эстетическая	Оценка степени эмоционального воздействия на человека (например, балльная оценка живописности ландшафта)
	Технологическая	Оценка возможностей инженерно-строительного освоения территорий
	Экологическая	Наблюдение за загрязнением окружающей среды, негативным воздействием промышленных предприятий
	Экономическая	Определение выгод от использования ресурсов
Историко-культурные	Статистическая	Учёт объектов
	Эстетическая	Оценка степени эмоционального воздействия на человека
	Технологическая	Определение технологической пригодности и безопасности использования
	Экономическая	Определение выгод от использования ресурсов
Социально-экономические	Статистическая	Учёт объектов
	Технологическая	Оценка возможностей инженерно-строительного освоения территорий
	Экономическая	Определение выгод от использования ресурсов

Количественная оценка туристских ресурсов предполагает использование картографических и статистических методов для оценки. Перед оценкой ресурсов сначала изучают картографический материал (например, физико-географические и административные карты и др.). Картографический метод используется также для экономической оценки туристско-рекреационного потенциала территории, так как он удобен тем, что карты могут

визуализировать изучаемые явления, особенности размещения объектов в их взаимосвязи.

Статистические методы применяются для расчёта количественных показателей туристских ресурсов (например, уровня развития инфраструктуры, динамики туристских потоков и др.). Различными авторами для разных целей используются методы статистического наблюдения, группировок, балансовый метод и др.

Так как экономической оценке туристских ресурсов на практике пока не уделялось должного внимания, то данное направление оценки можно обозначить как проблемное. Особо важно использование экономических оценок при формировании методических подходов к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала территории.

Именно экономическая оценка туристских ресурсов является основой для выявления потенциала с точки зрения эффективности использования имеющихся ресурсов территории [6, с. 118-227]. Она способствует выявлению реальных и потенциальных возможностей территории [18, с. 44-56].

Для экономической оценки туристских ресурсов на практике используют методики из рекреационной географии. Наиболее проработанными можно считать методы экономической оценки рекреационных ресурсов (например, методы прямой ренты или косвенной оценки использования ресурсов – налоги, платежи и сборы). Экономическую эффективность туризма территории предлагается измерять по совокупным результатам работы предприятий отрасли, влиянию туризма на экономику региона или страны в целом (мультипликативный эффект) [19, с. 129-144].

Оценка рекреационных ресурсов предполагает использование в качестве показателей эффекты от курортного использования бальнеологических ресурсов, оздоровления рекреантов; численность высвобождающихся работников за счёт снижения потерь рабочего времени после оздоровления в санаториях; экономию денежных средств на оплату больничных листов после санаторно-курортного лечения и др. [11, с. 24-28].

В систему экономических показателей развития отрасли туризма предлагается включить объем туристских потоков, величину туристских расходов, состояние и развитие материально-технической базы, показатели финансово-хозяйственной деятельности предприятий отрасли, развития международного туризма и др.

По мнению авторов, в рамках формирования методических подходов к комплексной оценке туристских ресурсов региона справедливо добавить экологический тип оценки. Экологичность территории показывает состояние природной среды и степень воздействия антропогенных факторов на благоприятные условия туристской деятельности [17, с. 126]. Основным методом экологической оценки можно считать мониторинг загрязнений окружающей среды (земель, водных и лесных объектов). Кроме того, важно выявить степень негативного влияния промышленных объектов, угроз экологических катастроф и др. [8, с. 147-154]. Результаты экологической оценки определяют ограничения в использовании ресурсного потенциала территории для развития туризма. Высокая экологичность территории повышает её ценность, позволяя развивать экологический и сельский туризм.

Разработка методического подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона

В процессе изучения методологии оценки туристских ресурсов были систематизированы подходы к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала, что отражено в табл. 2, в которой приводятся характеристики и цели использования подходов комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона.

По мнению авторов, для решения организационно-экономических и управленческих задач по развитию туризма следует использовать комплексный подход к оценке всей совокупности элементов туристско-рекреационного потенциала региона (природно-климатических, историко-культурных и социально-экономических ресурсов).

На основе исследования методологии оценки туристских ресурсов и возможностей применения известных методов оценки для решения задач организационно-управленческого характера на уровне регионов и локальных территорий (муниципальных образований, сельских поселений и др.), авторами был

сформирован методический подход к проведению комплексной оценки туристско-рекреационного потенциала региона.

Схема формирования методического подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона показана на рис. 1.

Таблица 2 – Подходы к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона

Наименование подхода	Характеристика	Цели использования
Рекреационно-географический	Выполняется оценка природных ландшафтов для рекреации и туризма	Рекреационное районирование
Геоэкологический	Оценка экологического состояния. Ограничения в использовании территории для туризма	Геоэкологическое зонирование. Мониторинг загрязнений окружающей среды
Маркетинговый	Расчёт объёмов и структуры спроса, определение степени конкурентоспособности турпродукта, туристской привлекательности	Сегментация рынка, дифференциация турпродукта
Кадастровый	Опись туристских ресурсов, сбор и систематизация сведений о динамике и степени изученности территории	Учёт и оценка ресурсов. Решение региональных отраслевых задач
Геоинформационный	Разработка баз и банков данных, карт и атласов, ГИС. Визуализация элементов потенциала региона	Территориальные и отраслевые ГИС. Информационное обеспечение решения отраслевых региональных задач. Продвижение туристских возможностей региона
Кластерный	Моделирование взаимодействия территориальных органов власти, предприятий бизнеса, общественных организаций и потребителей туруслуг	Идентификация территориальных кластеров
Экосистемный	Определение экономической выгоды от оказания экосистемных услуг, альтернативное использование ресурсов региона	Показатели экономической ценности ресурсов экосистем, решение региональных отраслевых задач

На схеме показаны особенности взаимосвязи отдельных подходов и методов оценки туристских ресурсов. Комплексная оценка туристско-рекреационного потенциала региона предполагает использование методов количественной и качественной оценки для расчёта частных и интегральных показателей потенциала муниципальных образований и региона в целом [20, с. 129-144]. По результатам комплексной оценки составляются реестры и кадастры туристских ресурсов, разрабатываются геоинформационные системы, модели туристско-рекреационных кластеров, рассчитываются индикаторы экономической ценности экосистемных услуг. Реестрами туристских

ресурсов являются перечни объектов по установленной форме с элементами качественной оценки (например, реестры природных и историко-культурных объектов и др.). Информативность реестров туристских объектов минимальная, поэтому их значимость для принятия организационно-экономических и управленческих решений невысока.

Кадастр туристских ресурсов – систематизированный свод сведений об отраслевых ресурсах и объектах. На сегодняшний день система кадастров лежит в основе управления большинством природных ресурсов (земельными, водными, лесными, минеральными и т.д.). Кадастр может включать картографиче-

скую и статистическую информацию, рекомендации по использованию и охране туристских ресурсов (например, установление особого режима охраны), а также правовом статусе объектов оценки и др. Разработка кадастров туристских ресурсов требует обшир-

ной и достоверной информация о наличии и состоянии ресурсов и объектов [10, с. 67]. Рис. 2 содержит схему, характеризующую информационную основу формирования кадастра туристских ресурсов.

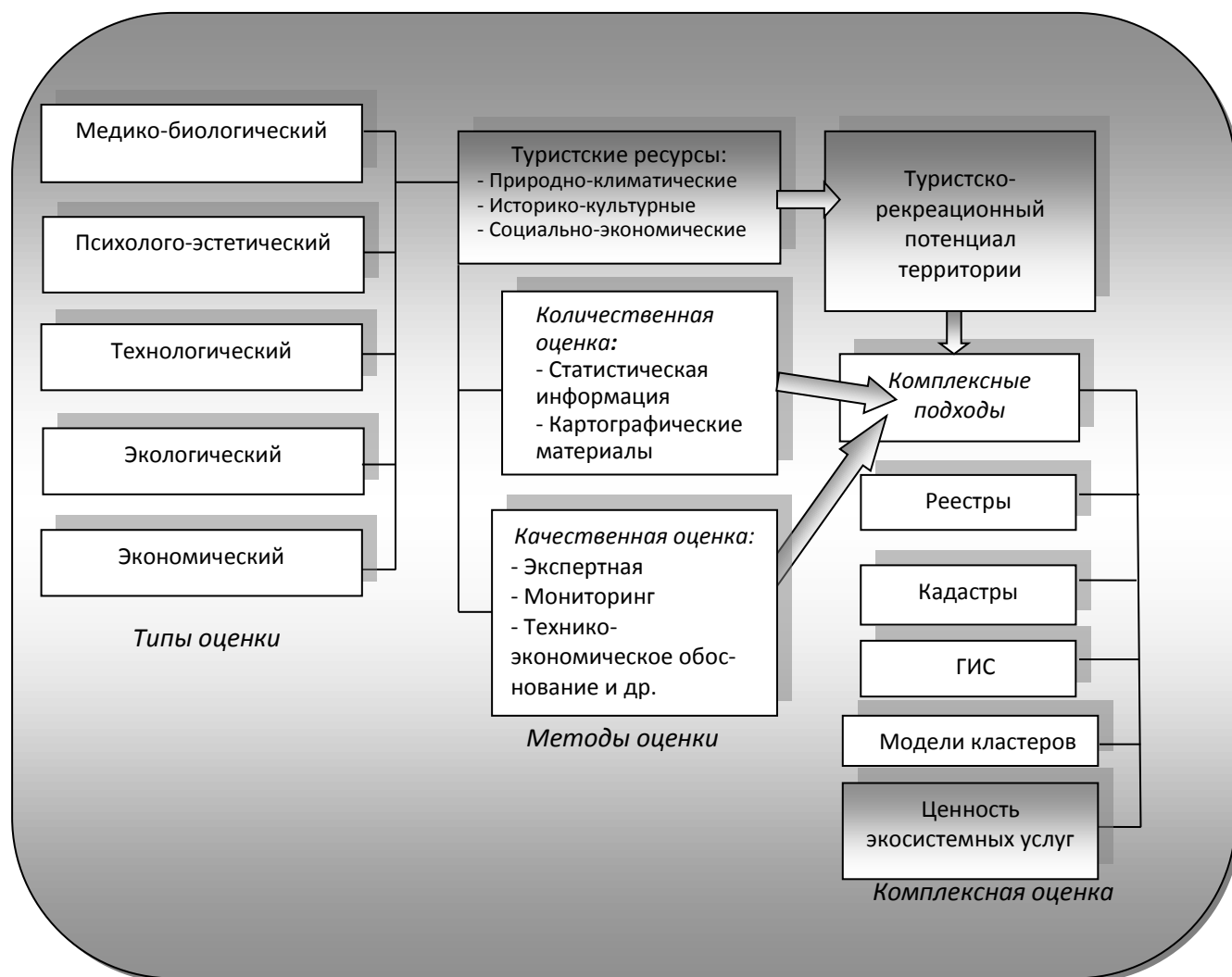


Рис. 1 – Схема формирования методического подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона.

Подготовка и принятие управленческих решений по территориальному планированию, разработка программ развития туризма, подготовка технико-экономического обоснования для инвестиционных проектов по строительству инфраструктуры туризма требует создания кадастров туристских ресурсов. Но, к сожалению, разработка государственных ту-

ристских кадастров пока не является приоритетной задачей государства. Поэтому все имеющиеся в Российской Федерации кадастры туристских ресурсов (за исключением государственного кадастра особо охраняемых природных территорий ООПТ) выполнены по инициативе и за счёт средств региональных и муниципальных бюджетов.

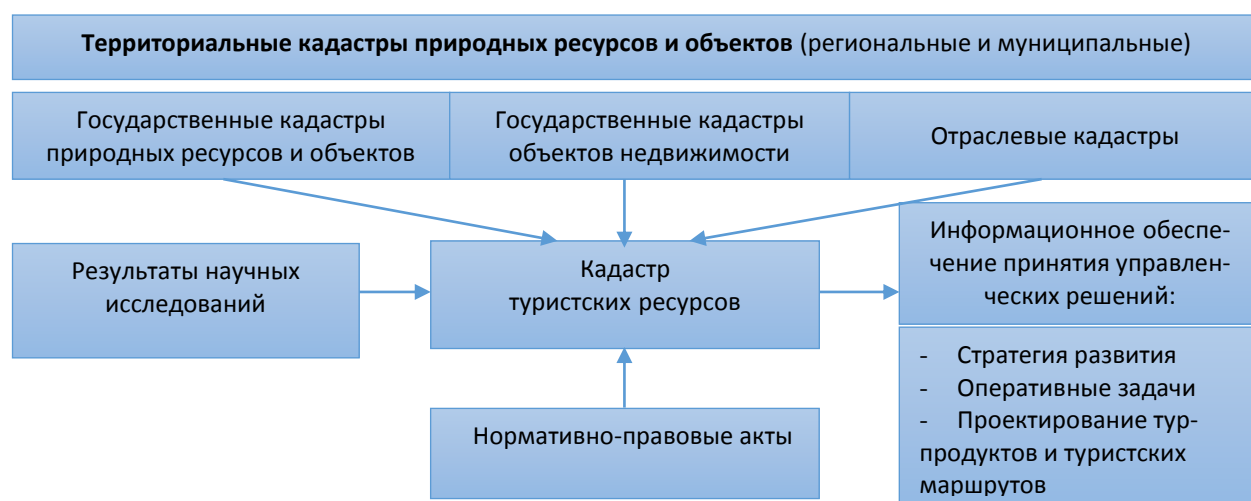


Рис. 2 – Информационная основа формирования кадастров туристских ресурсов

Геоинформационные системы (ГИС) используются как инструмент комплексной оценки и интерпретации элементов туристско-рекреационного потенциала региона, дающий возможность совмещать результаты оценки, полученные при помощи разных методов (картографических, графических, экспертных оценок и др.). ГИС позволяет использовать возможности современных геоинформационных технологий для визуализации результатов оценки, составления прогнозов, продвижения туристских продуктов и возможностей территории. Посредством ГИС информация о ресурсах и формах их использования в процессе создания туристского продукта представляется пользователям в удобной и доступной форме. Возможно сочетание любых картографических материалов, результатов экономического и экологического анализа. Это расширяет возможности по оценке туристско-рекреационного потенциала региона. Геоинформационные системы могут применяться для повышения информационной обеспеченности подготовки и принятия организационно-экономических и управленческих решений по развитию туризма на региональном и локальном уровне.

Кластерный подход для оценки туристско-рекреационного потенциала используется для обоснования экономических моделей развития туризма на определенных территориях. Территориальные кластеры являются

эффективным инструментом сотрудничества предприятий бизнеса, органов власти и населения. Туристско-рекреационные кластеры – форма концентрации на конкретной территории предприятий и организаций, взаимосвязанных разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с индустрией туризма и рекреационными услугами.

Действующие программы развития экономики, включая отраслевые программы развития туризма в Российской Федерации, строятся на принципах кластеризации. В различных регионах страны формируется целая сеть туристско-рекреационных и автотуристских кластеров, которые становятся катализаторами развития территорий. Территориальные кластеры создаются для интенсивного развития туризма на локальном уровне. От кластеров ожидается получение синергетического эффекта за счёт стимулирования инноваций, развития новых туристских направлений, более эффективной работы всех участников кластера. Комплексный подход к оценке туристско-рекреационного потенциала территории в полной мере может быть реализован в процессе идентификации территориальных туристских кластеров. В этом случае оценка туристских ресурсов проводится с позиции их эффективного и быстрого вовлечения в туристский бизнес.

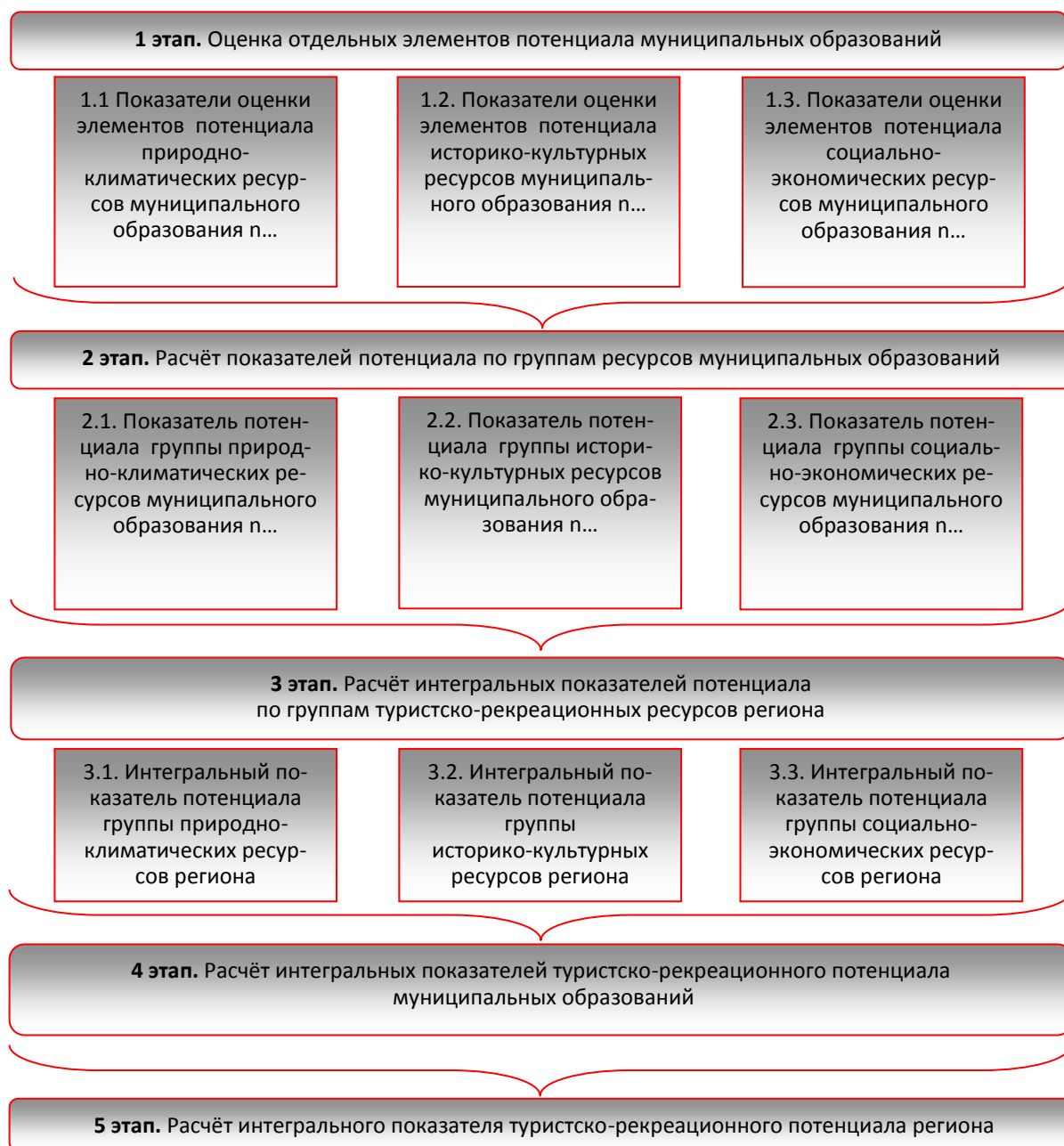


Рис. 3 – Последовательность формирования системы интегральных показателей для оценки туристско-рекреационного потенциала региона

Одним из перспективных подходов к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона может стать экосистемный подход. Экосистемные услуги – выгоды, которые получают потребители (органы управления, представители бизнеса, туристы) от пользования ресурсами природных экосистем. Элементы природного потенциала рассматриваются как основа экосистемного капи-

тала. Оценка ценности экосистемных услуг необходима для обоснования принятия частных решений, когда требуется сравнить финансовые затраты от использования ресурсов, предполагаемую прибыль и вероятный ущерб. Экономическая оценка экосистемных услуг даёт возможность сопоставить несколько вариантов использования территории (например, вырубка леса и переработка дре-

весины, сохранение леса для рекреационного использования). Важно отметить, что недооценка значимости экосистемных услуг может привести к нарушению экосистем, нанесению невосполнимого ущерба территориям [4, с. 202].

Опираясь на результаты выполненного анализа типов и методов оценки туристских ресурсов и подходов к оценке туристско-рекреационного потенциала территорий, сформирован авторский методический подход. Он предполагает покомпонентный анализ и оценку элементов природно-экономического потенциала региона на уровне муниципальных образований и последующий расчёт интегральных показателей туристско-рекреационного потенциала региона.

На рис. 3 приведена схема формирования системы интегральных показателей оценки туристско-рекреационного потенциала региона.

Последовательность формирования системы интегральных показателей для оценки туристско-рекреационного потенциала региона:

1 этап оценивания ресурсов: проведение оценки отдельных элементов потенциала по природно-климатическим (1.1), историко-культурным (1.2) и социально-экономическим (1.3) ресурсам муниципальных образований;

2 этап оценивания ресурсов: расчёт частных показателей потенциала по группам природно-климатических (2.1), историко-культурных (2.2) и социально-экономических (2.3) ресурсов муниципальных образований;

3 этап оценивания ресурсов: расчёт интегральных показателей потенциала по группам природно-климатических (3.1), историко-культурных (3.2) и социально-экономических (3.3) ресурсов региона в целом;

4 этап оценивания ресурсов: расчёт интегральных показателей туристско-рекреационного потенциала всех муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;

5 этап оценивания ресурсов: расчёт интегрального показателя туристско-рекреаци-

онного потенциала региона в целом.

Следует отметить, что критерии и показатели для оценки потенциала отдельных элементов туристско-рекреационных ресурсов и их групп могут меняться. Все зависит от специфических особенностей территории, её природно-географических характеристик и исторического развития, а также стратегических и текущих экономических приоритетов.

На примере Новосибирской области проведена апробация подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона. Для определения величин потенциала отдельных ресурсов выбраны наиболее подходящие критерии и показатели, при помощи которых была выполнена комплексная оценка туристско-рекреационного потенциала муниципальных образований и региона в целом [11, с. 100-113]. Например, для оценки потенциала природно-климатических ресурсов использовались такие критерии как экологичность, комфортность природно-климатических условий, контрастность (пейзажное разнообразие) и др.

Для определения экологичности ресурсов выбраны показатели общей экологической обстановки, количества выбросов от стационарных источников в расчёте на одного человека; вероятности гроз возникновения чрезвычайных ситуаций (подтоплений, техногенных катастроф, снижения качества питьевого водоснабжения, наличия отходов средств защиты растений и др.); наличия несанкционированных свалок и др. Комфортность природно-климатических условий оценена по сочетанию гидротермического коэффициента и индекса суровости климата. Контрастность природных ресурсов определялась по показателям пейзажного разнообразия (например, сочетание лес – горы – водоём и др.).

Проведена оценка отдельных элементов ресурсного потенциала природно-климатических, историко-культурных и социально-экономических ресурсов каждого муниципального образования Новосибирской области (общее количество объектов оценки – 35

муниципальных районов и городских округов). На рис. 4 продемонстрированы результаты оценки туристско-рекреационного потен-

циала Новосибирской области по группам ресурсов (результаты расчёта интегральных показателей 3-го этапа оценивания).



Рис. 4 – Результаты интегральной оценки туристско-рекреационного потенциала по группам ресурсов муниципальных образований Новосибирской области

Анализ результатов оценки показал, что Новосибирская область имеет существенный природный и историко-культурный потенциал, который можно и нужно использовать для организации туристской деятельности с целью удовлетворения потребностей в первую очередь местного населения. В процессе апробации предлагаемого методического подхода были выявлены территории, имеющие наивысший потенциал развития туризма в регионе. Он наблюдается в городах Новоси-

бирск и Бердск, а также в Новосибирском районе. Это обусловлено высоким уровнем развития инфраструктуры туристской отрасли (транспортное сообщение, средства размещения, питания и др.). Для того, чтобы развивать туризм в периферийных районах Новосибирской области, требуется наладить транспортное сообщение с большинством муниципальных образований, имеющими высокий потенциал, создать благоприятные условия для инвестиций в инфраструктурные объекты.

Динамичное развитие индустрии туризма в Новосибирской области возможно только при активизации деятельности региональных органов управления и местного самоуправления, инвестировании строительства и реконструкции инфраструктурных объектов и др.). Потенциальными «точками роста» в Новосибирской области являются муниципальные образования, территория которых прилегает к Новосибирскому водохранилищу (Ордынский и Искитимский районы), а также Новосибирский, Колыванский, Сузунский районы и др.

Положительным примером реализации комплексного подхода к оценке туристско-рекреационного потенциала региона на локальном уровне является проект «Озёрного кластера» в Чановском районе. В 2016 г. данный проект вошёл в перечень 54 действующих кластеров Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)».

Ядро «Озёрного кластера» – санаторий «Карачи», который является уникальным санаторно-курортным комплексом, осуществляющим лечение заболеваний опорно-двигательного аппарата, желудочно-кишечного тракта, нервной системы и др. Имеющийся потенциал бальнеологических ресурсов (сульфидно-иловой грязи, лечебной йодо-бромной воды и природной минеральной лечебно-столовой воды «Карачинская») используется эффективно, что позволяет значительно увеличить туристские потоки. Общая стоимость проекта – около 2,7 млрд руб., в том числе 892 млн руб. – средства федерального бюджета, 378 млн руб. – регионального, остальные вложения делает частный инвестор.

Проблемы развития туристско-рекреационного потенциала муниципальных образований Новосибирской области являются типичными для регионов Западной Сибири. Системное решение проблем использования туристско-рекреационного потенциала возможно за счёт совершенствования законода-

тельства в сфере туризма, формирования институциональных условий для его устойчивого развития, создания благоприятных условий для работы малого бизнеса, оказания содействия в подготовке кадров для туристской отрасли и стимулирования спроса на внутренний туристский продукт.

Как показала апробация методического подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона на примере Новосибирской области, предложенный подход учитывает не только пространственные особенности территории и элементов её потенциала, но также критерии оценки, важные для решения организационно-экономических вопросов по управлению туризмом. Подход даёт возможность сочетать различные методы оценки туристских ресурсов, корректировать критерии и показатели.

Выводы и дальнейшие перспективы исследования

Сложность и многогранность компонентов туристско-рекреационного потенциала территории и возможностей его использования для развития туристской деятельности в регионах Российской Федерации требуют формирования и совершенствования универсальных методических подходов к комплексной оценке ресурсов, позволяющих с экономической точки зрения делать взвешенные решения, способствующие социально-экономическому развитию территорий.

Исследование российского и мирового опыта организации туристской деятельности даёт возможность предположить, что для создания туристского продукта можно использовать различные виды ресурсов региона (отдельные элементы природного потенциала, историко-культурные объекты и др.), но для удовлетворения потребностей различных категорий туристов следует дифференцировать использование элементов потенциала территории в соответствии с возникающими потребностями.

Недостатками использования комплексных подходов к оценке туристско-рекреацион-

ного потенциала для решения задач территориального планирования развития туризма является то, что оценки выполнены в рамках природно-территориальных систем или в пределах административных границах субъектов Федерации без учёта локализации ресурсов. Поскольку элементы туристско-рекреационного потенциала территориально расположены неравномерно, то их исследование и оценка должны выполняться детально, в пределах муниципальных образований. Следует обратить особое внимание на особенности формирования туристско-рекреационного потенциала в крупных агло-

мерациях.

В рамках подхода к комплексной оценке туристско-рекреационного потенциала региона возможно формирование рейтингов административных образований, выявление наиболее инвестиционно-привлекательных для развития туризма территорий. Предлагаемый методический подход позволяет выявить асимметрию в развитии территории, степень её готовности к туристскому освоению. Туризм способен сглаживать диспропорции в территориальном и отраслевом развитии, служить катализатором развития экономики регионов страны.

Список источников:

1. **Гаврилов А.Ю.** Развитие методологии оценки ресурсного потенциала туризма на региональном уровне // Сервис в России и за рубежом. 2012. №6(33). С. 59-68.
2. **Егорова Е.Н., Мотрич О.В.** Методика оценки природного туристско-рекреационного потенциала региона // Региональная экономика: теория и практика. 2010. №43(178). С. 49-56.
3. **Кусков А.С., Нехаева А.С.** Рекреационная география. Саранск: Изд-во Мордовского ун-та, 2010. 80 с.
4. **Мекуш Г.Е., Ушакова Е.О.** Оценка ценности экосистемных услуг для развития рекреации и туризма // Вестник СГУГиТ. 2016. Вып. 1(33). С. 200-209.
5. **Морозов М.А., Морозова Н.С.** Оценка привлекательности туристских дестинаций // Вестник РГТЭУ. 2012. №7-8(67). С. 41-49.
6. **Саранча М.А.** Методологические проблемы интегральной оценки туристско-рекреационного потенциала территории // Вестник Удмуртского ун-та. Биология. Науки о Земле. 2011. Вып. 1. С. 118-127.
7. **Сафарян А.А.** Подходы к оценке туристского потенциала территории // Географический вестник. 2015. №1(32). С. 89-102.
8. **Симонян Г.А., Сарян А.А.** Системные проблемы туризма в России и возможные пути их решения // Современная научная мысль. Научный журнал НИИ истории, экономики и права. 2013. №2. С. 141-147.
9. **Татаренко В.И., Ушакова Е.О.** Анализ методологических проблем проведения оценки ресурсов региона, необходимых для развития туризма // Возможности развития краеведения и туризма Сибирского региона и сопредельных территорий. Матер. Межд. конф. Томск: Аграф-Пресс, 2014. С. 57-60.
10. **Ушакова Е.О., Золотарев И.И., Вдовин С.А.** Методологические основы оценки ресурсов развития туризма региона: монография. Новосибирск: СГГА, 2014. 194 с.
11. **Ушакова Е.О.** Совершенствование методических подходов к комплексной оценке ресурсов территории для развития сферы туризма: Дис. ... канд. экон. наук. Сочи, 2016. 233 с.
12. **Цой М.Е.** Туристский рынок: исследование, моделирование и прогнозирование (на примере Новосибирской области): Автореф. дисс. ... канд. экон. наук. Новосибирск, 2001. 16 с.
13. **Цой М.Е., Щеколдин В.Ю.** Сравнительный анализ тенденций развития туризма в странах ЕС и России // Экономика, статистика и информатика. Вестник УМО. 2011. №1. С. 194-198.
14. **Abrham J.** Clusters in tourism, agriculture and food processing within the Visegrad Group.

- Agric. Econ. Czech, 2014. Pp. 208-218.
15. **Al Mamun A., Mitra S.A.** Methodology for Assessing Tourism Potential: Case Study Murshidabad District, West Bengal, India // International Journal of Scientific and Research Publications. 2012. Vol. 2. Iss. 9. Pp. 1-8.
 16. **Ashouri P., Fariyadi Sh.** Potential Assessment of Nature-Based Tourism Destinations Using MCA Techniques (Case Study: Lavasan-e Koochak) // Journal of Environmental Studies. 2010. Vol. 36. No.55. Pp. 1-5.
 17. **Bukvareva E., Zamolodchikov D.** Ecosystem Services of Terrestrial Ecosystems of Russia. Prototype of National Report. M., 2015.
 18. **Drozdov A.V., Basanetz L.P.** Ecotourism Potential and Ecotour Offer in Russia // Journal of Tourism Challenges and Trends. 2010. Vol. III. №1. Pp. 44-56.
 19. **Zimmer P., Grassmann S.** *Evaluating a territory's touristic potential. Leader European Observatory.* Extremadura, Spain, 1996. 43 p.
 20. **Krugman P.R.** First Nature, Second Nature, and Metropolitan Location // Journal of Regional Science. 1993. Vol. 33. Pp. 129-144.
 21. **Rudenko L.G., Zaitseva N.A, Mekush G.E., Dmitrieva N.V., Vasilyeva L.S.** Improving private sector and government partnership system to support small businesses in the service // International Electronic Journal of Mathematics Education. 2016. Vol.11. №5. Pp. 1261-1270.
 22. **Shamsoddini A.** Evaluation of Tourism Status in Sustainable Rural Development by Reynard Model (Case Study: Pa Ghaleh Village, Mamasani County, Iran) // Open Journal of Ecology. 2015. Vol. 5(3). Pp. 80-85. DOI: 10.4236/oje.2015.53008.

Elena O. USHAKOVA^a,
Marina E. TSOI^b

ASSESSING THE TOURISM AND RECREATIONAL POTENTIAL OF THE REGION: A METHODOLOGICAL APPROACH

^a *Siberian State University of Geosystems and Technologies (Novosibirsk, Russia); PhD in Economics, Associate Professor; e-mail: eo_ushakova@mail.ru;*
^b *Novosibirsk State Technical University (Novosibirsk, Russia); PhD in Economics, Associate Professor; e-mail: mtsoi@mail.ru*

The article is devoted to the issues of comprehensive assessment of the tourism and recreational potential of the region. The shifting strategic priorities of the Government of the Russian Federation is aimed at reducing disparities in the territorial and sectoral development of the country's regions, rational and effective use of the natural and economic potential. This is relevant in the crisis conditions, characterized by a decrease in the ruble exchange rate and the general purchasing power of the country's population. In this regard, the role of tourism as one of the most promising areas of the national economy in the context of its restructuring and import substitution is growing. The research devoted to an objective and comprehensive estimation of the tourism and recreational potential of the country's regions becomes necessary and in demand.

Keywords:

tourism, region, tourism resources, tourism and recreational potential, types and methods of assessment, approaches to comprehensive assessment

The article deals with the types and methods of assessing tourism resources, approaches to assessing the tourism and recreational potential of the territory at the regional and local levels. Scientific works of domestic and foreign researchers in the field of recreational geography, tourism resource research, tourism economics are the basis for this study. Economic and statistical, structural and system analysis are the research methods of the study.

The authors note that currently used approaches to assessing the region's tourism and recreational potential do not cover the full range of criteria and indicators affecting the decision-making on tourism management at various levels of government. Since recreational and geographic approach dominates in the research, the issues of economic assessment of tourist resources receives insufficient attention.

The article identifies areas for improvement of methodological approaches to the comprehensive assessing the tourism potential of the region, presents the authorial approach to the tourism potential assessment of the region at the municipal level. This approach allows to take into account the unevenness of natural, climatic, historical-cultural and socio-economic and other resources in the regions, to identify the most promising areas for tourism development. Further development of methodological approaches to comprehensive assessment of tourism and recreational potential should be guided by strategic priorities for the regional economy development.

References

1. **Gavrilov, A. Yu.** (2012). Razvitie metodologii ocenki resursnogo potenciala turizma na regional'nom urovne [Development of assessment methodology for tourism resource potential at a regional level]. *Servis v Rossii i za rubezhom [Services in Russia and Abroad]*, 6(33), 59-68. (In Russ.).
2. **Egorova, E. N., & Motrich, O. V.** (2010). Metodika ocenki prirodnogo turistsko-rekreacionnogo potenciala regiona [Method of assessment natural tourist-recreational potential of the region]. *Regional'naja ekonomika: teorija i praktika [Regional Economics: Theory and Practice]*, 43(178), 49-56. (In Russ.).
3. **Kuskov, A. S., & Nehaeva, A. S.** (2010). *Rekreacionnaja geografija [Recreational Geography]*. Saransk: Mordovia university Publ. (In Russ.).
4. **Mekush, G. Eg., & Ushakova, E. O.** (2016). Ocenka cennosti ekosistemnyh uslug dlja razvitiya rekreacii i turizma [Assessment of value ecosystem services for the development tourism and recreation]. *Vestnik SGUGiT [Vestnik SSUGT]*, 1(33), 200-209. (In Russ.).
5. **Morozov, M. A., & Morozova, N. S.** (2012). Ocenka privlekatel'nosti turistskih destinacij [Rating the attractiveness of tourist destinations]. *Vestnik RGTEU [Vestnik of the Russian State University of Trade and Economy]*, 7-8(67), 41-49. (In Russ.).
6. **Sarancha, M. A.** (2011). Metodologicheskie problemy integral'noj ocenki turistsko-rekreacionnogo potenciala territorii [Methodological problems of an integrated estimation of tourist-recreational potential of territory]. *Vestnik Udmurtskogo universiteta. Serija "Biologia. Nauki o Zemle" [Bulletin of Udmurt University. Series "Biology. Geosciences"]*, 1, 118-127. (In Russ.).
7. **Safaryan, A. A.** (2015). Podhody k ocenke turistskogo potenciala territorii [Approaches to the estimation of the tourism potential of the territory]. *Geograficheskii vestnik [Geographical bulletin]*, 1(32), 89-102. (In Russ.).
8. **Simonian, G. A., & Saryan, A. A.** (2013). Sistemnye problemy turizma v Rossii i vozmozhnye puti ih reshenija [System problems of tourism in Russia and possible solutions]. *Sovremennaja nauchnaja mysl'. Nauchnyj zhurnal NII istorii, ekonomiki i prava [Modern scientific thought. Scientific Journal of History, Economics and Law Research Institute]*, 2, 141-147. (In Russ.).
9. **Tatarenko, V. I., & Ushakova, E. O.** (2014). Analiz metodologicheskikh problem provedeniya ocenki resursov regiona, neobhodimyh dlja razvitiya turizma [Methodological problems analysis assessment resources region required for tourism development]. In Coll.: *Vozmozhnosti razvitiya kraevedeniya i turizma Sibirskogo regiona i sopredel'nyh territorij [Possibilities for the devel-*

- opment of regional studies and tourism in Siberian region and adjacent territories]. Proceedings of the International scientific conf. Tomsk, Agraf-Press. (In Russ.).
10. **Ushakova, E. O., Zolotarev, I. I., Vdovin, S. A.** (2014). Metodologicheskie osnovy ocenki resursov razvitiya turizma regiona [Assessing the resources for tourism development in the region: Methodological bases]: a monograph. Novosibirsk: SGGA. (In Russ.).
 11. **Ushakova, E. O.** (2014). *Sovershenstvovanie metodicheskikh podhodov k kompleksnoj ocenke resursov territorii dlja razvitiya sfery turizma [Improving methodological approaches to the comprehensive assessment of resources of the territory for the tourism development]*: Candidate of Economics thesis. Sochi. (In Russ.).
 12. **Tsoi, M. E.** (2001). *Turistskij rynek: issledovanie, modelirovanie i prognozirovanie (na primere Novosibirskoj oblasti) [The tourist market: Research, modeling and forecasting (the case-study of Novosibirsk region)]*: Candidate of Economics dissertation: author's abstract. Novosibirsk. (In Russ.).
 13. **Tsoi, M. E., & Schekoldin, V. Yu.** (2011). Sravnitel'nyj analiz tendencij razvitiya turizma v stranah ES i Rossii [Comparative analysis of developing tendencies in tourism for EU-countries and Russia]. *Ekonomika, statistika i informatika. Vestnik UMO [Economics, Statistics and Informatics. Bulletin of the UMO]*, 1, 194-198. (In Russ.).
 14. **Abraham, J.** (2014). *Clusters in tourism, agriculture and food processing within the Visegrad Group*. Agric. Econ. Czech.
 15. **Al Mamun, A., & Mitra, S. A.** (2012). Methodology for Assessing Tourism Potential: Case Study Murshidabad District, West Bengal, India. *International Journal of Scientific and Research Publications*, 2(9), 1-8.
 16. **Ashouri, P., & Fariyadi, Sh.** (2010). Potential Assessment of Nature-Based Tourism Destinations Using MCA Techniques (Case Study: Lavasan-e Koochak). *Journal of Environmental Studies*, 36(55), 1-5.
 17. **Bukhareva, E., & Zamolodchikov, D.** (2015). Ecosystem Services of Terrestrial Ecosystems of Russia. *Prototype of National Report*, Moscow.
 18. **Drozdov, A. V., & Basanetz, L. P.** (2010). Ecotourism Potential and Ecotour Offer in Russia. *Journal of Tourism Challenges and Trends*, 3(1), 44-56.
 19. **Zimmer, P., & Grassmann, S.** (1996). *Evaluating a territory's touristic potential. Leader European Observatory*. Extremadura, Spain.
 20. **Krugman, P. R.** (1993). First Nature, Second Nature, and Metropolitan Location. *Journal of Regional Science*, 33, 129-144.
 21. **Rudenko, L. G., Zaitseva, N. A., Mekush, G. E., Dmitrieva, N. V., & Vasilyeva, L. S.** (2016). Improving private sector and government partnership system to support small businesses in the service. *International Electronic Journal of Mathematics Education*, 11(5), 1261-1270.
 22. **Shamsoddini, A.** (2015). Evaluation of Tourism Status in Sustainable Rural Development by Reynard Model (Case Study: Pa Ghaleh Village, Mamasani County, Iran). *Open Journal of Ecology*, 05(03), 80-85. doi:10.4236/oje.2015.53008.

Ушакова Е.О., Цой М.Е. Разработка методического подхода к оценке туристско-рекреационного потенциала региона // Сервис в России и за рубежом. 2017. Т. 11. Вып. 4. С. 18-34. DOI: 10.22412/1995-042X-11-4-2.

Ushakova, E. O., & Tsoi, M. E. (2017). Assessing the tourism and recreational potential of the region: a methodological approach. *Servis v Rossii i za rubezhom [Services in Russia and Abroad]*, 11(4), 18-34. doi: 10.22412/1995-042X-11-4-2. (In Russ.).