

Организация социальной помощи в России в ранний советский период

Organization of social assistance in Russia in the early Soviet period

Поверина А.Ю.

Студент, лечебный факультет. Курский государственный медицинский университет, г. Курск,
e-mail: poverina2006@gmail.com

Poverina A.Y.

Student, Medical Faculty, Kursk State Medical University, Kursk
e-mail: poverina2006@gmail.com

Кравцова Е.С.

Д-р ист. наук, заведующий кафедрой философии, Курский государственный медицинский университет, г. Курск
e-mail: elenakravcova@yandex.ru

Kravtsova E.S.

Doctor of Historical Sciences, Head of the Department of Philosophy, Kursk State Medical University, Kursk
e-mail: elenakravcova@yandex.ru

Аннотация

В статье рассматривается формирование основ системы социального обеспечения населения после Февральской революции 1917 г.: охрана материнства и детства; обеспечение несовершеннолетних, вдов, инвалидов, стариков, семей солдат, пострадавших от войны, пострадавших за дело революции и их семей; помощь увечным воинам.

Ключевые слова: социальная политика государства, социальное обеспечение, Первый Всероссийский съезд комиссаров социального обеспечения.

Abstract

The article examines the formation of the foundations of the social security system for the population: protection of motherhood and childhood; provision for minors, widows, the disabled, the elderly, families of soldiers who suffered from the war, those who suffered for the cause of the revolution and their families; assistance to the disabled.

Keywords: social policy of the state, social security, the First All-Russian Congress of Social Security Commissioners.

Социальная политика государства – это важнейшая составляющая его деятельности, направленная на удовлетворение социально-экономических потребностей и развитие всего общества в целом.

Годы революций и Гражданской войны стали серьезнейшим испытанием для граждан России. Разруха и голод, огромные человеческие потери, кризисное состояние системы народного хозяйства требовали максимальной концентрации всех ресурсов для их ликвидации. Обстановка военного времени определяла необходимость мобилизационного перехода экономики страны на военные рельсы, что было осуществлено с помощью политики военного коммунизма. Ее основными характеристиками являлись централизация управления

экономикой, национализация промышленности, монополия государства на сельскохозяйственные продукты, милитаризация труда.

В таких тяжелых условиях государство заявляло о своей готовности решать вопросы социального обеспечения: ведь в результате военных, революционных событий начала XX в. миллионы граждан нашей страны теряли трудоспособность. Выход страны из Первой мировой войны, подписание Брестского мира, вызвали конверсию промышленности, закрытие фабрик, работавших на оборону, и масса людей осталась без работы. Все эти обстоятельства поставили вопрос о необходимости помощи населению в государственном масштабе. В ней нуждались физически и материально пострадавшие от войны, нетрудоспособные и малообеспеченные.

После Февральской революции 1917 г. и прихода к власти Временного правительства предпринимаются первые попытки реформирования системы социального обеспечения. В 1917 г. 14 ноября создали Народный комиссариат государственного призрения или НКГГТ. Он отвечал за попечение инвалидов войны, их семей, стариков, несовершеннолетних, охрану материнства и младенчества. Комиссаром государственного призрения республиканским правительством была назначена А.М. Коллонтай.

Однако социально-экономический кризис приостановил деятельность Временного правительства по реформированию системы социального обеспечения. Изначально советская власть следует курсом реализации политики социального страхования по всем видам нетрудоспособности, в том числе по инвалидности.

В апреле 1918 г. был создан Народный комиссариат социального обеспечения (НКССО), ставший центральным органом общественного призрения. НКССО стали выполнять такие функции, как оказание помощи жертвам контрреволюции, борьбу с нищенством и проституцией, оказание помощи в случае стихийных бедствий, обеспечение престарелых и инвалидов, опеку.

26 июня (2 июля) 1918 г. состоялся Первый Всероссийский съезд комиссаров социального обеспечения, на котором с докладом о задачах социального обеспечения выступил нарком А.Н. Винокуров. В своем докладе он выделил основные принципы советского социального обеспечения: «Оно (социальное обеспечение) должно оказываться только нетрудоспособным и не имеющим источников существования. Важным принципом социального обеспечения должна быть рациональная помощь. Всякого рода благотворительность, филантропия, нищенские подачки должны быть искоренены и заменены рационально поставленной социальной помощью». В докладе отмечалось, что мероприятия по социальной поддержке населения потребуют немалых расходов. Пенсии инвалидам составят миллиарды рублей, выплаты семьям военнопленных, убитых и пропавших без вести – порядка 40 миллионов в месяц. В тоже время нарком заявлял, что «несмотря на такие колоссальные расходы, социальное обеспечение жертв гражданской и империалистической войны, обеспечение инвалидов должно быть осуществлено независимо от требуемых финансовых затрат, так как предоставлять занятия неимущим и помогать нуждающимся – обязанность государства и общества».

Особое место в выступлениях делегатов Первого Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения было отведено вопросам организации финансирования социальной политики. Предлагалось ужесточить правила по разработке и принятию финансовых смет, с целью рационализации использования имеющихся средств. В связи со сложившейся ситуацией вставал вопрос о выработке определенных норм по составлению смет социального обеспечения и их регламентации для каждой губернии. В последние месяцы 1917 г. советское правительство приняло ряд декретов, которые закладывали нормативно-правовую основу новой системы материального и пенсионного обеспечения инвалидов и увечных, отражали главные направления политики государства в этой области. Согласно постановлениям «О процентных надбавках к пенсиям инвалидов» и «О социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств» (декабрь 1917 г.), в два раза увеличивалась пенсия пенсионерам, получавшим ее по причине несчастных случаев, а выплата надбавок осуществлялась за счет средств пенсионного фонда.

В обстановке Гражданской войны советское государство закономерно уделяло особое внимание социальному обеспечению красноармейцев, красногвардейцев и членов их семей. Уже 7 августа 1918 г. Совнарком издал Декрет «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств...», действие этого декрета было распространено на все категории солдат и матросов армии и флота.

Важной вехой в организации социального обеспечения стало принятие СНК 31 октября 1918 г. «Положения о социальном обеспечении трудящихся». «Обеспечению подлежат все без исключения лица, подчеркивалось в Положении, — источниками существования которых является только собственный труд, без эксплуатации чужого».

По Положению от 31 октября 1918 г. социальное обеспечение гарантировалось во всех случаях временной и постоянной утраты трудоспособности или по причине безработицы. Оно предоставлялось в таких формах, как пенсии при постоянной утрате трудоспособности, пособие в случае временной нетрудоспособности, пособие по беременности, лечебная помощь, пенсии в связи со смертью кормильца. Источниками финансирования социального обеспечения являлись взносы предприятий, учреждений и других работодателей. Трудящиеся от каких-либо взносов освобождались. Несколько позднее Положение от 31 октября 1918 г. было дополнено правительственным постановлением, согласно которому все предприятия и учреждения, кроме частных работодателей, освобождались от уплаты страховых взносов. Расходы по социальному обеспечению государство полностью брало на себя. 28 апреля 1919 г. законодательство о социальном обеспечении дополняется Положением «О социальном обеспечении инвалидов-красноармейцев и их семейств».

Новая организационная структура советской модели социального обеспечения нуждающихся, построенная на базе территориального признака, была закреплена Всероссийским съездом комиссаров социального обеспечения. В нее входили центральные, губернские и уездные органы социального обеспечения.

Согласно положению о социальном обеспечении, были установлены определенные виды материального обеспечения и услуг:

- пособия по временной нетрудоспособности;
- пособия по безработице;
- пособия по беременности и родам;
- пособия на рождения детей;
- пособия на погребение;
- пособия по инвалидности;
- пособия на медпомощь и протезирование и др.

Если говорить о видах обеспечения, то, в соответствии с обозначенными принципами, система, которая создавалась, должна была вбирать в себя все случаи потери заработка в связи с нетрудоспособностью, старостью и безработицей. Также нужно было создать систему социальных услуг по оказанию медицинской помощи, протезированию, санаторно-курортному лечению, содержанию и воспитанию детей в детских учреждениях и пр.

В центре внимания стало социальное обеспечение беспризорных и безнадзорных детей. Решением специальных комиссий дети принимались в интернатные учреждения (детские дома, трудовые коммуны, приемники). Такие комиссии создавались около местных отделов народного образования. Позже детские дома стали появляться в соответствии с контингентом тех, кто в них обслуживался.

Также происходило формирование системы дошкольного внешкольного воспитания детей в учреждениях системы Народного комиссариата просвещения или Наркомпроса.

Большой популярностью пользовалась такая организация домов отдыха, в которых рабочие и служащие содержались бесплатно, за счет госбюджета и средства социального страхования.

Постепенно происходило видоизменение системы государственного социального страхования в полноценную систему обеспечения нуждающихся, в которой государственный

бюджет становился основным источником финансирования всех видов социальной поддержки.

Таким образом, в 1918-1920 гг. советская власть декларировала основные принципы своей социальной политики в декретах и разрабатывала основные направления ее реализации. Социально-экономическая поддержка малоимущих осуществлялась как в виде материальной помощи – через систему пособий, налоговых льгот и пенсий, так и в виде трудовой профессиональной помощи. Государство, осознавая важность решения социально-экономических вопросов, взяло на себя основную роль в деле обеспечения и реализации комплекса мер, направленных на улучшение условий жизни малоимущих граждан.

Список литературы:

1. Жилиева С.К. К вопросу о состоянии беспризорности несовершеннолетних в современной России / С.К. Жилиева. // История государства и права. – 2012. – N 5. – С. 22 - 25.
2. Козлов А.Е. Социальное обеспечение в СССР / А.Е. Козлов. – М.: Наука, 1981. – 184 с.
3. Коллонтай А. М. Первые дни наркомсобеса / А.М. Коллонтай. // Утро страны Советов. – М.: Лениздат, 1988. – С. 207-213.
4. Материалы 1-го Всероссийского съезда комиссаров социального обеспечения 26 июня (2 июля) 1918 года. - М.: Тип. Моск. губ. сов. раб. и кр. депутат., 1918. - 60 с.
5. Новикова А.С. Основные направления социальной деятельности государства в первые годы советской власти / А.С. Новикова. // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – №106. – С. 1-11.
6. Рощин Б.Е. Развитие законодательства о социальной защите российских трудящихся в 1918 году / Б.Е. Рощин. // Вестник Костромского государственного университета. – 2016. – №2. – С. 281-285.