

Защита прав человека на примере статуса осужденных: взаимосвязь уголовно-исполнительных и финансово-правовых аспектов (по материалам уполномоченного по правам человека)

Protection of human rights on the example of the status of convicts: the relationship of penal enforcement and financial and legal aspects (based on the materials of the Commissioner for Human Rights)

Романенко Л.Н.

общественный помощник уполномоченного по правам человека в Воронежской области (г. Воронеж)

e-mail: peshkova1@yandex.ru

Romanenko L.N.

Public Assistant to the Commissioner for Human Rights in the Voronezh region (Voronezh)

e-mail: peshkova1@yandex.ru

Пешкова (Белогорцева) Х.В.

Д-р юрид. наук, доцент, Главный редактор журнала «Журнал юридических исследований» (НИЦ ИНФРА-М), профессор кафедры уголовно-процессуальных и административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России», Почетный член Межрегиональной общественной организации «Лига преподавателей высшей школы»

e-mail: peshkova1@yandex.ru

Peshkova (Belogortseva) Kh.V.

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Editor-in-Chief of the Journal of Legal Research (INFRA-M Academic Publishing House), Professor of the Department of Criminal Procedure and Administrative Legal Disciplines of the Voronezh Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Honorary Member of the Interregional Public Organization "League of Higher School Teachers"

e-mail: peshkova1@yandex.ru

Аннотация

Статья посвящена тематике роли уполномоченного по правам человека для защиты прав и свобод осужденных, их финансово-правовому обеспечению. Показано взаимодействие норм конституционного, уголовно-исполнительного, финансового права. Проведены данные из практики работы Уполномоченного по правам человека в Воронежской области.

Ключевые слова: уполномоченный по правам человека в Российской Федерации; уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации; общественный помощник уполномоченного по правам человека; уполномоченный по правам человека в Воронежской области; защита прав; осужденные; финансово-правовое обеспечение прав осужденных.

Abstract

The article is devoted to the role of the Commissioner for Human Rights for the protection of the rights and freedoms of convicts, their financial and legal support. The interaction of the norms of constitutional, penal, and financial law is shown. The data from the practice of the work of the Commissioner for Human Rights in the Voronezh region are carried out.

Keywords: Commissioner for Human Rights in the Russian Federation; Commissioner for Human Rights in the subject of the Russian Federation; public assistant to the Commissioner for Human Rights; Commissioner for Human Rights in the Voronezh region; protection of the rights of convicts; financial and legal support for the rights of convicts.

Защита прав человека, безотносительно к ограничениям его статуса в праве, в том числе в связи с отбыванием уголовных наказаний за совершение преступлений, т.е. пребывание в местах лишения свободы в качестве осужденного, является актуальной темой юридической науки и практики [4; 7], равно как и исследований иных отраслевых наук (социологии, философии, здравоохранения и др.) [5]. Конституция Российской Федерации [1] осуществляет рамочное регулирование общественных отношений, устанавливает основы защиты прав и свобод личности и гражданина. Согласно п. 1 ст. 21 Конституции Российской Федерации, «достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления». Не должны умаляться и провозглашенные законодательством права. Конституционные гарантии учитываются отраслевым законодательством – в связи с регулированием правового статуса человека и гражданина применительно к различным сферам общества и государства. Конституция РФ, будучи актом общего действия, не нацелена регулировать правовой статус субъектов уголовно-исполнительной системы, статус осужденных. Для этого сформировано специальное законодательство. В уголовно-исполнительном законодательстве закреплено немало правовых норм, имеющих отношение к охране достоинства личности в сфере уголовно-исполнительной системы и защите прав осужденных (на здоровье, питание и др.). Однако положения уголовно-исполнительного права, как и финансового права по линии финансово-правового обеспечения уголовно-исполнительной системы, должны учитывать базовые конституционные нормы в части соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Конституция ориентирует на такое правовое регулирование финансов, в том числе вверенных силовым органам государства, которое имеет социально-гуманитарные характеристики.

Обозначенные моменты поставлены на контроль институтом уполномоченного по правам человека – уполномоченного по правам человека на федеральном уровне, а также аналогичных институтов на уровне субъектов Российской Федерации [2; 3] (в дальнейшем – «уполномоченный по правам человека», вне указания на территориальный уровень отправления власти. Институт уполномоченного по правам человека играет важную роль в осуществлении контроля за соблюдением прав осужденных, пребывающих в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы. И речь идет о контроле за соблюдением в адрес специальных субъектов как, собственно, норм Конституции Российской Федерации, так и норм отраслевого характера – уголовно-исполнительных, финансово-правовых, норм о социальном обеспечении и иных. Эти нормы предписывают не только права осужденных, но и средства их защиты и подходы к их финансово-правовому обеспечению государством. Права и интересы лиц, уже отбывающих наказание, могут быть связаны с применением в отношении осужденных законодательства о юридической помощи, досудебной и судебной защите (судебное процессуальное законодательство), как следствие – применением норм финансового права на оплату возникающих расходов из бюджета.

Взаимодействие с уполномоченным по правам человека является одним из полномочий Федеральной службы исполнения наказаний, влияющим на соблюдение прав осужденных. Уполномоченный по правам человека обобщает необходимую информацию,

по результатам обращений и жалоб осужденных, систематизации статистических данных о функционировании уголовно-исполнительной системы [6], способствует принятию иных принципиально значимых для защиты прав осужденных решений [8]. Проводятся встречи представителей правозащитных и общественных организаций региона с осужденными, отбывающими наказание в подведомственных учреждениях. Представители Уполномоченного на постоянной основе участвуют в комплексе мероприятий по выявлению нарушений прав человека в местах принудительного содержания арестованных и административно задержанных. Это направление работы на особом контроле омбудсмена. По материалам Уполномоченного по правам человека в Воронежской области, «...Среди тем, интересовавших осужденных стали: перевод в исправительное учреждение, находящее ближе к месту жительства родственников осужденного, замена неотбытой части наказания более мягким видом наказания (перевод в колонию-поселение и участок, функционирующий как исправительный центр), вопросы миграционного законодательства, сроки подачи кассационных и апелляционных жалоб, восстановление родительских прав после освобождения из мест лишения свободы» [9].

Более того, деятельность органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в части расходования денежных средств, предоставленных им из бюджета как «бюджетополучателям», в том числе на меры и мероприятия, связанные с реализацией прав человека – осужденных – в уголовно-исполнительной системе, подвергается жесткому контролю со стороны государства на предмет эффективного, целевого и рационального использования. И в этом также усматривается роль уполномоченного по правам человека. Законодательством установлены нормы питания осужденных, нормы их вещевого обеспечения – одежды, нормы санитарно-бытовых условий пребывания в исправительных учреждениях. Соблюдение связанных с этими нормами прав осужденные подразумевает расходование бюджетных средств. Тем самым нормы конституционного права, уголовно-исполнительного права и финансового права тесно взаимосвязаны.

Приведение условий содержания осужденных в соответствие с законодательством – острейшая проблема, стоящая перед органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы государства, обусловленная, в числе прочих причин, нестабильной финансово-экономической обстановкой стране, сложностями бюджетного финансирования силовых структур. И эту проблему следует решать как на уровне организационно-регулятивных возможностей, так и правоприменительных.

Рассмотренные моменты законодательного регулирования и правоприменения в сфере инструментария прав и свобод человека и гражданина в уголовно-исполнительной системе подтверждают социально-гуманитарные аспекты применения финансового права в уголовно-исполнительной системе.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации, 16.03.2020, № 11, ст. 1416.
2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // СЗ РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.
3. Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации : Федеральный закон от 18.03.2020 N 48-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // СЗ РФ. – 2020. – № 12. – Ст. 1640.
4. Арзуманова С.М. Уполномоченный по правам человека в системе защиты прав осужденных / С.М. Арзуманова. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upolnomochenny-po-pravam-cheloveka-v-sisteme-zaschity-prav-osuzhdennyh/viewer> (дата обращения: 30.06.2024).

5. Карпов Е.А. Философские основы уголовного наказания в трудах западноевропейских и русских мыслителей / Е.А. Карпов // Современное право. – 2027. – № 12. – С. 136-140.

6. Москалькова сообщила об увеличении числа жалоб от заключенных на 11,4 процента в 2022 году. – URL: <https://tass.ru/obschestvo/17516283> (дата обращения: 30.05.2024).

7. Ускова Т.В. К вопросу о защите гражданских прав осужденных уполномоченным по правам человека (омбудсменом) / Т.В. Ускова. – URL : <https://novainfo.ru/article/11725> (дата обращения: 30.06.2024).

8. Уполномоченный оказал содействие в реализации права осужденного на перевод в другое исправительное учреждение. Материалы уполномоченного по правам человека в Воронежской области. – URL : <http://ombudsman-vrn.ru/index.php/vosstanovlenie-prav/2544-upolnomochennym-okazano-sodejstvie-v-realizatsii-prava-osuzhdennogo-na-perevod-v-drugoe-ispravitelnoe-uchrezhdenie> (дата обращения: 30.06.2024).

9. УФСИН России по Воронежской области. Представители правозащитных и общественных организаций ответили на вопросы осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях и сизо воронежской области. – URL : https://36.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=602016 (дата обращения: 30.06.2024).