

# **Уголовное право, как один из инструментариев уголовной политики в сфере обеспечения национальной безопасности**

## **Criminal law as one of the tools of criminal policy in the field of national security**

### **Лаврищева О.А.**

Канд. юрид. наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин «МИРЭА - Российский технологический университет»  
e-mail: lavrischeva-olga@mail.ru

### **Lavrishcheva O.A.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Public Law Disciplines «MIREA - Russian Technological University»  
e-mail: lavrischeva-olga@mail.ru

### **Чернышева Ю.А.**

Канд. юрид. наук, доцент кафедры юриспруденции им. В.Г. Ермакова Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина  
e-mail: lavytrans@mail.ru

### **Chernysheva Yu.A.**

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor of the Department of Jurisprudence named after V.G. Ermakov I.A. Bunin Yelets State University  
e-mail: lavytrans@mail.ru

### **Аннотация**

Уголовное законодательство является важнейшим элементом правовой основы системы обеспечения национальной безопасности и играет ключевую роль в её реализации. Оно содержит наиболее жесткие и эффективные инструменты, предназначенные для противодействия преступности. Благодаря этому факту, уголовное законодательство отражает стратегию национальной безопасности. Ведь именно через уголовное право государство устанавливает правила игры и определяет ответственность за совершение противоправных деяний (преступлений). Уголовное законодательство выступает важным инструментом в обеспечении безопасности граждан и страны в целом. Оно создает правовую рамку для расследования преступлений и судебного преследования, а также определяет меры наказания для виновных лиц. Четкие и эффективные нормы уголовного законодательства позволяют более успешно бороться с преступностью, устанавливая непреклонные границы для потенциальных преступников и обеспечивая справедливость для пострадавших сторон. Уголовное законодательство полностью соответствует стратегии национальной безопасности и играет ключевую роль в ее обеспечении.

**Ключевые слова:** уголовное законодательство, безопасность, национальные интересы, преступность, политика, суверенитет.

### **Abstract**

Criminal legislation is an essential element of the legal framework of the national security system and plays a key role in its implementation. It contains the most stringent and

effective tools designed to counter crime. Due to this fact, the criminal law reflects the national security strategy. After all, it is through criminal law that the state establishes the rules of the game and determines responsibility for committing illegal acts (crimes). Criminal law is an important tool in ensuring the safety of citizens and the country as a whole. It creates a legal framework for the investigation of crimes and prosecution, as well as defines penalties for perpetrators. Clear and effective norms of criminal law make it possible to more successfully combat crime by setting inflexible boundaries for potential criminals and ensuring justice for the affected parties. Criminal legislation is fully consistent with the national security strategy and plays a key role in ensuring it.

**Keywords:** criminal law, security, national interests, crime, politics, sovereignty.

В правовой доктрине общепринятым является мнение, что уголовное законодательство – важнейший элемент и инструмент правовой основы системы обеспечения национальной безопасности. Именно уголовное законодательство располагает эффективными и жёсткими инструментариями, позволяющими бороться с преступностью во всех её проявлениях и видоизменениях.

Современный этап ознаменован для нашего государства актуализацией проблем, связанных с необходимостью усиления защиты государственного суверенитета и конституционного строя от угроз внешнего и внутреннего характера. Во многом это связано с активной деятельностью западных стран, направленной на финансирование и организацию оппозиционных сил, действующих против интересов России. Защита государства от посягательств на национальные интересы, национальную, государственную, общественную и конституционную безопасность обеспечивается за счёт применения уголовно-правовых средств, установленных в гл. 29 УК РФ [4].

Для понимания роли уголовного права в обеспечении национальной безопасности государства необходимо предварительно определиться с тем, что представляет собой национальная безопасность в рамках современной политико-правовой трансформации общественных отношений.

Национальная безопасность – многоаспектное понятие, которому уделяется большое внимание на законодательном и доктринальном уровнях. В действующем законодательстве даётся легальное определение национальной безопасности. Если коротко, то под этим понятием подразумевается состояние защищённости государства и общества от всевозможных угроз внутреннего и внешнего характера.

В п. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия) [5] национальная безопасность определяется в качестве такого состояния, при котором национальные интересы государства защищены от всевозможных угроз внутреннего и внешнего характера. В таких условиях обеспечивается устойчивое развитие экономики и социальной сферы, достойный уровень и качество жизни населения страны, соблюдение их свобод и прав, гарантируемых Конституцией РФ, охрана государственного суверенитета и территориальной целостности [1].

Вышеприведённое определение является общепринятым. Однако в своём современном виде оно сформировалось далеко не сразу. Если обратить внимание на более ранние законодательные акты, то можно увидеть, как формировалось и менялось понимание национальной безопасности законодателем.

Так, в исследованиях Д.А. Афиногенова и В.П. Назарова [9, с. 76] отмечается, что первые попытки сформулировать определение исследуемого понятия были предприняты российским законодателем ещё в 1990-х гг. В качестве примера они приводят Закон от 05.03.1992 г. № 2446-1 «О безопасности» (утратил силу). Определение безопасности было закреплено в ст. 1 указанного законодательного акта. Со временем под влиянием доктринальных взглядов

определение национальной безопасности было скорректировано в сторону расширения.

Определение исследуемого понятия встречается также в Указе Президента РФ № 1300 от 17.12.1997 г. (утратил силу). В данном документе национальная безопасность определялась в качестве безопасности многонационального народа страны, являющегося единственным источником власти и носителем суверенитета.

В рамках законотворческой работы положения вышеуказанных законодательных актов были переосмыслены и получили отражение в Стратегии национальной безопасности (указы Президента РФ № 683 от 31.12.2015 г. и № 400 от 02.07.2021 г.) [5]. При разработке обновлённого определения национальной безопасности учитывались также и доктринальные взгляды.

Можно выделить два ключевых тезиса, на которых основана правовая сущность национальной безопасности:

Сущность первого тезиса заключается в том, что национальная безопасность представляет собой особое «правовое состояние», при котором отдельные люди, общество в целом и государство защищены от угроз (как внутренних, так и исходящих извне). Данный подход закреплён в законодательстве и является основой соответствующих стратегических документов.

Второй тезис обусловлен тем, что национальная безопасность играет определяющую роль в обеспечении и реализации национальных интересов, т.е. государственных, общественных и частных интересов в различных сферах жизнедеятельности (экология, социальная сфера, внутренняя политика, экономика и пр.).

Таким образом, можно резюмировать, что национальная безопасность представляет собой важнейшую правовую категорию, определяющую состояние, при котором интересы личности, общества и государства защищены от всевозможных угроз и опасностей. Структурными элементами национальной безопасности выступают: личная, общественная, государственная, конституционная и иные виды безопасности.

Уголовная политика, реализуемая государством, должна быть справедливой и обоснованной с научной точки зрения. Это выступает одним из важнейших условий обеспечения общественной безопасности. Обоснованность уголовной политики стоит в одном ряду с такими неотъемлемыми условиями обеспечения национальной, государственной и общественной безопасности, как экономические, политические и социальные факторы, а также надлежащим образом организованная деятельность специальных служб и правоохранительных органов.

В развитии уголовной политики большую роль играет учёт особенностей предупреждения преступности. Сам процесс совершенствования уголовной политики и законодательства должен быть комплексным и системным, направленным на устранение противоречивых положений в УК РФ. Также немаловажным значением обладает устранение противоречий в части декриминализации/криминализации деяний. Эффективность и результаты такой деятельности во многом будут зависеть от качества научно-исследовательской деятельности, кадровой политики и взаимодействия со средствами массовой информации.

Современная уголовная политика российского государства не ограничивается исключительно разработкой взглядов и идей относительно противодействия преступности. Вместе с тем ей отводится первостепенное значение в уголовном праве, в котором реализуются ключевые положения уголовной политики. При определении соотношения уголовной политики и уголовного права становится понятно, что они имеют разное происхождение.

Различия между уголовной политикой и уголовным правом проанализированы в исследованиях А.В. Белоконь и А.А. Долгополова [7, с. 37-41].

Так, понятие «уголовная политика» используется для обозначения способности к управлению в области интересов государства. Данный феномен интегрирует совокупность разных видов деятельности институтов общества и государства по противодействию и борьбе с проявлениями преступности. Такой политикой предполагается использование гибких и адаптивных форм управленческой деятельности, проведение криминологических исследований, издание норм права, организация и проведение дискуссий, работа с общественным мнением и СМИ.

В свою очередь, уголовное право направлено непосредственно на обеспечение охраны интересов и прав государства, общества и отдельных людей. Фактически уголовное право – это совокупность норм права, которые являются обязательными к исполнению и которые регламентируют уголовные правоотношения. Обязанность соблюдать эти нормы подкрепляется средствами государственного принуждения.

Современный этап ознаменован для нашего государства актуализацией проблем, связанных с необходимостью усиления защиты государственного суверенитета и конституционного строя от угроз внешнего и внутреннего характера. Во многом это связано с активной деятельностью западных стран, направленной на финансирование и организацию оппозиционных сил, действующих против интересов России. Во многом защита государства от посягательств на национальные интересы, национальную, государственную, общественную и конституционную безопасность обеспечивается за счёт применения уголовно-правовых средств, установленных в гл. 29 УК РФ.

С началом специальной военной операции на территории Украины в отношении России были введены новые санкции, направленные на подрыв национальной экономики. На фоне финансово-экономического давления Россия столкнулась с целым рядом беспрецедентных угроз и вызовов. В таких условиях как никогда важно поддерживать уголовную политику в актуальном состоянии, чтобы противодействие преступности было максимально эффективным, учитывая, что число преступлений против национальной безопасности и конституционного строя в последнее время увеличилось.

По словам В.С. Овчинского, реакция государства на происходящие события должна быть адекватной и своевременной, что должно отражаться в том числе и на уголовной политике. В настоящих условиях, когда санкционное давление сопровождается проведением специальной военной операции на территории Украины, сказанное приобретает особое значение [10].

Факторами, оказавшими наиболее осязаемое влияние на состояние преступности против государственной безопасности, выступают:

- фактическое усиление угроз экстремистского толка;
- изменение законодательства по борьбе с экстремизмом и его проявлениями;
- корректировка практики реагирования государства на экстремизм.

При этом следует отметить, что удельный вес экстремистских преступлений в общей структуре преступлений, предусматриваемых гл. 29 УК РФ, которые были зарегистрированы правоохранительными органами, превышает значение 70% [8].

На фоне происходящих событий (специальная военная операция, усиление русофобии со стороны иностранных государств, изменение геополитического вектора и др.) уголовно-правовая политика российского государства в отношении экстремистских преступлений подверглась определённым изменениям.

В целях повышения эффективности борьбы с преступлениями против национальной безопасности, суверенитета и конституционного строя РФ главой государства подписан законопроект от 14.07.2022 г. № 260-ФЗ, предполагающий внесение ряда изменений в УПК РФ и УК РФ [2]. Данный Закон внёс поправку в ст. 284.1 УК РФ об уголовной ответственности за участие в деятельности иностранных организаций на территории иностранного государства. При наличии такой поправки указанная статья может применяться в том числе в случаях привлечения российских граждан к деятельности нежелательных иностранных и международных организаций за рубежом. Такой подход законодателя поспособствует более комплексному и эффективному противодействию активности организаций, чья деятельность угрожает национальной безопасности и национальным интересам РФ.

В числе основных изменений, внесённых в уголовное законодательство в последние годы, можно выделить следующие.

Так, изменения были внесены в ст. 208 УК РФ. В данную статью была включена ч. 3, которой предусматривается уголовная ответственность российских граждан за участие в военных действиях и вооружённых конфликтах с применением военной техники и вооружения на территории иностранного государства в целях, противоречащих национальным интересам России (при отсутствии признаков состава ст. 275 УК РФ). Лишение свободы за указанное деяние назначается сроком от 12 до 20 лет. При этом объективная сторона состава ст. 208 УК РФ также была дополнена.

Законодатель в рамках совершенствования уголовного законодательства включил в УК РФ новую статью – ст. 275.1. Данная статья устанавливает ответственность за сотрудничество с иностранными государствами, иностранными или международными организациями на конфиденциальной основе. Наказание за данные деяния – лишение свободы сроком от 3 до 8 лет. Также данной статьёй охватываются действия по оказанию содействия иностранным государствам, международным и иностранным организациям в деятельности, нацеленной против России и её национальных интересов. При этом добровольный отказ от участия в таких организациях с уведомлением органов власти об их деятельности, направленной против интересов государства, при отсутствии в деяниях лица признаков другого преступления является основанием для освобождения от уголовной ответственности по ст. 275.1 УК РФ.

В гл. 28 УК РФ включена ст. 274.2, устанавливающая уголовную ответственность за нарушение правил управления и эксплуатации технических средств противодействия угрозам целостности, безопасности и устойчивости функционирования на территории России общедоступных сетей связи и сети Интернет. Уголовная ответственность по данной статье наступает для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц, ранее привлекаемых к административной ответственности по ст. 13.42 (ч. 2) КоАП РФ.

Изменения затронули также ст. 275 УК РФ. В частности, было уточнено понятие государственной измены и определены деяния, являющиеся государственной изменой (шпионаж, переход на сторону противника и др.). Освобождение от уголовной ответственности по данной статье (а также по ст. 276, 278) возможно при условии, что лицо своевременно и в добровольном порядке уведомило государственные органы о возможном ущербе национальным интересам государства и государственной безопасности, а в его деяниях отсутствуют признаки других уголовно-наказуемых деяний.

Среди значительных изменений можно назвать увеличение максимального срока наказания. К примеру, за государственную измену максимальное наказание теперь установлено в виде лишения свободы пожизненно. Наказание за

совершение теракта – лишение свободы сроком от 10 до 20 лет (ч. 1 ст. 205 УК РФ). Кроме того, ужесточено наказание за оказание содействия террористической деятельности, диверсию, участие в террористических обществах, нападение на учреждения и лиц, которым предоставлена международная защита (ч. 1 ст. 281 УК РФ). Усилена ответственность также за наёмничество и участие наёмников в военных действиях или вооружённых конфликтах (ст. 359 УК РФ). Максимальное наказание – лишение свободы сроком до 15 лет (при условии отсутствия в деяниях лица признаков состава ч. 3 ст. 208 УК РФ).

Федеральный закон от 28.04.2023 г. № 157-ФЗ [3] усилил уголовную ответственность за террористические преступления, преступления против государственной безопасности и конституционного строя. В частности, введена уголовная ответственность за содействие в исполнении решений международных организаций, в которых не участвует Россия, либо зарубежных государственных органов об уголовном преследовании российских должностных лиц публичных органов власти в связи с осуществляемой ими служебной деятельностью, прохождением военной службы, участием в добровольческих формированиях, исполняющих задачи, возложенные на ВС РФ.

Глава 29 УК РФ была дополнена новыми статьями, устанавливающими уголовную ответственность за следующие деяния:

1. За публичные призывы к деятельности, направленной против государственной безопасности (ст. 280.4).

2. За неоднократную публичную демонстрацию и пропаганду экстремистской символики или нацистской атрибутики, а также за изготовление и сбыт такой символики/атрибутики (ст. 282.4). К уголовной ответственности по ст. 282.4 УК РФ привлекаются лица, ранее привлечённые к административной ответственности по ст. 20.3 КоАП РФ (т.е. действует административная преюдиция). Максимальное наказание – лишение свободы сроком до 4 лет.

3. За нарушение требований, установленных в отношении защиты государственной тайны (ст. 283.2). Сюда относятся деяния в виде незаконной пересылки/перемещения информационных носителей со сведениями, составляющими государственную тайну, за пределы территории России. Наказание за такие деяния – лишение свободы сроком до 3 лет при отсутствии в деяниях виновного признаков составов ст. 226.1, 275, 276, 238.1 УК РФ. Если рассматриваемое деяние совершено организованной группой, должностным лицом с использованием своего положения либо иным лицом с угрозой / реальным применением насилия (квалифицирующие признаки), то лишение свободы может быть назначено сроком до 7 лет.

Таким образом, подводя итог исследованию, сделаем некоторые общие выводы.

В ходе исследования определено, что уголовно-правовая политика выступает одним из направлений реагирования государства на актуальные угрозы государственной безопасности, национальным интересам и конституционному строю.

Понятием уголовно-правовой политики охватывается деятельность государства в лице его уполномоченных органов по использованию средств и инструментов уголовно-правового воздействия с целью обеспечения защиты национальных интересов, территориальной целостности, обороноспособности, независимости, суверенитета, национальной, государственной, общественной и иных видов безопасности.

Одним из инструментов уголовно-правовой политики выступает уголовное право. Именно в уголовном праве получили отражение основополагающие положения уголовной политики государства, реализуемой на современном этапе.

Возникновение новых угроз и вызовов национальной безопасности нашего государства обуславливает необходимость в усилении мер по сохранению и обеспечению стабильности общественных отношений, обороноспособности, суверенитета и защите конституционного строя. Одним из шагов в данном направлении стало расширение круга преступлений, усиление концентрации уголовной репрессии, ужесточение уголовного наказания, а также криминализация отдельных деяния. При разработке поправок в уголовное законодательство учитывались угрозы и опасности, обозначенные в таких стратегических и концептуальных документах, как Военная доктрина РФ, Концепция общественной безопасности РФ до 2025 г., Стратегия противодействия экстремизму и Стратегия национальной безопасности РФ.

В завершение следует подчеркнуть, что существующая в настоящее время уголовно-правовая политика в области обеспечения охраны национальной безопасности, суверенитета и конституционного строя не лишена некоторых недостатков. Так, одной из наиболее актуальных проблем, обуславливающих необходимость совершенствования уголовно-правовой политики, выступает отсутствие чётких законодательных разъяснений относительно отдельных сложных вопросов, касающихся применения уголовно-правовых норм об ответственности за преступления против государственной безопасности. Актуальной является и проблематика конкуренции норм уголовного права при квалификации отдельных преступных посягательств на безопасность государства. Также к числу проблем, требующих скорейшего решения, можно отнести проблему уголовно-правовой оценки деяний, которые были криминализованы на протяжении последних лет.

#### Литература

1. Конституция Российской Федерации: Федеральный конституционный закон: принят всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.: с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июня 2020 г. [Электронный ресурс] // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 10.02.2024).

2. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 260-ФЗ: принят Государственной думой 14 марта 2023 г.: одобрен Советом Федерации 15 марта 2023 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.11.2023).

3. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный закон № 157-ФЗ: принят Государственной думой 18 апреля 2023 г.: одобрен Советом Федерации 26 апреля 2023 г. [Электронный ресурс] // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_446110/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_446110/) (дата обращения: 10.02.2024).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон № 63-ФЗ: принят Государственной думой 24 мая 1996 г.: одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 г. [Электронный ресурс] // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_10699/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/) (дата обращения: 10.02.2024).

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации № 400: принят от 02 июля 2021 г. // URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 10.02.2024).

6. О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента РФ № 1535: принят 11 декабря 2010 г. // URL: <https://base.garant.ru/12180951/> (дата обращения: 10.02.2024).

7. Долгополов А.А., Белоконов А.В. О соотношении уголовной политики и уголовного права [Текст] / А.А. Долгополов, А.В. Белоконов // Вестник Самарского юридического института. -2019. -№3 (34). -С. 37-41.

8. Меркурьев В.В. Уголовная политика противодействия преступлениям против основ конституционного строя и безопасности государства / В.В. Меркурьев [Электронный ресурс] // URL:<http://crimas.ru/?p=8399> (дата обращения: 10.02.2024).

9. Национальная безопасность: государственно-правовые аспекты [Текст]: [коллективная монография] / [Федорова Т. Д. и др.]; под ред. В.Ю. Назарова, Б.В. Чернышова. Саратовский юридический ин-т МВД России. - Саратов: Саратовский юридический ин-т МВД России, 2011. -286 с.

10. Овчинский В.С. Уголовная политика военного времени действовать надо уже сейчас / В.С. Овчинский [Электронный ресурс] // URL:[https://zavtra.ru/blogs/ugolovnaya\\_politika\\_voennogo\\_vremeni#](https://zavtra.ru/blogs/ugolovnaya_politika_voennogo_vremeni#) (дата обращения: 10.02.2024).