

# Неформальная занятость населения и ее влияние на налоговую составляющую экономической системы России

## Informal Employment of the Population and Its Impact on the Tax Component of the Russian Economic System

DOI: 10.12737/2306-627X-2022-12-3-80-85

Получено: 30 августа 2023 г. / Одобрено: 07 сентября 2023 г. / Опубликовано: 25 сентября 2023 г.

**Левшукова О.А.**

Канд. экон. наук, доцент, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар

**Войтиков А.А.**

Обучающийся экономического факультета, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар

**Дзетль Б.Р.**

Обучающийся экономического факультета, ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», г. Краснодар

**Levshukova O.A.**

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Kuban State Agrarian University, Krasnodar

**Voitikov A.A.**

Student, Faculty of Economics, Kuban State Agrarian University, Krasnodar

**Dzetti B.R.**

Student, Faculty of Economics, Kuban State Agrarian University, Krasnodar

### Аннотация

Теневая занятость является неотъемлемым элементом экономической системы государства, который составляет угрозу устойчивого функционирования налоговой системы и требует усиленного внимания со стороны исследователей. Научная статья раскрывает сущность и причины развития института неформальной занятости населения в Российской Федерации и характеризует корреляцию между динамикой развития теневой трудовой деятельности и состоянием налоговой системы страны. Авторами приведены и проанализированы статистические данные, определяющие состояние института неформальной занятости в России: охарактеризована динамика численности неформально занятых граждан, их половозрастная структура, а также отраслевое распределение. Проведено исследование, в соответствии с результатами которого определено, что неформальная занятость и налоговая составляющая экономической системы России характеризуются значительным взаимным влиянием. Приведена и проанализирована налоговая статистика и пояснена роль снижения численности неформально занятого населения в обеспечении стабильного функционирования налоговой системы Российской Федерации. Представлены мероприятия, которые позволяют повысить уровень легализации теневой трудовой деятельности в нашей стране.

**Ключевые слова:** цифровая экосистема, автомобильность как услуга, городская логистика, неформальная занятость, налоговая система, теневая экономика, налоговые поступления, налоговые преступления.

### Abstract

Shadow employment is an integral element of the state's economic system, which poses a threat to the sustainable functioning of the tax system and requires increased attention from researchers. The scientific article reveals the essence and reasons for the development of the institution of informal employment in the Russian Federation and characterizes the correlation between the dynamics of the development of shadow labor activity and the state of the country's tax system. The authors present and analyze statistical data that determine the state of the institution of informal employment in Russia: the dynamics of the number of informally employed citizens, their gender and age structure, as well as sectoral distribution are characterized. A study was conducted, according to the results of which, it was determined that informal employment and the tax component of the Russian economic system are characterized by significant mutual influence. Tax statistics are presented and analyzed and the role of reducing the number of informally employed population in ensuring the stable functioning of the tax system of the Russian Federation is explained. The measures that will increase the level of legalization of shadow labor activity in our country are presented.

**Keywords:** informal employment, tax system, shadow economy, tax revenues, tax crimes.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое функционирование экономической системы государства достигается благодаря обеспечению высокого уровня собираемости налогов, что гарантирует возможность реализации программ развития страны в рамках различных направлений. Факторов, которые способны определять объемы налоговых поступлений в государственный бюджет, — множество, и среди них особое место занимает неформальная занятость, рассматриваемая как одна из форм проявления теневой составляющей экономической системы, представляющая угрозу национальной безопасности.

Вопросы изучения неформальной занятости населения Российской Федерации с точки зрения ее влияния на стабильность налоговой системы страны не теряют актуальности: неофициальная трудовая

деятельность является структурным компонентом теневой экономики государства, по этой причине она носит неявный характер и представляет трудности в выявлении контролирующими органами. Все это обуславливает необходимость исследования проблем, препятствующих повышению прозрачности трудовой деятельности в России, и разработки соответствующих мер по сведению к минимуму числа неформально занятых граждан в стране.

Основываясь на вышеизложенных положениях, определим цель исследования как оценку влияния неформальной занятости населения Российской Федерации на устойчивость налоговой системы страны, а также в обосновании путей решения проблем, связанных с развитием теневой трудовой деятельности как фактора, воздействующего на уровень собираемости налогов в государстве.

## 2. МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Взаимосвязь между неформальной занятостью населения и уровня налоговых поступлений очевидна: усиление факторов развития теневой трудовой деятельности граждан определяет снижение объема доходной части бюджетов всех уровней. Обоснование взаимозависимости указанных показателей развития экономической системы — неформальной занятости и налоговых поступлений — представлено в работах многих отечественных и зарубежных исследователей-экономистов, среди которых А.А. Дышекова, О.В. Зимовец, А.И. Мастеров, Е.Ю. Онопюк, Д.Ж. Фонсека и др. Информационное обеспечение исследования включает в себя статистические данные Федеральной службы государственной статистики (Росстата), а также данные отчетностей Федеральной налоговой службы России (ФНС России) и Министерства внутренних дел России (МВД России). Методическая база исследования представлена широким спектром методов изучения и представления данных: анализ (структурный, сравнительный, критический), синтез, обобщение, монографический, расчетно-конструктивный, экономико-статистический, табличный и графический.

## 3. РЕЗУЛЬТАТЫ

Анализ научной литературы в области исследования вопросов теневой экономики позволяет определить неформальную занятость как угрозу экономической безопасности государства, которая проявляется в форме осуществления трудовой деятельности гражданами без официальной регистрации в соответствующих органах [6]. Институт неформальной занятости требует особого внимания в рамках исследования его влияния на структуру и динамику российской экономики в кризисных условиях развития страны.

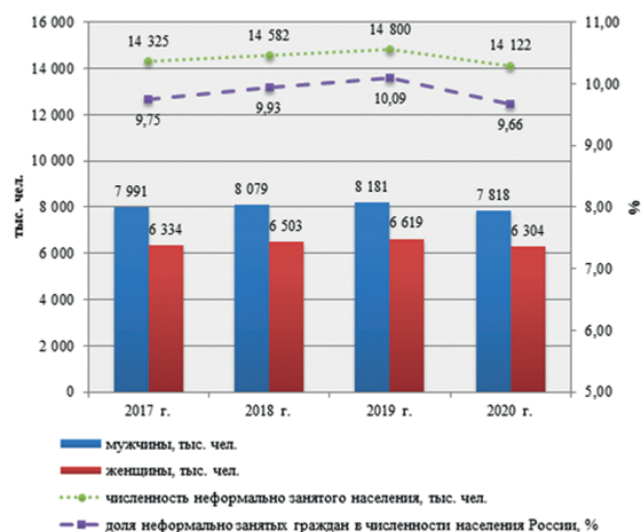
Формирование неформального сектора определяется множеством факторов, однако ряд авторов сходятся во мнении, что основной причиной ухода населения в «тень» выступают правовой нигилизм, а также ориентация граждан на прагматические ценности [2]. Его влияние на развитие экономической системы определяется не только отрицательными, но и положительными аспектами. Негативными сторонами функционирования неформального сектора выступают:

- снижение уровня налоговых поступлений в государственный бюджет и несправедливое распределение налоговой нагрузки на граждан страны [1];
- отсутствие гарантии у неформально занятого лица в получении минимального размера оплаты труда [3];

- невозможность увеличения трудового стажа и, как следствие, получения пенсионных выплат и др.

В то же время неформальная занятость в некоторой степени оказывает поддержку государству, обеспечивая граждан дополнительным источником дохода, тем самым решая социальные проблемы, и позволяет увеличивать объемы производства товаров и услуг в стране, наращивая темпы роста валового внутреннего продукта [4]. Однако, несмотря на наличие положительных сторон, неформальный сектор все же создает угрозу стабильного функционирования экономики государства, нарушая принципы налогообложения и уменьшая финансовое обеспечение реализации социально-экономических программ.

Тревожная динамика развития института неформальной занятости в России подтверждается множеством научных исследований, а также доступным статистическим материалом. На рис. 1 продемонстрируем изменения в показателях функционирования неформального сектора российской экономики на основе последних опубликованных данных Росстатом (до 2020 г.).



**Рис. 1. Динамика показателей развития института неформальной занятости в России в 2017–2020 гг. согласно Росстату [10]**

Характеристика неформального сектора рынка труда в России показывает, что удельный вес не зарегистрировавших официально свою трудовую деятельность граждан ежегодно превышает 9% от общей численности населения страны. В 2017 г. на неформально занятый сектор приходилось 9,75% от общего числа жителей Российской Федерации, согласно расчетам Росстата. В последующих двух периодах — в 2018–2019 гг. — наблюдалось увеличение мас-

штабов теневой трудовой деятельности, что привело к формированию удельного веса неформально занятых граждан на уровне 9,93% и 10,09%, соответственно. В 2020 г. наблюдалось снижение показателя на 0,42 процентных пункта (п.п.) в сравнении с предыдущим периодом и на 0,09 п.п. относительно уровня 2017 г.

Приведенная Росстатом статистика позволяет уточнить, что в каждом году численность неформально занятых мужчин в стране превышает аналогичный показатель среди женщин. Например, половая структура неформально занятого населения Российской Федерации по итогам 2020 г. представлена следующим соотношением: мужчины — 55,36%, женщины — 44,64%. Характеристика общей динамики показателя неформального сектора российского рынка труда позволяет говорить о тенденции к замедлению роста не зарегистрировавших свою трудовую деятельность граждан. Если в 2017 г. их численность составляла более 14,3 млн человек, то в 2020 г. она снизилась до 14,1 млн человек, т.е. за указанный период произошло сокращение на 203 тыс. человек.

Изучение возрастных показателей развития института неформальной занятости в России указывает на преобладание лиц в возрасте от 30 до 34 лет (по итогам 2020 г. их удельный вес в структуре неформально занятого населения составил 15,63%). Весомый удельный вес также приходится на следующие возрастные категории: «от 35 до 39 лет» (14,43% в 2020 г.), «от 40 до 44 лет» (12,86%) и «от 25 до 29 лет» (12,49%) [10].

На рис. 2 также проиллюстрируем структуру численности неформально занятого населения России по отраслевому показателю в 2020 г.



Рис. 2. Отраслевая структура численности неформально занятого населения в России в 2020 г. согласно Росстату, % [10]

Основываясь на результатах исследования специалистов Росстата, можно сказать, что больший

процент неформального сектора российской экономики сконцентрирован в трех отраслях — оптовой и розничной торговле, аграрной отрасли, а также в сфере транспортировки и хранения. В соответствии с авторскими расчетами, на долю торговли по итогам 2020 г. пришлось 4368 тыс. человек, что составило 30,93% от общего числа неформально занятого населения. Аграрный сектор российской экономики, а также сфера транспортировки и хранения характеризовались следующими показателями в указанном периоде: соответственно, на отрасли приходилось 2356 чел. и 1507 человек, что оказалось равным 16,68% и 10,67%.

Как считают специалисты Росстата, более 93,52% человек, которые заняты в неформальном секторе, осуществляют трудовую деятельность исключительно в рамках теневой экономики, а остальные 6,48% приходятся на комбинацию формального и неформального сектора (рис. 3).

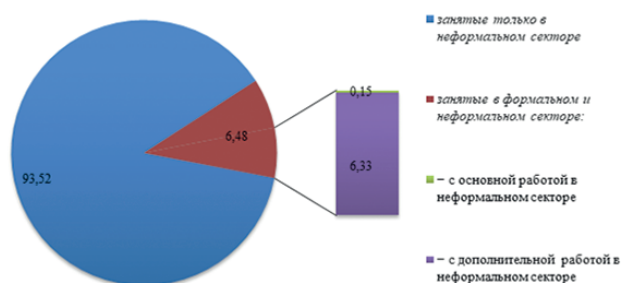


Рис. 3. Структурное соотношение формальной и неформальной занятости в России в 2020 г. согласно Росстату, % [10]

Следует уточнить, что реальные масштабы теневой занятости населения значительно выше, поскольку неформальная экономика — явление, имеющее скрытый характер, в этой связи результаты анализа института неформальной занятости, представленные Росстатом в различных сборниках, признаются неполными.

Неформальная занятость и налоговая система тесно взаимосвязаны и взаимообуславливают изменения в их структуре. Двусторонне направленное действие проявляется следующим образом. Одной из причин формирования неформальной занятости выступает нежелание уплачивать высокие налоговые платежи, что характеризует влияние налоговой системы на неформальный сектор. В то же время устойчивость налоговой системы страны подвергается рискам и угрозам вследствие расширения масштабов теневой занятости в стране, поскольку значительная часть средств, которые могли быть уплачены гражданами в качестве налоговых платежей, становятся

скрытыми от органов контроля. Таким образом, проявляется действие неформального сектора на налоговую систему страны.

Теневая занятость рассматривается как угроза национальной экономической системы, поэтому она тесно связана с понятием «налоговые преступления», что включает в себя уклонение физических и юридических лиц от уплаты налогов [11]. На рис. 4 продемонстрируем динамику двух взаимосвязанных показателей — числа преступлений в налоговой сфере и масштабов развития неформальной занятости, выраженной численностью граждан, осуществляющих деятельность в рамках теневого сектора.

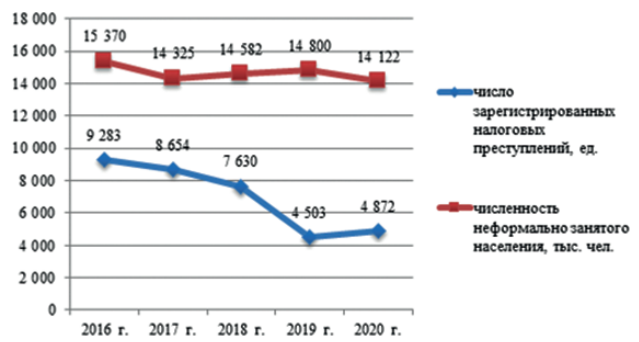


Рис. 4. Корреляция между числом зарегистрированных налоговых преступлений и численностью неформально занятого населения в России в 2016–2020 гг. [8; 10]

В соответствии с представленным рисунком можно заключить, что между указанными показателями прослеживается определенная зависимость, которая в одни годы усиливается, а в другие — снижается. Однако наличие связи между динамикой неформально занятого населения и налоговых преступлений остается очевидным. Так, в 2016 г. наблюдалось самое высокое значение показателя, характеризующего численность неформально занятых граждан (15,4 млн человек), и в то же время фиксировалось самое высокое число налоговых преступлений в стране. Аналогичная ситуация сложилась по итогам 2020 г.

В целях обеспечения должного контроля над поступлением налоговых платежей в государственный бюджет налоговые органы применяют различные инструменты, среди которых камеральные и выездные проверки (табл. 1).

В соответствии с представленной статистикой можно сказать, что самый высокий уровень нарушений фиксируется налоговыми органами России при проведении выездных проверок организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой. При этом уровень нарушений ежегодно растет: если в 2019 г. он составлял 87,3% случаев, то в 2021 г. — 95,6%.

Таблица 1

Показатели выполнения контрольной функции налоговыми органами в России в 2019–2021 гг. [9]

| Показатель   | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 2021 г. к 2019 г. |               |
|--|---------|---------|---------|-------------------|---------------|
|  |         |         |         | абс. откл., ±     | отн. откл., % |
| Число камеральных проверок, тыс. ед.   | 62 844  | 61 542  | 58 856  | −3988             | 93,7          |
| Выявлено нарушений, тыс. ед.   | 2442    | 2383    | 2982    | 540               | 122,1         |
| Удельный вес нарушений, %  | 3,9     | 3,9     | 5,1     | 1,2               | —             |
| Число выездных проверок организаций, индивидуальных предпринимателей и других лиц, занимающихся частной практикой, ед. | 9077    | 5934    | 7772    | −1305             | 85,6          |
| Выявлено нарушений, тыс. ед.   | 7920    | 5658    | 7428    | −492              | 93,8          |
| Удельный вес нарушений, %  | 87,3    | 95,3    | 95,6    | 8,3               | —             |

В определенных случаях государство самостоятельно вынуждает население увеличивать численность неформально занятых граждан вследствие проводимой им политики. Разберем конкретный пример. В Российской Федерации лицам в возрасте от 18 лет предоставляется возможность получать пособие по уходу за нетрудоспособным лицом в возрасте от 80 лет. Размер пособия определяется на уровне 1200 руб., но при этом лицо, осуществляющее уход, не имеет права одновременно осуществлять официальную трудовую деятельность и получать рассматриваемое пособие. В этом случае лицо становится вынужденным осуществлять теньевую трудовую деятельность.

В целях решения проблем с неформальной занятостью на сегодняшний день государство проводит эксперимент с применением новой формы налогообложения, которая получила название «налог на профессиональный доход». Ее сущность заключается в добровольном декларировании доходов гражданами с уплатой налоговых платежей за самозанятость. Однако эксперты отмечают недостаточную эффективность данного инструмента, поскольку уровень регистрации лиц в качестве самозанятых с начала действия налога на профессиональный доход составляет крайне незначительную долю в сравнении с численностью неформально занятого населения [5].

Легализация неформальной занятости как один из факторов, способных повысить устойчивость налоговой системы и обеспечить ее нормальное функционирование, определяется необходимостью реа-



лизации ряда мероприятий, способных снизить долю присутствия теневой составляющей в экономической системе России [7]. Ниже представим основные мероприятия, которые позволяют уменьшить масштабы неформальной занятости в нашей стране:

- гарантирование стабильности системы, отвечающей за взимание налоговых платежей в стране, что позволит сохранять и в дальнейшем повышать уровень их собираемости: в рамках данного мероприятия предлагается построение такой системы взаимоотношений между государством и налогоплательщиками, которая будет способна стабильно функционировать без внесения частых изменений (как известно, налоговое законодательство Российской Федерации подвергается многочисленным корректировкам, что стимулирует рост теневой занятости в стране, в этой связи необходимо свести к минимуму число изменений);
- частым преобразованиям подвергается не только налоговое законодательство в России, но и система пенсионного обеспечения. На фоне повышения возраста, позволяющего гражданину выходить на пенсию, уровень доверия к национальной системе пенсионного и социального страхования падает, в этой связи также необходимо гарантировать ее стабильность;
- повышение качества предоставляемых государством услуг, прежде всего, образовательной и медицинской направленности: работа в данном направлении предполагает реализацию комплекса мер, которые позволят улучшить систему профессионального и дополнительного профессионального образования в стране, а также обеспечит грамотное медицинское обслуживание населения в лечебных учреждениях;
- гарантирование населению достойных рабочих мест и высокого уровня заработной платы, прежде всего, на основе обеспечения выпускников высших учебных заведений местами работы;
- дальнейшее развития политики государства в области повышения уровня официальной занятости населения.

#### 4. ОБСУЖДЕНИЕ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Неформальная занятость представляет собой одно из направлений развития теневых секторов экономики, который играет двоякую роль. С одной сто-

роны, неформальная занятость способствует решению проблем, связанных с поиском источника дохода населением и расширением объемов производства товаров и услуг в стране, а с другой — является причиной формирования налогового дисбаланса, проявляющегося в несправедливом распределении налоговой нагрузки, что противоречит принципу справедливого налогообложения.

Изучение научных взглядов на сущность неформальной занятости позволило определить ее в качестве одной из ключевых угроз устойчивого функционирования налоговой системы Российской Федерации. Проведенное исследование показало, что масштабы теневого рынка труда в нашей стране, обозначенные органами государственной статистики, значительны, а ее реальная оценка еще выше, поскольку неформальная занятость отличается скрытым характером.

Характеристика взаимозависимости неформальной занятости и функционирования налоговой системы России показала их взаимообусловленный характер: высокий уровень неформальной занятости в стране порождает нарушения в работе налоговой системы, а повышение налоговых ставок является одной из причин уклонения населения от уплаты обязательных платежей.

В качестве мероприятий, которые позволят свести к минимуму численность неформально занятых граждан в России, определены: предотвращение внесения множественных изменений в действующее налоговое и пенсионное законодательство, что позволит повысить уровень доверия граждан к указанным системам; повышение качества системы образования и оказания медицинской помощи; дальнейшая работа по разработке политики, направленной на повышение уровня формальной занятости в стране и др.

Таким образом, неформальная занятость и налоговая система страны являются взаимозависимыми элементами экономической системы государства, которые определяют динамику его развития. Реализация предложенных мероприятий не позволит искоренить неформальный сектор российской экономики, однако предоставит возможность существенно снизить ее проявление за счет повышения уровня легализации теневой деятельности и обеспечит устойчивое функционирование налоговой системы Российской Федерации.

## Литература

1. Долотова Д.В. О причинах теневой занятости в России [Текст] / Д.В. Долотова // Материалы Афанасьевских чтений. — 2022. — № 4. — С. 27–30.
2. Дышекова А.А. Причины роста теневого рынка труда в России [Текст] / А.А. Дышекова // Актуальные вопросы налогообложения, налогового администрирования и экономической безопасности. — Курск: Изд-во Юго-Западного гос. ун-та, 2019. — С. 80–83.
3. Левшукова О.А. Теневизация экономики как дестабилизатор налоговой системы России [Текст] / О.А. Левшукова, Н.М. Дорошенко, А.А. Платонова // Вестник Академии знаний. — 2022. — № 4. — С. 389–395.
4. Морковкин Д.Е. Влияние «теневой занятости» на социально-экономическое развитие современной России [Текст] / Д.Е. Морковкин // Самоуправление. — 2019. — Т. 2. — № 1. — С. 264–267.
5. Некрасова Э.С. Особенности налогового контроля при применении системы налогообложения «налог на профессиональный доход» [Текст] / Э.С. Некрасова // Финансовый бизнес. — 2022. — № 2. — С. 35–36.
6. Нуреев Р.М. Современный кризис и его влияние на неформальную занятость в России [Текст] / Р.М. Нуреев, Д.Р. Ахмадеев // Journal of Economic Regulation. — 2021. — Т. 12. — № 1. — С. 6–22.
7. Онопюк Е.Ю. Анализ процесса легализации неформальной занятости в России [Текст] / Е.Ю. Онопюк // Известия высших учебных заведений. Серия «Экономика, финансы и управление производством». — 2021. — № 2. — С. 72–78.
8. Статистика и аналитика // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Электронный источник]. — URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics>, свободный
9. Статистика и аналитика // Федеральная налоговая служба Российской Федерации [Электронный источник]. — URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics)
10. Труд и занятость в России // Федеральная служба государственной статистики [Электронный источник]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13210>
11. Фонсека Д.Ж. Взаимосвязь налоговой нагрузки и доли теневой экономики [Текст] / Д.Ж. Фонсека // Актуальные вопросы современной экономической науки: материалы XII Международной научной конференции, Астрахань, 22 апреля 2022 года / Сост.: Е.О. Вострикова, Л.П. Гвоздарёва. — Астрахань: Изд-во Астраханского гос. ун-та, 2022. — С. 122–125.

## References

1. Dolotova D.V. On the causes of shadow employment in Russia // Materials of Afanasiev readings, 2022, no. 4, pp. 27–30.
2. Dysheкова A.A. Reasons for the growth of the shadow labor market in Russia // Current issues of taxation, tax administration and economic security. Kursk: Southwest State University, 2019, pp. 80–83.
3. Levshukova O.A., Doroshenko N.M., Platonova A.A. Shadowization of the economy as a destabilizer of the tax system of Russia // Bulletin of the Academy of Knowledge, 2022, no. 4, pp. 389–395.
4. Morkovkin D.E. The influence of «shadow employment» on the socio-economic development of modern Russia // Self-government, 2019, vol. 2, no. 1, pp. 264–267.
5. Nekrasova E.S. Features of tax control in the application of the taxation system «tax on professional income» // Financial business, 2022, no. 2, pp. 35–36.
6. Nureyev R.M., Akhmadeev D.R. The modern crisis and its impact on informal employment in Russia / R. M. Nureyev, // Journal of Economic Regulation, 2021, vol. 12, no. 1, pp. 6–22.
7. Onopyuk E.Yu. Analysis of the process of legalization of informal employment in Russia // News of higher educational institutions. Series: Economics, Finance and Production Management, 2021, no. 2, pp. 72–78.
8. Statistics and analytics // Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/dejatelnost/statistics>, free.
9. Statistics and analytics // Federal Tax Service of the Russian Federation [Electronic source]. URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/related\\_activities/statistics\\_and\\_analytics/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/), free.
10. Labor and employment in Russia // Federal State Statistics Service [Electronic resource]. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13210>, free.
11. Fonseca D.J. The relationship between the tax burden and the share of the shadow economy // Topical issues of modern economics: materials of the XII International Scientific Conference, Astrakhan, April 22, 2022 / Compiled by: E.O. Vostrikova, L.P. Gvozdeva. Astrakhan: Astrakhan State University, 2022, pp. 122–125.