

Защита прав детей, оставшихся без попечения родителей, в России во второй половине XIX – начале XX вв.

Protection of the rights of children left without parental care in Russia in the second half of the XIX – early XX centuries

Урываев А.В.

Доцент, Волгоградский институт управления - филиал РАНХиГС
e-mail: yesza@mail.ru

Uryvaev A.V.

Associate Professor, Volgograd Institute of Management - branch of RANEPA
e-mail: yesza@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, в России во второй половине XIX – начале XX вв. Дети всегда нуждались, нуждаются и будут нуждаться в поддержке государства и общества, что обусловлено физическими, нравственными, возрастными особенностями детей, вследствие которых они не могут обеспечить себе полноценную жизнь. В этой связи обеспечение защиты прав детей всегда выступало первоочередной задачей российского государства. Особое внимание автором уделено анализу основных гарантий социального сиротства современного демократического правового государства. Новизна работы заключается в комплексном анализе защиты прав детей в России во второй половине XIX – начале XX вв. Цель работы: сформировать научное представление о роли государства в защите прав детей в России во второй половине XIX – начале XX вв. При написании работы автором был активно использован историко-сравнительный метод, формально-логические методы (анализ, синтез).

Ключевые слова: защита прав, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, социальные гарантии, фабричные инспектора, приюты, фабричное законодательство, незаконнорождённые дети.

Abstract

The article discusses the problems of protecting the rights of children left without parental care in Russia in the second half of the XIX – early XX centuries. Children have always needed, need and will need the support of the state and society, which is due to the physical, moral, age characteristics of children, as a result of which they cannot provide themselves with a full life. In this regard, ensuring the protection of children's rights has always been a priority task of the Russian State. The author pays special attention to the analysis of the basic guarantees of social orphanhood of a modern democratic rule of law state. The novelty of the work lies in a comprehensive analysis of the protection of children's rights in Russia in the second half of the XIX – early XX centuries. The purpose of the work: to form a scientific understanding of the role of the state in protecting the rights of children in Russia in the second half of the XIX –

early XX centuries. When writing the work, the author actively used the historical-comparative method, formal-logical methods (analysis, synthesis).

Keywords: protection of rights, orphans, children left without parental care, social guarantees, factory inspectors, shelters, factory legislation, illegitimate children.

Социальное сиротство, беспризорность, безнадзорность детей остается главной проблемой российского общества. Современное сообщество признало неотъемлемой частью реализации прав человека защиту прав ребенка: «дети - общечеловеческая ценность, особая социально-демографическая группа, которая нуждается в заботе государства и общества» [8]. Всеобщая декларация прав человека 1949 г. провозглашает, что дети и их права должны быть объектом заботы, защиты и помощи. Согласно ч 2. ст. 2 Конвенции о правах ребенка «государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи» [2]. Кроме того, в официальном международном документе подчеркивается, что «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством». Основная идея, отраженная в международных документах, сводится к тому, что дети – будущее развития страны, и каким будет это будущее зависит от воспитания, образования, физического и нравственного развития подрастающего поколения, а также от условий, которыми обеспечивает детей государство. По этой причине обеспечение защиты прав ребенка является значимым и в современном мире ребенок нуждается в усиленной опеке со стороны государства и общества.

Проблема сиротства в настоящее время является актуальной во многих странах и, к сожалению, приходится констатировать, что Российская Федерация не является исключением. Согласно докладу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 г., ситуация становится положительной, количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей становится меньше. Однако по состоянию на 2019 г. в России продолжают проживать более 400.000 детей-сирот. Из них около половины находятся в семьях, в которых обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, около 10% находятся под надзором в организациях для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, 42,4% детей проживают в приёмных семьях [8].

Сиротство - одна из главных современных проблем в области государственно-правовой защищенности детства и крайне остро стоит перед российским обществом. Каждый год значительная часть детей остается без попечения родителей. Но определить реальную картину сиротства очень сложно, так как в последнее время обнаруживается «латентное сиротство». Речь идет о случаях, когда формально родители имеются, они не лишены родительских прав и не ограничены в общении с детьми, однако они не участвуют в воспитании и образовании детей, не выполняют своих родительских обязанностей. Как правило, речь идет о родителях, злоупотребляющих спиртными напитками, страдающих различными заболеваниями и т.д. Таким образом, самоустраняясь от детей, последние остаются брошенными на произвол судьбы, ведут асоциальный образ жизни, бродяжничают, попрошайничают. Такие дети не включены в образовательный процесс, они не социализированы. В то же время обращение к положительному

историческому опыту нашей страны может дать возможность извлечь уроки и вспомнить те инструменты, которые демонстрировали свою эффективность.

Можно выделить следующие причины, увеличения числа сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в России во второй половине XIX – начале XX вв. К концу XIX в. социальное сиротство приобрело массовый масштаб, увеличилось количество детей, родители которых пропадали без вести. Другой причиной сиротства являлось массовая урбанизация, привлечение малолетних детей, мужчин и женщин к производственному труду. При этом официальной статистики по числу работавших на фабриках, заводах, как и по числу несчастных случаев, не велось. Однако не трудно представить, что количество производственных травм и смертей было достаточно высоким, учитывая отсутствие фабричного законодательства, охранявшего труд работников. Массовое привлечение детей к труду без ограничений по возрасту началось после отмены крепостного права, однако первый закон, запрещающий использование труда детей (до 12 лет), был принят только в 1882 г. [1]. Этим же законом вводился и новый институт фабричных инспекторов, призванных следить за соблюдением законов, предусматривавших права детей, привлекаемых к труду [7].

Последующие законы, принимавшиеся в России во второй половине XIX – начале XX вв. были направлены на сохранение и поддержание здоровья детей путем ограничения и нормирования их труда, предоставлении возможности детям получать образование и обучаться профессиональному труду, а также обеспечении возможности детям совмещать получение школьного образования с трудом [6].

Другой причиной, повлиявшей на большое число детей, оставшихся без попечения родителей, стало российское законодательство о браке и семье второй половины XIX – начала XX вв., ставившее детей, рожденных в браке и внебрачных детей в неравное положение. Более того, патриархальные взгляды, доминировавшие в тот период в российском обществе, осуждал женщин, у которых появлялись дети, вне законного брака. Стыдясь общественного порицания, осознавая отсутствие правовых гарантий у будущего ребенка, женщины зачастую прибегали к различным способам «избавления» от таких детей: их оставляли у церквей, в больницах, роддомах, подкидывали в различные общественные учреждения.

Законы Российской империи вплоть до начала XX в. не содержали правовых норм, предусматривавших «обязанность виновного супруга обеспечивать содержание невинному супругу при расторжении брака по причине прелюбодеяния или неспособности к брачному сожитию». Только в 1902 г. правовое положение внебрачных детей было улучшено, поскольку Закон 1902 г. предусматривал, что «в случае рождения ребенка незамужней женщиной от неженатого мужчины, т.е. при отсутствии законного брака, отец обязан был с учетом своего состояния обеспечить денежное содержание матери и внебрачного младенца» [3]. Но потребовалось еще много времени, чтобы в обществе стерлась грань между детьми, рожденными в законном и браке и вне законного (церковного брака). Предвзятости и осуждение всегда преследовали женщину, решившую оставить внебрачного ребенка. Не каждая женщина решалась на такой шаг и прибегала к вышеуказанным способам «избавления» от ребенка. Стоит отметить не только оставление детей женщинами, но и такой распространенный вид преступлений, как детоубийство [5]. Для того, чтобы женщины не совершали преступлений в отношении новорожденных, общественные благотворительные фонды организовывали прием младенцев на добровольных началах.

Следующей причиной, способствовавшей увеличению числа детей, оставшихся без попечения родителей, следует признать высокий процент материнской смертности. Речь идет о смерти женщин во время или после родов. Ослабленный организм женщин,

изнуренный тяжелым трудом на фабриках и заводах, не справлялся с нагрузкой. Медицина, распространенная в России во второй половине XIX – начале XX вв. была примитивной и не имела необходимых инструментов для поддержания жизнеобеспечения женского организма, как следствие родившиеся дети, оставленные на произвол судьбы, передавались в специальные учреждения для воспитания и содержания.

Декретом 1917 г. дети, рождённые в браке и вне брака были уравнены в правах. Кроме того, предусматривалась упрощенная процедура установления отцовства. Таким образом, Советское государство реализовало идею о том, что все дети, независимо от того, в какой семье они родились, имеют равные наследственные, имущественные, личные и другие права и право на защиту. Подобный подход свидетельствовал о прогрессивности семейного законодательства, крушении многовековых устоев, согласно которым права одних детей могли быть полностью нивелированы по отношению к другим детям только по факту «непризнанности» их отцом семейства [4].

В настоящее время Конституция Российской Федерации провозглашает, что материнство и детство находится под защитой государства. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 1996 г. содержит общие принципы и меры по обеспечению социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, потерявших в период обучения обоих родителей или одного из них. Данный закон закрепляет законодательно понятия «дети-сироты», «дети, оставшиеся без попечения родителей». Так, «дети-сироты» - дети до 18 лет, у которых оба или единственный родитель умерли, «дети, оставшиеся без попечения родителей» - дети, которые остались без попечения «в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, так же в связи с отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы». В случае, когда оба родителя неизвестны дети, попадают в данную категорию [9].

Дополнительные гарантии на образование, медицинское обслуживание, труд, социальные выплаты, право на имущество — все это финансируется бюджетом Российской Федерации или субъектом Российской Федерации самостоятельно. Таким образом, защита прав ребенка является одной из важнейших задач государства. В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты прав детей Указом Президента период с 2018 по 2027 г. в Российской Федерации объявлен Десятилетием детства, программа которого устанавливает основные цели по охране и укреплению здоровья детей, создание благоприятных условий для развития детей, обеспечение качества, доступности, помощи детям. Создаются благотворительные фонды, общественные организации в поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Правовое обеспечение деятельности по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, включает множество нормативных актов, международных договоров. Также стоит отметить органы государственной власти и должностных лиц, деятельность которых направлена на улучшение жизни сирот. Это органы опеки и попечительства, правоохранительные органы, суды, Уполномоченный по правам ребенка и др. Исторический опыт явно демонстрирует, что пренебрежение правами детей – может иметь необратимые последствия. В этой связи важным является создание правовых и институциональных гарантий, обеспечивающих права детей, оставшихся без попечения родителей.

Литература

1. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах» от 1.06.1882 г. // ПСЗРИ III .1882. Т. II. № 931.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР от 07.11.1990 г. № 45. Ст. 995.
3. Мун В. А. Законодательное регулирование охраны прав беременных женщин и женщин-матерей в России в середине XIX — начале XX века // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – № 1(132). – С. 37–44. – DOI 10.24411/2227-7315-2020-10004.
4. Мун В. А., Горячева Т.С. Медико-биологические основания трансформации семейного права в России в 1917 - 1920-е гг. // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2022. – Т. 19, № 4. – С. 28–37. – DOI 10.24147/1990-5173.2022.19(4).28-37.
5. Мун В. А. Охрана материнства и детства в научной, общественной и политической мысли России в середине XIX — начале XX вв. // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2019. – № 2(127). – С. 67–75.
6. Мун В. А. Правовая охрана материнства и детства в сфере трудовых отношений в России во второй половине XIX — начале XX в. // История государства и права. – 2020. – № 9. – С. 75–80. – DOI 10.18572/1812-3805-2020-9-75-80.
7. Мун В. А. Формирование института надзора за выполнением фабричного законодательства во второй половине XIX века: основные этапы становления и развития // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. – 2014. – № 9-2 (47). – С. 104–107.
8. Осипова Т.В. Актуальность проблемы прав ребенка и его защиты / Т.В. Осипова, Ж.Г. Почивалова, О.В. Коляда // Вестник ЮУрГУ. Серия «Образование. Педагогические науки». – 2018. – Т. 10, № 4. – С. 6–14. DOI: 10.14529/ped180401
9. Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2023) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 23.12.1996. № 52. Ст. 5880.